

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-495/19-015/5
Датум: 27.05.2019. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности бр. 404-495/19-015/4 од 24.05.2019. године, заменик начелника Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

О Д Л У К У **о додели уговора**

I У поступку јавне набавке мале вредности за набавку услуга - одржавање хигијене пословних просторија, ОРН 90910000 – услуге чишћења, **ЈН МВ 22/2019 (1.2.1 у Плану јавних набавки)**, уговор се додељује понуђачу **„PIDRA“ DOO, Пожаревац, ул. Моше Пијаде 20**, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем **404-556/19-015** од **21.05.2019.** године (128/2019 од 20.05.2019. године).

II Вредност која се уговара износи **249.600,00 динара** без пореза на додату вредност (**299.520,00 динара** са порезом на додату вредност) на месечном нивоу односно **2.995.200,00 динара** без пореза на додату вредност (**3.594.240,00 динара** са порезом на додату вредност) за **12 месеци**.

О б р а з л о ж е њ е

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. **404-495/19-015** од 09.05.2019. године за набавку услуга - одржавање хигијене пословних просторија, ОРН 90910000 – услуге чишћења, **ЈН МВ 22/2019 (1.2.1 у Плану јавних набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је **3.333.333,00 динара без ПДВ-а**. Средства су обезбеђена Одлуком о буџету града Пожаревца за 2019. годину („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 14/18) и Пројекције буџета града Пожаревца за 2020. годину, раздео 5-Градска управа, глава 1-Градска управа, функција 130, шифра програма 0602, шифра програмске активности 0001, економска класификација 421325-услуге чишћења.

Наручилац је спровео поступак јавне набавке мале вредности јер процењена вредност истоврсних набавки на годишњем нивоу није већа од 5.000.000,00 динара.

По позиву за подношење понуда, објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 10.05.2019. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 21.05.2019. године до 12,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) **„LANIVA“ DOO, Београд- Звездара, Владимира Гортана бр. 24/1**
- 2) **СТЕФАН ДАНИЛОВИЋ ПР ЕКО ЧИСТО - ЕКО УПРАВНИК, Београд, Раковица, Хајдук Вељкова17**
- 3) **MD FACILITY Београд, Царице Јелене 67**
- 4) **„PIDRA“ DOO, Пожаревац, ул. Моше Пијаде 20.**

Јавно отварање понуда спроведено је дана 21.05.2019. године у 12,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку мале вредности дана 21.05.2019. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) Понуда понуђача „LANIVA“ DOO, Београд- Звездара, Владимира Гортана бр. 24/1, евидентирана код наручиоца под бројем **404-549/19-015** од **20.05.2019.** године (298/19 од 10.05.2019. године) испуњава све (обавезне и додатне) услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **275.069,98** динара без пореза на додату вредност на месечном нивоу, односно **3.300.839,76** динара без пореза на додату вредност за 12 месеци што **не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.**

Остали елементи понуде су:

- Важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **LANIVA“ DOO, Београд – Звездара, Владимира Гортана бр. 24/1,** може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

2) Понуда понуђача **СТЕФАН ДАНИЛОВИЋ ПР ЕКО ЧИСТО - ЕКО УПРАВНИК, Београд, Раковица, Хајдук Вељкова17,** евидентирана код наручиоца под бројем **404-554/19-015** од **21.05.2019.** године (80 од 20.05.2019. године) не испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- увидом у доказе о испуњености додатних услова Комисија за јавну набавку је утврдила да је понуђач уз понуду као доказ о **довољном кадровском капацитету,** доставио **уговоре о делу** закључене са Биљаном Недељковић, Луцом Бењак, Медић Анкицом, Миленом Павловић, Радојком Тривић, Соњом Рајчић, Данијелом Трајковић и Соњом Зарков, док је за три остала радно ангажована лица доставио пријаве на осигурање.

Тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** конкурсне документације, подтачка 7, прописано је да је понуђач у обавези да као доказ о **довољном кадровском капацитету** (да има радно ангажованих минимум **10** лица који ће бити задужени за реализацију предмета јавне набавке) достави **следеће доказе:**

- **за запослена лица: фотокопија пријаве на осигурање**
- **за лица која нису у радном односу: фотокопија уговора о радном ангажовању у складу са чланом 197. или 202. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда и 113/17).**

Уговор о делу као облик ангажовања, дефинисан је чланом 199. Закона о раду по коме: „Послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла. Уговор о делу може да се закључи и са лицем које обавља уметничку или другу делатност у области културе у складу са законом. Уговор из става 2. овог члана мора да буде у сагласности са посебним колективним уговором за лица која самостално обављају делатност у области уметности и културе, ако је такав колективни уговор закључен. Уговор из става 1. овог члана закључује се у писаном облику.“

Члан 199. Закона о раду, који се односи на уговор о делу, дозвољен је од стране наручиоца у неком другом облику ангажовања ван радног односа предвиђеног члановима 177-202 Закона о раду. Чињеница да је понуђач доставио уговор о делу који је као облик ангажовања предвиђен (члановима 177- 202. Закона о раду) конкретно - чланом 199. Закона о раду, за ангажоване извршиоце посла на одржавању објекта, не значи да наручилац при стручној оцени понуда, достављени уговор о делу мора безусловно ценити као ваљан доказ. Изнете чињенице доказују да је облик ангажовања, на бази уговора о делу у супротности са релевантним прописима (члан 199. Закона о раду) па стога нема снагу доказа.

