

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-56/18-015/9
Датум: 06.03.2018. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности бр. 404-57/18-015/_ од 23.02.2018. године, заменик начелника Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

О Д Л У К У
о додели уговора

I У поступку јавне набавке мале вредности - Сервис помоћ у кући за стара лица и особе са инвалидитетом, ОРН 85311100 - услуге социјалне заштите за старије особе, **ЈН МВ 2/2018 (1.2.80 у Плану јавних набавки)**, уговор се додељује понуђачу **ЦРВЕНИ КРСТ СРБИЈЕ-ЦРВЕНИ КРСТ ПОЖАРЕВАЦ**, ул. Таковска бр. 6, Пожаревац, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем 404-86/18-015 од 20.02.2018. године (169 од 20.02.2018. године).

II Вредност која се уговара износи **9.534.159,78 динара без ПДВ-а и пореза и доприноса** односно **15.296.740,00 динара са ПДВ-ом и порезима и доприносима**.

Образложење

Заменик начелника Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. 404-57/18-015 од 07.02.2018. године за набавку услуга - Сервис помоћ у кући за стара лица и особе са инвалидитетом, ОРН 85311100 - услуге социјалне заштите за старије особе, **ЈН МВ 2/2018 (1.2.80 у Плану јавних набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је **13.271.582,00** динара без ПДВ-а (за 2018. годину – 3.490.416,00 динара без ПДВ-а, за 2019. годину – 4.818.333,00 динара без ПДВ-а и за 2020. годину – 4.962.833,00 динара без ПДВ-а). Средства су обезбеђена Одлуком о буџету града Пожаревца за 2018. годину („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 15/17), раздео 5 - Градска управа, глава 1 - Градска управа, функција 090, шифра програма 0901, шифра програмске активности 0004, економска класификација 424911-остале специјализоване услуге.

Наручилац је спровео поступак јавне набавке мале вредности јер је чланом 39а Закона о јавним набавкама прописано да се на набавку услуга из Прилога 2 (у који су разврстане и социјалне услуге), могу применити овог закона којима се уређују јавне набавке мале вредности, без обзира на процењену вредност јавне набавке.

По позиву за подношење понуда, објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 08.02.2018. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 20.02.2018. године до 12,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) **Aleksandra Jovičić PR Agencija za pružanje usluga socijalne zaštite bez smeštaja NIVEUS TIM Gornji Milanovac**, ул. Тихомира Матијевића бр. 8
- 2) **ЦРВЕНИ КРСТ СРБИЈЕ-ЦРВЕНИ КРСТ ПОЖАРЕВАЦ**, ул. Таковска бр. 6, Пожаревац.

Јавно отварање понуда спроведено је дана 20.02.2018. године у 12,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку мале вредности дана 23.02.2018. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) понуда понуђача **Aleksandra Jovičić PR Agencija za pružanje usluga socijalne zaštite bez smeštaja NIVEUS TIM Gornji Milanovac**, ул. Тихомира Матијевића бр. 8, евидентирана код наручиоца под бројем 404-85/18-015 од 20.02.2018. године (1642/2018 од 14.02.2018. године) испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати и одговарајућом.

Укупна вредност понуде изражена у динарима без ПДВ-а за 10 месеци (од 01.03.2018. до 31.12.2018. године) износи 3.823.529,00 динара без ПДВ-а и пореза и доприноса, за период од 01.01.2019. до 31.12.2019. године износи 4.588.234,80 динара без ПДВ-а и пореза и доприноса, за период од 01.01.2020. до 31.12.2020. године 4.588.234,80 динара без ПДВ-а и пореза и доприноса. Укупна вредност понуде изражена у динарима без ПДВ-а и пореза и доприноса за 34 месеца (од 01.03.2018. до 31.12.2020. године) износи 12.999.998,60 динара без ПДВ-а и пореза и доприноса, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Важност понуде: 70 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Обзиром да је овлашћени представник овог понуђача присуствовао отварању понуда и изразио сумњу у могућност извршења услуге од стране другог учесника у поступку јавне набавке у погледу исплате минималне цене зараде за рад ангажованих геронто домаћица, од понуђача је дана 01.03.2018. године затражено додатно објашњење бр. **404-57/18-015/4**, колико према датој понуди износи:

- 1) цена рада за 10 геронто домаћица без пореза и доприноса за 2018. годину (за 10 месеци);
- 2) цена рада за 10 геронто домаћица без пореза и доприноса за 2019.годину (за 12 месеци);
- 3) цена рада за 10 геронто домаћица без пореза и доприноса за 2020. годину (за 12 месеци).

