

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-221/20-015/8
Датум: 26.05.2020. године
П О Ж А Р Е В А Ц

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку бр. 404-221/20-015/7 од 25.05.2020.године, начелник Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

О Д Л У К У **о додели уговора**

I У отвореном поступку јавне набавке за набавку радова - **Извођење радова на рехабилитацији приступног пута до рециклажног центра у Пожаревцу, изградњи саобраћајних површина на истом, као и радова на прикључку на водоводну и канализациону мрежу, ОРН 45233125- Радови на изградњи прикључних путева, ОРН 45111290- Основни радови за прикључке (водовод, гас, итд.), ОРН 45232410 - Радови на канализационој мрежи, ЈН ОП 21/2020 (1.3.81 у Плану јавних набавки), уговор се додељује групи понуђача DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU 021 NS ECO FUTURA KAC, Светосавска 116, Каћ и PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU, PROJEKTOVANJE, INŽENJERING I CONSALTING RAS INŽENJERING NISKOGRADNJA DOO BEOGRAD (ZEMUN), Горана Ковачића 23, Београд Земун, а у свему према заједничкој понуди евидентираној код наручиоца под бројем 404-423/20-015 од 08.05.2020. године (18/20 од 09.04.2020. године).**

II Вредност која се уговара износи **36.662.654,80** динара без ПДВ-а односно **43.995.185,76** динара са ПДВ-ом.

Образложење

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 404-221/20-015 од 27.02.2020. године за набавку **радова - Извођење радова на рехабилитацији приступног пута до рециклажног центра у Пожаревцу, изградњи саобраћајних површина на истом, као и радова на прикључку на водоводну и канализациону мрежу, ОРН 45233125- Радови на изградњи прикључних путева, ОРН 45111290- Основни радови за прикључке (водовод, гас, итд.), ОРН 45232410 - Радови на канализационој мрежи, ЈН ОП 21/2020 (1.3.81 у Плану јавних набавки).** Процењена вредност јавне набавке је 37.670.403,00 динара без ПДВ-а. Средства за јавну набавку обезбеђена су по Закључку Градског већа града Пожаревца бр. 09-06-13/2020-20 од 18. фебруара 2020. године доношењем Закључка Градског већа града Пожаревца бр. 09-06-48/2020-2 од 27. априла 2020. године, раздео 5 - Градска управа, глава 1 – Градска управа, функција 451, шифра програмске активности 0701-0002, економска класификација 511228 – фабричке хале.

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 28.02.2020. године и на Порталу службених гласила Републике

Србије и база прописа дана 10.03.2020. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 08.05.2020. године до 12,00 часова доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) **PD „NEIMAR PUT DOO“ САЛАКОВАЦ, ул. Први партизански одред бб, Салаковац, општина Мало Црниће и MAŠINOKOP DOO ŠABAC, ул. Далматинска 16, Шабац**
- 2) **DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU 021 NS ECO FUTURA KAĆ, Светосавска 116, Каћ и PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU, PROJEKTOVANJE, INŽENJERING I CONSALTING RAS INŽENJERING NISKOGRADNJA DOO BEOGRAD (ZEMUN), Горана Ковачића 23**
- 3) **PRIVREDNO DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU BAUWESEN LAZAREVAC, Лазаревац, Карађорђева 32а**

Јавно отварање понуда спроведено је дана 08.05.2020. године у 12,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 20.05.2020. године у складу са Законом о јавним набавкама и критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама (“Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) Заједничка понуда групе понуђача PD „NEIMAR PUT DOO“ САЛАКОВАЦ, ул. Први партизански одред бб, Салаковац, општина Мало Црниће и MAŠINOKOP DOO ŠABAC, ул. Далматинска 16, Шабац, евидентирана код наручиоца под бројем 404-419/20-015 од 08.05.2020. године (66 од 05.05.2020. године) не испуњава све улове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога :

Увидом у понуду групе понуђача утврђено је да је група понуђача доставила по два обрасца бр.15 и бр.16, и то: Образац бр. 15. - Изјава о независној понуди и Образац бр. 16 - Изјава о поштовању обавеза, од којих су два обрасца (Образац бр.15 и Образац бр.16) правилно попуњена и потписана од стране овлашћеног лица овлашћеног члана групе **PD „NEIMAR PUT DOO“ САЛАКОВАЦ;**