Мишљењем Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у чијој је надлежности Закон о раду, бр. 011-00-4/2015-02 од 19.01.2015. године, прецизирано је да Закон прописује да предмет уговора о делу не могу бити послови из делатности послодавца **при чему се пословима из делатности послодавца подразумевају сви послови које послодавац обавља или може обављати независно од тога да ли су то послови из његове претежне делатности.** Наведено потврђује и мишљење Министарства број 011-00-69/2011-02 од 11.02.2011. године.

Увидом у предмет јавне набавке и достављени Уговор о делу, јасно се може утврдити да је стручна спрема ангажованих лица, извршилаца посла на одржавању објекта, непосредно везана за извршење предметне набавке, а цитиране одредбе радног законодавства јасно прописују да уговор о делу може бити закључен само за обављање делатности које су ван делатности понуђача. Подношењем понуде по предметној јавној набавци изабрани понуђач се изјаснио да су послови који су предмет јавне набавке, послови које понуђач обавља у оквиру своје делатности.

Понуђач је за 8 (осам) радно ангажованих лица доставио **уговоре о делу**, а не уговоре о радном ангажовању у складу са чланом 197. и 202. Закона о раду (**уговор о привременим и повременим пословима и уговор о допунском раду**). Поступајући на овакав начин, понуђач није доказао испуњеност додатног услова за учешће у поступку јавне набавке у **погледу довољног кадровског капацитета** у складу са конкурсном документацијом што представља битан недостатак понуде из члана 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **260,000,00** динара без пореза на додатну вредност на месечном нивоу, односно **3.120.000,00** динара без пореза на додатну вредност за 12 месеци што **не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.**

Остали елементи понуде су:

- Важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и утврдила да да иста не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **СТЕФАН ДАНИЛОВИЋ ПР ЕКО ЧИСТО - ЕКО УПРАВНИК, Београд, Раковица, Хајдук Вељкова17**, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова у погледу довољног **кадровског капацитета.** Из наведених разлога, Комисија предлаже одговорном лицу наручиоца да **сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама** понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву.**

3) Понуда понуђача **ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЗА ТРГОВИНУ, ПРОМЕТ И УСЛУГЕ MD FACILITY Београд, Царице Јелене 67**, евидентирана код наручиоца под бројем **404-555/19-015 од 21.05.2019.** године (12-2019 од 20.05.2019. године) испуњава све (обавезне и додатне) услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **266.948,00** динара без пореза на додату вредност на месечном нивоу, односно **3.203.376,00** динара без пореза на додату вредност за 12 месеци што **не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.**

Остали елементи понуде су:

- Важност понуде: 120 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЗА ТРГОВИНУ, ПРОМЕТ И УСЛУГЕ MD FACILITY Београд, Царице Јелене 67**, може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

4) Понуда понуђача **„PIDRA“ DOO, Пожаревац, ул. Моше Пијаде 20**, евидентирана код наручиоца под бројем **404-556/19-015 од 21.05.2019.** године (128/2019 од 20.05.2019. године) испуњава све (обавезне и додатне) услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **249.600,00** динара без пореза на додату вредност на месечном нивоу, односно **2.995.200,00** динара без пореза на додату вредност за 12 месеци што **не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.**

Остали елементи понуде су:

- Важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **„PIDRA“ DOO, Пожаревац, ул. Моше Пијаде 20**, може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

Комисија за јавну набавку мале вредности је, на основу свега горе наведеног израдила ранг листу прихватљиве понуде на основу критеријума **најнижа понуђена цена:**

Ранг	НАЗИВ ПОНУЂАЧА	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	„PIDRA“ DOO, Пожаревац, ул. Моше Пијаде 20,	2.995.200,00 динара без ПДВ-а
2.	ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЗА ТРГОВИНУ, ПРОМЕТ И УСЛУГЕ MD FACILITY Београд, Царице Јелене 67	3.203.376,00 динара без ПДВ-а
3.	LANIVA“ DOO, Београд Владимира Горгана бр. 24/1,	3.300.839,76 динара без ПДВ-а

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

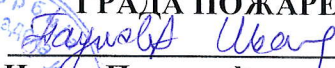
Како су били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку мале вредности за набавку услуга - одржавање хигијене пословних просторија, ОРН 90910000 – услуге чишћења, **ЈН МВ 22/2019 (1.2.1 у Плану јавних набавки)**, предложила је одговорном лицу наручиоца да се уговор додели понуђачу „**PIDRA**“ **ДОО, Пожаревац, ул. Моше Пијаде 20**, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем **404-556/19-015 од 21.05.2019.** године (128/2019 од 20.05.2019. године).

Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

 **ЗАМЕНИК НАЧЕЛНИКА
ГРАДСКЕ УПРАВЕ
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА**




Ивана Пауновић, дипл. правник