

Република Србија

ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА

Број: **404-187/20-015/8**

Датум: **14.05.2020.** године

ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавне набавке у отвореном поступку бр. **404-187/20-015/7** од 13.05.2020. године, начелник Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

ОДЛУКУ **о додели уговора**

I У отвореном поступку јавне набавке услуга-оквирни споразум - **Екстерни стручни надзор** ЈН ОП - ОС 14/2020 (1.2.22. у Плану јавних набавки), ОРН-71247000-Надзор грађевинских радова, уговор се додељује групи понуђача **АГ УНС Архитектонско грађевински институт ДОО Нови Сад и "Технохидросфера" ДОО Беоцин**, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем 015-404-390/20 од 04.05.2020. године .

II Вредност која се уговара износи **16.666.666,00** динара без пореза на додату вредност, односно **19.999.999,20** динара са порезом на додату вредност.

Образложење

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке ради закључења оквирног споразума бр. **404-187/20-015** од 21.02.2020. године за набавку услуга- **Екстерни стручни надзор** ЈН ОП - ОС 14/2020 (1.2.22. у Плану јавних набавки), ОРН-71247000-Надзор грађевинских радова

Процењена вредност јавне набавке је **16.666.666,00** динара без пореза на додату вредност.

Набавка се финансира се из буџета града Пожаревца за 2020. годину, раздео 5 - Градска управа, глава 1 - Градска управа, функција 130, шифра програма 0602, шифра програмске активности 0001, економска класификација 511441

Предметна јавна набавка се спроводи у отвореном поступку ради закључења оквирног споразума по јавном позиву објављеном на Порталу јавних набавки, интернет страници Наручиоца и Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 21.02.2020. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 04.05.2020. године до 10,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1. Група понуђача ВГП "Нискоградња" АД Смедерево, "Алек-електро" Александар Манић ПР Ковин и "Експертуниверзал" ДОО Београд**
- 2. Група понуђача АГ УНС Архитектонско грађевински институт ДОО Нови Сад и "Технохидросфера" ДОО Беоцин**

Јавно отварање понуда је спроведено дана 04.05.2020. године у 11,00 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 13.05.2020. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

У погледу понуде понуђача ВГП "Нискоградња" АД Смедерево који је поднео понуду са учесником у заједничкој понуди "Алек-електро" Александар Манић ПР Ковин и "Експертуниверзал" ДОО Београд, Комисија је утврдила следеће:

Група понуђача је понуђеном ценом од **1.366.000,00** динара без ПДВ-а, у оквиру наведених износа процењене вредности јавне набавке, како је то у тачки 2 диспозитива наведено, а иста се **ОДБИЈА као НЕПРИХВАТЉИВА**, из разлога што садржи битне недостатке понуде из члана 106. став 1. тачка 2, који предвиђа да ће наручилац одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове. Услед изнетог и имајући у виду одредбе члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН које предвиђају да је прихватљива понуда понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке, наручилац је поступио у складу са својом обавезом из члана 107. став 1. ЗЈН који предвиђа да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде одбије све неприхватљиве понуде.

Понуђач ВГП "Нискоградња" АД Смедерево доставио решење да је уписан у Регистар понуђача, издато од стране Агенције за привредне регистре, чиме се утврђују докази за испуњеност обавезних услова, како за себе тако и за учеснике у заједничкој понуди "Алек-електро" Александар Манић ПР Ковин и "Експертуниверзал" ДОО Београд.

Такође, достављен је и споразум о заједничком наступу и извршењу јавне набавке закључен дана 11.03.2020. године.

У погледу **додатних услова за пословни капацитет**, Наручилац је, тражио да понуђач **располаже довољним пословним капацитетом и то:**

- Да је понуђач у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) остварио пословни приход у минималном износу од 32.000.000,00 динара без ПДВ-а, по основу услуга пројектовања, услуга надзора и по основу извођења радова у области грађевинарства.

- Да је понуђач у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) извршио минимум једну услугу стручног надзора на изведеним радовима у грађевинарству на сложеним инфраструктурним објектима. Минимална појединачна вредност радова за бар један објекат над којим је вршен надзор, мора бити већа од 40.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Докази које подноси уз понуду:

- списак најзначајнијих наручилаца (референц листа) код којих су извршене услуге надзора

- **референц листа мора да буде оверена печатом и потписана од стране овлашћеног лица понуђача.**

Услуге надзора морају бити реализоване у претходне три године (2017, 2018 и 2019), а као доказ о реализацији уз списак се достављају и обрасци потврде о реализацији закључених уговора. Потврде о реализацији закључених уговора се издају на оригиналном **Обрасцу** конкурсне документације који је потребно умножити у потребном броју примерака и доставити за сваког референтног купца односно наручиоца посебно.

