

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-309/16-03/35
Датум: 27.09.2016. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12,14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавне набавке у отвореном поступку бр. 404-309/16-03/29 од 26.09.2016. године, начелник Градске управе града Пожареваца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

О Д Л У К У о додели уговора

I У отвореном поступку јавне набавке за набавку радова- уређење атарских путева-Програм радова на заштити и уређењу пољопривредног земљишта, ОРН 45233228 – радови на наношењу површинског слоја, **ЈН ОП 11/2016 (1.3.1 у Плану јавних набавки), Партија 1- Уређење атарских путева – путни правац I – Пољана , Пругово, Лучица** уговор се додељује групи понуђача **PREDUZEĆE ZA PUTEVE POŽAREVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 1/II, Пожаревац и **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE BRANKO MORAVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 16/9, Пожаревац, а у свему према заједничкој понуди евидентираној код наручиоца под бројем 404-356/16-03 од 08.09.2016. године (3/219/1 од 08.09.2016. године).

II Вредност која се уговара износи **4.503.314,40** динара без пореза на додату вредност, односно **5.403.977,28** динара са порезом на додату вредност.

Образложење

Начелник Градске управе града Пожареваца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 404-309/16-03 од 08.08.2016. године за набавку радова- уређење атарских путева-Програм радова на заштити и уређењу пољопривредног земљишта, ОРН 45233228 – радови на наношењу површинског слоја, **ЈН ОП 11/2016 (1.3.1 у Плану јавних набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је 31.474.616.00 динара без пореза на додату вредност, а процењена вредност **Партије 1- Уређење атарских путева – путни правац I – Пољана , Пругово, Лучица**; ОРН 45233228 – радови на наношењу површинског слоја - износи **5.400.000,00** динара без ПДВ-а. Средства су обезбеђена Одлуком о у буџету града ј Пожареваца („Службени гласник града Пожареваца“, бр. 13/15 и 7/16), раздео 5 - Градска управа, глава 1 - Градска управа, функција 421, шифра програма 0101, шифра програмске активности 0001, економска класификација 425191-текуће поправке и одржавање осталих објеката.

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 09.08.2016. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 12.08.2016. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 08.09.2016. године до 11,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) заједничка понуда групе понуђача **MLAMARMO doo Lukićevo** , Железничка 3, Лукићево и **CD HIS DOO NIŠ**, Зеленгорска 15, Ниш
- 2) **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU I TRGOVINU BAGER KOMERC DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU, LOZOVIK**, Саве Манојловића 10, Лозовик
- 3) **AUTOPREVOZNIČKA RADNJA A.T.P. STEVANović MILAN STEVANović PR KOSTOLAC**, Рударска бр. 1, Костолац
- 4) заједничка понуда групе понуђача **PREDUZEĆE ZA PUTEVE POŽAREVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 1/II, Пожаревац и **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE BRANKO MORAVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 16/9, Пожаревац
- 5) **AKCIONARSKO DRUŠTVO ZA VODOPRIVREDU VODOPRIVREDA AD POŽAREVAC**, Светосавска 33, Пожаревац

Јавно отварање понуда је спроведено дана 08.09.2016. године у 11,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 12.09.2016. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76 .Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) заједничка понуда групе понуђача **MLAMARMO doo Lukićevo**, Железничка 3, Лукићево и **CD HIS DOO NIŠ**, Зеленгорска 15, Ниш, евидентирана код наручиоца под бројем 404-341/16-03 од 08.09.2016. године (76 од 06.09.2016 године) не испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- понуђач није доставио потврду о броју дана великвидности издату од НБС Одељење принудне наплате - Одсек за пријем основа и налога принудне наплате у Крагујевцу што није у складу са тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА подтачка 6.1. Доказивање услова у погледу неопходног финансијског капацитета** конкурсне документације којом је одређено да се услов у погледу неопходног финансијског капацитета доказује достављањем потврде о броју дана великвидности издату од НБС Одељење принудне наплате -Одсек за пријем основа и налога принудне наплате у Крагујевцу и да овај доказ треба да испуни сваки члан из групе понуђача у случају подношења заједничке понуде. Понуђач је у својој понуди навео интернет страницу на којој су тражени подаци јавно доступни као интернет страницу Народне банке Србије <http://www.nbs.rs/internet/latinica/67/pn.html>.

