

Наручилац је, дана 21.3.2017. године, од потенцијалног понуђача примио питања везана за појашњење конкурсне документације у јавној набавци Услуга – чишћење кишне канализације, сливника, колектора и таложника, ОРН : 90470000 – услуге чишћења колектора за отпадне воде, 90400000 - услуге канализације, 90600000 – услуге чишћења и санитарне услуге у градским и сеоским срединама и сродне услуге и 90641000 – услуге чишћења сливника , по партијама, Партија 1.Чишћење кишне канализације и колектора у Пожаревцу ЈН ОП 1.2.64/2017

Партија 2.Чишћење сливника кишне канализације у Пожаревцу ЈН ОП 1.2.65/2017

Партија 3. Чишћење таложника у Стишкој улици у Пожаревцу ЈН ОП 1.2.66/2017

те наручилац, у законом предвиђеном року и у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС") бр. 124/2012, доставља следеће

## ОДГОВОРЕНІ

## ПИТАЊЕ:

У вези са јавном набавком услуга у отвореном поступку, обликованом у 3 партије (за коју је Позив за подношење понуде објављен 23.02.2017. године), број јавне набавке ЈН ОП 1.2.64/2017, у складу са чланом 63. став 2. Закона о јавним набавкама С.Сл. гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15 - у даљем тексту: ЗЈН), као заинтересовано лице, достављамо Захтев за додатним информацијама и појашњењима у вези са припремањем понуде, постављањем следећих питања:

Питање 1: Обзиром да садржина Конкурсне документације (у даљем тексту: КД) за предметну јавну услугу у отвореном поступку, обликованом у 3 партије, број јавне набавке ЈН ОП 1.2.64/2017, није сачињена у складу са Правилником о обавезним елементима конкурсне документације и начину доказивања услова („Сл. гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15 - у даљем тексту: Правилник), у коме:

- су чланом 2. прописани обавезни елементи КД у отвореном поступку, сходно природи предмета набавке (општи податак о јн, предмет, опис сваке партије, тех. карактеристике, квалитет, количина и опис предмета набавке, рок извршења..., услови за учешће и упутство за доказивање, критеријум за доделу уговора, обрасци који су саставни део понуде, образац: понуде, структуре цене са упутством како да се попуни (јединична и укупна цена са и без ПДВ, процентуално учешће трошкова материјала, рада, и, енергената и др. у случају када је наведени податак неопходан ради усклађивања цене током периода трајања уговора), изјаве о независној понуди, образац о поштовању прописа о заштити на раду, запош. и др, модел уговора, упутство подућачима за сачињавање понуде...);

- чланом 9. је регулисан начин сачињавања понуде ( језик, начин подношења, обавештење о могућности подношења понуде за једну или више партија, понуда са или без варијанти, измена, допуна и опозив понуде, обавештење да самостални понуђач не може да буде учесник у заједничкој понуди (са споразумом о извршењу јн), начин и услови плаћања, гарантни рок, валута, средства финансијског обезбеђења, додатне информације и појашњења... подношење ЗЗП...);
  - чланом 11. су регулисани услови за учешће у поступку ЈН које понуђач, подизвођач или члан групе мора да испуни да би учествовао, као и доказе којима се доказује њихова испуњеност, из члана 75. и 76. ЗЈН (обавезни и додатни услови и упутство како се докази о испуњености услова...),
- наша питања, примедбе и предлози за измену КД су:*

1.1. у КД ниси наведени подаци о броју Одлуке о покретању овог поступка и Решења о образовању Комисије;

1.2. Због наведених различитих бројева ЈН, на страни 1/77 КД, наше питање је:

*Зашто се бројеви ЈН разликују за партије, с обзиром да се набавка спроводи у јединственом отвореном поступку, обликованом у 3 партије?*

1.3. Позив за подношење понуда није саставни део КД, па предлажемо брисање:

- „Тачке 1. Позив за подношење понуда“ на страни 2/77,
- \* на страни 3/77 „Припрема и садржај конкурсне документације“ у ставу 1. тачка 1. - Позив за подношење понуда, као и 1. Позив за подношење понуда, на истој страни;
- 1.4. У Тачки „1.4. Рок и начин подношења понуде“ на стр. 4/77 и 5/77, није наведена могућност да понуђач може поднети понуду за једну или више партија, са упутством о начину на који понуда треба да буде поднета, с обзиром да је предмет јавне набавке обликован у 3 партије (али је та могућност наведена на погрешном месту, у ставу 6, на страни 9/77).

