

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-557/20-015/6
Датум: 24.07.2020. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку бр. 404-557/20-015/5 од 23.07.2020. године, начелник Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

ОДЛУКУ о додели уговора

I У отвореном поступку поступку јавне набавке за набавку добара - тонери за штампаче, ОРН 30125110– тонер за ласерске штампаче и телефакс машине, **ЈН ОП 35/2020 (1.1.11 у Плану јавних набавки)**, уговор се додељује понуђачу **Privredno društvo za proizvodnju, usluge, kooperaciju i promet robe na veliko i malo „PLANINKA“ d.o.o, Смедерево, Ивана Гундулића 10**, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем **404-667/20-015 од 17.07.2020. године (07/2 од 17.07.2020. године)**.

II Вредност која се уговара износи **3.488.710,00** динара без ПДВ-а односно **4.186.452,00** динара са ПДВ-ом.

Образложење

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке по партијама бр. 404-557/20-015 од 16.06.2020. године за набавку добара - тонери за штампаче, ОРН 30125110– тонер за ласерске штампаче и телефакс машине, **ЈН ОП 35/2020 (1.1.11 у Плану јавних набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је 4.583.333,00 динара без ПДВ-а. Средства су обезбеђена Одлуком о буџету града Пожаревца за **2020. годину и Пројекције буџета за 2021. годину, раздео 5-Градска управа, глава 1-Градска управа, функција 130, шифра програма 0602, шифра програмске активности 0001, економска класификација 426191 - остали административни материјал.**

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 16.06.2020. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 17.07.2020. године до 12,00 часова доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) **PREDUZEĆE ZA SPOLJNU I UNUTRASNJU TRGOVINU AMPHORA, d.o.o.** Булевар војводе Мишића 10, Београд
- 2) **Privredno društvo za proizvodnju, usluge, kooperaciju i promet robe na veliko i malo „PLANINKA“ d.o.o,** Смедерево, Ивана Гундулића 10

Јавно отварање понуда спроведено је дана 17.07.2020. године у 13,00 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 20.07.2020. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. Закона о јавним набавкама (“Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) Понуда понуђача **PREDUZEĆE ZA SPOLJNU I UNUTRASNJU TRGOVINU AMPHORA, d.o.o. Булевар војводе Мишића 10, Београд**, евидентирана код наручиоца под бројем **404-656/20-015 од 17.07.2020. године** (1707 од 17.07.2020. године) не испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације.

Увидом у понуду овог понуђача Комисија је утврдила да понуда наведене групе понуђача **не испуњава додатни услов који се односи на пословни капацитет** из следећих разлога:

Конкурсном документацијом одређено је, између осталог, да понуђач мора да испуни додатни услов који се односи на неопходни пословни капацитет, и то:

- да је у претходне три године (2017, 2018. и 2019. година) реализовао испоруку тонера за штампаче у износу од минимум 8.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Увидом у понуду овог понуђача утврђено је да су као доказ о неопходном пословном капацитету достављене потврде о реализацији закључених уговора, из којих се са сигурношћу није могло утврдити **у ком обиму је извршена испорука добара која је дефинисана као услов у погледу неопходног пословног капацитета** – да је у претходне три године (2017, 2018. и 2019. година) реализована испорука **тонера за штампаче** у износу од минимум 8.000.000,00 динара без ПДВ-а, обзиром да су се достављене потврде збирно односиле на испоруку тонера за штампаче-тонера за ласерске штампаче и телефакс машине:

- 1) испорука тонера за штампаче-тонера за ласерске штампаче и телефакс машине за наручиоца Дирекција за железнице, Београд, по уговору број I-243/2018 од 19.02.2018. године у износу од 2.490.087,00 динара без ПДВ-а (не може се утврдити вредност испоруке само тонера за ласерске штампаче);
- 2) испорука тонера за штампаче-тонера за ласерске штампаче и телефакс машине за наручиоца ЈП „Службени гласник“, Београд, по уговору број 18/116-II од 12.03.2018. године у износу од 3.453.008,00 динара без ПДВ-а (не може се утврдити вредност испоруке само тонера за ласерске штампаче);
- 3) испорука тонера за штампаче-тонера за ласерске штампаче и телефакс машине за наручиоца Градско саобраћајно предузеће Београд, Београд, по уговору број XIV-333/17-3 од 07.02.2017. године у износу од 3.296.853,00 динара без ПДВ-а (не може се утврдити вредност испоруке само тонера за ласерске штампаче).

У складу наведеним захтевом из конкурсне документације, а на основу члана 93. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), понуђачу је дана 21.07.2020. године упућен захтев за додатно објашњење бр. 404-557/20-015/4 и остављен рок од 2 (два) дана од дана пријема овог захтева за достављање додатног објашњења на основу кога би Комисија за јавну набавку могла поуздано да утврди колико износи вредност испоручених тонера за ласерске штампаче. Поред наведеног објашњења, понуђачу је остављена и могућност да приложи и одговарајуће доказе који ће потврдити наводе (извод из понуде, образац структуре цене, спецификација из јавне набавке ако су у питању наручиоци који поступају у складу са Законом о јавним набавкама и сл.).