Наручилац је поступајући у складу са чланом 79. став 6. Закона о јавним набавкама дана 22.09.2016. године извршио проверу података на наведеној интернет страници и том приликом утврдио да тражени дужник **MLAMARMO doo Lukićevo** (матични број 2112537) није евидентиран у принудној наплати **као и да се подаци о броју дана великвидности и периодима великвидности дају за три године уназад, рачунајући од дана упита**. Подаци су званични и могу се користити за службене потребе без подношења захтева за издавање потврде. На тај начин наручилац је утврдио да тражени дужник **MLAMARMO doo Lukićevo** (матични број 2112537) није евидентиран у принудној наплати у периоду од 22.09.2013. до 22.09.2016. године. Наручилац је поступајући у складу са чланом 79. став 6. Закона о јавним набавкама дана 22.09.2016. године извршио проверу података на наведеној интернет страници и за члана групе **CD HIS DOO NIŠ** и том приликом утврдио да тражени дужник са матичним бројем 20768070 није евидентиран у принудној наплати **као и да се подаци о броју дана великвидности и периодима великвидности дају за три године уназад, рачунајући од дана упита**. Подаци добијени са званичног сајта НБС не садрже назив дужника **CD HIS DOO NIŠ** већ само матични број тако да је на тај начин наручилац утврдио да тражени дужник са матичним бројем 20768070 није евидентиран у принудној наплати у периоду од 22.09.2013. до 22.09.2016. године. Захтев наручиоца одређен тачком 6.1. конкурсне документације у погледу неопходног финансијског капацитета да понуђач у претходне три обрачунске године (2013, 2014. и 2015.) није био у блокади дуже од 10 (десет) дана укупно на овај начин није испуњен јер подаци на наведеној интернет страници не покривају цео период одређен конкурсном документацијом односно наведене потврде које су добијене за оба члана групе понуђача преко званичне интернет странице Народне банке Србије не покривају период од 01.01.2013. године до 21.09.2013. године.

- тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА подтачка 7.2 конкурсне документације** прописано је да као доказ **услова у погледу одговарајућег техничког капацитета** понуђач доставља:

- фотокопије саобраћајних дозвола важећих на дан отварања понуда или фотокопије уговора о закупу или лизингу за та возила;
- фотокопије полиса осигурања за наведена возила
- пописна листа са стањем на дан 31.12.2015. године, списак основних средстава, аналитичке картице основних средстава, уговор о куповини, рачун и отпремница...

Техничку опремљеност за набавку опреме у текућој години, понуђач може доказати достављањем рачуна и отпремнице добављача..

Техничка опремљеност понуђача може се доказати и фотокопијом уговора о закупу или лизингу, у ком случају је понуђач у обавези да поред фотокопије уговора о закупу или лизингу, достави и фотокопију пописне листе субјекта у чијем се власништву наведена опрема налази, **уз обавезно обележавање маркером опреме тражене конкурсном документацијом.**

Група понуђача **MLAMARMO doo Lukićevo**, Железничка 3, Лукићево и **CD HIS DOO NIŠ**, Зеленгорска 15, Ниш је као доказ о одговарајућем техничком капацитету доставила:

а) уговор о закупу грађевинских машина (**камиона кипер** марке Kamaz, тип 6520, број шасије ХТС65200061116756, број мотора 62329652, боја 1М жута, носивости 20550 кг, година производње 2006, **камиона кипер** марке Kamaz, тип 6520, број шасије ХТС65200051111639, број мотора 230523, боја 1Д наранџаста, носивости 20150 кг, година производње 2005, **камиона кипер** марке Kamaz, тип 65201-25 број