- у другој изјави о независној понуди (Образац бр.15) коју је потписало и оверило овлашћено лице **члана групе понуђача MAŠINOKOP DOO ŠABAC, ул. Далматинска 16, Шабац,** наведено је да се потврђује у складу са чланом 26. Закона о јавним набавкама под кривичном и материјалном одговорношћу да понуђач **PD „NEIMAR PUT DOO“ САЛАКОВАЦ, у предметној јавној набавци поднео понуду независно, без договора са понуђачима или другим заинтересованим лицима.**

Обзиром да у другој изјави о независној понуди коју је потписало овлашћено лице **члана групе понуђача MAŠINOKOP DOO ŠABAC, ул. Далматинска 16, Шабац** нису унети подаци који се односе на члана групе односно **MAŠINOKOP DOO ŠABAC, ул. Далматинска 16, Шабац (већ PD „NEIMAR PUT DOO“ САЛАКОВАЦ)** у предметној јавној набавци члан групе није потврдио да је поднео понуду независно, без договора са понуђачима или другим заинтересованим лицима.

Из наведеног разлога понуда садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама јер садржи недостатак због којег није могуће утврдити њену стварну садржину.

Конкретно, чланом 26. став 2. Закона о јавним набавкама, прописано је да изјавом о независној понуди понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да је понуду поднео независно, без договора са другим понуђачима или заинтересованим лицима.

Овако достављена поменута изјава која се не односи на члана групе понуђача има за последицу да наручилац не може закључити да у конкретном случају постоји претпоставка да су сви учесници у заједничкој понуди, који су на основу члан 87. став 7. Закона о јавним набавкама неограничено солидарни према наручиоцу, понуду поднели независно, без договора са другим понуђачима или заинтересованим лицима.

Поред наведеног, утврђена врста недостатка има за последицу и немогућност наручиоца да, у случају постојања основане сумње у истинитост изјаве о независној понуди, о томе обавести организацију надлежну за заштиту конкуренције ради даљег поступања.

Група понуђача је у **обе изјаве о поштовању обавеза** (Образац бр. 16) које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада као и заштити животне средине, као и да **нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде**, навела овлашћеног члана групе понуђача **PD „NEIMAR PUT DOO“ САЛАКОВАЦ** иако је једну изјаву потписало овлашћено лице **PD „NEIMAR PUT DOO“ САЛАКОВАЦ** а **другу овлашћено лице члана групе понуђача MAŠINOKOP DOO ŠABAC**.

Чланом 75. став 2. Закона о јавним набавкама, прописано је да је наручилац дужан да од понуђача или кандидата захтева да при састављању својих понуда изричито наведу да су поштовали обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да **немају забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде**.

Поступајући на напред наведен начин члан групе понуђача није поступио у складу са наведеном одредбом закона односно није доказао испуњеност обавезног услова за учешће у поступку јавне набавке.

Чланом 106. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац, **одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава обавезне услове**.

Чланом 106. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац **одбити понуд**, која садржи друге недостатке, због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или је није могуће упоредити са другим понудама.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је **прихватљива понуда** понуда која је благовремена, **коју наручилац није одбио због битних недостатака**, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **29.781.597,80** динара без ПДВ-а, што **не прелази** процењену вредност јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- **Услови плаћања:** аванс 25%
- **Рок извођења радова:** 25 радних дана рачунајући од дана увођења Извођача у посао;
- **Гарантни рок:**
 - а) 2 године за **радове** рачунајући од дана записничке примопредаје радова;
 - б) 1 година за **материјал и опрему** рачунајући од дана записничке примопредаје радова;

- **Важност понуде** износи 90 дана од дана отварања понуда;
- **Подизвођача: нема**

Комисија за јавну набавку је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда не садржи рачунску грешку.

Комисија за јавну набавку је констатовала да се понуда заједничка понуда групе понуђача понуђача **PD „NEIMAR PUT DOO“ САЛАКОВАЦ**, ул. Први партизански одред бб и **МАШИНОКОР DOO ŠABAC**, ул. Далматинска 16, Шабац, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке и понуда садржи друге недостатке, због којих није могуће утврдити њену стварну садржину. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама понуду овог понуђача **одбије као неприхватљиву**.

