

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-130/17-015/8
Датум: 29.03.2017. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности бр. 404-130/17-015/6 од 28.03.2017. године, начелник Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

ОДЛУКУ о додели уговора

I У поступку јавне набавке мале вредности за набавку услуга- здравствени прегледи запослених, ОРН 85100000 – здравствене услуге **ЈН МВ 6/2017 (1.2.14 у Плану јавних набавки)**, уговор се додељује групи понуђача **DR VERICA ARSENIJEVIĆ PR POLIKLINIKA TECTUM MED-LABOR POŽAREVAC**, ул. Книћанинова, бр. 19-21, Пожаревац, и **DR JELENA POPOVIĆ LABORATORIJA IZ OBLASTI PATOHISTOLOGIJE I CITOLOGIJE PH LAB BEOGRAD (SAVSKI VENAC)** из Београда- Савски венац, Тиршова 7, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем **404-186/17-015** од **20.03.2017. године** (19/2017 од 17.03.2017. године).

II Вредност која се уговара износи **1.414.800,00** динара без права зарачунавања пореза на додату вредност.

Образложење

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. **404-130/17-015** од **02.03.2017. године** за набавку услуга - здравствени прегледи запослених, ОРН 85120000 – услуге лекарских ординација и сродне услуге, **ЈН МВ 6/2017 (1.2.14 у Плану јавних набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је **1.416.666,00** динара без пореза на додату вредност. Средства су обезбеђена Одлуком о у буџету града Пожаревца за 2017 („Службени гласник града Пожаревца“, бр.17/16), раздео 5 - Градска управа, глава 1 - Градска управа, функција 130, шифра програма 0602, шифра програмске активности 0001, економска класификација 424311-здравствена заштита по уговору.

Наручилац је спровео поступак јавне набавке мале вредности јер процењена вредност истоверних набавки на годишњем нивоу није већа од 5.000.000,00 динара.

По позиву за подношење понуда упућеном понуђачима, објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 06.03.2017. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 20.03.2017. године до 12,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

1) **Заједничка понуда групе понуђача DR VERICA ARSENIJEVIĆ PR POLIKLINIKA TECTUM MED-LABOR POŽAREVAC**, ул. Книћанинова, бр. 19-21, Пожаревац и **DR JELENA POPOVIĆ LABORATORIJA IZ OBLASTI PATOHISTOLOGIJE I CITOLOGIJE PH LAB BEOGRAD (SAVSKI VENAC)** из Београда- Савски венац, Тиршова 7,

2) ДОМ ЗДРАВЉА ПОЖАРЕВАЦ, ул. Јована Шербановића бр. 12, Пожаревац.

Јавно отварање понуда је спроведено дана 20.03.2017. године у 12,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку мале вредности дана 21.03.2017. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) Заједничка понуда групе понуђача DR VERICA ARSENIJEVIĆ PR POLIKLINIKA TECTUM MED-LABOR POŽAREVAC, ул. Книћанинова, бр. 19-21, Пожаревац, и DR JELENA POPOVIĆ LABORATORIJA IZ OBLASTI PATOHISTOLOGIJE I CITOLOGIJE PH LAB BEOGRAD (SAVSKI VENAC) из Београда- Савски венац, Тиршова 7, евидентирана код наручиоца под бројем 404-186/17-015 од 20.03.2017. године (19/2017 од 17.03.2017. године) испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Понуђач је доставио **све доказе о испуњености обавезних и додатних услова на начин предвиђен конкурсном документацијом. Обзиром да испуњава услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати одговарајућом.**

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **1.414.800,00** динара без пореза на додату вредност, што не **прелази** процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

Важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда.
Подизвођача: нема

Комисија је констатовала да се **заједничка понуда групе понуђача DR VERICA ARSENIJEVIĆ PR POLIKLINIKA TECTUM MED-LABOR POŽAREVAC, ул. Книћанинова, бр. 19-21, Пожаревац, и DR JELENA POPOVIĆ LABORATORIJA IZ OBLASTI PATOHISTOLOGIJE I CITOLOGIJE PH LAB BEOGRAD (SAVSKI VENAC) из Београда- Савски венац, Тиршова 7, може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.**