шасије ХТС65201071128505, број мотора 62379377, боја 59 жута, носивости 25650 кг, година производње 2007 и **грађевинске машине багер** марке JONYANG модел JYL210E, број шасије 0804608, број мотора 21874383, боја 3М црвена, године производње 2009), закључен дана 06.09.2016. године између „PRO DOMO“ доо из Лукићева и „Mlamarmo“ доо из Лукићева. Чланом 5. достављеног Уговора о закупу је одређено да су уговарачи сагласни да накнада за коришћење грађевинских машина из члана 2. Овог уговора буде дефинисана анексом уговора **након потписивања уговора о извођењу радова** из чега произлази да уговором није одређена закупнина као битан елемент уговора о закупу и да иста није чак ни одредива, као и да је уговор закључен под одложним условом.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Чланом 567. став 1. Закона о облигационим односима ("Службени лист СФРЈ", бр. 29/78, 39/85, 45/89 – одлука УС и 57/89, " Службени лист СРЈ ", бр. 31/93 и " Службени лист СЦГ", бр. 1/2003 – Уставна повеља) прописано је да се уговором о закупу обавезује закуподавац да преда одређену ствар закупцу на употребу, а овај се обавезује да му за то плаћа одређену закупнину. Из наведеног произлази да су битни елементи уговора о закупу непотрошна ствар и закупнина-износ накнаде коју купац дугује закуподавцу за употребу закупљене ствари. **Уговор о закупу је ништав уколико ова два елемента нису одређена у самом уговору, а закупнина мора бити макар одредива.**

Дефинисање и сврха прописивања додатних услова је да се омогући учешће понуђача у поступцима јавних набавки у складу са специфичностима предмета јавне набавке, и то са становишта могућности и способности понуђача да реализују конкретан уговор о јавној набавци својим капацитетима којима располажу у моменту подношења понуда.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ у прилог испуњености додатног услова у погледу техничког капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом из којих јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде односно да има на располагању тражену опрему. Будући да су додатни услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Достављањем доказа-уговора о закупу који садржи одредбу по којој ће цена закупа механизације бити дефинисана Анексом уговора након потписивања уговора о извођењу радова (закупнина као битан елемент уговора није одређена нити одредива), група понуђача је доставила доказе којима не потврђује да су тражени технички услови у погледу техничког капацитета у потпуности испуњени у тренутку подношења понуде, већ да ће у појединим важним одредбама правно дејство бити остварено тек по окончању конкретног поступка јавне набавке. У понуди групе понуђача достављени уговори о закупу немају ни одређену нити одредиву закупнину, што је свакако према цитираној одредби члана 567. став 1. Закона о облигационим односима морао бити битан елемент тих уговора. Самим тим такви уговори не могу тренутно, односно у тренутку подношења понуда да производе правно дејство што значи да група понуђача тренутно и нема правни основ за располагање траженом механизацијом и опремом (у садашњем времену), јер се управо позива на те уговоре као доказе. Група понуђача **MLAMARMO doo Lukicevo**, Железничка 3, Лукићево и **CD HIS DOO NIŠ**, Зеленгорска 15, Ниш није у конкретном случају доказала да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу техничког капацитета.

Понуда овог понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **4.266.470,00** динара без пореза на додату вредност, **што не прелази** процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

Услови плаћања:

- аванс 30%

Рок извођења радова: 35 календарских дана од дана увођења извођача у посао

Гарантни рок: 2 године од дана примопредаје радова
Важност понуде износи 60 дана од дана отварања понуда
Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **MLAMARMO doo Lukičevo**, Железничка 3, Лукићево и **CD HIS DOO NIŠ**, Зеленгорска 15, Ниш, **не може** сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу неопходног финансијског и одговарајућег техничког капацитета. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву** сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

2) понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU I TRGOVINU BAGER KOMERC DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU, LOZOVİK, Саве Манојловића 10, Лозовик**, евидентирана код наручиоца под бројем 404-342/16-03 од 08.09.2016. године (84/2016 од 07.09.2016. године) не испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- понуђач је доставио уговор о пословно-техничкој сарадњи од 06.06.23016. године између уговорних страна **PD BAGER KOMERC DOO-Лозовик** и Оливере Богдановић, дипл. инж. грађевине, са лиценцом број 414320003, који се закључује ради пословно-техничке сарадње у области извођења радова на хидротехничким објектима, инсталацијама водовода и канализације, изградњи и насыпању путева као и изградњу свих других радова које дозвољава пропис ове лиценце, што није у складу са тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** подтачка 7.1. конкурсне документације - **Доказивање услова у погледу довољног кадровског капацитета**, којом је одређено да је доказ о радном статусу за носиоца лиценце који је код понуђача запослен – фотокопија пријаве на осигурање, односно за носиоца лиценце који није запослен код понуђача: фотокопија уговора о радном ангажовању на извршењу посла који је предмет **ове јавне набавке** у складу са чланом 197, 199. или 202. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14). Ако у уговору није наведена ова јавна набавка, потребно је приложити и анекс уговора којим ће се наручилац и одговорни извођач обавезати да ће наведено лице бити на располагању за време реализације конкретне јавне набавке. Понуђач је доставио уговор о пословно-техничкој сарадњи који није у складу са Законом о раду (уговор о пословно-техничкој сарадњи не може бити закључен са физичким лицем) и у коме није наведено ангажовање одговорног извођача радова Оливере Богдановић на предмету ове јавне набавке, а при том није приложио анекс уговора којим ће се наручилац и одговорни извођач обавезати да ће наведено лице бити на располагању за време реализације конкретне јавне набавке.

Понуда овог понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **4.949.750,00** динара без пореза на додату вредност, **што не прелази** процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

Услови плаћања: није наведено у обрасцу понуде

Рок извођења радова: 25 календарских дана од дана увођења извођача у посао

Гарантни рок: 2 године од дана примопредаје радова

Важност понуде износи 60 дана од дана отварања понуда

Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU I TRGOVINU BAGER KOMERC DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU, LOZOVİK, Саве Манојловића 10, Лозовик**, **не може** сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу довољног кадровског капацитета. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву** сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

3) понуда понуђача **AUTOPREVOZNIČKA RADNJA A.T.P. STEVANOVIĆ MILAN STEVANOVIĆ PR KOSTOLAC**, Рударска бр. 1, Костолац, евидентирана код наручиоца под бројем 404-348/16-03 од 08.09.2016. године (01/09/16 од 01.09.2016. године) не испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** подтачка 7.2 конкурсне документације прописано је да као доказ **услова у погледу одговарајућег техничког капацитета** понуђач доставља:

- фотокопије саобраћајних дозвола важећих на дан отварања понуда или фотокопије уговора о закупу или лизингу за та возила;
- фотокопије полиса осигурања за наведена возила
- пописну листа са стањем на дан 31.12.2015. године, списак основних средстава, аналитичке картице основних средстава, уговор о куповини, рачун и отпремница...

Техничку опремљеност за набавку опреме у текућој години, понуђач може доказати достављањем рачуна и отпремнице добављача..

Техничка опремљеност понуђача може се доказати и фотокопијом уговора о закупу или лизингу, у ком случају је понуђач у обавези да поред фотокопије уговора о закупу или лизингу, достави и фотокопију пописне листе субјекта у чијем се власништву наведена опрема налази, **уз обавезно обележавање маркером опреме тражене конкурсном документацијом.**

Понуђач **AUTOPREVOZNIČKA RADNJA A.T.P. STEVANOVIĆ MILAN STEVANOVIĆ PR KOSTOLAC** је као доказ о одговарајућем техничком капацитету доставио:

а) уговор о закупу (теретног возила марке Kamaz, модел 65201, број шасије ХТС65201061121387, број мотора 62349855, снага мотора 265 Kw, носивости 25000 кг, година производње 2006), закључен дана 31.08.2016. године између Ненада Лазића ПР из Лазаревца и Аутопревозничке радње „А.Т.П. Стевановић“ из Костолаца. Чланом 2. достављеног Уговора о закупу је одређено да ће се висина закупа утврдити Анексом уговора, који ће се потписати по отпочињању уговореног посла из чега произлази да уговором није одређена закупнина као битан елемент уговора о закупу и да иста није чак ни одредива.