2) **Заједничка понуда групе понуђача DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOSĆU 021 NS ECO FUTURA KAĆ**, Светосавска 116, Каћ и **PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU, PROJEKTOVANJE, INŽENJERING I CONSALTING RAS INŽENJERING NISKOGRADNJA DOO BEOGRAD (ZEMUN)**, Горана Ковачића 23, Београд Земун, евидентирана код наручиоца под бројем 404-423/20-015 од 08.05.2020. године (18/20 од 09.04.2020. године) испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Понуђач је доставио све доказе о испуњености обавезних и додатних услова на начин предвиђен конкурсном документацијом. Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи 36.662.654,80 динара без ПДВ-а, што не прелази процењену вредност јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- **Услови плаћања:** аванс 25%
- **Рок извођења радова:** 25 радних дана рачунајући од дана увођења Извођача у посао;
- **Гарантни рок:**
 - а) 2 године за радове рачунајући од дана записничке примопредаје радова;
 - б) 1 година за материјал и опрему рачунајући од дана записничке примопредаје радова;
- **Важност понуде** износи 90 дана од дана отварања понуда;
- **Подизвођача: нема**

Комисија за јавну набавку је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се понуда групе понуђача **DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOSĆU 021 NS ECO FUTURA KAĆ**, Светосавска 116, Каћ и **PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU, PROJEKTOVANJE, INŽENJERING I CONSALTING RAS INŽENJERING NISKOGRADNJA DOO BEOGRAD (ZEMUN)**, Горана Ковачића 23, може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

3) **Понуда понуђача PRIVREDNO DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOSĆU BAUWESEN LAZAREVAC**, Лазаревац, Карађорђева 32а, евидентирана код наручиоца под бројем 404-425/20-015 од 08.05.2020. године (OUT-0267 од 05.05.2020. године) не испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

Увидом у понуду наведене групе понуђача Комисија за јавну набавку је утврдила да понуђач не испуњава све захтеве из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације **јер није доказао испуњеност додатног услова у погледу довољног кадровског капацитета**, и то из следећих разлога:

Конкурсном документацијом, у тачки 4.2.3) прописано је, између осталог, да понуђачи морају да располажу довољним кадровским капацитетом и то:

Минимални број радно ангажованих извршилаца који ће бити задужени за реализацију предмета набавке је **укупно 22**, од тога:

Услов 1:

Најмање 19 извршилаца ангажованих на извођењу радова, и то:

- радник грађевинске струке (путара)..... - **15 извршилаца**
- водоинсталатер- **4 извршиоца**

Тачком 4.4.3. конкурсне документације **-Доказивање услова у погледу довољног кадровског капацитета за извођење грађевинских радова**, прописано је да за наведене извршиоце (раднике грађевинске струке, водоинсталатере и раднике електро струке) понуђачи достављају следеће доказе уз понуду:

- списак радно ангажованих лица који мора бити начињен на меморандуму понуђача, оверен печатом и потписом одговорног лица понуђача;
 - фотокопије пријава на осигурање запослених, односно уговора о радном ангажовању у складу са чланом 197. и 202. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење).
- Уговор о делу није допуштен облик радног ангажовања.**

У случају да у уговору о радном ангажовању или пријави на осигурање није наведено занимање које одговара захтевима из конкурсне документације, понуђач је у обавези да достави изјаву о врсти послова које ће наведена лица обављати у конкретној јавној набавци. Изјава мора бити начињена на меморандуму понуђача, оверена печатом и потписом одговорног лица понуђача.

Увидом у понуду овог понуђача Комисија за јавну набавку утврдила је да је понуђач као доказе о радном ангажовању за **15 радника грађевинске струке доставио пријаве на осигурање и уговоре о раду из којих се може утврдити следеће:**

1. Радосав Салкић-пријава по радном месту грађевински тесар (у списку тесар)
2. Лазо Ранковић- пријава по радном месту армирач (у списку армирач)
3. Зоран Филић- пријава по радном месту армирач (у списку армирач)
4. Вељко Јаковљевић- пријава по радном месту молерфарбар (у списку молер)
5. Драган Костић- пријава по радном месту зидар (у списку зидар)
6. Божо Косијер- пријава по радном месту тесар (у списку тесар)
7. Бобан Златановић- пријава по радном месту тесар (у списку тесар)

