

Република Србија  
**ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА**  
Број: 404-669/19-015/6  
Датум: 14.08.2019. године  
**П О Ж А Р Е В А Ц**

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку, бр. 404-669/19-015/5 од 09.08.2019. године, начелник Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

### **О Д Л У К У** **о додели уговора**

**I** У отвореном поступку јавне набавке за набавку радова - **Радови на довођењу у функционално стање хидротехничких објеката и изградњи кишне канализације у делу саобраћајнице Нова 1 са изградом пројекта изведеног стања у Индустријској зони Града Пожаревца , ОРН: DA17 – пројекат „кључ у руке“, ЈН ОП 46/2019 (1.3.73 у Плану јавних набавки), уговор се додељује групи понуђача **МИЛАНИЋ Друштво са ограниченом одговорношћу СОПОТ, ул. Коче Капетана 12 и PRIVATNO TRGO-GRADJEVINSKO PREDUZEĆE SABA-BELČA DOO, PREŠEVO, ул. Салвадор Аљенде 22, Прешево**, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем 404-732/19-015 од 22.07.2019. године (019/19 од 19.07.2019. године).**

**II** Вредност која се уговара износи **6.393.530,00** динара без ПДВ-а, односно **7.672.236,00** динара са ПДВ-ом.

### **О б р а з л о ж е њ е**

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 404-669/19-015 од 20.06.2019. године за набавку радова - **Радови на довођењу у функционално стање хидротехничких објеката и изградњи кишне канализације у делу саобраћајнице Нова 1 са изградом пројекта изведеног стања у Индустријској зони Града Пожаревца , ОРН: DA17 – пројекат „кључ у руке“, ЈН ОП 46/2019 (1.3.73 у Плану јавних набавки). Процењена вредност јавне набавке је 7.854.740,00 динара без ПДВ-а. Средства су обезбеђена Одлуком о буџету града Пожаревца за 2019. годину („Службени гласник града Пожаревца“, бр.14/18), раздео 5 - Градска управа, функција 520, шифра програма 0401, шифра програмске активности 0004, економска класификација 511242 – канализација.**

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 21.06.2019. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 09.07.2019. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 22.07.2019. године до 10,00 часова доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) **MAŠINOKOP DOO ŠABAC, ул. Далматинска 16, Шабац**
- 2) **Заједничка понуда групе понуђача МИЛАНИЋ Друштво са ограниченом одговорношћу СОПОТ, ул. Коче Капетана 12 и PRIVATNO TRGO-GRADJEVINSKO PREDUZEĆE SABA-BELČA DOO, PREŠEVO, ул. Салвадор Аљенде 22, Прешево**

Јавно отварање понуда спроведено је дана 22.07.2019. године у 11,00 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија) у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) Понуда понуђача **МАШИНОКОР ДОО ШАБАЦ**, ул. Далматинска 16, Шабац, евидентирана код наручиоца под бројем **404-731/19-015** од **22.07.2019.** године (345/19 од 18.07.2019. године) испуњава **све обавезне услове** из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати одговарајућом. Приликом разматрања понуде наведеног понуђача, Комисија је утврдила да понуђач **није доказао** испуњеност додатног услова у погледу **довољног кадровског капацитета**, из следећих разлога:

- У тачки **4.2.2) Конкурсне документације – располагање довољним кадровским капацитетом – Радови на довођењу у функционално стање хидротехничких објеката у будућој Индустијској зони у Пожаревцу**, тражено је да понуђачи, између осталог, имају радно ангажовано минимално **6 (шест) грађевинских радника**.

Даље, тачком **4.4.2. конкурсне документације – Доказивање услова у погледу довољног кадровског капацитета за извођење радова**, предвиђено је да понуђачи прилажу следеће доказе уз понуду:

- списак радно ангажованих лица који мора бити начињен на меморандуму понуђача, оверен печатом и потписом одговорног лица понуђача;
- фотокопије пријава на осигурање запослених, односно уговора о радном ангажовању у складу са чланом 197. и 202. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда и 113/17).
- фотокопије личних лиценци (414,314)
- докази о радном статусу за наведене носиоце лиценце који су код понуђача запослени – фотокопија пријаве на осигурање, односно за носиоца лиценце који није запослен код понуђача: фотокопија уговора о радном ангажовању на извршењу посла који је предмет ове јавне набавке у складу са чланом 197. и 202. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда и 113/17).
- изјава одговорног извођача радова, да прихвата именоване послове потписана и оверена личним инжењерским печатом на Обрасцу бр. 13 конкурсне документације.

