

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-438/20-015/16
Датум: 27.07.2020. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности бр. 404-438/20-015/13 од 24.07.2020. године, начелник Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

О Д Л У К У **о додели уговора**

I У поступку јавне набавке мале вредности за набавку услуга- Стручне услуге за реализацију пројекта "Постизање инклузивног социо економског развоја кроз подстицање предузетништва и запошљавање Рома", ОРН 80500000- услуге обуке, ЈН МВ 25/2020 (1.2.85 у Плану јавних набавки), за Партију 3 – Обука за унапређење вештина и знања у области различитих заната, ОРН 80500000- услуге обуке, уговор се додељује понуђачу АСАДЕМИА ЕДУКАТИВА доо, Симица 21а, Београд, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем 404-669/20-015 од 21.07.2020. године (01-53 од 20.07.2020. године).

II ВРЕДНОСТ која се уговара износи износи 351.600,00 динара без пореза на додату вредност.

III На наведени износ не зарачунава се порез на додату вредност, сходно члану 27. Правилника о начину и поступку остваривања пореских ослобођења код ПДВ са правом на одбитак претходног пореза („Сл.гласник РС",бр.120/2012, 40/2015, 82/2015, 86/2015, 11/2016, 21/2017, 48/2018, 62/2018, 44/2018 – др. закон, 104/2018 и 16/2019).

О б р а з л о ж е њ е

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности по партијама бр. 404-438/20-015 од 14.05.2020. године за набавку услуга - Стручне услуге за реализацију пројекта "Постизање инклузивног социо економског развоја кроз подстицање предузетништва и запошљавање Рома", ОРН 80500000- услуге обуке, ЈН МВ 25/2020 (1.2.85 у Плану јавних набавки). Процењена вредност јавне набавке је 1.054.800 динара без ПДВ-а, а процењена вредност Партије 3 – Обука за унапређење вештина и знања у области различитих заната, ОРН 80500000- услуге обуке, износи 351.600,00 динара без ПДВ-а. Набавка се финансира из средства донације Немачке организације за техничку сарадњу GIZ, а по уговору бр. 81220209 од 29.11.2017. године (011-40-2777/2017 од 04.12.2017. године) која су укључена у буџет града Пожаревца за 2018. годину, раздео 5 - Градска управа, глава 1 - Градска управа, функција 490, шифра програма 1501, шифра програмске активности П1, економска класификација 423911 – остале опште услуге.

Наручилац је спровео поступак јавне набавке мале вредности јер процењена вредност истоврсних набавки на годишњем нивоу није већа од 5.000.000,00 динара.

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 06.07.2020. године, на адресу наручиоца благовремено, односно до 21.07.2020. године до 12,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) АСАДЕМИА ЕДУКАТИВА ДОО БЕОГРАД (СТАРИ ГРАД), Симица 21 а, Београд
- 2) АКАДЕМИЈА ОXFORD-AGENT, ДОО, Кнегиње Милице 21/8, Јагодина

3) Средња школа „Свети Никола“, ул. Дечанска 9, Нови Сад, која наступа са подизвођачем **PRINCIPAL PRO D.O.O. ZA OBRAZOVNI KONSALTING NOVI SAD**, Нови Сад, Земљане Ђуприје 12/1.

Јавно отварање понуда спроведено је дана 21.07.2020. године у 13,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку мале вредности дана 22.07.2020. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) Понуда понуђача **ACADEMIA EDUCATIVA DOO BEOGRAD (STARI GRAD)**, Симица 21а, Београд, евидентирана код наручиоца под бројем **404-669/20-015** од **21.07.2020.** године (01-53 од 20.07.2020. године) испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати и одговарајућом.