б) уговор о закупу (теретног возила марке ERF, модел 1142 MT, број мотора 35084795 број шасије WMAN32ZZ24G168097, снага мотора 309 Kw, година производње 2004 и прикључног возила марке SCHWARZMULLER, модел HKS 2E, број шасије VAVSAK2355H213334, носивости 27200 кг, година производње 2005), закључен дана 31.08.2016. године између KOMERC PREVOZ DOO из Пожаревца и Аутопревозничке радње „А.Т.П. Стевановић“ из Костолаца. Чланом 2. достављеног Уговора о закупу је одређено да ће се висина закупа утврдити Анексом уговора, који ће се потписати по отпочињању уговореног посла из чега произлази да уговором није одређена закупнина као битан елемент уговора о закупу и да иста није чак ни одредива.

в) уговор о закупу (машине САМОХОДНИ ВАЉАК-ВОМАГВАЛЗЕ, тип BW 213 PD, број шасије 101400800525, тежине 13 t, година производње 1989), закључен дана 20.05.2016. године између AZTR LAKETA LAZAR из Лазаревца и Аутопревозничке радње „А.Т.П. Стевановић“ из Костолаца. Чланом 2. достављеног Уговора о закупу је одређено да ће се висина закупа утврдити Анексом уговора, који ће се потписати по отпочињању уговореног посла из чега произлази да уговором није одређена закупнина као битан елемент уговора о закупу и да иста није чак ни одредива.

г) уговор о закупу (радне машине CATERPILLAR, модел 428 F HRC, број мотора CAZ07654, број шасије CAT0428FHSJW00600, снаге мотора 70 Kw, година производње 2013), закључен дана 31.08.2016. године између AZTR LAKETA LAZAR из Лазаревца и Аутопревозничке радње „А.Т.П. Стевановић“ из Костолаца. Чланом 2. достављеног Уговора о закупу је одређено да ће се висина закупа утврдити Анексом уговора, који ће се потписати по отпочињању уговореног посла из чега произлази да уговором није одређена закупнина као битан елемент уговора о закупу и да иста није чак ни одредива.

д) уговор о закупу (радне машине ГРЕЈДЕР РАДОЈЕ ДАКИЋ, број мотора 14753718f324A, број шасије 971, снаге мотора 107 Kw, година производње 1996), закључен дана 31.08.2016. године између AZTR LAKETA LAZAR из Лазаревца и Аутопревозничке радње „А.Т.П. Стевановић“ из Костолаца. Чланом 2. достављеног Уговора о закупу је одређено да ће се висина закупа утврдити Анексом уговора, који ће се потписати по отпочињању уговореног посла из чега произлази да уговором није одређена закупнина као битан елемент уговора о закупу и да иста није чак ни одредива.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског

капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Чланом 567. став 1. Закона о облигационим односима ("Службени лист СФРЈ", бр. 29/78, 39/85, 45/89 – одлука УС и 57/89, " Службени лист СРЈ ", бр. 31/93 и " Службени лист СЦГ", бр. 1/2003 – Уставна повеља) прописано је да се уговором о закупу обавезује закуподавац да преда одређену ствар закупцу на употребу, а овај се обавезује да му за то плаћа одређену закупнину. Из наведеног произлази да су битни елементи уговора о закупу непотрошна ствар и закупнина-износ накнаде коју купац дугује закуподавцу за употребу закупљене ствари. **Уговор о закупу је ништав уколико ова два елемента нису одређена у самом уговору, а закупнина мора бити макар одредива.**