- Уз потврде о реализацији закључених уговора за извршене услуге, као доказ, доставити и следеће:

- Копија уговора са наручиоцем;

-Привремене или окончане ситуације или рачун за плаћене услуге

Понуђач је као доказ о испуњености **услова** да је у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) остварио пословни приход у минималном износу од 32.000.000,00 динара без ПДВ-а, по основу услуга пројектовања, услуга надзора и по основу извођења радова у области грађевинарства, доставио Извештај о бониету за овлашћеног члана Нискоградње АД Смедерево и члана групе понуђача Експертуниверзала ДОО Београд, из кога се може недвосмислено утврдити укупан пословни приход од продаје робе, производа и услуга и остали пословни приходи.

Поступајући на овај начин понуђач није доказао да је у траженом периоду (три обрачунске године-2017, 2018 и 2019. остварио пословни приход у минималном износу од 32.000.000,00 динара без ПДВ-а, **али искључиво по основу услуга пројектовања, услуга надзора и по основу извођења радова у области грађевинарства.**

Подаци о бонитету чине полазну основу за економску и финансијску анализу пословања привредних субјеката током времена као и за сагледавање њихове успешности пословања и финансијских капацитета, односно релативног положаја у односу на окружење и укупних привредних кретања.

Финансијски извештаји представљају структурирани приказ финансијског положаја и пословних промена које су настале у извештајном периоду, са циљем да се обезбеде информације о финансијској позицији, перформансама, односно финансијском успеху и променама финансијске позиције правног лица и предузетника, корисне за доношење економских одлука широког круга корисника.

Што се тиче другог услова пословног капацитета, понуђач је доставио Потврду о реализацији закључених уговора Градске управе Пожаревац да је вршио услугу стручног надзора на објекту "Заштита површинских вода од загађења Брежанског канала (Изградња I фазе јужног слива кишне канализације од улива у Брежански канал до шахта РО42 иза Мегамаркета "Рода") са доказима Уговор о вршењу услуге надзора, окончану ситуацију и Уговор о извођењу радова из кога се види да је објекат над којим је вршен надзор вредности веће од 40.000.000,00 милиона динара без ПДВ-а, како је тражено конкурсном документацијом.

У погледу **додатних услова за кадровски капацитет**, Наручилац је, тражио да понуђач има:

- Најмање **два дипломирана инжењера архитектуре** са лиценцама **400** (одговорни извођач радова објеката високоградње и унутрашњих инсталација водовода и канализације) или **300** (одговорни пројектант архитектонских пројеката, уређења слободних простора и унутрашњих инсталација водовода и канализације)
- Најмање **два дипломирана грађевинска инжењера** са лиценцама **410** (одговорни извођач радова грађевинских конструкција и грађевинско – занатских радова на објектима високоградње, нискоградње и хидроградње) или **310** (одговорни пројектант грађевинских конструкција објеката високоградње, нискоградње и хидроградње)
- Најмање **два дипломирана грађевинска инжењера** са лиценцом **415** (одговорни извођач радова **саобраћајница**) или **315** (одговорни пројектант саобраћајница) или **412** или **312**
- Најмање **два дипломирана грађевинска инжењера** са лиценцама **414** (одговорни извођач радова **хидротехничких објеката и инсталација водовода и канализација**) или **314** (одговорни пројектант хидротехничких објеката и инсталација водовода и канализације) или **413** (одговорни извођач **радова грађевинских конструкција и**

грађевинско – занатских радова на објектима хидроградње) или 313 (одговорни пројектант грађевинских објеката хидроградње)

- Најмање **један дипломирани инжењер електротехнике** са лиценцом **450** (одговорни извођач радова **електроенергетских инсталација ниског и средњег напона**) или **350** (одговорни пројектант електроенергетских инсталација ниског и средњег напона)
- Најмање **један дипломирани инжењер електротехнике** са лиценцом **453** (одговорни извођач радова **телекомуникационих мрежа и система**) или **353** (одговорни пројектант телекомуникационих мрежа и система)
- Најмање **један дипломирани инжењер саобраћаја** са лиценцом **470** (одговорни извођач радова **саобраћајне сигнализације**) или **370** (одговорни пројектант саобраћаја и саобраћајне сигнализације)
- Најмање **један дипломирани инжењер шумарства** са лиценцом **474** (одговорни извођач радова на **пејзажном уређењу слободних простора**) или **373** (одговорни пројектант за пејзажноархитектонско уређење слободних простора)

Докази које подноси уз понуду:

- - фотокопије пријава на осигурање запослених, односно уговора о радном ангажовању у складу са чланом 197 и 202. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда и 113/17). **Уговор о делу није допуштен облик радног ангажовања.**
- фотокопија личних лиценци
- докази о радном статусу за наведеног носиоца лиценце који је код понуђача запослен – фотокопија пријаве на осигурање, односно за носиоца лиценце који није запослен код понуђача: фотокопија уговора о радном ангажовању на извршењу посла који је предмет ове јавне набавке у складу са чланом 197. и 202. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда и 113/17). **Уговор о делу није допуштен облик радног ангажовања.** Ако у уговору није наведена ова јавна набавка, приложити и анекс уговора којим ће се наручилац и носилац лиценци обавезати да ће наведено лице бити на располагању за време реализације конкретне јавне набавке.

Понуде понуђача који не приложе тражену документацију у погледу броја радно ангажованих лица и потребне доказе неће се разматрати, већ ће **бити одбијене**.

Понуђач је доставио Уговоре о допунском раду за дипломиране инжењере Драгана Стојановића, Сузану Ивановић, Весну Јанковић, Лидију Бруј, Костић Небојшу, Владимира Панчића, Небојшу Кузмановића и Славољуба Савића.

Чланом 202. став 1. Закона о раду предвиђено је да запослени који ради са пуним радним временом код послодавца може да закључи уговор о допунском радом са другим послодавцем, а највише до једне трећине пуног радног времена.

Достављени уговори о допунском раду нису сачињени у складу са чланом 202. Закона о раду, јер у поменутих уговорима нигде није наведено код ког послодавца су инжењери запослени са пуним радним временом и да ће код другог послодавца обављати послове највише до једне трећине пуног радног времена.

Понуђач је доставио и Уговор о привременим и повременим пословима за Радула Коларевића.

Чланом 197. Закона о раду предвиђено је да послодавац може за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години да закључи уговор о обављању привременим и повременим пословима са незапосленим лицем, запосленим који ради непуно радно време-до пуног радног времена и корисником старосне пензије.

Из поменутог достављеног уговора не може се закључити који статус има поменуто лице, као ни период на који се закључује уговор са извршиоцем посла (број дана или месеци). Овако

дефинисан уговор није сачињен у складу са чланом 197. Закона о раду.

На основу свега напред наведеног, Комисија је утврдила да поменути понуђач не испуњава додатни услов кадровског капацитета, како је то предвиђено конкурсном документацијом.

Комисија је утврдила да су сви остали тражени обрасци и модели уредно потписани и оверени на оригиналним обрасцима и фотокопираним обрасцима када је то конкурсном документацијом било дозвољено, да су достављена уредно попуњена и потписана менична овлашћења, потписана и оверена бланко соло меница и да су уз исту достављен захтев за регистрацију менице оверен од стране пословне банке понуђача и картон депонованих потписа.

На основу свега напред наведеног, Комисија је утврдила да понуда наведеног понуђача садржи битне недостатке из члана 106. ЗЈН, став 1. тачка 2) те да је, сходно члану 3. став 1. тачка 33) ЗЈН **НЕПРИХВАТЉИВА**.

У погледу понуде понуђача **АГ УНС Архитектонско грађевински институт ДОО Нови Сад**, који је поднео понуду са учесником у заједничкој понуди "Технохидросфера" ДОО Беоцин, Комисија је утврдила следеће:

Група понуђача је понуђеном ценом од **2.218.000,00** динара без ПДВ-а, у оквиру наведених износа процењене вредности јавне набавке, како је то у тачки 2 диспозитива наведено, и иста се **ПРИХВАТА** имајући у виду одредбе члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН које предвиђају да је прихватљива понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке. Услед изнетог Комисија је поступила у складу са својом обавезом из члана 107. став 1. ЗЈН.

Увидом у понуду, комисија је утврдила да у Обрасцу бр. 11 "Понуда за услуге" понуђач је уписао да је понуда 16.660.000,00 динара без ПДВ-а, као и у Моделу уговора, док у Обрасцу бр. 12 "Образац структуре цене" Укупна вредност понуде са свим позицијама је 2.218.000,00 динара без ПДВ-а. Комисија је дана 11.05.2020. године од понуђача тражила додатно објашњење да се изјасни која је његова коначна понуда. Понуђач је дана 13.05.2020. године послао допис у коме се изјаснио да је његова коначна понуда 2.218.000,00 динара без ПДВ-а, као што су навели у Обрасцу бр. 12 "Образац структуре цене".

