

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-2/16-03/7
Датум: 14.01.2016. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавне набавке у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда бр. **404-2/16-03/6** од 13.01.2016. године, заменик начелника Градске управе града Пожареваца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

О Д Л У К У

I У преговарачком поступку јавне набавке без објављивања позива за подношење понуда за набавку услуга -Услуге физичког обезбеђења објекта и имовине коју је Град Пожаревац купио од Предузећа у друштвеној својини „ФАБРИКА ШЕЋЕРА“са п.о. у стечају из Пожареваца ул. Ђуре Ђаковића бб, ОРН 79710000 – услуге обезбеђења, **ЈН ПП 1/2016 (1.2.12 у Плану набавки)**, уговор се додељује понуђачу **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA ODRŽAVANJE I OBEZBEĐIVANJE OBJEKATA KOSTOLAC - USLUGE DOO KOSTOLAC**, Костолац, ул. Саве Ковачевића бр. 1, а у свему према понуди датој у поступку преговарања и евидентираној код наручиоца под бројем 404-7/16-03 од 13.01.2016. године (241 од 13.01.2016. године).

II ВРЕДНОСТ која се уговара износи **199,80 динара без ПДВ-а** по норма сату (**239,76 динара са ПДВ-ом** по норма сату) односно **872.726,40 динара без ПДВ-а (1.047.271,68 динара са ПДВ-ом)** за 91 дан за 2 извршиоца.

Образложење

Заменик начелника Градске управе града Пожареваца донео је Одлуку о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда бр. 404-2/16-03 од 06.01.2016. године за набавку услуга- Услуге физичког обезбеђења објекта и имовине коју је Град Пожаревац купио од Предузећа у друштвеној својини „ФАБРИКА ШЕЋЕРА“са п.о. у стечају из Пожареваца ул. Ђуре Ђаковића бб, ОРН 79710000 – услуге обезбеђења, **ЈН ПП 1/2016 (1.2.12 у Плану набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је 1.245.833,00 динара без ПДВ-а. Средства су обезбеђена Одлуком о буџету града Пожареваца за 2016. годину („Службени гласник града Пожареваца“, бр. 13/15), глава 4.1 Градска управа града Пожареваца, функција 130, шифра програма 0602, шифра програмске активности 0001, економска класификација 421323 - услуге заштите имовине.

Наручилац се определио за спровођење ове врсте поступка јавне набавке из следећих разлога:

По огласу о продаји имовине јавним прикупљањем понуда од 03.10.2015. године стечајни дужник Предузеће у друштвеној својини „ФАБРИКА ШЕЋЕРА“са п.о. у стечају из Пожареваца ул. Ђуре Ђаковића бб, град Пожаревац је купио покретну и непокретну имовину овог стечајног дужника у 11 имовинских целина.

Одлуком одбора поверилаца стечајног дужника Предузећа у друштвеној својини „ФАБРИКА ШЕЋЕРА“са п.о. у стечају из Пожареваца дата је сагласност за продају имовинске целине бр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11 и 12 понуђачу граду Пожаревацу. Закључење и овера свих 11 уговора обављени су 02.12.2015. године код јавног бележника Чедомира Марјановића у Пожаревацу.

Уговором о купопродаји имовинске целине број 1 поред земљишта обухваћени су и грађевински објекти (55 објеката), као и постројење и опрема за производњу и залихе материјалних резервних делова и ситног инвентара.

Предаја у државину предметне имовине обављена је дана 16. децембра 2015. године.

Како је закључењем уговора град Пожаревац преузео и одговорност за сву наведену имовину, у циљу заштите и очувања исте неопходно је било да у што краћем року ангажује извршиоца ради пружања услуге физичко – техничког обезбеђења овог објекта давањем обезбеђења свакодневно и континуирано, 24 сата дневно, 7 дана у недељи, укључујући и државне празнике. Обзиром да је куповини овог објекта претходило спровођење горе наведеног поступка чији се коначан исход није могао унапред знати, наручилац није био у могућности да планира средства и благовремено уђе у поступак јавне набавке за наведену врсту услуга. Из наведених разлога Управи за јавне набавке је упућен захтев за давање мишљења о основаности примене преговарачког поступка по члану 36. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама у коме је наведено да би уговор би био закључен на период од 12 месеци односно услуга би се вршила 366 дана.

Наручиоцу је дана 04.01.2016. године достављено мишљење Управе за јавне набавке бр. 404-02-4248/15 од 25.12.2015. године у којем је наведено да основ за спровођење преговарачког поступка предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 3) Закона постоји, али само за потребе обезбеђивања предметне услуге за одређени краћи временски период, до окончања редовног поступка јавне набавке, а не за период од 12 месеци како је у захтеву за давање мишљења наведено. Стога, пре покретања преговарачког поступка потребно је одредити временски период за који ће се набавити предметна услуга у овом поступку узимајући у обзир време које је потребно за спровођење редовног поступка јавне набавке и сходно томе одредити процењену вредност јавне набавке за тај период.