Дефинисање и сврха прописивања додатних услова је да се омогући учешће понуђача у поступцима јавних набавки у складу са специфичностима предмета јавне набавке, и то са становишта могућности и способности понуђача да реализују конкретан уговор о јавној набаци својим капацитетима којима располажу у моменту подношења понуда.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ у прилог испуњености додатног услова у погледу техничког капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом из којих јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде односно да има на располагању тражену опрему. Будући да су додатни услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Достављањем доказа-уговора о закупу који садржи одредбу по којој ће цена закупа механизације бити дефинисана Анексом уговора који ће се потписати по отпочињању уговореног посла (закупнина као битан елемент уговора није одређена нити одредива), група понуђача је доставила доказе којима не потврђује да су тражени технички услови у погледу техничког капацитета у потпуности испуњени у тренутку подношења понуде, већ да ће у појединим важним одредбама правно дејство бити остварено тек по окончању конкретног поступка јавне набавке. У понуди групе понуђача достављени уговори о закупу немају ни одређену нити одредиву закупнину, што је свакако према цитираној одредби члана 567. став 1. Закона о облигационим односима морао бити битан елемент тих уговора. Самим тим такви уговори не могу тренутно, односно у тренутку подношења понуда да производе правно дејство што значи да група понуђача тренутно и нема правни основ за располагање траженом механизацијом и опремом (у садашњем времену), јер се управо позива на те уговоре као доказе. Понуђач **AUTOPREVOZNIČKA RADNJA A.T.P. STEVANović MILAN STEVANović PR KOSTOLAC** није у конкретном случају доказао да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу техничког капацитета.

- чланом 7. став 1. тачка 33) Закона о безбедности саобраћаја на путевима („Службени гласник РС“, бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13, 55/14, 96/15 и 9/16) предвиђено је да је моторно возило возило које се покреће снагом сопственог мотора, које по конструкцији, уређајима, склоповима и опреми намењено и оспособљено за превоз лица, односно ствари, за обављање радова, односно за вучу прикључног возила, осим шинских возила.

- чланом 7. став 1. тачка 47) Закона о безбедности саобраћаја на путевима предвиђено је да је радна машина моторно возило, првенствено намењено за извођење одређених радова (ваљак, комбајн, грејдер, утоваривач, ровокопач, булдожер, виљушкар и сл.) и чија највећа конструктивна брзина кретања не прелази 45 km/h.

- чланом 268. став 1. Закона о безбедности саобраћаја на путевима предвиђено је да се за регистровано возило издаје саобраћајна дозвола, регистарске таблице и регистрациона налепница. У саобраћају на путу могу да учествују само моторна и прикључна возила за које је издата саобраћајна дозвола, регистарске таблице и регистрациона налепница. Моторно и прикључно возило не сме да учествује у саобраћају на путу након истека рока важења регистрационе налепнице.

- Правилником о регистрацији моторних и прикључних возила („Службени гласник РС“, бр.69/2010, 101/2010, 53/2011, 22/2012, 121/2012, 42/14 и 108/14), уређена је садржина и начин вођења јединственог регистра моторних и прикључних возила, услови за издавање саобраћајне дозволе, регистарских таблица и регистрационе налепнице.

- након извршеног увида у расположиву документацију неспорно је утврђено да понуђач није доставио фотокопију саобраћајне дозволе важеће на дан отварања понуда као ни фотокопију полисе осигурања за грејдер који се налази у пописној листи основних средстава на дан 31.12.2015. године марке AVELING BARTFORD, јачине 131 Kw, тежине 21 t, број мотора 471N4a0233497, број шасије 5180, што није у складу са тачком 3.4. **ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** подтачка 7.2 конкурсне документације којом је прописано да као доказ услова у погледу одговарајућег техничког капацитета понуђач доставља, поред осталог, и

фотокопије саобраћајних дозвола важећих на дан отварања понуда као и фотокопије полиса осигурања за наведена возила.

