

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-413/18-015/8
Датум: 25.05.2018. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12), и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавне набавке мале вредности бр. 404-413/18-015/ 7 од 24.05.2018. године, заменик начелника Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

О Д Л У К У **о додели уговора**

I У поступку јавне набавке мале вредности за набавку услуга - одржавање хигијене пословних просторија управне зграде Начелства и осталих издвојених пословних просторија Градске управе, ОРН 90910000 – услуге чишћења, **ЈН МВ 20/2018 (1.2.2 у Плану јавних набавки)** уговор се додељује понуђачу **LANIVA DOO, Београд- Звездара**, ул. Владимира Гортана бр. 24/1, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем **404-445/18-015 од 18.05.2018.** године (174/18 од 10.05.2018. године) .

II Вредност која се уговара износи **243.305,98 динара** без пореза на додату вредност (**291.967, 18 динара** са порезом на додату вредност) на месечном нивоу односно **2.919.671,76 динара без пореза на додату вредност (3.503.606,11 динара** са порезом на додату вредност) за **12 месеци.**

О б р а з л о ж е њ е

Заменик начелника Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. **404-413/18-015** од 09.05.2018. године за набавку услуга - одржавање хигијене пословних просторија, ОРН 90910000 – услуге чишћења, **ЈН МВ 20/2018 (1.2.2 у Плану јавних набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је **3.000.000,00 динара без ПДВ-а**. Средства су обезбеђена Одлуком о буџету града Пожаревца за 2018. годину („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 15/17) раздео 5-Градска управа, глава 1-Градска управа, функција 130, шифра програма 0602, шифра програмске активности 0001, економска класификација 421325-услуге чишћења.

Наручилац је спровео поступак јавне набавке мале вредности јер процењена вредност истоврсних набавки на годишњем нивоу није већа од 5.000.000,00 динара.

По позиву за подношење понуда, објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 10.05.2018. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 21.05.2018. године до 12,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) LANIVA DOO, Београд- Звездара, Владимира Гортана бр. 24/1,**
- 2) BERMILTON PROPERTY MANAGEMENT DOO BEOGRAD, Београд - Нови Београд, Савски насип 7.**

Јавно отварање понуда спроведено је дана 21.05.2018. године у 12,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку мале вредности дана 21.05.2018. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) Понуда понуђача **LANIVA“ DOO, Београд Владимира Гортана бр. 24/1**, евидентирана код наручиоца под бројем **404-445/18-015 од 18.05.2018.** године (174/18 од 10.05.2018. године) испуњава све (обавезне и додатне) услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **243.305,98** динара без пореза на додату вредност на месечном нивоу, односно **2.919.671,76** динара без пореза на додату вредност за 12 месеци што **не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.**

Остали елементи понуде су:

- Важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и утврдила да да иста не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **LANIVA“ DOO, Београд Владимира Гортана бр. 24/1**, може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

2) Понуда понуђача **BERMILTON PROPERTY MANAGEMENT DOO BEOGRAD, Београд - Нови Београд, Савски насип 7**, евидентирана код наручиоца под бројем **404-448/18-015 од 21.05.2018.** године (036-18-07 од 18.05.2018. године) не испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- увидом у доказе о испуњености додатних услова Комисија за јавну набавку је утврдила да је понуђач уз понуду као доказ о одговарајућем **техничком** капацитету, доставио своју пописну листу са стањем на дан 31.12 2017. године као и уговор о закупу машине за прање тепиха и итисона- ротациона (електро погон) модел Niffiks који је 09.05.2018. године закључио са Гораном Вранић ПР- Clean Shop, Београд, **али не и пописну листу овог субјекта.**

Увидом у пописну листу понуђача утврђено је следеће:

- под редним бројем 25 и 26 наведена је и обележена маркером Машина за чишћење 3901 (количина 1 по редном броју).

- под редним бројем 29 наведена је и обележена маркером машина SMB 1750/730 (количина 1).