2) Понуда понуђача DOM ZDRAVLJA POŽAREVAC, ул. Јована Шербановића бр. 12, Пожаревац, који ће извршење јавне набавке делимично поверити подизвођачу Дом здравља „ВИЗИМ“ Београд-Савски венац, ул. Кнез Милетина 36, евидентирана код наручиоца под бројем 404-187/17-015 од 20.03.2017. године (1218 од 20.03.2017.године) не испуњава услове (додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- понуђач је као доказ да поседује важећу дозволу за обављање делатности која је предмет јавне набавке доставио решење Министарства здравља Републике Србије-Сектора за инспекцијске послове број 500-01-00613/2011-04 од 30.03.2011. године којим се у ставу I диспозитива утврђује да су испуњени законом прописани услови за почетак рада и обављање здравствене делатности Дома здравља „Пожаревац“ са седиштем у Пожаревцу ул. Јована Шербановића бр. 12. а ставом II диспозитива да се утврђује обавеза пружања здравствених услуга из делатности-области медицине као и рад посебних организационих јединица, како је утврђено у делатности и унутрашњој организацији Статута Дома здравља. Чланом 14. Статута Дома здравља Пожаревац одређено је да Дом здравља обавља здравствену делатност на примарном нивоу на подручју града Пожаревца. Чланом 15. Статута Дома здравља

Пожаревац утврђено је да Дом здравља у оквиру своје делатности пружа превентивне, дијагностичке, терапијске и рехабилитационе услуге из: опште медицине, педијатрије, здравствене заштите жена, хитне медицинске помоћи, стоматологије, медицине рада, поливалентне патронаже и здравствене неге, кућног лечења, лабораторијске и радиолошке дијагностике. Понуђач је за подизвођача коме ће бити поверено извршење јавне набавке-анализе нивоа тиреостимулирајућег хормона (tirotropin, TSH), Туморски маркер PSA, Туморски маркер СА 125 - узорковање у просторијама Дома здравља Пожаревац, преглед кардиолога у просторијама Дома здравља Пожаревац, доставио решење Министарства здравља Републике Србије-Сектора за инспекцијске послове број 53-00-00287/2014-07 од 10.10.2014. године којим се у ставу I диспозитива утврђује да су испуњени законом прописани услови у погледу просторија, кадрова, опреме и лекова за обављање здравствене делатности здравствене установе Дом здравља „Визим“ са седиштем у Београду, ул. Кнез Милетина бр. 36. Ставом II диспозитива овог решења се даље утврђује обавеза пружања здравствених услуга превентивне, дијагностичке, терапијске и рехабилитационе здравствене заштите за све категорије становништва из области: опште медицине, педијатрије, гинекологије, медицине рада, поливалентне патронаже, здравствене неге, физикалне медицине и рехабилитације, стоматологије, радиолошке и лабораторијске дијагностике, интерне медицине, офталмологије, оторинолангологије, психијатрије, неурологије, дерматовенерологије, урологије, реуматологије и хигијене

Наручилац је на страни 43-45. конкурсне документације јасно навео захтевану спецификацију прегледа која између осталог обухвата гинеколошки преглед са колпоскопијом и Папаниколау тестом. Обзиром да се овај тест дефинише као патохистолошки метод прегледа грлића материце а да је конкурсном документацијом као и чланом 75. став 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама дефинисано да понуђач мора поседовати важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, те како је ПАПА тест свакако предмет исте, намеће се логичан закључак да легитимни понуђачи морају бити регистровани од стране Министарства здравља Републике Србије за обављање здравствене делатности из области патохистологије. Поред ових услуга понуђачи морају бити регистровани за пружање услуга из области лабораторијске и радиолошке дијагностике, гинекологије, интерне медицине и осталих области које су захтеване конкурсном документацијом. Увидом у решење Министарства здравља и статут који је достављен није се могло са сигурношћу утврдити да исти обухватају и дозволу за обављање гинеколошког прегледа са колпоскопијом и Папаниколау тестом, као и све друге области које су спецификацијом прецизно описане.

Узимајући у обзир наведено, понуђачу је у складу са чланом 93. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), дана 24.03.2017. године упућен захтев за додатно појашњење да ли је достављеним решењима Министарства здравља бр. 500-01-00613/2001-04 од 30.3.2011. године (за понуђача) и број 53-00-00287/2014-07 од 10.10.2014. године (за подизвођача) дозвољено обављање и гинеколошког прегледа са колпоскопијом и ПАПА тестом као и свих осталих прегледа који су захтевани техничком спецификацијом.