Понуда овог понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **2.220.000,00 динара**, без пореза на додатну вредност, што прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- **Рок извршења услуге – до краја децембра месеца 2020. године**
- Важност понуде: 65 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и утврдила да:

- понуда понуђача **ACADEMIA EDUCATIVA DOO BEOGRAD (STARI GRAD)**, Симица 21 а, Београд, садржи рачунску грешку у обрасцу бр. 12 – Образац структуре цене с упутством како да се попуни ;

- упутила је понуђачу **ACADEMIA EDUCATIVA DOO BEOGRAD (STARI GRAD)**, Симица 21 а, Београд, дана 22.07.2020. године путем е-mailа захтев за давање сагласности на исправку констатованих рачунских грешака;

- пре исправке грешака понуда понуђача **ACADEMIA EDUCATIVA DOO BEOGRAD (STARI GRAD)**, Симица 21 а, Београд, износила је **2.220.000,00** динара без ПДВ-а

- понуђач је дана 22.07.2020. године путем е-mailа дао сагласност на исправку грешке у понуди тако да коначна цена у понуди износи **222.000,00** динара без ПДВ-а, односно **266.400,00** динара са ПДВ-ом.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **ACADEMIA EDUCATIVA DOO BEOGRAD (STARI GRAD)**, Симица 21 а, Београд, може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

2) Понуда понуђача **AKADEMIJA OXFORD-AGENT, DOO**, Кнегиње Милице 21/8, Јагодина, евидентирана код наручиоца под бројем **404-670/20-015** од **21.07.2020.** године (III-191/2020 од 17.07.2020. године) испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати и одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **347.400,00 динара**, без пореза на додатну вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Рок извршења услуге – од дана закључења уговора до краја месеца децембра 2020. године
- Важност понуде: 90 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **AKADEMIJA OXFORD-AGENT, DOO**, Кнегиње Милице 21/8, Јагодина, може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

3) Понуда понуђача Средња школа „Свети Никола“, ул. Дечанска 9, Нови Сад, која наступа са подизвођачем **PRINCIPAL PRO D.O.O. ZA OBRAZOVNI KONSALTING NOVI SAD**, Нови Сад, Земљане Ђуприје 12/1, евидентирана код наручиоца под бројем 404-673/20-015 од 21.07.2020. године (од 20.07.2020. године) не испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

Увидом у понуду овог понуђача утврђено је да за подизвођача **PRINCIPAL PRO D.O.O. ZA OBRAZOVNI KONSALTING NOVI SAD** није достављена потписана изјава о поштовању обавеза које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада као и заштити животне средине, као и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде.

Чланом 75. став 2. Закона о јавним набавкама, прописано је да је наручилац дужан да од понуђача или кандидата захтева да при састављању својих понуда изричито наведу да су поштовали обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да немају забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде.

Поступајући на напред наведен начин понуђач није поступио у складу са наведеном одредбом закона односно није доказао испуњеност обавезног услова за учешће у поступку јавне набавке.

Даљим увидом у понуду овог понуђача утврђено је да за подизвођача **PRINCIPAL PRO D.O.O. ZA OBRAZOVNI KONSALTING NOVI SAD** није достављена потписана изјава о независној понуди (Образац бр. 14 конкурсне документације) чиме понуђач за подизвођача није потврдио да је поднео понуду независно, без договора са понуђачима или другим заинтересованим лицима.

Из наведеног разлога понуда садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама јер садржи недостатак због којег није могуће утврдити њену стварну садржину.

Конкретно, чланом 26. став 2. Закона о јавним набавкама, прописано је да изјавом о независној понуди понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да је понуду поднео независно, без договора са другим понуђачима или заинтересованим лицима.

Недостављање поменуте изјаве за подизвођача има за последицу да наручилац не може закључити да у конкретном случају постоји претпоставка да су сви учесници у понуди, понуду поднели независно, без договора са другим понуђачима или заинтересованим лицима.

Поред наведеног, утврђена врста недостатка има за последицу и немогућност наручиоца да, у случају постојања основане сумње у истинитост изјаве о независној понуди, о томе обавести организацију надлежну за заштиту конкуренције ради даљег поступања.