- под редним бројем 30 наведена је и обележена маркером Машина за чишћење 1650 (количина 5)

У циљу правилног вредновања и упоређивања понуда у складу са чланом 93. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), понуђачу је

дана 22. 05.2018. упућен захтев за додатно објашњење којим је затражено да у року од 2 (два) дана од дана пријема овог захтева достави додатно појашњење које ће помоћи при прегледу понуда а које ће садржати следеће :

- детаљније податке о каквим машинама се ради (за сваку машину понаособ), описати техничке карактеристике и евентуално доставити техничку декларацију овог производа;
- врсту подних облога за коју се наведене машине користе (навести назив за сваку од горе наведених машина па написати врсту одржавања и врсту подне облоге за коју се иста користи

Поступајући по захтеву за додатним објашњењем бр. **404-413/18-015/5** од 22.05.2018. године а сходно члану 93. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), понуђач је у остављеном року доставио само техничке карактеристике за сваку од напред наведених врста машина.

Како се из достављених техничких карактеристика није могло са сигурношћу утврдити која врста подне облоге (тврди подови, теписи...) се сваком од наведених машина одржава и каквој се врсти одржавања ради односно да ли се наведене машине користе само за прање, само усисавање или су пак универзалне, понуђачу је дана 24.05.2018. путем е-mailа упућен још један захтев за додатно објашњење којим је у складу са горе наведеном законском одредбом позван да у року од 2 (два) дана од дана пријема захтева достави додатно појашњење које ће садржати следеће:

- назив за сваку од горе наведених машина па написати за коју сврху се свака од њих (посебно машина за чишћење 1650) користи (за одржавање тврдих подова, за одржавање тепиха).

Понуђач је дана 24.05.2018. године, путем е-mailа доставио списак за технички капацитет за предметну јавну набавку који садржи следеће машине:

1. Ротациона за прање тврдих подлога 1650 и 1752/730 по 1 комад .
2. Машина за прање тепиха и итисона Niffiks, Уговор о закупу
3. Машина 1752 Универзална машина – 5 комада
4. Машина за гланцање 3901 -2 комада

Поновним увидом у пописну листу овог понуђача утврђено је следеће:

- под редним бројем 20 наведена је и обележена маркером машина **MCI 2125 INOX VACUM** - количина 30
- под редним бројем 21- наведена је и обележена маркером **Машина за прање подова SMB 17** – количина 5
- под редним бројем 25 и 26 наведена је и обележена маркером **Машина за чишћење 3901 (количина 1 по редном броју).**
- под редним бројем 29 наведена је и обележена маркером машина **SMB 1750/730** (а не **1752/730** -количина 1).
- под редним бројем 30 наведена је и обележена маркером **Машина за чишћење 1650** - количина 5

Комисија је након још једног детаљног прегледа пописне листе овог понуђача констатовала да машина 1752/730- количина 1 и машина 1752 Универзална машина – комада

5, а које је понуђач навео у накнадно достављеном објашњењу-списку нису уопште наведене у достављеној пописној листи овог понуђача.

Понуђач је као доказ о одговарајућем техничком капацитету, поред своје пописне листе доставио и уговор о закупу **машине за прање тепиха и итисона-** ротациона (електро погон) модел Niffiks који је 09.05 2018. године закључио са Гораном Вранић ПР- Clean Shop, али не и пописну листу овог субјекта што није у складу са тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** конкурсне документације, подтачка б, којом је одређено да је понуђач у обавези да као доказ о неопходном одговарајућем **техничком капацитету** (опрема неопходна за обављање услуга чишћења и то: минимум три машине за одржавање подова, минимум три машине за одржавање тепиха, 3 усисивача) достави **фотокопију пописне листе са стањем на дан 31.12.2017. године, уговора о куповини, рачуна, отпремнице, списак основних средстава, аналитичке картице основних средстава... уз обавезно обележавање маркером опреме тражене конкурсном документацијом.**

Техничку опремљеност за набавку опреме у текућој години, понуђач може доказати достављањем рачуна и отпремнице добављача..