Понуђач је у остављеном року од два дана доставио додатно објашњење бр. **404-57/18-015/7 од 05.03.2018. године** у коме је навео да:

- 1) цена рада за 10 геронто домаћица без пореза и доприноса за 2018. годину (за 10 месеци) износи 2.288.000,00 динара;
- 2) цена рада за 10 геронто домаћица без пореза и доприноса за 2019.годину (за 12 месеци) износи 2.745.600,00 динара;
- 3) цена рада за 10 геронто домаћица без пореза и доприноса за 2020. годину (за 12 месеци) износи 2.745.600,00 динара.

Из наведеног објашњења Комисија је установила да је понуђач рачунао минималну цену рада ангажованих геронто домаћица, без пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање од 143 динара (нето) по радном часу, а у складу са одлуком Социјално-економског савета Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 88/17) којом се утврђује минимална цена рада за период јануар-децембар 2018. године.

Комисија за јавну набавку је затим упоредила понуђену цену рада из понуде са понуђеном ценом рада из додатног објашњења и утврдила да је понуђач, ипак, на део услуга урачунао порезе и доприносе а на промет добара и услуга није, иако је укупну вредност понуде исказао без ПДВ-а и пореза и доприноса.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **Aleksandra Jovičić PR Agencija za pružanje usluga socijalne zaštite bez smeštaja NIVEUS TIM Gornji Milanovac**, ул. Тихомира Матијевића бр. 8, може сматрати **прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

2) Понуда понуђача **ЦРВЕНИ КРСТ СРБИЈЕ-ЦРВЕНИ КРСТ ПОЖАРЕВАЦ**, ул. Таковска бр. 6, Пожаревац, евидентирана код наручиоца под бројем 404-86/18-015 од 20.02.2018. године (169 од 20.02.2018. године) испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати и одговарајућом.

Укупна вредност понуде изражена у динарима без ПДВ-а и пореза и доприноса за 10 месеци (од 01.03.2018. до 31.12.2018. године) износи 2.716.833,30 динара без ПДВ-а и пореза и доприноса, за период од 01.01.2019. до 31.12.2019. године износи 3.358.373,24 динара без ПДВ-а и пореза и доприноса, за период од 01.01.2020. до 31.12.2020. године 3.458.953,24 динара без ПДВ-а и пореза и доприноса. Укупна вредност понуде изражена у динарима без ПДВ-а и пореза и доприноса за 34 месеца (од 01.03.2018. до 31.12.2020. године) износи 9.534.159,78 динара без ПДВ-а и пореза и доприноса, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача не садржи рачунску грешку.

Обзиром да је присутни овлашћени представник понуђача **Aleksandra Jovičić PR Agencija za pružanje usluga socijalne zaštite bez smeštaja NIVEUS TIM Gornji Milanovac** присуствовао отварању понуда и изразио сумњу у могућност извршења услуге од стране овог учесника у поступку јавне набавке у погледу исплате минималне цене зараде за рад ангажованих геронто домаћица, од понуђача је дана 01.03.2018. године затражено додатно објашњење бр. **404-57/18-015/5** на који начин је утврђена цена рада геронто домаћица у 2018, 2019. и 2020. години обзиром да месеци имају различит број радних сати, а узимајући у обзир захтев наручиоца из конкурсне документације да ефективни рад код корисника износи највише до два сата дневно, до 40 сати месечно а према захтевима корисника.

Понуђач је у остављеном року од два дана доставио додатно објашњење бр. **404-57/18-015/6** од **02.03.2018. године** у коме је навео да свака геронто домаћица дневно обилази 3 корисника где остаје по 2 сата што укупно чини 6 сати ефективног рада. За одлазак од првог до другог корисника је предвиђено 30 минута и између другог и трећег 30 минута што износи укупно 1 сат. Из наведеног произилази да једна геронто домаћица дневно ради 7 сати што на недељном нивоу износи 35 сати. Понуђач је уз објашњење доставио и табеларни приказ структуре цене по годинама узимајући у обзир највише одређен фонд сати (не више од 40 сати) те узимајући у обзир минималну цену рада (минимум 143 динара по радном сату и просечно 22 радна дана) долази се до износа који су дати у Обрасцу понуде конкурсне документације за 2018. годину, а са повећањем од 3% за 2019. годину и од 3% за 2020. годину а све у односу на претходну годину.

Из наведеног објашњења Комисија је установила да је понуђач рачунао минималну цену рада ангажованих геронто домаћица, без пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање од 143 динара (нето) по радном часу, а у складу са одлуком Социјално-економског савета Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 88/17) којом се утврђује минимална цена рада за период јануар-децембар 2018. године, тако да је неоснована примедба овлашћеног представника понуђача који је присуствовао отварању понуда да овај понуђач није обезбедио минималну зараду за рад ангажованих геронто домаћица.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **ЦРВЕНИ КРСТ СРБИЈЕ-ЦРВЕНИ КРСТ ПОЖАРЕВАЦ**, ул. Таковска бр. 6, Пожаревац, може сматрати **прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

Чланом 3. став 1. тачка 27) Закона о јавним набавкама прописано је да је **понуђена цена** цена коју понуђач одређује у понуди, изражена у динарима, у коју су урачунати сви трошкови који се односе на предмет јавне набавке и који су одређени конкурсном документацијом.