**У случају да у уговору о радном ангажовању или пријави на осигурање није наведено занимање које одговара захтевима из конкурсне документације, понуђач је у обавези да достави изјаву о врсти послова које ће наведена лица обављати у конкретној јавној набавци. Изјава мора бити начињена на меморандуму понуђача, оверена печатом и потписом одговорног лица понуђача.**

**Овај доказ треба самостално да испуни понуђач у случају ако понуду подноси самостално или са подизвођачима, односно овај доказ треба да испуни група понуђача кумулативно.**

Увидом у понуду понуђача **МАШИНОКОР ДОО ШАБАЦ**, ул. Далматинска 16, Шабац, Комисија је утврдила да је понуђач доставио доказе о испуњености додатног услова у погледу кадровског капацитета, **само за 5 радно ангажована грађевинска радника**. Наиме, понуђач је као доказ располагања довољним кадровским капацитетом доставио:

- списак радно ангажованих лица на меморандуму понуђача, у коме су, поред осталих, наведена и имена и презимена **6 грађевинских радника**, међу којима и Тадија Јевтић, грађевински радник -зидар.
- фотокопије пријава на осигурање запослених за укупно **5 грађевинских радника**, и то за: Здравко Стегњаић-арминач; Богдан Поповић-зидар; Радован Вујанић-зидар; Ненад Глувић-гесар; Мирко Караклајић-зидар;

Комисија је утврдила да за Тадију Јевтића, који је у списку радно ангажованих радника наведен као грађевински радник-зидар, понуђач није доставио ни фотокопије пријава на осигурање,

нити било који други доказ (уговор о радном ангажовању у складу са чланом 197. и 202. Закона о раду или пак неки други одговарајући доказ) на основу кога би се могло утврдити да понуђач заиста располаже довољним кадровским капацитетом на начин како је тражено конкурсном документацијом. Такође, понуђач није доставио тражени доказ о радном ангажовању ни за било које друго лице - грађевинског радника на основу чега би се утврдило да заиста располаже траженим кадровским капацитетом од 6 грађевинских радника.

Обзиром да је конкурсном документацијом захтевано да понуђачи, између осталог, имају радно ангажовано минимално 6 грађевинских радника, а како је понуђач доставио доказе **само за 5 грађевинских радника**, Комисија је утврдила да **понуђач није доказао испуњеност додатног услова у погледу располагања довољним кадровским капацитетом**, те да понуда овог понуђача садржи битан недостатак и да је треба одбити.

Чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац, због битног недостатка понуде, одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је прихватљива понуда- понуда која је благовремена, **коју наручилац није одбио због битних недостатака**, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **7.820.750,00 динара без ПДВ-а**, што **не прелази** процењену вредност јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања: аванс 30%
- Рок извођења радова: 80 радних дана рачунајући од дана увођења Извођача у посао.
- Гарантни рок: 2 године за радове рачунајући од дана записничке примопредаје радова.
- Гарантни рок: 1 година за материјал и опрему рачунајући од дана записничке примопредаје радова.
- Важност понуде износи 90 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија за јавну набавку је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача не садржи рачунску грешку.

На основу свега наведеног, Комисија је констатовала да се понуда понуђача **MAŠINOKOP DOO ŠABAC**, ул. Далматинска 16, Шабац, **не може сматрати прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова у погледу довољног **кадровског капацитета**.

Из наведених разлога, Комисија предлаже одговорном лицу наручиоца да **сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама**, понуду овог понуђача **одбије као неприхватљиву**.

2) Понуда **групе понуђача МИЛАНИЋ Друштво са ограниченом одговорношћу СОПОТ**, ул. Коче Капетана 12 и **PRIVATNO TRGO-GRADJEVINSKO PREDUZEĆE SABA-BELČA DOO, PREŠEVO**, ул. Салвадор Аљенде 22, Прешево, евидентирана код наручиоца под бројем **404-732/19-015 од 22.07.2019. године** (019/19 од 19.07.2019. године) испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Понуђач је доставио све доказе о испуњености обавезних и додатних услова на начин предвиђен конкурсном документацијом. Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **6.393.530,00 динара без ПДВ-а**, што **не прелази** процењену вредност јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања: аванс 30%
- Рок извођења радова: 80 радних дана рачунајући од дана увођења Извођача у посао.
- Гарантни рок: 2 године за радове рачунајући од дана записничке примопредаје радова.
- Гарантни рок: 1 година за материјал и опрему рачунајући од дана записничке примопредаје радова
- Важност понуде износи 90 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија за јавну набавку је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача не садржи рачунску грешку.