8. Сахудин Ходовић- пријава по радном месту зидар (у списку зидар)
9. Драган Димић- пријава по радном месту армирач (у списку армирач)
10. Алекса Цвијетић- пријава по радном месту руковалац једноставним грађевинским машинама (у списку руковалац грађ. машинама)
11. Дарко Илић- пријава по радном месту руковалац једноставним грађевинским машинама (у списку руковалац грађ. машинама)
12. Милан Јовановић- пријава по радном месту руковалац једноставним грађевинским машинама (у списку руковалац грађ. машинама)
13. Милош Јовичић- пријава по радном месту руковалац грађевинском механизацијом (у списку руковалац грађ. машинама)
14. Миле Крстинић- пријава по радном месту руковалац једноставним грађевинским машинама (у списку руковалац грађ. машинама)
15. Слободан Марковић- пријава по радном месту руковалац једноставним грађевинским машинама (у списку руковалац грађ. машинама)

Понуђач је доставио и изјаву да ће три запослена (Вељко Јаковљевић, Драган Костић и Сахудин Ходовић) бити ангажована на пословима који одговарају пословима из конкурсне документације (земљани радови).

Понуђач није у складу са начином доказивања овог услова у конкурсној документацији доставио изјаву о врсти послова које ће запослени обављати у конкретној јавној набавци обзиром да у уговору о радном ангажовању или пријави на осигурање није наведено занимање које одговара захтевима из конкурсне документације.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је **прихватљива понуда** понуда која је благовремена, **коју наручилац није одбио због битних недостатака**, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац, због битног недостатка понуде, **одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.**

Како је конкурсном документацијом јасно дефинисан захтев који понуђачи мора да испуне у погледу додатног услова кадровског капацитета и прецизно одређен начин доказивања овог услова, а обзиром да понуђач није доказао да има ангажованих 15 извршилаца грађевинске струке (путара), Комисија за јавну набавку сматра да понуда овог понуђача садржи битан недостатак јер не испуњава додатне услове у погледу довољног кадровског капацитета, те предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као неприхватљиву.

Понуда овог понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **27.301.359,50** динара без ПДВ-а, што **не прелази** процењену вредност јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- **Услови плаћања:** аванс 25%
- **Рок извођења радова:** 25 радних дана рачунајући од дана увођења Извођача у посао;
- **Гарантни рок:**
 - а) 2 године за радове рачунајући од дана записничке примопредаје радова;
 - б) 1 година за материјал и опрему рачунајући од дана записничке примопредаје радова;
- **Важност понуде** износи 90 дана од дана отварања понуда;
- **Подизвођача:** нема

Комисија за јавну набавку је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU BAUWESEN LAZAREVAC, Лазаревац, Карађорђева 32а, не може сматрати прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова учешће у поступку јавне набавке у погледу довољног кадровског капацитета. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама понуду овог понуђача **одбије као неприхватљиву.**

Комисија за јавну набавку је на основу свега горе наведеног, израдила ранг листу прихватљивих понуда на основу критеријума **најнижа понуђена цена:**

Ранг	НАЗИВ ПОНУЂАЧА	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	група понуђача DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU 021 NS ECO FUTURA КАЋ, Светосавска 116, Каћ и PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU, PROJEKTOVANJE, INŽENJERING I CONSALTING RAS INŽENJERING NISKOGRADNJA DOO BEOGRAD (ZEMUN), Горана Ковачића 23, Београд Земун	36.662.654,80 динара без ПДВ-а

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како су били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку радова - **Извођење радова на рехабилитацији приступног пута до рециклажног центра у Пожаревцу, изградњи саобраћајних површина на истом, као и радова на прикључку на водоводну и канализациону мрежу, ОРН 45233125- Радови на изградњи прикључних путева, ОРН 45111290- Основни радови за прикључке (водовод, гас, итд.), ОРН 45232410 - Радови на канализационој мрежи, ЈН ОП 21/2020 (1.3.81 у Плану јавних набавки),** предложила је одговорном лицу наручиоца да се уговор додели групи понуђача **DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU 021 NS ECO FUTURA КАЋ, Светосавска 116, Каћ и PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU, PROJEKTOVANJE, INŽENJERING I CONSALTING RAS INŽENJERING NISKOGRADNJA DOO BEOGRAD (ZEMUN), Горана Ковачића 23, Београд Земун,** а у свему према заједничкој понуди евидентираној код наручиоца под бројем 404-423/20-015 од 08.05.2020. године (18/20 од 09.04.2020. године).

Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

 **НАЧЕЛНИК
ГРАДСКЕ УПРАВЕ
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА**
Александар Симоновић, дипл. правник