*У вези са наведеним предлажемо:*

*Да се у Тачки „2.3 Посебни захтеви у погледу начина на који понуда мора бути сачињена“ став б. на страни 9/77 (којим је регулисано подношење понуда за једну или више партија), брише и да се истовремено наведе као нов став, одмах испод пропратног обрасца који се мора налепити на коверти/кутији (страна 5/77).*

1.5. У Тачки „2.Упутства понуђача како да сачине понуду“ (од 6/77 до 9/77 КД), наведен је део који се односи на испуњеност обавезних и додатних услова са наведеним доказима, а што не може да буде саставни део упутства за сачињавање понуде, из разлога што су ЗЈН и Правилником обавезни и додатни услови, регулисани као посебно поглавље - Услови за учешће, са потребним доказима о испуњености услова.

*У овом случају предлажемо:*

*да се у изменама КД наведе и део који се односи на услове за учешће, у складу са чланом 75. и 76. ЗЈН, у коме би се навело и обавезно достављање доказа за све законске заступнике (уверење МУП-а), а не за законског заступника како је наведено у тачки 2.2. на страни 6/77 и „Обрасац 15- Образац за оцену квалификације“ у тачки 2.2, на*

1.6. У обрасцима на: страни 8/77( за наведене обрасце од броја 3-20) и обрасцима који су саставни део КД и налазе се на стр. од броја 23/77 до 58/77, нису наведени подаци о броју и називу партије, као и напомена у следећим обрасцима и то:

- *Образац број 2 - Изјава о испуњености обавезних услова за самосталну понуду, на страни 27/77, не садржи број партије на коју се односи и није наведен назив партије;*
- *Образац број 2 - Изјава о испуњености обавезних услова понуде са подизвођачем, на страни 28/77, не садржи број партије на коју се односи и није наведен назив партије;*
- *Образац број 2 - Изјава о испуњености обавезних услова, у случају подношења заједничке понуде, на страни 29/77, не садржи број партије на коју се односи и није наведен назив партије;*
- *Образац број 2а- Изјава о испуњености додатних услова за самосталну понуду, на страни 30/77, не садржи број партије на коју се односи и није наведен назив партије;*
- *Образац број 2а - Изјава о испуњености додатних услова понуде са подизвођачем недостаје, у коме треба да се наведене број партије на коју се односи и назив партије;*
- *Образац број 2а - Изјава о испуњености додатних услова, у случају подношења*

заједничке понуде, на стр. 31/77, не садржи број партије на коју се односи и није наведен назив партије;

1.7. У вези са обрасцима:

- Образац 3/1, Понуда са спецификацијом радова за Партију 1, на страни 34/77.
- Образац 3/2, Понуда са спецификацијом радова за Партију 2 , на страни 37/77
- Образац 3/3, Понуда са спецификацијом радова за Партију 3 , на страни 40/77.

Наше питање је о којим се радовима ради, када је предмет јавне набавке, набавка услуга?

1.8. Тачка „3.1 Цена и начин плаћања“ на страни 15/77 и 16/77,

\* не може да буде додатни услов, па предлажемо да се иста избрише и премести у део КД који се однос на Упутство понуђачима како да сачине понуду.

1.9. Тачка „3.7. Референтна листа понуђача“, на страни 20/72, као услов за сваку партију наведено је да су извршене услуге чишћења кишне канализације, сливника, колектора и тапожника за последњих 5 година.

У задњем ставу исте тачке као доказ наводе су и фотокопије окончаних ситуација или задњих привремених ситуација.

■ Наш предлог је да се тражени доказ -привремена ситуација брише, јер се иста не односи на реализоване услуге у задњих 5 година, већ на услуге чија је реализација у току по закљученим и још неререализованим уговорима у целини, као и да се Одговор Наручиоца у вези са питањем број 3 од 24.02.2017. године (о троструком износу процењене вредности), такође измени.

1.10. У вези са одговорима на постављено питања број 1 и питање број 2 од 13.03.2017. године, молимо да нам још једном појасните ваше одговоре, на следећа питања и то:

- да ли се се докази за изведене радове у понуди валидни за набавку предметне услуге, или не?
- Шта Наручилац подразумева под појмом „услуге на јавним комуналним системима атмосверске канализације“?
- Шта Наручилац подразумева под појмом „одржавање канализационог система“?