Понуда овог понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **4.641.650,00** динара без пореза на додату вредност, **што не прелази** процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

Услови плаћања:

- аванс 30%

Рок извођења радова: 35 календарских дана од дана увођења извођача у посао

Гарантни рок: 2 године од дана примопредаје радова

Важност понуде износи 60 дана од дана отварања понуда

Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **AUTOPREVOZNIČKA RADNJA А.Т.Р. STEVANović MILAN STEVANOVIĆ PR KOSTOLAC**, Рударска бр. 1, Костолац, **не може** сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу одговарајућег техничког капацитета. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву** сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

4) заједничка понуда групе понуђача **PREDUZEĆE ZA PUTEVE POŽAREVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 1/II, Пожаревац и **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE BRANKO MORAVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 16/9, Пожаревац, евидентирана код наручиоца под бројем 404-356/16-03 од 08.09.2016. године (3/219/1 од 08.09.2016. године) испуњава **све услове (обавезне и додатне)** из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Понуђач је доставио **све доказе** о испуњености обавезних и додатних услова за учешће у поступку јавне набавке на начин одређен конкурсном документацијом.

Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **4.503.314,40** динара без пореза на додату вредност, **што не прелази** процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

Услови плаћања:

- аванс 30%

Рок извођења радова: 35 календарских дана од дана увођења извођача у посао

Гарантни рок: 2 године од дана примопредаје радова

Важност понуде износи 60 дана од дана отварања понуда

Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **PREDUZEĆE ZA PUTEVE POŽAREVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 1/II, Пожаревац и **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE BRANKO MORAVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 16/9, Пожаревац, **може** сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

5) понуда понуђача **AKCIONARSKO DRUŠTVO ZA VODOPRIVREDU VODOPRIVREDA AD POŽAREVAC**, Светосавска 33, Пожаревац, евидентирана код наручиоца под бројем 404-362/16-03 од 08.09.2016. године (02-233 од 06.09.2016. године) не испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- чланом 7. став 1. тачка 33) Закона о безбедности саобраћаја на путевима („Службени гласник РС“, бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13, 55/14, 96/15 и 9/16) предвиђено је да је моторно возило које се покреће снагом сопственог мотора, које по конструкцији, уређајима, склоповима и опреми намењено и оспособљено за превоз лица, односно ствари, за обављање радова, односно за вучу прикључног возила, осим шинских возила.
- чланом 7. став 1. тачка 47) Закона о безбедности саобраћаја на путевима предвиђено је да је радна машина моторно возило, првенствено намењено за извођење одређених радова (ваљак, комбајн, грејдер, утоваривач, ровокопач, булдожер, виљушкар и сл.) и чија највећа конструктивна брзина кретања не прелази 45 km/h.
- чланом 268. став 1. Закона о безбедности саобраћаја на путевима предвиђено је да се за регистровано возило издаје саобраћајна дозвола, регистарске таблице и регистрациона налепница. У саобраћају на путу могу да учествују само моторна и прикључна возила за које је издата саобраћајна дозвола, регистарске таблице и регистрациона налепница. Моторно и прикључно возило не сме да учествује у саобраћају на путу након истека рока важења регистрационе налепнице.
- Правилником о регистрацији моторних и прикључних возила („Службени гласник РС“, бр.69/2010, 101/2010, 53/2011, 22/2012, 121/2012, 42/14 и 108/14), уређена је садржина и начин вођења јединственог регистра моторних и прикључних возила, услови за издавање саобраћајне дозволе, регистарских таблица и регистрационе налепнице.
- након извршеног увида у расположиву документацију неспорно је утврђено да понуђач **није доставио** фотокопије саобраћајних дозвола важећих на дан отварања понуда као ни фотокопије полиса осигурања за:
 - 1) камион марке „MERCEDES“ кипер са дизалицом носивости 10 тона и грејдер RD-145 тежине 18 тона које ангажује по уговору о закупу, закључен дана 21.11.2014. године између Proizvodno, trgovinsko, saobraćajno i uslužno preduzeće „PANORAMA TURS d.o.o., Петровац на Млави, ул. Српских владара бр. 330, Лопушник и АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО ЗА ВОДОПРИВРЕДУ ВОДОПРИВЕДА АД ПОЖАРЕВАЦ, Светосавска 33, Пожаревац,
 - 2) теретно возило марке „IVECO“ тип (модел) TRAKKER AD 380T41, који ангажује по уговору о закупу грађевинске механизације закључен дана 01.08.2016. године између DTD VODOPRIVREDNO DOO “Senta“ из Сенте ул. Кеј Тисин цвет бр. 6 и АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО ЗА ВОДОПРИВРЕДУ ВОДОПРИВЕДА АД ПОЖАРЕВАЦ, Светосавска 33, Пожаревац
 - 3) теретно возило марке FAP 19.35 тип (модел) VBDT 38 и грејдер марке RADOJE DAKIĆ MG 145, снаге мотора 107 Kw, које ангажује по уговору о закупу грађевинске механизације закључен дана 01.08.2016. године између Preduzeća „ANK Hidrosistem“ doo Стара Пазова, ул. Браће Бабин бр.7 и АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО ЗА ВОДОПРИВРЕДУ ВОДОПРИВЕДА АД ПОЖАРЕВАЦ, Светосавска 33, Пожаревац. На тај начин понуђач није доставио доказе у складу са тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** подтачка 7.2 конкурсне документације којом је прописано да као доказ услова у погледу одговарајућег техничког капацитета понуђач доставља, поред осталог, и фотокопије саобраћајних дозвола важећих на дан отварања понуда као и фотокопије полиса осигурања за наведена возила.

