

Република Србија

ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА

Број: **404-795/18-015/10**

Датум: 14.09.2018. године

ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у преговарачком поступку без објављивањем позива за подношење понуда бр. **404-795/18-015/9** од 14.09.2018. године, заменик начелника Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

О Д Л У К У **о измени Одлуке о додели уговора**

I У преговарачком поступку јавне набавке без објављивања позива за подношење понуда за набавку радова - Санација и адаптација објекта Основне школе „Вук Караџић“ у Забели, Назив и ознака из општег речника набавки: 45261000 – крововезачки, кровопокривачки и са њима повезани радови; 45262700 – адаптација зграда; 45420000 – радови на уградњи столарије, **ЈН ПП 4/2018 (1.3.93 у Плану јавних набавки)**, уговор се додељује групи понуђача: "Неимар-Град" ДОО Београд, Кнез Михајлова бр. 15, Калуђерица-Београд, СЗГР "Партедон" Пожаревац, ул. Мачванска бр. 17, СЗГР "Љуба Инвест" Параћин, ул. Књаза Милоша бр. ББ и "Сигурност" ДОО Ниш, Вукадина Јоџића бр. 19, а у свему према заједничкој понуди датој у преговарачком поступку бр. **404-831/18-015** од од **03.09.2018.** године (94/18 од 03.09.2018. године).

II Вредност која се уговара износи **2.409.473,52 динара без пореза** на додату вредност односно **2.891.368,22 динара** са порезом на додату вредност.

III Овом одлуком замењује се одлука бр. 404-795/18-015/8 од 05.09.2018. године.

О б р а з л о ж е њ е

Заменик начелника Градске управе града Пожаревца донео Одлуку о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда бр. **404-795/18-015** од **22.08.2018.године** за набавку радова: Санација и адаптација објекта Основне школе „Вук Караџић“ у Забели, ОРН: 45261000 – крововезачки, кровопокривачки и са њима повезани радови; 45262700 – адаптација зграда; 45420000 – радови на уградњи столарије, **ЈН ПП 4/2018 (1.3.93 у Плану јавних набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је **2.411.973,52 динара без ПДВ-а**. Средства за реализацију јавне набавке обезбеђена су на следећи начин:

- 1) износ од 1.913.743,52 динара без ПДВ-а по Анексу I Уговора о правима и обавезама Канцеларије за управљање јавним улагањима и Града Пожаревца у реализацији пројекта Санација и адаптација објекта Основне школе „Вук Караџић“ у Забели бр. 40-1688/17-1 од 9. августа 2018. године (351-01-192/2016-09)
- 2) износ од 498.230,00 динара без ПДВ-а из буџета града Пожаревца за 2018. годину, раздео 5 - Градска управа, глава 1 - Градска управа, функција 912, шифра програма

2002, шифра програмске активности 0001, економска класификација 511323 – капитално одржавање објекта за потребе образовања

Наручилац се определио за спровођење ове врсте поступка из следећих разлога:

Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке за набавку радова: Санација и адаптација објекта Основне школе „Вук Караџић“ у Забели Назив и ознака из општег речника набавки: 45261000 – крововезачки, кровопокривачки и са њима повезани радови; 45262700 – адаптација зграда; 45420000 – радови на уградњи столарије, закључен је уговор са групом понуђача који су поднели заједничку понуду: "Неимар-Град" ДОО Београд, Кнез Михајлова бр. 15, Калуђерица-Београд у заједничкој понуди са СЗГР "Партенон" Пожаревац, СЗТР "Љуба Инвест" Параћин и "Сигурност" ДОО Ниш бр. 015-404-1053/17 од 27.11.2017. године (126/17 од 29.11.2017. године).

Уговорена вредност износила је 18.506.554,69 динара без ПДВ-а.

У току извођења радова, а на основу анализе пројектне документације и уговорених радова, указала се потреба за накнадним и непредвиђеним радовима, који нису обухваћени Уговорним предмером и предрачуном, као и потреба корекције уговорених количина радова (вишкови-мањкови).

