

Република Србија  
**ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА**  
Број: 404-587/20-015/8  
Датум: 28.08.2020. године  
**ПОЖАРЕВАЦ**

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку бр. 404-587/20-015/7 од 26.08.2020. године, начелник Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

### **О Д Л У К У** **о додели уговора**

**I** У отвореном поступку јавне набавке за набавку добара - Набавка опреме за мерење квалитета ваздуха, ОРН 38433200 – Опрема за мерење емисија, **ЈН ОП 40/2020 (1.1.49 у Плану јавних набавки)**, уговор се додељује понуђачу **ECOMAKS SOLUTIONS društvo s ograničenom odgovornošću Beograd-Savski Venac, Шекспирова 13, Београд**, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем 404-739/20-015 од 10.08.2020. године (370 од 05.08.2020. године).

**II** Вредност која се уговара износи **16.977.485,00** динара без ПДВ-а, односно **20.372.982,00** динара са ПДВ-ом.

### **Образложење**

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке, бр. 404-587/20-015 од 26.06.2020. године за набавку добара - Набавка опреме за мерење квалитета ваздуха, ОРН 38433200 – Опрема за мерење емисија, ЈН ОП 40/2020 (1.1.49 у Плану јавних набавки). Процењена вредност јавне набавке је 17.500.000,00 динара без пореза на додату вредност. Средства су обезбеђена из буџета града Пожаревца за 2020. годину („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 19/19), раздео 5 - Градска управа, глава 1 - Градска управа, функција 530, шифра програма 0401, шифра програмске активности 0002, економска класификација 512411 – опрема за заштиту животне средине.

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 30.06.2020. године, и на Порталу Службеног гласника Републике Србије дана 06.07.2020. године, на адресу наручиоца благовремено, односно до 10.08.2020. године до 12,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) ECOMAKS SOLUTIONS društvo s ograničenom odgovornošću Beograd-Savski Venac, Шекспирова 13, Београд**
- 2) Заједничка понуда групе понуђача E3 ENVIRONMENTAL SOLUTIONS DOO NOVI SAD, Кружна 11, Нови Сад и E3 d.o.o. Sarajevo, Bosna i Hercegovina, Јукићева 51а, Сарајево, Босна и Херцеговина**

Јавно отварање понуда је спроведено дана 10.08.2020. године са почетком у 14,00 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку дана 26.08.2020. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) Понуда понуђача **ECOMAKS SOLUTIONS društvo s ograničenom odgovornošću Beograd-Savski Venac, Шекспирова 13, Београд**, евидентирана код наручиоца под бројем 404-739/20-015 од 10.08.2020. године (370 од 05.08.2020. године) **испуњава све услове** (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **16.977.485,00** динара без пореза на додату вредност, што **не прелази** процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- аванс 30%
- Рок испоруке добара: 90 календарских дана од дана закључења уговора
- Гарантни рок за комплетну аутоматску станицу за мерење квалитета ваздуха износи 24 месеца
- Важност понуде: износи 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и утврдила да иста не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **ECOMAKS SOLUTIONS društvo s ograničenom odgovornošću Beograd-Savski Venac, Шекспирова 13, Београд** може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

2) Заједничка понуда групе понуђача **E3 ENVIRONMENTAL SOLUTIONS DOO NOVI SAD, Кружна 11, Нови Сад** и **E3 d.o.o. Sarajevo, Bošna i Hercegovina, Јукићева 51а, Сарајево, Босна и Херцеговина**, евидентирана код наручиоца под бројем 404-740/20-015 од 10.08.2020. године (P-020-012-101 од 09.08.2020.године) **не испуњава све услове** из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације.

Увидом у понуду Комисија је утврдила да понуда наведене групе понуђача **не испуњава додатне услове који се односе на кадровски и технички капацитет, из следећих разлога:**

1) Конкурсном документацијом, у тачки 3.2.2) одређено је да понуђачи мора да **располажу довољним кадровским капацитетом и то:**

- да на извршењу предмета набавке има радно ангажована најмање 3 (три) лица – сервисера који поседују сертификат или овлашћење за **инсталацију и севисирање** опреме која је предмет набавке
- понуђач треба да због повезивања на постојећи систем, дата логера „Хрчак“ и централног аквизиционог софтвера „Кошава“ има минимум 2 (два) радно ангажована сервисера који поседују **сертификат произвођача или овлашћеног дистрибутера.**

➤ да понуђач има минимум 3 (три) сервисера са важећим сертификатом за **инсталацију и одржавање** опреме која се набавља, издатим од произвођача/дистрибутера. Сервисер треба да изврши основну и апликативну обуку кадрова за рад на опреми.