1.11. У обрасцу бр. 5 - Изјава понуђача, у тачки б. да се:

наведи члан замени са: „чланом 79. став 4. Закона о јавним набавкама“;

1.12. У обрасцима: број 9 (53/77), број 11 (56/77), број 13 (58/77):

није наведена напомена, да се образац копира за сваку партију посебно.

2. У вези са наведеним нашим предлогом и постављеним питањем у тач. 1.9. и 1.10. овог захтева, с обзиром да:

■ на тржичту до сада и није постојала права конкуренција између понуђача који обављају делатност која је (по својој природи и намени) у логичној вези са набавком предметне услуге;  
су до сада многи понуђачи на основу признатог посебног права (одлуком надлежног органа) предметни посао обављали на одређеном географском подручју (територији града и шире),

## 2.1. предлажемо:

- измену КД у делу који се односи на доказе за пословни капацитет -Референтне листе понуђача (страна 20/77), тако што би се уместо:
  - о „Набавке вредности остварених услуга и наведених доказа чишћења кишне канализације, сливника, колектора и таложника, у обрасцу бр. 4. који је саставни део конкурсне документације, за претходних 5 година, а који се доказују потврдама за референцу образац бр. 4а са фотокопијом окончаних ситуација или задњих привремених ситуација“, предложеном изменом КД:
  - о најела дужина реализованог одржавања канализационе мреже (у целини) према вредности извршеног посла, а који се доказују доказима о окончаном послу (копије реализованих уговора са копијама окончаних ситуација) и попуњеним обрасцима 4 и 4а; о измену образац 4- Референц листа (страна 41/77), на предложени начин у претходној алинеји;

о измену Обрасац 4. -Потврда за референце (страна 42/77) на предложени начин у

*првој алинеји; о Изменио одговор Наручиоца на постављена питања од 13.03.2017. године, у складу са предложеним начином доказивања пословног капацитета.*

## **ОДГОВОРИ;**

- 1.1 Не постоји обавеза Наручиоца да наведе број Одлуке о покретању поступка и Решења о образовању Комисије. Наручилац је, без обзира на напред наведено, у Позиву за подношење понуда, под тачком 23. Остале информације: навео број одлуке о покретању поступка и датум доношења.
- 1.2 Зато што свака од партија има свој број у Плану набавки.
- 1.3 Позив за подношење понуда је објављен као посебан документ и објављен у складу са ЗЈН. Поред тога Наручилац је и у Конкурсној документацији поновио одређене елементе позива, како би потенцијалним понуђачима олакшао припремање понуда, што није супротно ЗЈН и Правилником о обавезним елементима конкурсне документације и начину доказивања услова који у члану 2. став 2. Предвиђа да конкурсна документација у отворено поступку може да садржи друге елементе.
- 1.4 Сам подносилац овог захтева за додатним информацијама истиче да је у конкурсној документацији навео да је Наручилац предвидео могућност да понуђач може поднети понуду за једну или више партија, са упутством о начину на који понуда треба да буде поднета, с обзиром да је предмет јавне набавке обликован у 3 партије, с тим што тврди да је та могућност наведена на погрешном месту. Дакле, неспорно је да су понуђачи у конкурсној документацији упућени да имају наведену могућност и да је самим тим Наручилац сачинио конкурсну документацију у складу са ЗЈН и Правилником, јер иста садржи наведени обавезни елемент. Међутим, поред наведеног, Наручилац истиче да је наведена могућност предвиђена на "правом" а не "погрешном месту", јер се налази у оквиру тачке 2 "Упутство понуђачима како да сачине понуду" под потачком 2.3. "Посебни захтеви у погледу начина на који понуда мора бити сачињена".
- 1.5 Приликом одговора на ово питање Наручилац ће се прво осврнути на погрешне тврђење подносиоца овог Захтева у погледу "погрешних места" на којим се поједини обавезни елементи конкурсне документације налазе. Наиме, ЗЈН и Правилник о обавезним елементима конкурсне документације и начину доказивања услова, предвиђа који су обавезни елементи конкурсне документације а не и "место" и "поглавља" где се ти обавезни елементи налазе. Наручилац истиче да, како то и сам подносилац захтева потврђује, Конкурсна документација садржи све обавезне елементе конкурсне документације (као и друге које су од значаја понуђачима да могу да сачине исправну и прихватљиву понуду), све у складу са ЗЈН и Правилником и иста је прегледна, у логичном следу и подељена по видно означеним тачкама и потачкама, са елементима текста који су болдирани, све у циљу прегледности и јасно издвојених и видљивих захтева и образложења, тако да се понуђачи могу на наједноставнији и најцелисходнији начин упознати са истом и припремити исправну и прихватљиву понуду. У погледу питања – примедбе која се односи на законског заступника,