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

А./Непредвиђени (накнадни и неговорени) радови

По уговору о извођењу радова „Санацији и адаптацији објекта основне школе „Вук Караџић“ у Забели“, заведеном код Наручиоца под бројем 015-404-1053/17, у предмеру и предрачуно, део V./ЗИДАРСКИ РАДОВИ, уговорена је позиција 2: „Израда цементне кошуљице“, (у ходницима 1,2,8,12 и 13, као и у котларници 19.), док у осталим просторијама-учионицама, није предвиђен слој цементног естриха. Исто тако, у делу VIII./ИЗОЛАТЕРСКИ РАДОВИ уговорена је, позиција 2 „Пресецање капиларне влаге у зидовима.“

После демонтаже подова, а пре почетка радова на обијању малтера, извршена је провера хоризонталности пода, вагрес цревом. Утврђено је да у свим учионицама постоје одступања +/- од 1 до 5 цм. Ово одступање није било видљиво у тренутку израде пројектне документације.

Оваква денивелација, условљава израду **нове цементне кошуљице**, у свим просторијама, које нису обухваћене уговорним предмером и предрачуном. У противном би под ходника, био виши у односу на под учионице. Уговорена количина цементне кошуљице за ходнике од 54,52 м², увећава се за додатних 344,04 м², који ће се реализовати у свим учионицама. За ову позицију, уговорена је цена од 638 дин /м², и у преговарачком поступку се неће мењати. Цементна кошуљица је припојена групи накнадних и непредвиђених радова, зато што се потребна количина увећава седам пута у односу на уговорену.

Околност која је довела до потребе израде кошуљица у учионицама је да проблем није био сагледив до отпочињања радова. Након уклањања подова установљене нивелете су показале да би под у ходнику био виши него у учионицама, што није прихватљиво из безбедносних разлога, (најчешћа су саплитања о ниске степенике), осим тога подови у учионицама нису били равни и подови су били урађени винфлексом који је лепљен на кошуљицу, а пројектом је предвиђена уградња новог винфлекса, који се мора лепити на нову кошуљицу (то је технолошки услов, јер није дозвољено лепљење преко старог лепка) тако да је израда кошуљица – естриха неопходна ради извршења пројекта – уговора. Израдом нових естриха у учионицама изједначила би се и нивелета са ходником и тиме би проблем био превазиђен.

После обијања малтера у санитарном чвору, уочено је оштећење два зида, услед вишегодишњег цурења инсталације воде и влажења зидова (од ½ опеке и од 1 опеке). Неопходно је извршити ојачање два зида у санитарном чвору.

До ове непредвиђене околности је дошло из разлога што се трошност опеке није могла установити јер су зидови били облепљени керамичким плочицама и деловали су солидно. Ојачање ових зидова је неизоставно морало урадити да би се у њих могла уградити пројектом предвиђена инсталација, иначе би могло доћи до њиховог рушења приликом извођења радова што би могло да изазове повреде на раду и свакако непотребно повећање трошкова изградње.

Уговором је предвиђена израда новог тротоара око објекта. После кошења траве и чишћења око тротоара, уочава се да је постојећи тротоар на више места слегао и пукао, а из појединих делова тротоара, ничу трава и шибље. Из ових разлога, потребно је комплетно уклонити постојећи тротоар (није уговорено), да би се нови тротоар бетонирао на здравој и чврстој подлози.

До ове непредвиђене околности је дошло из разлога што је тротоар на бочним странама и залеђу објекта био прекривен земљом и затрављен, чак су и стабла почела да ничу из тротоара, тако да се није могло утврдити његово право стање. То је неодговарајућа подлога за бетонирање, преко које би морао да се разастре тампон слој шљунка који би због деформисано слегнутог тротоара морао бити дебљи него иначе, што би довело до знатног подизања коте тротоара и повећања утрошка материјала.

Зидови оградe на улазном степеништу су дуги низ година изложени погубном утицају влаге због дотрајлости олука. Услед подлокавања темеља, један зид се накривио, а други је, после обијања малтера, показао подужну прслину у дну. Обзиром да је угрожена стабилности зида, односно безбедности деце, потребно је ове зидове срушити и заменити оградама, које су мање тежине од тежине порушених зидова.