Поступајући у складу са наведеним мишљењем, наручилац се одлучио за спровођење преговарачког поступка предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама и закључење уговора на период од 3 месеца односно вршење услуге 91 дан, до окончања поступка јавне набавке у складу са Планом јавних набавки за 2016. годину.

По позиву за подношење понуда упућеном на адресе 7 понуђача, на адресу наручиоца благовремено односно до 13.01.2016. године до 12,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

1) **SION GARD DOO, BEOGRAD (NOVI BEOGRAD)**, Београд-Нови Београд, ул. Душана Вукасовића бр. 58

2) **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA ODRŽAVANJE I OBEZBEĐIVANJE OBJEKATA KOSTOLAC - USLUGE DOO KOSTOLAC**, Костолац, ул. Саве Ковачевића бр. 1

3) **DRUŠTVO ZA FIZIČKO, TEHNIČKO I PROTIVPOŽARNO OBEZBEĐENJE IMOVINE, SANITARNU ZAŠTITU I DRUGE USLUGE VARNOST-FITEP AKCIONARSKO DRUŠTVO BEOGRAD (ZEMUN)**, Београд-Земун, ул. Гундулићева бр. 8-10

Јавно отварање понуда спроведено је дана 13.01.2016. године у 12,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15). Након тога приступило се поступку преговарања о понуђеној цени. О поступку преговарања вођен је записник.

У преговарачком поступку који је вођен непосредно са присутним овлашћеним представницима понуђача договорено је следеће:

1) понуђач **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA ODRŽAVANJE I OBEZBEĐIVANJE OBJEKATA KOSTOLAC - USLUGE DOO KOSTOLAC** је првобитно понудио цену од

284,60 динара без ПДВ-а по норма сату односно 1.243.132,80 динара без ПДВ-а за 91 дан за 2 извршиоца;

- овлашћени представник понуђача у поступку преговарања понудио је цену од 199,80 динара без ПДВ-а по норма сату односно 872.726,40 динара без ПДВ-а за 91 дан за 2 извршиоца;

2) понуђач **DRUŠTVO ZA FIZIČKO, TEHNIČKO I PROTIVPOŽARNO OBEZBEĐENJE IMOVINE, SANITARNU ZAŠTITU I DRUGE USLUGE VARNOST-FITEP AKCIONARSKO DRUŠTVO BEOGRAD (ZEMUN)** је првобитно понудио цену од 250,00 динара без ПДВ-а по норма сату односно 1.092.000,00 динара без ПДВ-а за 91 дан за 2 извршиоца;

- овлашћени представник понуђача у поступку преговарања понудио је цену од 235,00 динара без ПДВ-а по норма сату односно 1.026.480,00 динара без ПДВ-а за 91 дан за 2 извршиоца;

3) конкурсном документацијом је предвиђено да понуђач који поднесе понуду а не присуствује поступку преговарања, сматра се да остаје при датим условима понуде наведеним у записнику о отварању понуда и неће моћи исте да мења у даљем току поступка јавне набавке тако да је понуђена цена понуђача **SION GARD DOO, BEOGRAD (NOVI BEOGRAD)** 208,00 динара без ПДВ-а по норма сату односно 908.544,00 динара без ПДВ-а за 91 дан за 2 извршиоца.

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавне набавке у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда (у даљем тексту: Комисија за јавне набавке) дана 13.01.2016. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) Понуда понуђача **SION GARD DOO, BEOGRAD (NOVI BEOGRAD)**, Београд-Нови Београд, ул. Душана Вукасовића бр. 58, евидентирана код наручиоца под бројем 404-6/16-03 од 12.01.2016. године (ЈН-06/16 од 11.01.2016. године) не испуњава услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** конкурсне документације, подтачка б, прописано је да је понуђач у обавези да као доказ о довољном кадровском капацитету (да располаже са минимумом 8 радно ангажованих лица) достави ППП-ПД образац са датумом плаћања обавеза по основу пореза и доприноса за радно ангажована лица у месецу који претходи месецу у коме је објављен позив за подношење понуда, а којим доказује да су наведена лица ангажована у складу са Законом о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/ Понуђач је доставио ППП-ПД образац којим доказује да располаже са минимумом 8 радно ангажованих лица са датумом плаћања обавеза 01.02.2016. године. Обзиром да је позив за подношења понуда послат понуђачима 06.01.2016. године, понуђач је био у обавези да овај образац достави са датумом плаћања обавеза у месецу децембру 2015. године а не у фебруару 2016. године, што није у складу са тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** конкурсне документације, подтачка б.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи 208,00 динара без ПДВ-а по норма сату односно 908.544,00 динара без ПДВ-а за 91 дан за 2 извршиоца, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Рок важења понуде: 90 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **SION GARD DOO, BEOGRAD (NOVI BEOGRAD)**, Београд-Нови Београд, ул. Душана Вукасовића бр., не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу неопходног кадровског капацитета. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву** сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

2) Понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA ODRŽAVANJE I OBEZBEĐIVANJE OBJEKATA KOSTOLAC - USLUGE DOO KOSTOLAC**, Костолац, ул. Саве Ковачевића бр. 1, евидентирана код наручиоца под бројем 404-7/16-03 од 13.01.2016. године (241 од 13.01.2016. године) испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у поступку преговарања понуди за предметну јавну набавку износи 199,80 динара без ПДВ-а по норма сату, односно 872.726,40 динара без ПДВ-а за 91 дан за 2 извршиоца, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Рок важења понуде: 40 дана од дана отварања понуда

- Подизвођача: нема

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA ODRŽAVANJE I OBEZBEĐIVANJE OBJEKATA KOSTOLAC - USLUGE DOO KOSTOLAC**, Костолац, ул. Саве Ковачевића бр. 1, може сматрати **прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

3) Понуда понуђача **DRUŠTVO ZA FIZIČKO, TEHNIČKO I PROTIVPOŽARNO OBEZBEĐENJE IMOVINE, SANITARNU ZAŠTITU I DRUGE USLUGE VARNOST-FITEP AKCIONARSKO DRUŠTVO BEOGRAD (ZEMUN)**, Београд-Земун, ул. Гундулићева бр. 8-10, евидентирана код наручиоца под бројем 404-8/16-03 од 13.01.2016. године (5-1/16 ПН од 11.01.2016. године) испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у поступку преговарања понуди за предметну јавну набавку износи 235,00 динара без ПДВ-а по норма сату односно 1.026.480,00 динара без ПДВ-а за 91 дан за 2 извршиоца, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Рок важења понуде: 60 дана од дана отварања понуда

- Подизвођача: нема

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **DRUŠTVO ZA FIZIČKO, TEHNIČKO I PROTIVPOŽARNO OBEZBEĐENJE IMOVINE, SANITARNU ZAŠTITU I DRUGE USLUGE VARNOST-FITEP AKCIONARSKO DRUŠTVO BEOGRAD (ZEMUN)**, Београд-Земун, ул. Гундулићева бр. 8-10, може сматрати **прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

Комисија за јавну набавку је затим израдила ранг листу на основу критеријума **најнижа понуђена цена**:

Ранг	НАЗИВ ПОНУЂАЧА	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	PRIVREDNO DRUŠTVO ZA ODRŽAVANJE I OBEZBEĐIVANJE OBJEKATA KOSTOLAC - USLUGE DOO KOSTOLAC	199,80 динара без ПДВ-а по норма сату односно 872.726,40 динара без ПДВ-а

2.	DRUŠTVO ZA FIZIČKO, TEHNIČKO I PROTIVPOŽARNO OBEZBEĐENJE IMOVINE, SANITARNU ZAŠTITU I DRUGE USLUGE VARNOST-FITEP AKCIONARSKO DRUŠTVO BEOGRAD (ZEMUN),	235,00 динара без ПДВ-а по норма сату односно 1.026.480,00 динара без ПДВ-а
----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије, наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како су испуњени услови из члана 107. став 3. и став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку за набавку услуга - Услуге физичког обезбеђења објекта и имовине коју је Град Пожаревац купио од Предузећа у друштвеној својини „ФАБРИКА ШЕЋЕРА“ са п.о. у стечају из Пожаревца ул. Ђуре Ђаковића бб, ОРН 79710000 – услуге обезбеђења, **ЈН ПП 1/2016 (1.2.12 у Плану набавки)** предлаже одговорном лицу наручиоца да се уговор додели понуђачу **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA ODRŽAVANJE I OBEZBEĐIVANJE OBJEKATA KOSTOLAC - USLUGE DOO KOSTOLAC**, Костолац, ул. Саве Ковачевића бр. 1, а у свему према понуди датој у поступку преговарања и евидентираној код наручиоца под бројем 404-7/16-03 од 13.01.2016. године (241 од 13.01.2016. године).

Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15). Захтев за заштиту права не задржава даље активности наручиоца у поступку јавне набавке у складу са одредбама члана 150. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

**НАРУЧИЛАЦ
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА
ПОЖАРЕВЦА
ЗАМЕНИК НАЧЕЛНИКА**



Бисерка Стојковић, дипл. правник