У остављеном року од 2 (два) дана понуђач је дана 23.07.2020. године доставио одговор у коме истиче да је наручилац у конкурсној документацији поступак ЈН ОП 35/2020 назвао тонери за штампаче-тонер за ласерске штампаче и телефакс машине, па су у својој понуди 1707 од 17.07.2020. године доставили потврде о реализацији закључених уговора у складу са тим захтевом.

Такође је истакао и да није јасно из којих разлога наручилац тражи било каква објашњења кад под потрошним материјалом за штампаче подразумева ласерске и телефакс машине, страна 3.1.4-ПОДАЦИ О ПРЕДМЕТУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ-Предмет јавне набавке је набавка добара- **тонери за штампаче**, ОРН 30125110–тонер за ласерске штампаче и телефакс машине. Из свега наведеног понуђач извлачи закључак да захтев за додатном објашњењем нема никаквог смисла и није тражен у циљу објективног оцењивања понуде већ из разлога који њему нису јасни.

У вези свих ових навода понуђача Комисија за јавну набавку истиче да је у питању апсолутна замена теза, јер понуђач тврди да је предмет јавне набавке оно што у конкурсној документацији представља **ознаку предмета набавке из општег речника набавке**. Предмет јавне набавке је недвосмислено дефинисан на свакој страни конкурсне документације на којој се помиње као **«набавка тонера за штампаче»**.

Додатни услов који је наручилац поставио у тачки **5) подтачка 5.1. пословни капацитет конкурсне**

документације- да је у претходне три године (2017, 2018. и 2019. година) понуђач реализовао испоруку **тонера за штампаче** у износу од минимум 8.000.000,00 динара без ПДВ-а је такође прецизно одређен.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ у прилог испуњености додатног услова у погледу пословног капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом из које јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде. Будући да су додатни услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Обзиром да понуђач није доказао испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама (“Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15) његова понуда садржи битан недостатак и као таква је за наручиоца неприхватљива.

Понуда овог понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **5.532.741,00 динара** без ПДВ-а, **што прелази процењену вредност јавне набавке.**

Остали елементи понуде су:

- Рок испоруке добара: 7 календарских дана од дана пријема требовања наручиоца
- Важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија за јавну набавку је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **PREDUZEĆE ZA SPOLJNU I UNUTRASNJU TRGOVINU AMPHORA, d.o.o.** Булевар војводе Мишића 10, Београд, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова за учешће у погледу неопходног пословног капацитета и понуђена цена прелази процењену вредност јавне набавке. Из наведених разлога, Комисија предлаже одговорном лицу наручиоца да **сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама**, понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву**.

2) Понуда понуђача **Privredno društvo za proizvodnju, usluge, kooperaciju i promet robe na veliko i malo „PLANINKA“ d.o.o.**, Смедерево, Ивана Гундулића 10, евидентирана код наручиоца под бројем **404-667/20-015** од **17.07.2020. године** (07/20 од 17.07.2020. године) испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Понуђач је доставио **све доказе** о испуњености обавезних и додатних услова на начин предвиђен конкурсном документацијом. Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **3.488.710,00 динара без ПДВ-а, што не прелази процењену вредност јавне набавке.**

Остали елементи понуде су:

- Рок испоруке добара: 2 календарска дана од дана пријема требовања наручиоца
- Важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија за јавну набавку је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **Privredno društvo za proizvodnju, usluge, kooperaciju i promet robe na veliko i malo „PLANINKA“ d.o.o, Смедерево, Ивана Гундулића 10,** може сматрати **прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама

Комисија за јавну набавку је на основу свега напред наведеног, израдила ранг листу на основу критеријума **најнижа понуђена цена:**

Ранг	НАЗИВ ПОНУЂАЧА	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	Privredno društvo za proizvodnju, usluge, kooperaciju i promet robe na veliko i malo „PLANINKA“ d.o.o, Смедерево, Ивана Гундулића 10	3.488.710,00 динара без ПДВ-а

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како су били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку добара - тонери за штампаче, ОРН 30125110– тонер за ласерске штампаче и телефакс машине, **ЈН ОП 35/2020 (1.1.11 у Плану јавних набавки)**, предложила је одговорном лицу наручиоца да се уговор додели понуђачу **Privredno društvo za proizvodnju, usluge, kooperaciju i promet robe na veliko i malo „PLANINKA“ d.o.o, Смедерево, Ивана Гундулића 10,** а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем **404-667/20-015 од 17.07.2020. године (07/20 од 17.07.2020. године).**

Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАРУЧИЛАЦ
ГРАДСКА УПРАВА
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
НАЧЕЛНИК
Александар Симоновић, дипл. правник