У остављеном року понуђач је доставио појашњење, фотокопију Сертификата о акредитацији, фотокопију дописа Министарства здравља Републике Србије бр. 404-02-254/2014-08 од 24.09.2014. године о дистрибуцији опреме из донације Европске уније за Пројекат „Спровођење Националног скрининг програма за рак дебелог црева, грлића материце и рака дојке“, фотокопије потврда Министарства здравља Републике Србије за др Весну Лакић и др Шану Стевић којима се потврђује да су исте постале акредитовани супревизори за рад у организованом скринингу карцинома грлића материце, фотокопију Уредбе о Националном програму раног откривања карцинома грлића материце („Службени гласник РС, бр. 73/13 и 83/13), фотокопију дописа упућеног Министарству здравља бр. Е501-

307386/1-10 од 03.08.2016. године наручиоца ЈП ЕПС-Огранак ТЕ-КО Костолац и фотокопију Правилника о номенклатуру здравствених услуга на примарном нивоу здравствене заштите („Службени гласник РС, бр. 17/13, 33/15 и 43/16).

У достављеном појашњењу понуђач наводи да је наручилац на страни 17. конкурсне документације као захтевани доказ за испуњење услова из члана 75. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама навео Решење Министарства здравља о испуњености услова за обављање здравствене делатности. Обзиром на начин на који је наручилац дефинисао тражени доказ, понуђач сматра да понуда понуђача Дом здравља Пожаревац са подизвођачем Дом здравља Визим из Београда садржи доказ о испуњености услова из члана 75. став 1. тачка 5) односно достављена су решења прецизирана у Упутству за доказивање испуњености обавезних и додатних услова за учешће у поступку, тако да наручилац не може тражити доказе које није предвидео у конкурсној документацији.

У вези ових навода понуђача Комисија констатује да је наручилац конкурсном документацијом на једини могући начин дефинисао четврти обавезни услов да понуђач има важећу дозволу за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом **као решење Министарства здравља о испуњености услова за обављање здравствене делатности. Достављена решења треба да представљају важећу дозволу за обављање делатности у предметној јавној набавци у односу на услуге које су описане спецификацијом предмета јавне набавке а коју ће обављати понуђач и подизвођач.**

Наручилац је на страни 43-45. конкурсне документације јасно навео захтевану спецификацију прегледа која између осталог обухвата гинеколошки преглед са колпоскопијом, Папаниколау тестом и одређивањем групе вагиналног секрета. Обзиром да се Папаниколау тест дефинише као патохистолошки метод прегледа грлића материце а да је конкурсном документацијом као и чланом 75. став 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама дефинисано да понуђач мора поседовати важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, те како је ПАПА тест свакако предмет исте, намеће се логичан закључак да легитимни понуђачи морају бити регистровани од стране Министарства здравља Републике Србије за обављање здравствене делатности из области патохистологије. Поред ових услуга понуђачи морају бити регистровани за пружање услуга из области лабораторијске и радиолошке дијагностике, гинекологије, интерне медицине и осталих области које су захтеване конкурсном документацијом. Увидом у решење Министарства здравља и статут који је достављен није се могло са сигурношћу утврдити да исти обухватају и дозволу за обављање гинеколошког прегледа са колпоскопијом и Папаниколау тестом, као и све друге области које су спецификацијом прецизно описане.

Чланом 14. Статута Дома здравља Пожаревац одређено је да Дом здравља обавља здравствену делатност на **примарном нивоу** на подручју града Пожареваца. Чланом 15. Статута Дома здравља Пожаревац утврђено је да Дом здравља у оквиру своје делатности пружа превентивне, дијагностичке, терапијске и рехабилитационе услуге из: опште медицине, педијатрије, здравствене заштите жена, хитне медицинске помоћи, стоматологије, медицине рада, поливалентне патронаже и здравствене неге, кућног лечења, лабораторијске и радиолошке дијагностике.

Правилником о номенклатури лабораторијских услуга на примарном, секундарном и терцијарном нивоу („Службени гласник РС, бр. 59/12) утврђене су оне области које нису из области рада на примарном нивоу здравствене заштите као што су преглед вагиналног бриса, цитолошка анализа на донетим обојеним препаратима и макроскопске и микроскопске анализе и дијагнозе промена на узорцима, које су на секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите.

Домови здравља су овлашћени да обављају послове узимања вагиналног бриса на степен чистоће, колпоски преглед и ПАПА тест (по процени гинеколога) али преглед микроскопске анализе и дијагнозе на узорцима не представљају услуге које могу пружати домови здравља (примарни ниво здравствене заштите). Узимање узорака Комисија не оспорава (узимање узорака није исто што и сама анализа тј. преглед) већ је спорна сама анализа и дијагноза узорака за које је неопходно поседовати посебно решење надлежног министарства којим се доказује да је неко регистрован за пружање услуга из области патохистологије (ПАПА тест) и микробиологије (група вагиналног секрета). Располагање кадром који је лиценциран за рад у организованом скринингу карцинома грлића материце није довољно ако установа не поседује дозволу надлежног министарства да може пружати предметну услугу из области патохистологије и микробиологије, на основу чега може да врши узорковање али и саму анализу.