Понуђач **АГ УНС Архитектонско грађевински институт ДОО Нови Сад** доставио је решење да је уписан у Регистар понуђача, издато од стране Агенције за привредне регистре, чиме се утврђују докази за испуњеност обавезних услова, како за себе тако и за учесника у заједничкој понуди "Технохидросфера" ДОО Беоцин.

Такође, достављен је и споразум о заједничком наступу и извршењу јавне набавке. У погледу **додатних услова за кадровски капацитет**, понуђач је доставио довољан број радно ангажованих извршилаца, како је то тражено конкурсном документацијом са траженим доказима.

У погледу **додатних услова за пословни капацитет**, Наручилац је, тражио да понуђач - **располаже довољним пословним капацитетом и то:**

- Да је понуђач у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) остварио пословни приход у минималном износу од 32.000.000,00 динара без ПДВ-а, по основу услуга пројектовања, услуга надзора и по основу извођења радова у области грађевинарства.

- Да је понуђач у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) извршио минимум једну услугу стручног надзора на изведеним радовима у грађевинарству на сложеним инфраструктурним објектима. Минимална појединачна вредност радова за бар један објекат над којим је вршен надзор, мора бити већа од 40.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Докази које подноси уз понуду:

- списак најзначајнијих наручилаца (референц листа) код којих су извршене услуге надзора

- **референц листа мора да буде оверена печатом и потписана од стране овлашћеног лица понуђача.**

Услуге надзора морају бити реализоване у претходне три године (2017, 2018 и 2019), а као доказ о реализацији уз списак се достављају и обрасци потврде о реализацији закључених уговора. Потврде о реализацији закључених уговора се издају на оригиналном **Обрасцу** конкурсне документације који је потребно умножити у потребном броју примерака и доставити за сваког референтног купца односно наручиоца посебно.

- Уз потврде о реализацији закључених уговора за извршене услуге, као доказ, доставити и следеће:

- Копија уговора са наручиоцем;

- Привремене или окончане ситуације или рачун за плаћене услуге

Понуђач је доставио довољан број потврда о реализацији закључених уговора, са копијама уговора са наручиоцем, окончане ситуације и рачуне за плаћене услуге из којих се може закључити да је у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) остварио пословни приход у минималном износу од 32.000.000,00 динара без ПДВ-а, по основу услуга пројектовања, услуга надзора и по основу извођења радова у области грађевинарства и да је у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) извршио минимум једну услугу стручног надзора на изведеним радовима у грађевинарству на сложеним инфраструктурним објектима. Достављене су окончане ситуације за извођење радова на објектима над којим је вршен надзор из којих се може закључити да је вредност радова једног објекта већа од 40.000.000,00 динара без ПДВ-а

Комисија је утврдила да су сви остали тражени обрасци и модели уредно потписани и оверени на оригиналним обрасцима и фотокопираним обрасцима када је то конкурсном документацијом било дозвољено, да су достављена уредно попуњена и потписана менична овлашћења, потписана и оверена бланко соло меница и да су уз исту достављени захтеви за регистрацију меница оверени од стране пословне банке наручиоца и картон депонованих потписа.

На основу свега напред наведеног комисија је утврдила да понуда наведеног понуђача не садржи битне недостатке из члана 106. ЗЈН, те да је, сходно члану 3. став 1. тачка 33. ЗЈН **ПРИХВАТЉИВА**.

Комисија за јавну набавку је затим израдила ранг листу на основу критеријума **најнижа понуђена цена:**

Р. бр.	Назив и седиште понуђача/шифра понуђача	Назив и седиште подизвођача	Назив и седиште понуђача из групе понуђача у заједничкој понуди	Понуђена цена без ПДВ-а
1	АГ УНС Архитектонско грађевински институт ДОО Нови Сад		"Технохидросфера" ДОО Беоцин	2.218.000,00

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како су испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку услуга- **Екстерни стручни надзор ЈН ОП - ОС 14/2020** (1.2.22. у Плану јавних набавки), ОРН-71247000-Надзор грађевинских радова , предложила је одговорном лицу наручиоца да уговор додели групи понуђача **АГ УНС Архитектонско грађевински институт ДОО Нови Сад и "Технохидросфера" ДОО Беоцин**, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем 015-404-390/20 од 04.05.2020. године .

Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

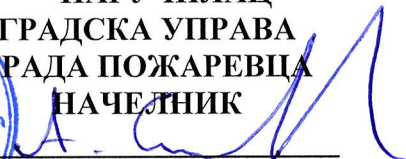
ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ


Јелена Глигоријевић, дипл. екон.



**НАРУЧИЛАЦ
ГРАДСКА УПРАВА
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
НАЧЕЛНИК**


Александар Симоновић, дипл. правник