

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-491/20-015/8
Датум: 21.07.2020. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку, бр. 404-491/20-015/7 од 20.07.2020. године, начелник Градске управе града Пожареваца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

О Д Л У К У **о обустави поступка**

ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак јавне набавке за набавку услуга - **Развијање компјутерског софтвера-географско информационог система са услугом обуке за коришћење - Пројекат "Унапређење предуслова за коришћење локалних социоекономских потенцијала кроз ГИС у Пожаревцу и Великом Градишту"**, ОРН 72212213 – Услуге израде софтвера за проширење оперативног система, **ЈН ОП 32/2020 (1.2.86 у Плану јавних набавки)**, покренут Одлуком о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. **404-491/20-015** од **02.06.2020. године**.

Образложење

Начелник Градске управе града Пожареваца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 404-491/20-015 од 02.06.2020. године за набавку услуга - **Развијање компјутерског софтвера-географско информационог система са услугом обуке за коришћење - Пројекат "Унапређење предуслова за коришћење локалних социоекономских потенцијала кроз ГИС у Пожаревцу и Великом Градишту"**, ОРН 72212213 – Услуге израде софтвера за проширење оперативног система, **ЈН ОП 32/2020 (1.2.86 у Плану јавних набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је **6.354.000,00** динара без ПДВ-а. Средства су обезбеђена у оквиру програма UNOPS-EUPRO-2019-Grant-115 за спровођење пројекта унапређења пружања услуга кроз развој три модела у ГИС-у, туризам као заједнички модел, модел пољопривреде за град Пожаревац и модел индустријских зона за општину Велико Градиште-Развијање компјутерског софтвера-географско информационог система са услугом обуке за коришћење-Пројекат "Унапређење предуслова за коришћење локалних социоекономских потенцијала кроз ГИС у Пожаревцу и Великом Градишту, раздео 5 - Градска управа, глава 1- Градска управа, функција 130, програмска класификација 0602-П2 економска класификација 515111 – компјутерски софтвер и 423599-остале стручне услуге.

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 03.06.2020. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и бази прописа дана 08.06.2020.године, на адресу наручиоца благовремено односно до 03.07.2020. године до 12,00 часова, доспела је понуда следећег понуђача:

- 1) TEAMCAD DOO BEOGRAD (NOVI BEOGRAD), Булевар Михаила Пупина 10 в, Београд-Нови Београд**

Јавно отварање понуда спроведено је дана 03.07.2020. године у 12,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 15.07.2020. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремене понуде и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) Понуда понуђача **TEAMCAD DOO BEOGRAD (NOVI BEOGRAD), Булевар Михаила Пупина 10 в, Београд-Нови Београд**, евидентирана код наручиоца под бројем 404-617/20-015 од 01.07.2020. године (6131-20 од 30.06.2020. године) **не испуњава** све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

➤ Конкурсном документацијом, у тачки 3.2., одређено је, између осталог, да понуђачи мора да испуне додатни услов који се односи на неопходни пословни капацитет, и то:

5.1. пословни капацитет:

- да је у претходне 3 (три) године (2017, 2018. и 2019. година) реализовао најмање 2 (два) уговора на имплементацији софтвера на Open source платформи;

Тачком **3.4. конкурсне документације-ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА**, подтачком 5.1 дефинисано је да понуђачи наведени додатни услов пословног капацитета доказују достављањем следећих доказа:

- референц листа понуђача - списак реализованих услуга **Образац бр. 7** уз који се достављају и потврде о реализацији закључених уговора у претходне три године (2017, 2018. и 2019. година), издате и потписане од стране референтних купаца односно наручилаца. Потврде о реализацији закључених уговора се издају на оригиналном **Обрасцу бр. 8** конкурсне документације који је потребно умножити у потребном броју примерака и доставити за сваког референтног наручиоца посебно.