После рушења оградних зидова улазног степеништа, створа се простор за израду прилазне рампе за инвалиде, коју свака школа мора имати сходно «Правилнику о техничким стандардима приступачности» («Службени гласник РС, бр. 46/13. По истом правилнику, рампу треба снабдети оградом и надстрешницом.

До ове непредвиђене околности је дошло из разлога што подужна прслина на једном зиду није била уочљива. Након анализирања чињеница да се санира пукотина у зиду и да се другом зиду санира темељ или да се оба ураде нова и чињенице да је неопходно да се по наведеном пропису уради приступна рампа за лица са посебним потребама, за чију израду би требало срушити део постојећег зида, наметнуло се да је логично и рационално решење израда нових ограда.

У делу тавана, пројектом и уговором, коректно је предвиђена термоизолација таванске плоче. Постојећа кровна конструкција и концепција крова, су такви, да средишњи део тавана, може да се искористи као проходан таван за одлагање лакше школске опреме и материјала. Из тих разлога, а у циљу заштите уграђене термоизолације, потребно је преко исте намонтирати ОСБ табле. Поплочавањем дела тавана, омогућиће се складиштење и ходање по тавану, без оштећења слојева предвиђене термоизолације.

Б./ Инсталација централног грејања

Пре почетка радова, у целој школи, је постојала инсталација централног грејања (фото-графије у прилогу ком 3). Из приложених фотографија, види се, да цеви за грејање иду малтене по поду или тик изнад пода, а да је висина од пода до доње ивице радијатора око 15цм. Доња цев централног грејања, иде по поду и онемогућава изолацију зидова као и израду нове цементне кошуљице у учионицама(приложене фотографије).

Напред наведено, захтева **безусловну демонтажу радијатора и цеви**, како би се уопште приступило зиду и омогућило санирање капиларне влаге.(технолошки, треба бушити рупе на висини 15 цм од ивице пода, на међуразмаку од 12 цм.)

По завршеној изради цементне кошуљице потребно је вратити инсталацију централног грејања у функционално стање. После демонтаже радијатора и цеви извршен је њихов преглед и испитивање. Радијатори се морају испрати од наталоженог каменца и офарбати бојом за радијаторе. Услед безбедности, радијатори се монтирају на нове држаче, а мењају се и сви вентили. Постојеће челичне цеви су доста кородирале, а имају и слој каменца, те је потребна комплетна замена свих цеви. Постојећа инсталација у котларници остаје иста и ништа се не мења, стари радијатори се после фарбања враћају на иста места (као и пре демонтаже) а само се уграђују нове цеви, са изменом да се монтирају испод плафона.

Пројектом није предвиђена интервенција на систему грејања, али извођење технолошког поступка израде изолационог слоја у зидовима ради спречавања подизања капиларне влаге, који је предвиђен пројектом, нужно захтева уклањање радијатора и цевног система грејања. (изведена интервенција је технолошки условљена и неопходна за извршење уговора) По демонтажи је утврђено да су цеви дотрајале и да је неопходна њихова замена. Ни један савестан извођач радова не би извео радове са дотрајалим цевима, нити надзор сме да дозволи уградњу технички неисправних делова инсталације. Са становишта корисника објекта, он се обезбеђује од потенцијале хаварије и угрожавања новоизведених радова и интервенције на санирању штете која би била неупоредиво скупља од цене коштања уградње нових цеви у овом тренутку.

В./ Детекција и јављачи пожара.

Пројектом и уговором нису обухваћени, сви радови који се односе на заштиту од пожара. Они ће бити предмет посебног елабората, који ће обухватити све радове на заштити од пожара, сходно Закону о заштити од пожара («Службени гласник РС», бр. 111/09 и 20/15), и то као друга фаза радова.

Овим уговором, у циљу заштите објекта од пожара, предвиђена је само унутрашња хидрантска мрежа, која се прикључује на градску мрежу. Против-пожарни путеви и стазе спољни хидрантски прстен са својим резервним изворима напајања воде и струјом ће се реализовати у другој фази.