Наручилац је у делу конкурсне документације под тачком **3.4.2 Доказивање услова у погледу довољног кадровског капацитета**, дефинисао да понуђачи напред наведени услов у погледу довољног кадровског капацитета доказују на следећи начин:

#### **Докази које подноси уз понуду:**

- **за запослена лица:** фотокопије пријава на осигурање и фотокопије важећег сертификата – потврде, издате од стране произвођача-дистрибутера понуђених уређаја, којом доказује да има обученог сервисера.
- **за лица која нису у радном односу:** фотокопија уговора о радном ангажовању у складу са чланом 197. и 202. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда и 113/17) и фотокопије важећег сертификата – потврде, издате од стране произвођача-дистрибутера понуђених уређаја, којом доказује да има обученог сервисера. Уговор о делу није допуштен облик радног ангажовања.

Увидом у наведену понуду, комисија је утврдила да је као доказ испуњености додатног услова довољног кадровског капацитета, група понуђача доставила следеће доказе:

- Фотокопију сертификата о обуци, одржаној 06.априла 2020.године (оверени превод са енглеског језика на босански језик) за Пламенка Таиса, издат од стране произвођача опреме **HORIBA**, којим се потврђује да је наведено лице учествовало на годишњој обуци **из продаје и сервисирања 2019;**
- Фотокопију сертификата о обуци, одржаној 06.априла 2020.године (оверени превод са енглеског језика на босански језик) за Зорана Маљукановића, издат од стране произвођача опреме **HORIBA**, којим се потврђује да је наведено лице учествовало на годишњој обуци **из продаје и сервисирања 2019;**
- Фотокопију сертификата о обуци, одржаној 06.априла 2020.године (оверени превод са енглеског језика на босански језик) за Синушу Алексића, издат од стране произвођача опреме **HORIBA**, којим се потврђује да је наведено лице учествовало на годишњој обуци **из продаје и сервисирања 2019;**
- Фотокопију сертификата о обуци, одржаној 06.априла 2020.године, **на енглеском језику, без икаквог овереног превода**, за Дејана Обрадовића, издат од стране произвођача опреме **HORIBA**, којим се потврђује да је наведено лице учествовало на годишњој обуци **из продаје и сервисирања 2019;**
- Сертификат, издат од стране другог произвођача опреме-**Digitel Elektronik**, којим се овлашћује **E3 d.o.o. Sarajevo, Bosna i Hercegovina** за пружање услуга и опскрбу било којим делом из колекције производа произвођача и којим се, уједно, наводи да је Пламенко Таис **овлашћени инжењер за инсталацију и сервисирање;**

На основу достављених доказа Комисија је утврдила да понуђач није доказао ниједан од 3 услова кадровског капацитета. Прво, понуђач није доказао да на извршењу предмета набавке има радно ангажована најмање 3 (три) лица – сервисера који поседују сертификат или овлашћење за **инсталацију** и сервисирање опреме која је предмет набавке, јер је само за радно ангажовано лице Пламенка Таиса доставио доказ да поседује сертификат за инсталацију, међутим чак и овакав доказ није потпун из разлога јер је сертификат за инсталацију наведеном лицу издат само од произвођача једног (мањег) дела опреме, произвођача **Digitel Elektronik**, док за опрему произвођача **HORIBA** чију опрему понуђач такође нуди, не постоји ниједан доказ да радно

ангажована лица поседују сертификат за инсталацију. Сертификати који су достављени за сва остала радно ангажована лица односе се **само на обуку из продаје и сервисирања, али не и на инсталацију опреме.**

Даље, понуђач није доказао да због повезивања на постојећи систем, дата логера „Хрчак“ и централног аквизиционог софтвера „Кошава“ има минимум 2 (два) радно ангажована сервисера који поседују сертификат произвођача или овлашћеног дистрибутера. Обзиром на захтев из техничке спецификације конкурсне документације да је понуђач обавезан да обезбеди повезивање опреме коју нуди са централним системом за аквизицију података ”Кошава” , те да је из тог разлога неопходно да има минимум два обучена сервисера који поседују сертификат произвођача или овлашћеног дистрибутера наведеног софтвера, а како **понуђач није доказао испуњеност овог услова ни за једно лице**, Комисија за јавну набавку је утврдила да група понуђача није испунила наведени услов.

Најзад, понуђач није доказао да има минимум 3 (три) сервисера са важећим сертификатом за инсталацију и одржавање опреме која се набавља, издатим од произвођача/дистрибутера јер се из свих достављених доказа види да су радно ангажована лица сертифицирана само за продају и сервисирање, **али не и на инсталацију опреме**, и притом су сертификати за наведена лица издати само од произвођача једног дела опреме, произвођача HORIBA, док је од стране произвођача опреме Digitel Elektronik за инсталацију опреме овлашћен једино запослени Пламенко Таис.