Тачком **3.2. ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ** подтачка 5. конкурсне документације одређено је да право на учешће у поступку јавне набавке има понуђач ако располаже неопходним пословним капацитетом односно да је у претходних пет година (2015, 2016, 2017, 2018. и 2019. година) издао минимум 100 диплома о завршеној стручној обуци, а тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** одређено је да као доказ о испуњености овог услова понуђач доставља фотокопије издатих сертификата или извод из службене евиденције понуђача о издатим сертификатима у траженом периоду.

Увидом у понуду овог понуђача утврђено је да је понуђач као доказ о испуњености овог услова доставио уместо фотокопије издатих сертификата или извода из службене евиденције понуђача о издатим сертификатима у траженом периоду, **изјаву** дату под моралном, материјалном и кривичном одговорношћу да је Средња школа „Свети Никола“ из Новог Сада, у последњих 5 година издала минимум 100 диплома о завршеној стручној обуци. Поступајући на овај начин, понуђач није испунио услов у погледу неопходног пословног капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом, услед чега његова понуда садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама.

Тачком **3.2. ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ** подтачка 6. конкурсне документације- **кадровски капацитет** одређено је да се од понуђача се захтева да у моменту реализације предмета набавке има радно ангажованих минимум 10 (десет) лица који ће бити задужени за извршење услуге која су предмет јавне набавке, а тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** одређено је да као доказ о испуњености овог услова понуђач доставља:

- пуну радна биографија за тренере
- доказ о радном ангажовању: фотокопије пријава на осигурање или уговора о радном ангажовању у складу са чланом 197. или 202. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда и 113/17),
- изјаву дата на меморандуму понуђача да ће лица именована за тренере бити на располагању у периоду одржавања обуке.

Истом тачком конкурсне документације одређено је да **овај услов треба самостално да испуни понуђач у случају ако понуду подноси самостално или са подизвођачима, односно овај услов треба да испуни група понуђача кумулативно.**

Група понуђача је у Обрасцу бр. 11-Образац понуде навела да за извршење набавке ангажује једног подизвођача (**PRINCIPAL PRO D.O.O. ZA OBRAZOVNI KONSALTING NOVI SAD**) који ће извршити 50% набавке и то у делу обуке за конобара, пекара, фризера, аутомеханичара, козметичара, керамичара и шминкера.

Увидом у понуду овог понуђача утврђено је да је као доказ о испуњености услова у погледу довољног кадровског капацитета понуђач доставио Уговоре о допунском ангажовању наставника Момчила Јововића, Наташе Бурке, Душке Мусулин, Горана Кузмановића и Дејана Митровића које је са наведеним лицима дана 01.06.2020. године закључио подизвођач **PRINCIPAL PRO D.O.O. ZA OBRAZOVNI KONSALTING NOVI SAD.**

Поред наведених, достављени су и Уговори о раду са запосленим Илић Милицом, Бошњак Невенком, Додер Иреном и Љубичић Николом које је са наведеним лицима закључио понуђач Средња школа „Свети Никола“ из Новог Сада.

Чланом 80. став 1. Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац је дужан да у конкурсној документацији захтева од понуђача да у понуди наведе да ли ће извршење јавне набавке делимично поверити подизвођачу и да наведе у својој понуди, проценат укупне вредности набавке који ће поверити подизвођачу, а који не може бити већи од 50 % као и део предмета набавке који ће извршити преко подизвођача. Ставом 7. истог члана прописано је да поред обавезних услова, наручилац конкурсном документацијом одређује које још услове подизвођач мора да испуни и на који начин то доказује, при чему ти услови не могу бити такви да ограниче подношење понуде са подизвођачем.