Уговорени су сувомонтажни радови, у виду спуштеног плафона од гипс картонских ватроотпорних табли, као и молерски радови који предвиђају обраду спојева и бојење плафонских плоча. Инсталација за детекцију и јављање пожара, по правилу се поставља пре монтаже спуштеног плафона, али она објективно припада другој фази радова на ватроотпорној заштити објекта. Накнадном уградњом електро инсталације и детектора, уграђени плафон би се потпуно деградирао и морао радити нов плафон.

Због беспотребног повећања трошкова, сврсисходније је изнутра комплетирати све ватроотпорне радове у овој фази. Економски је исплативије да се инсталација за детекцију и јављање пожара уради сада, а тек после ње монтира уговорени спуштени плафон.

Наручилац је дана 22.05.2018. године упутио Управи за јавне набавке захтев за давање мишљења о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда.

Узимајући у обзир напред наведене разлоге и достављене доказе, Управа за јавне набавке је дана 20.06.2018. године (примљен од стране наручиоца 22.06.2018. године), доставила мишљење бр. 404-02-2236/18 у коме наводи да је основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН за јавну набавку додатних радова на санацији и адаптацији Основне школе „Вук Караџић“ у Забели.

По позиву за подношење понуда који је упућен групи понуђача "Неимар-Град" ДОО Београд, Кнез Михајлова бр.15, Калуђерица-Београд, СЗГР "Партенон" Пожаревац, ул.Мачванска бр.17, СЗТР"Љуба Инвест" Параћин, ул.Књаза Милоша бр.ББ и"Сигурност" ДОО Ниш, Вукадина Јоцића бр.19 - првобитном извођачу радова, дана 22.08.2018.године, на адресу наручиоца благовремено односно до 03.09.2018. године до 12,00 часова, доспела је понуда понуђача:

Заједничка понуда групе понуђача:

- 1) "Неимар-Град" ДОО Београд, Кнез Михајлова бр. 15, Калуђерица-Београд
- 2) СЗГР "Партенон" Пожаревац, ул. Мачванска бр.1 7
- 3) СЗТР "Љуба Инвест" Параћин, ул. Књаза Милоша бр. ББ,
- 4) "Сигурност" ДОО Ниш, Вукадина Јоцића бр.19.

Јавно отварање понуда је спроведено дана 03.09.2018. године у 12,30 часова у складу са Законом јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15). Након тога приступило се поступку преговарања о понуђеној цени. О поступку преговарања вођен је записник.

У преговарачком поступку који је вођен непосредно са присутним овлашћеним представником понуђача договорено је следеће:

1) Група понуђача: "Неимар-Град" ДОО Београд, Кнез Михајлова бр. 15, Калуђерица-Београд, СЗГР "Партенон" Пожаревац, ул. Мачванска бр. 17, СЗТР "Љуба Инвест" Параћин, ул. Књаза Милоша бр. ББ и "Сигурност" ДОО Ниш, Вукадина Јоцића бр. 19, је понудила цену од 2.409.473,52 динара без ПДВ-а

- овлашћени представник групе понуђача након једног круга преговарања понудио је цену од **2.409.473,52 динара без ПДВ-а.**

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 03.09.2018. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремене понуде и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама (“Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) заједничка понуда групе понуђача: "Неимар-Град" ДОО Београд, Кнез Михајлова бр.15, Калуђерица-Београд, СЗГР "Партенон" Пожаревац, ул. Мачванска бр. 17, СЗТР "Љуба Инвест" Параћин, ул. Књаза Милоша бр. ББ и "Сигурност" ДОО Ниш, Вукадина Јоцића бр. 19, евидентирана код наручиоца под бројем 404-831/18-015 од 03.09.2018. године (94/18 од 03.09.2018. године), **испуњава све услове** (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације.