односно на начин доказивања овог обавезног услова Наручилац истиче да је у конкурсној документацији цитирао јасан и недвосмислен текст из ЗЈН (члан 75. став 1. тачка 2) и Правилника о обавезним елементима конкурсне документације и начину доказивања услова (члан 17. став 1. тачка 2)). Дакле, из текста напред наведених чланова ЗЈН и Правилника јасно и недвосмислено стоји да се услов и тражени докази односе на "законског заступника", дакле на сваког законског заступника понуђача.

- 1.6 Нетачни су наводи подносиоца овог захтева да у обрасцима који су саставни део конкурсне документације и налазе се на сп. од броја 23/77 до 58/77, нису наведени подаци о броју и називу партије јер је у свим обрасцима, где је то неопходно и потребно, наведен назив партије или је остављен простор у којем понуђач попуњава број и назив партије (обрасци: 3,3б,3/1,3/2,3/3,6,6а,6б,7,8,10,10а,12 и14), у осталим обрасцима то није ни било потребно и неопходно (да не постоји сукоб интереса, изјава понуђача, трошкови понуде, члан 75. Став 2.) јер се односе на предметну јавну набавку у целини и за све партије за које понуђач подноси понуду. Идентична је ситуација и са обрасцима које подносилац овог захтева наводи (обрасци број 2 изјава о испуњености обавезних услова: за самосталну понуду, за понуду са подизвођачем и за заједничку понуду, као и обрасци број 2а изјава о испуњености додатних услова: за самосталну понуду, за понуду са подизвођачем и за заједничку понуду) јер се изјавама о испуњености обавезних услова и изјавама о испуњености додатних услова, тврди, под кривичном и материјалном одговорношћу да понуђач испуњава наведене услове за партије за које конкурише, било да се ради о једној или све три партије
- 1.7 Чланом 6. Став 1. ЗЈН наведено је да је предмет о јавној набавци услуга за услуге наведене у Прилогу 1., где у тачки 1. Прилога 1. Стоји; "услуге одржавања и поправки. Чланом 6. Став 2. Тачка 2) предвиђено је да се уговором о јавној набавци услуга сматра и уговор о јавној набавци чији је предмет услуге и пратећи радови из члана 5. Овог закона који су неопходни за извршење уговора. Дакле, имајући у виду напред наведене одредбе ЗЈН јасно је да се ради о јавној набавци услуга (одржавање) а да наведени обрасци (3/1,3/2 и 3/3) садрже спецификацију пратећих радова, односно послова који су неопходни за извршење уговора.
- 1.8 Цена и начин прлаћања није ни одређена у Конкурсној документацији као додатни услов. У погледу "погрешних места" у конкурсној документацији Наручилац је дао одговор под тачком 1.5.. Додатне услове у конкурсној документацији Наручилац је видно означио тако што је код сваког додатног слова болдирао речи "Услов" и "Доказ" у оквиру којих је прецизно одредио услове и начине на које се испуњеношт тих услова доказују достављањем којих доказа, све у складу са ЗЈН и Правилником (3.2. Кадровска опремљеност понуђача, 3.3. Технолошка опремљеност Понуђача, 3.6. Финансијски услови, ...)
- 1.9 У погледу задњих привремених ситуација, Наручилац је имао у виду а подносилац овог захтева превидео ту чињеницу, постојање вишегодишњих уговора чији перод на који су закључени још није истекао. У вези са питањем број 3 на које је Наручилац дао одговор још 24.02.2017. године, Наручилац истиче да у свему остаје при датом одговору.

1.10 Наручилац је у свом исцрпном одговору датом још 13.03.2017. године у потпуности појаснио наведена питања и истиче да у потпуности остаје при датим одговорима.

1.11 Текст наведене тачке изјаве је потпуно јасан и не постоји разлог за изменом истог.

2.1. Наручилац не прихвата наведене измене и у свему остаје при одговору датом још 13.03.2017. године.

Имајући све напред наведено у виду Наручилац истиче да Конкурсна документација објављена још 23.02.2017. године остаје неизмењена.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ  
Бојан Живковић дипл.правник