Из наведених разлога, понуђач Дом здравља Пожаревац са подизвођачем Дом здравља Визим из Београда достављеним решењима Министарства здравља Републике Србије нису доказали да испуњавају прописане услове за обављање здравствене делатности за све области медицине обухваћене техничком спецификацијом што није у складу са тачком **3.3. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ОБАВЕЗНИХ УСЛОВА** подтачка 5. конкурсне документације. Будући да је чланом 75. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама предвиђено да понуђач мора имати дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, понуђач није испунио обавезни услов из члана 75. став 1. тачка 5) ЗЈН и самим тим његова понуда има битан недостатак из члана 106. став 1. Закона о јавним набавкама.

- тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** конкурсне документације, подтачка 6.1. прописано је да је понуђач у обавези да као један од доказа о довољном **пословном капацитету** - да има најмање 3 референце за здравствене услуге (појединачних завршених систематских прегледа за најмање 80 запослених) у периоду од претходних пет година (2012, 2013, 2014, 2015. и 2016. година), и то укупно у свих пет година достави списак извршених здравствених услуга за период од претходних пет година (2012, 2013, 2014, 2015. и 2016.), са потврдама наручилаца - купаца са бројем прегледаних запослених. Услуге морају бити реализоване у последњих пет година (2012, 2013, 2014, 2015. и 2016. година), а као доказ о реализацији наведених услуга уз списак се достављају и обрасци потврде о реализацији закључених уговора. Потврде о реализацији закључених уговора се издају на оригиналном **Обрасцу бр. 8.** конкурсне документације који је потребно умножити у потребном броју примерака и доставити за сваког референтног купца односно наручиоца посебно.

Понуђач је доставио списак извршених здравствених услуга и 3 потврде о реализацији закључених уговора. Увидом у исте утврђено је да су само у једној потврди наведене здравствене услуге - систематски прегледи запослених жена за 423 запослена које су реализоване у 2014. години, док су у друге две потврде наведене здравствене услуге - систематски прегледи запослених жена за 414 и 441 запослених које су реализоване на основу истог уговора **закљученог 10.08. 2010. године (а не у последњих пет година).**

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **1.405.980,00 динара**, без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

Важност понуде: 90 дана од дана отварања понуда.

Подизвођач: Дом здравља „ВИЗИМ“ Београд-Савски венац, ул. Кнез Милетина 36, коме ће поверити анализе нивоа тиреостимулирајућег хормона (trotropin, TSH), Туморски маркер PSA, Туморски маркер СА 125- узорковање у просторијама Дома здравља Пожаревац, преглед кардиолога у просторијама Дома здравља Пожаревац

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **DOM ZDRAVLJA POŽAREVAC**, ул. **Јована Шербановића бр. 12, Пожаревац**, не може сматрати **прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност обавезних и додатних услова за учешће у поступку јавне набавке. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву** сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

Комисија за јавну набавку мале вредности је затим израдила ранг листу на основу критеријума **најнижа понуђена цена**:

Ранг	НАЗИВ ПОНУЂАЧА	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	Група понуђача DR VERICA ARSENIJEVIĆ PR POLIKLINIKA TECTUM MED-LABOR POŽAREVAC , ул. Книћанинова, бр. 19-21, Пожаревац , и DR JELENA POPOVIĆ LABORATORIJA IZ OBLASTI PATOHISTOLOGIJE I CITOLOGIJE PH LAB BEOGRAD (SAVSKI VENAC) из Београда- Савски венац, Тиршова 7	1.414.800,00 динара без ПДВ-а

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како су испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку за набавку **услуга - здравствени прегледи запослених**, ОРН 85120000 – услуге лекарских ординација и сродне услуге, **6/2017 (1.2.14 у Плану јавних набавки)**, предложила је одговорном лицу наручиоца да се уговор додели групи понуђача **DR VERICA ARSENIJEVIĆ PR POLIKLINIKA TECTUM MED-LABOR POŽAREVAC**, ул. **Книћанинова, бр. 19-21, Пожаревац**, и **DR JELENA POPOVIĆ LABORATORIJA IZ OBLASTI PATOHISTOLOGIJE I CITOLOGIJE PH LAB BEOGRAD (SAVSKI VENAC)** из Београда- Савски венац, Тиршова 7, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем **404-186/17-015** од **20.03.2017. године** (19/2017 од 17.03.2017. године).

Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од **5 дана** од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАРУЧИЛАЦ
ГРАДСКА УПРАВА
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
НАЧЕЛНИК

Сузана Булајић, дипл. правник