Понуда овог понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **4.189.510,00** динара без пореза на додату вредност, **што не прелази** процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

Услови плаћања:

- аванс 30%

Рок извођења радова: 35 календарских дана од дана увођења извођача у посао

Гарантни рок: 2 године од дана примопредаје радова

Важност понуде износи 60 дана од дана отварања понуда

Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО ЗА ВОДОПРИВРЕДУ ВОДОПРИВЕДА АД ПОЖАРЕВАЦ**, Светосавска 33, Пожаревац, **не може** сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу одговарајућег техничког капацитета. Комисија стога предлаже одговорном лицу

нaручиоцa дa пoнуду oвoг пoнуђaчa oдбијe кaо **нeпpихвaтљиву** сaглacнo члaну 107. стaв 1. Зaкoнa o јaвним нaбaвкaмa.

Комисија за јавну набавку је затим израдила ранг листу на основу критеријума **најнижа понуђена цена:**


Ранг	НАЗИВ ПОНУЂАЧА	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	група понуђача PREDUZEĆE ZA PUTEVE POŽAREVAC DOO POŽAREVAC и PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE BRANKO MORAVAC DOO POŽAREVAC	4.503.314,40 динара без ПДВ-а

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како су испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку радова - **уређење атарских путева-Програм радова на заштити и уређењу пољопривредног земљишта**, ОРН 45233228 – радови на наношењу површинског слоја, **Партија 1- Уређење атарских путева – путни правац I – Пољана, Пругово, Лучица, ЈН ОП 11/2016 (1.3.1 у Плану јавних набавки)**, предложила је одговорном лицу наручиоца да се уговор додели групи понуђача **PREDUZEĆE ZA PUTEVE POŽAREVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 1/II, Пожаревац и **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I USLUGE BRANKO MORAVAC DOO POŽAREVAC**, Трг Радомира Вујовића 16/9, Пожаревац, а у свему према заједничкој понуди евидентираној код наручиоца под бројем 404-356/16-03 од 08.09.2016. године (3/219/1 од 08.09.2016. године).

Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавне набавке у отвореном поступку, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

**НАРУЧИЛАЦ
ГРАДСКА УПРАВА
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
НАЧЕЛНИК**
Сузана Булајић
Сузана Булајић, дипл. правник