Наручилац је у складу са законом захтевао од понуђача да у понуди наведу да ли ће извршење јавне набавке делимично поверити подизвођачу и у ком проценту, али је конкурсном документацијом јасно одредио да услов у погледу довољног кадровског капацитета **треба самостално да испуни понуђач у случају ако понуду подноси самостално или са подизвођачима, односно овај услов треба да испуни група понуђача кумулативно.**

Понуђач који је у понуди доставио доказ о испуњености услова у погледу довољног кадровског капацитета који ће испунити преко подизвођача у конкретном случају није доказао да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу кадровског капацитета на начин одређен конкурсном документацијом.

Поред наведеног, докази о радном ангажовању су достављени за 8 (осам лица) и при томе за наведена лица није достављена пуна радна биографија, а конкурсном документацијом за предметну

јавну набавку је тражено да у моменту реализације предмета набавке има радно ангажованих минимум 10 (десет) лица који ће бити задужени за извршење услуге која су предмет јавне набавке.

Чланом 106. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац, **одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава обавезне услове.**

Чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац, **одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.**

Чланом 106. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац **одбити понуду**, која садржи друге недостатке, због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или је није могуће упоредити са другим понудама.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је **прихватљива понуда** понуда која је благовремена, **коју наручилац није одбио због битних недостатака**, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **252.000,00 динара**, без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- **Рок извршења услуге – од дана закључења уговора до краја месеца децембра 2020. године**
- Важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда

Подизвођач: **PRINCIPAL PRO D.O.O. ZA OBRAZOVNI KONSALTING NOVI SAD** који ће извршити 50% набавке и то у делу обуке за конобара, пекара, фризера, аутомеханичара, козметичара, керамичара и шминкера.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и утврдила да:

- понуда понуђача **Средња школа „Свети Никола“, ул. Дечанска 9, Нови Сад**, садржи рачунску грешку у обрасцу бр. 12 – Образац структуре цене с упутством како да се попуни;

- упутила је понуђачу **Средња школа „Свети Никола“, ул. Дечанска 9, Нови Сад**, дана 22.07.2020. године путем е-маила захтев за давање сагласности на исправку констатованих рачунских грешака;

- пре исправке грешака понуда понуђача **Средња школа „Свети Никола“, ул. Дечанска 9, Нови Сад**, износила је 252.000,00 динара без ПДВ-а

- понуђач је дана 24.07.2020. године путем е-маила дао сагласност на исправку грешке у понуди тако да коначна цена у понуди износи **201.600,00 динара без ПДВ-а, односно 241.920,00 динара са ПДВ-ом.**

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **Средња школа „Свети Никола“, ул. Дечанска 9, Нови Сад**, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама. Комисија за јавну набавку стога предлаже одговорном лицу наручиоца да сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама понуду овог понуђача одбије као неприхватљиву.

Комисија за јавну набавку је на основу свега напред наведеног, израдила ранг листу на основу критеријума **најнижа понуђена цена:**

Ранг	НАЗИВ ПОНУЂАЧА	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	ACADEMIA EDUCATIVA DOO BEOGRAD (STARI GRAD), Симина 21 а, Београд	222.000,00 динара без ПДВ-а
2.	AKADEMIJA OXFORD-AGENT, DOO, Кнегиње Милице 21/8, Јагодина	347.400,00 динара без ПДВ-а

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како су испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку мале вредности за набавку услуга - Стручне услуге за реализацију пројекта "Постизање инклузивног социо економског развоја кроз подстицање предузетништва и запошљавање Рома", ОРН 80500000- услуге обуке, ЈН МВ 25/2020 (1.2.85 у Плану јавних набавки). Партија 3 – Обука за унапређење вештина и знања у области различитих заната, ОРН 80500000- услуге обуке, предлаже одговорном лицу наручиоца да се уговор за ову партију додели понуђачу **ACADEMIA EDUCATIVA DOO BEOGRAD (STARI GRAD)**, Симина 21а, Београд, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем **404-669/20-015** од **21.07.2020.** године (01-53 од 20.07.2020. године).

Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од **5** дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

**НАРУЧИЛАЦ
ГРАДСКА УПРАВА
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
НАЧЕЛНИК**

Александар Симоновић, дипл. правник