Приликом вршења стручне оцене понуда, Комисија је узела у обзир и поступање наручиоца у претходном обустављеном поступку предметне јавне набавке, када је понуда групе понуђача МИЛАНИЋ Друштво са ограниченом одговорношћу СОПОТ, ул. Коче Капетана 12 и PRIVATNO TRGO-GRADJEVINSKO PREDUZEĆE SABA-BELČA DOO, PREŠEVO, ул. Салвадор Аљенде 22, Прешево, одбијена на основу члана 82. став 2. и став 3. тачка 6. ЗЈН, којима је прописано да наручилац **може** одбити понуду уколико поседује доказ који потврђује да понуђач није испуњавао своје обавезе по раније закљученим уговорима о јавним набавкама. Након што је у наведеном поступку поднет захтев за заштиту права, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки одбила је као неоснован захтев подносиоца МИЛАНИЋ Друштво са ограниченом одговорношћу СОПОТ, ул. Коче Капетана 12 и тиме потврдила наводе наручиоца из Одлуке о обустави поступка, бр.404-1094/18-015-6 од 04.02.2019. године.

Међутим, полазећи првенствено од околности да је извођење радова који су предмет јавне набавке у што скоријем року за наручиоца од суштинског значаја за будуће нормално функционисање хидротехничких објеката и канализационе мреже града, а имајући у виду да је понуда групе понуђача МИЛАНИЋ Друштво са ограниченом одговорношћу СОПОТ, ул. Коче Капетана 12 и PRIVATNO TRGO-GRADJEVINSKO PREDUZEĆE SABA-BELČA DOO, PREŠEVO, ул. Салвадор Аљенде 22, Прешево, у конкретном поступку јавне набавке једина прихватљива понуда, као и чињеницу да је наведени понуђач понудио цену која је значајно испод процењене вредности предметне јавне набавке, Комисија је мишљења да понуду групе понуђача не треба одбити на основу члана 82. став 2. и став 3. тачка 6. Закона о јавним набавкама.

Наведеном у прилог иде и сама одредба члана 82. став 2. и став 3. тачка 6. Закона о јавним набавкама, која допушта наручиоцу дискреционо право да одлучи хоће ли одбити понуду понуђача или не. Дакле, наведена одредба не прописује обавезу наручиоца да одбије понуду понуђача.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **МИЛАНИЋ Друштво са ограниченом одговорношћу СОПОТ, ул. Коче Капетана 12 и PRIVATNO TRGO-GRADJEVINSKO PREDUZEĆE SABA-BELČA DOO, PREŠEVO, ул. Салвадор Аљенде 22, Прешево**, може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

Комисија за јавну набавку је на основу свега горе наведеног, израдила ранг листу прихватљивих понуда на основу критеријума **најнижа понуђена цена**:

Ранг	НАЗИВ ПОНУЂАЧА	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	Заједничка понуде групе понуђача <b>МИЛАНИЋ Друштво са ограниченом одговорношћу СОПОТ, ул. Коче Капетана 12 и PRIVATNO TRGO-GRADJEVINSKO PREDUZEĆE SABA-BELČA DOO, PREŠEVO, ул. Салвадор Аљенде 22, Прешево</b>	6.393.530,00 динара без ПДВ-а

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како су били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку радова - Радови на довођењу у функционално стање хидротехничких објеката и изградњи кишне канализације у делу саобраћајнице Нова 1 са израдом пројекта изведеног стања у Индустијској зони Града Пожареваца, ОРН: DA17 – пројекат „кључ у руке“, ЈН ОП 46/2019 (1.3.73 у Плану јавних набавки), предложила је одговорном лицу наручиоца да се уговор додели групи понуђача МИЛНИЋ Друштво са ограниченом одговорношћу СОПОТ, ул. Коче Капетана 12 и PRIVATNO TRGO-GRADJEVINSKO PREDUZEĆE SAVA-BELČA DOO, PREŠEVO, ул. Салвадор Аљенде 22, Прешево, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем 404-732/19-015 од 22.07.2019. године (019/19 од 19.07.2019. године).

Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

**ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАЧЕЛНИК  
ГРАДСКЕ УПРАВЕ  
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА



Александар Симоновић, дипл. правник