Обзиром да испуњава услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у поступку преговарања за предметну јавну набавку износи **2.409.473,52** динара без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- **Услови плаћања:** без аванса

- **Рок извођења радова: 30 календарских дана**, рачунајући од дана увођења Извођача у посао

Гарантни рок:

- **2 године за радове** рачунајући од дана записничке примопредаје радова
- Важност понуде износи: **90 (деведесет)** дана од дана отварања понуде
- Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача садржи рачунску грешку у обрасцу бр. 8 – Образац структуре цене с упутством како да се попуни. Приликом уписивања цене у колони Укупно са ПДВ-ом (колона 7), понуђач је начинио грешку па је уместо износа **2.892.117,42** динара са ПДВ-ом уписао износ **2.891.368,22** динара са ПДВ-ом.

У складу са напред наведеним, укупна вредност понуде већа је за 749,20 динара са ПДВ-ом, односно коначан износ понуде треба да износи **2.892.117,42** динара са ПДВ-ом.

Овлашћеном члану групе понуђача "**Неимар-Град**" ДОО Београд, Кнез Михајлова бр. 15, Калуђерица-Београд, Комисија је путем mail-а дана 04.09.2018. године упутила захтев за давање сагласности на исправку рачунске грешке бр. **404-795/18-015/6**;

- у остављеном року од 2 (два) дана понуђач је дана **04.09.2018.** године доставио сагласност на исправку рачунске грешке у понуди, бр. 95-7/18, тако да коначна цена у понуди **са порезом на додату вредност** износи **2.892.117,42 динара.**

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача "**Неимар-Град**" ДОО Београд, Кнез Михајлова бр. 15, Калуђерица-Београд, СЗГР "**Партенон**" Пожаревац, ул. Мачванска бр. 17, СЗТР "**Љуба Инвест**" Параћин, ул. Књаза Милоша бр. ББ и "**Сигурност**" ДОО Ниш, Вукадина Јоцића бр. 19, може сматрати **прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

Након објављивања Одлуке о додели уговора бр. **404-795/18-015/8** од **05.09.2018. године** Комисија за јавну набавку је извршила још једну рачунску контролу понуде и утврдила да понуда групе понуђача не садржи рачунску грешку у коначној вредности понуде са ПДВ-ом, односно коначна вредност понуде са ПДВ-ом износи **2.891.368,22** динара са ПДВ-ом.

Комисија за јавну набавку је на основу свега напред наведеног поново израдила ранг листу прихватљиве понуде на основу критеријума **најнижа понуђена цена:**

| Ранг | НАЗИВ ПОНУЂАЧА | Понуђена цена без ПДВ-а |
|------|--|--------------------------------------|
| 1. | Заједничка понуда групе понуђача: " Неимар-Град " ДОО Београд, Кнез Михајлова бр. 15, Калуђерица-Београд, СЗГР " Партенон " Пожаревац, ул.Мачванска бр. 17, СЗТР " Љуба Инвест " Параћин, ул.Књаза Милоша бр. ББ и " Сигурност " ДОО Ниш, Вукадина Јоцића бр. 19 | 2.409.473,52 динара без ПДВ-а |

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије, наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како су били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку радова - Санација и адаптација

објекта Основне школе „Вук Караџић“ у Забели, ОРН: 45261000 – крововезачки, кровопокривачки и са њима повезани радови; 45262700 – адаптација зграда; 45420000 – радови на уградњи столарије, **ЈН ПП 4/2018 (1.3.93 у Плану јавних набавки)**, предложила је одговорном лицу наручиоца да се уговор додели групи понуђача "Неимар-Град" ДОО Београд, Кнез Михајлова бр. 15, Калуђерица-Београд, СЗГР "Партенон" Пожаревац, ул.Мачванска бр. 17, СЗТР"Љуба Инвест" Параћин, ул.Књаза Милоша бр. ББ и "Сигурност" ДОО Ниш, Вукадина Јоцића бр. 19, а у свему према заједничкој понуди датој у преговарачком поступку бр. **404-831/18-015** од **03.09.2018.** године (94/18 од 03.09.2018. године).

Одговорно лице наручиоца прихвата извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАРУЧИЛАЦ
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА
ПОЖАРЕВЦА
ЗАМЕНИК НАЧЕЛНИКА



Александар Симоновић, дипл. правник