Комисија за јавну набавку утврдила је, на основу свега изнетог, да група понуђача **E3 ENVIRONMENTAL SOLUTIONS DOO NOVI SAD, Кружна 11, Нови Сад и E3 d.o.o. Sarajevo, Bosna i Hercegovina, Јукићева 51а, Сарајево, Босна и Херцеговина**, није доказала испуњеност додатног услова кадровског капацитета, те предлаже одговорном лицу наручиоца да наведену понуду **одбије као неприхватљиву.**

Чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац, због битног недостатка понуде, **одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.**

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је **прихватљива понуда** понуда која је благовремена, **коју наручилац није одбио због битних недостатака**, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

2) Конкурсном документацијом, у тачки 3.2.3) одређено је да понуђачи мора да **располажу одговарајућим техничким капацитетом и то:**

➤ понуђач мора да буде овлашћен од произвођача опреме **за територију Републике Србије**, да је овлашћени продавац и овлашћени гарантни и вангарантни сервисер опреме која је предмет уговора

Наручилац је у делу конкурсне документације под тачком **3.4.3 Доказивање услова у погледу одговарајућег техничког капацитета**, дефинисао да понуђачи напред наведени услов доказују на следећи начин:

**Докази које подноси уз понуду:**

➤ Фотокопија потврде, уговора или овлашћења произвођача опреме на основу које се може утврдити да је понуђач овлашћени продавац и овлашћени гарантни и вангарантни сервисер опреме која је предмет уговора

Увидом у достављени каталог и фотографије опреме са спецификацијом које нуди понуђач, Комисија је утврдила да је понуђач понудио опрему два произвођача, и то произвођача HORIBA и

произвођача Digitel Elektronik. Међутим, увидом у све поднете доказе Комисија је утврдила да је понуђач доставио и:

- Писмо ауторизације, оверени превод са енглеског језика на босански језик, **издато од стране произвођача опреме - Digitel Elektronik**, којим се овлашћује **E3 d.o.o. Sarajevo, Bosna i Hercegovina**, да учествује у тендеру и продаје производе и услуге произвођача Digitel Elektronik **унутар Босне и Херцеговине**, и у коме се наводи да ће гарантни и сервисни радови бити покривени од стране ауторизованог сервисног инжењера фирме E3 d.o.o. Sarajevo, Bosna i Hercegovina, Пламенка Тајса.

Како је захтев из конкурсне документације јасно дефинисан, односно да понуђач мора да буде овлашћен од произвођача опреме **за територију Републике Србије**, а како је из достављених доказа очигледно да је од произвођача опреме Digitel Elektronik понуђач овлашћен за продају и сервисирање опреме искључиво **унутар Босне и Херцеговине**, Комисија за јавну набавку утврдила је да понуђач није доказао испуњеност додатног услова техничког капацитета, те предлаже одговорном лицу наручиоца да наведену понуду одбије као неприхватљиву.

Чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац, због битног недостатка понуде, **одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.**

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је **прихватљива понуда** понуда која је благовремена, **коју наручилац није одбио због битних недостатака**, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Понуда понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **13.110.211,00** динара без пореза на додату вредност, што **не прелази** процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- аванс 30%
- Рок испоруке добара: 90 календарских дана од дана закључења уговора
- Гарантни рок за комплетну аутоматску станицу за мерење квалитета ваздуха износи 24 месеци
- Важност понуде: износи 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и утврдила да иста не садржи рачунску грешку.

На основу свега изнетог Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **E3 ENVIRONMENTAL SOLUTIONS DOO NOVI SAD, Кружна 11, Нови Сад и E3 d.o.o. Sarajevo, Bosna i Hercegovina, Јукићева 51а, Сарајево, Босна и Херцеговина** не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова у погледу кадровског и техничког капацитета.

Комисија за јавну набавку је затим израдила ранг листу прихватљивих понуда на основу критеријума најнижа понуђена цена:

Ранг	Назив понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	<b>ECOMAKS SOLUTIONS društvo s ograničenom odgovornošću Beograd-Savski Venac, Шекспирова 13, Београд</b>	<b>16.977.485,00 динара без ПДВ-а</b>

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12 и 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручиоца доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како су били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку у отвореном поступку за набавку добара - Набавка опреме за мерење квалитета ваздуха, ОРН 38433200 – Опрема за мерење емисија, ЈН ОП 40/2020 (1.1.49 у Плану јавних набавки), предложила је одговорном лицу наручиоца да се уговор додели понуђачу **ECOMAKS SOLUTIONS društvo s ograničenom odgovornošću Beograd-Savski Venac, Шекспирова 13, Београд**, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем 404-739/20-015 од 10.08.2020. године (370 од 05.08.2020. године).

Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

**ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАЧЕЛНИК  
ГРАДСКЕ УПРАВЕ  
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА



Александар Симоновић, дипл. правник