Чланом 64. став 1. Закона о јавним набавкама прописано је да се процењена вредност јавне набавке исказује се у динарима, без пореза на додату вредност, а ставом 2. истог члана да процењена вредност јавне набавке обухвата укупни плативи износ понуђачу.

Образац структуре цене као саставни део конкурсне документације садржао је све трошкове које извршилац има у извршењу јавне набавке, јер се у складу са тим врши плаћање достављених рачуна/фактура од стране наручиоца. У конкурсној документацији (у обрасцу структуре цене и у моделу уговора) је недвосмислено било наглашено да се понуда исказује без ПДВ-а и пореза и доприноса и са ПДВ-ом и порезима и доприносима.

Понуђач **Aleksandra Jovičić PR Agencija za pružanje usluga socijalne zaštite bez smeštaja NIVEUS TIM Gornji Milanovac** није искористио могућност из члана 63. став 2. Закона о јавним набавкама и у писаном облику тражио од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде, нити је указао наручиоцу на евентуално уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији. Неспорно је да се на пружање услуга из области социјалне заштите не обрачунава порез на додату вредност, али се на све активности пружаоца услуге у вези реализације конкретне јавне набавке плаћају порези и доприноси за радно ангажована лица као и порез на додату вредност за пратећа добра и услуге.

Начин на који је припремљена конкурсна документација у конкретној јавној набавци (а на коју понуђач није имао примедбе) није оставио могућност понуђачу да одређује начин на који ће попунити обрасце дате у конкурсној документацији. Понуђач **Aleksandra Jovičić PR Agencija za pružanje usluga socijalne zaštite bez smeštaja NIVEUS TIM Gornji Milanovac** се определио да укупну вредност понуде искаже као вредност понуде без ПДВ-а и пореза и доприноса иако се из обрасца структуре цене и достављеног објашњења може закључити да су у његову понуду укључени порези и доприноси за радно ангажоване геронто домаћице.

Чланом 33. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама предвиђено је да се понуда сматра прихватљивом између осталог и уколико понуђена цена не прелази процењену вредност јавне набавке, тако да се приликом стручне оцене понуда узима у обзир понуђена цена изражена у динарима без ПДВ-а, као једина упоредива цена у односу на процењену вредност јавне набавке која се у складу са цитираним чланом 64. став 1 Закона о јавним набавкама, исказује у динарима и без пореза на додату вредност

Обзиром да је критеријум за избор најповољније понуде најнижа понуђена цена, Комисија за јавну набавку упоређује достављене понуде узимајући у обзир процењену вредност јавне набавке која је исказана без пореза на додату вредност, тако да је за њега једино меродавна вредност понуда без ПДВ-а односно пореза и доприноса и на тај начин се једино може извршити рангирање понуда у конкретном случају.

Комисија за јавну набавку мале вредности је на основу свега горе наведеног, израдила ранг листу на основу критеријума **најнижа понуђена цена:**

Ранг	НАЗИВ ПОНУЂАЧА	Понуђена цена без ПДВ-а и пореза и доприноса
1.	ЦРВЕНИ КРСТ СРБИЈЕ-ЦРВЕНИ КРСТ ПОЖАРЕВАЦ, ул. Таковска бр. 6, Пожаревац	9.534.159,78 динара без ПДВ-а и пореза и доприноса
2.	Aleksandra Jovičić PR Agencija za pružanje usluga socijalne zaštite bez smeštaja NIVEUS TIM Gornji Milanovac, ул. Тихомира Матијевића бр. 8	12.999.998,60 динара без ПДВ-а и пореза и доприноса

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије, наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како су испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку мале вредности за набавку услуга - Сервис помоћ у кући за стара лица и особе са инвалидитетом, ОРН 85311100 - услуге социјалне заштите за старије особе, **ЈН МВ 2/2018 (1.2.80 у Плану јавних набавки)**, предложила је одговорном лицу наручиоца да се уговор додели понуђачу **ЦРВЕНИ КРСТ СРБИЈЕ-ЦРВЕНИ КРСТ ПОЖАРЕВАЦ, ул. Таковска бр. 6, Пожаревац**, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем 404-86/18-015 од 20.02.2018. године (169 од 20.02.2018. године).

Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.



**ЗАМЕНИК НАЧЕЛНИКА
ГРАДСКЕ УПРАВЕ
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА**

Александар Симоновић, дипл. правник