Техничка опремљеност понуђача може се доказати и фотокопијом уговора о закупу, у ком случају је понуђач у обавези да поред фотокопије уговора о закупу, достави **и фотокопију пописне листе субјекта у чијем се власништву наведена опрема налази, уз обавезно обележавање маркером опреме тражене конкурсном документацијом.**

Чланом 2. став 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем („Службени гласник РС“ бр.118/2013 и 137/2014) прописано је да правно лице, **односно предузетник** врши годишњи попис имовине и обавеза са стањем на дан 31. децембра године за коју се врши попис.

Обзиром да се из цитираног члана Правилника може закључити да је предузетник са којим је закључен горе наведени уговор о закупу, имао законску обавезу да врши попис имовине, понуђач је био у обавези да поред уговора о закупу, достави и пописну листу овог субјекта.

Комисија је даљим прегледом понуде утврдила да достављеним уговором о закупу није одређена закупнина као битан елемент уговора о закупу и иста није чак ни одредива.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Чланом 567. став 1. Закона о облигационим односима ("Службени лист СФРЈ", бр. 29/78, 39/85, 45/89 – одлука УС и 57/89, " Службени лист СРЈ ", бр. 31/93 и " Службени лист СЦГ", бр. 1/2003 – Уставна повеља) прописано је да се уговором о закупу обавезује закуподавац да преда одређену ствар закупцу на употребу, а овај се обавезује да му за то плаћа одређену закупнину. Из наведеног произлази да су битни елементи уговора о закупу

непотрошна ствар и закупнина-износ накнаде коју закупац дугује закуподавцу за употребу закупљене ствари. **Уговор о закупу је ништав уколико ова два елемента нису одређена у самом уговору, а закупнина мора бити макар одређива.**

Дефинисање и сврха прописивања додатних услова је да се омогући учешће понуђача у поступцима јавних набавки у складу са специфичностима предмета јавне набавке, и то са становишта могућности и способности понуђача да реализују конкретан уговор о јавној набаци својим капацитетима којима располажу у моменту подношења понуда.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ у прилог испуњености додатног услова у погледу техничког капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом из којих јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде односно да има на располагању тражену опрему. Будући да су додатни услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Обзиром да је понуђач уз достављен уговор о закупу није доставио **и фотокопију пописне листе субјекта у чијем се власништву наведена опрема налази** понуђач није испунио услов у погледу одговарајућег техничког капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **235.668,00** динара без пореза на додатну вредност на месечном нивоу, односно **2.828.016,00** динара без пореза на додатну вредност за 12 месеци што **не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.**

Остали елементи понуде су:

- Важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема.

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и утврдила да да иста не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **BERMILTON PROPERTY MANAGEMENT DOO BEOGRAD, Београд - Нови Београд, Савски насип 7,** не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова у погледу одговарајућег **техничког капацитета.** Из наведених разлога, Комисија предлаже одговорном лицу наручиоца да **сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама** понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву.**

Комисија за јавну набавку мале вредности је, на основу свега горе наведеног израдила ранг листу прихватљиве понуде на основу критеријума **најнижа понуђена цена:**

| Ранг | НАЗИВ ПОНУЂАЧА | Понуђена цена без ПДВ-а за 12 месеци |
|------|----------------------|--------------------------------------|
| 1. | LANIVA“ DOO, Београд | 2.919.671,76 динара |

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како су испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку мале вредности за набавку услуга - одржавање хигијене пословних просторија, ОРН 90910000 – услуге чишћења, **ЈН МВ 20/2018 (1.2.2 у Плану набавки)** предлаже одговорном лицу наручиоца да се уговор додели понуђачу **LANIVA DOO, Београд- Звездара, ул. Владимира Гортана бр. 24/1**, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем **404-445/18-015 од 18.05.2018.** године (174/18 од 10.05.2018. године).

Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).



**ЗАМЕНИК НАЧЕЛНИКА
ГРАДСКЕ УПРАВЕ
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА**

Александар Симоновић, дипл. правник