Увидом у понуду Комисија за јавну набавку утврдила је да је понуђач као доказ испуњености додатног услова у погледу неопходног пословног капацитета доставио - списак најзначајнијих купаца односно наручилаца (референц листу) код којих је обављена услуга израде и имплементација софтвера на OPEN SOURCE платформи као и 2 (две) потврде о реализацији закључених уговора и то:

- потврду број 1235/20 од 19.06.2020. године, референтног наручиоца-ЈП „Урбанизам“ Завод за урбанизам, ул. Булевар Цара Лазара 3/III, Нови Сад, а на основу уговора **бр. 1651/18 од 29.06.2018. године**, у којој је наведено да је понуђач за потребе референтног наручиоца извршио услуге – „**Набавка софтвера и одржавање курсева**“, у вредности од 1.683.144,00 динара без ПДВ-а.

- потврду број IV-02 4011-8/2019 од 19.06.2020.године, референтног наручиоца-Град Београд, Градска управа Града Београда, Секретеријат за саобраћај, ул. 27. марта бр.43-45, а на основу уговора **бр. IV-02 бр. 4011-8/2019 од 07.03.2019. године**, у којој је наведено да је понуђач за потребе референтног наручиоца извршио услуге – „**Набавка софтвера и одржавање курсева**“, у вредности од 3.202.060,39 динара без ПДВ-а.

Приликом прегледа достављених доказа Комисија је утврдила да из потврда о реализацији закључених уговора (а које гласе на „**Набавка софтвера и одржавање курсева**“) не може да се утврди да ли се предмет реализованих уговора односи на **имплементацију софтвера на Open source платформи**, што је био захтев наручиоца дефинисан додатним условом пословног капацитета.

Обзиром на наведено Комисија је дана 10.07.2020. године наведеном понуђачу упутила захтев за додатним објашњењем, бр. 404-491/20-015/5, којим је од понуђача захтевано да достави:

- додатно објашњење у коме ће бити разјашњено да ли је предмет реализованих уговора које је понуђач навео у Обрасцу 7. и Обрасцу 8. конкурсне документације „набавка софтвера и одржавање курсева“ или израда и имплементација софтвера на **OPEN SOURCE платформи**, како би наручилац са сигурношћу могао знати да ли су реализоване услуге оне које су тражене конкурсном документацијом
- адекватне доказе (уговори закључени са наручиоцима, технички опис услуга који је пратио предметну набавку или други адекватни доказ ...)

У остављеном року од 3 (три) дана понуђач је путем mail-а, дана 13.07.2020. године, доставио скениране уговоре, и то уговоре на које се потврде о реализацији и односе:

- 1) Уговор број IV-02 бр. 4011-8/2019 од 07.03.2019. године, закључен између понуђача и наручиоца-Град Београд, Градска управа Града Београда, Секретеријат за саобраћај,
- 2) Уговор број 1651/18 од 29.06.2018. године, закључен између понуђача и наручиоца- ЈП „Урбанизам“ Завод за урбанизам, ул. Булевар Цара Лазара 3/III, Нови Сад,

Увидом у достављене уговоре Комисија је утврдила да је у оба уговора црном бојом затамњен предмет уговора, предмет набавке као и сви битни делови уговора тако да се из истих не може утврдити да ли је предмет уговора испорука добара-софтвера или је у питању **услуга израде и имплементације софтвера на OPEN SOURCE платформи, како је и захтевано конкурсном документацијом.**

Обзиром да је понуђач доставио потврде о реализацији закључених уговора издате од стране референтних наручилаца који су јавни наручиоци, Комисија за јавну набавку је извршила додатну проверу достављених доказа претрагом јавно доступних података (конкурсних документација и модела уговора) на Порталу јавних набавки и том приликом је утврдила да је предмет оба уговора набавка и испорука добара, односно „набавка лиценци AutoCad са обуком запослених“ и „набавка софтвера (програмски пакети + обука запослених)“.

Како је у погледу додатног услова пословног капацитета захтев наручиоца био да је понуђач реализовао најмање два уговора **на имплементацији софтвера на Open source платформи, дакле захтеване су софтверске услуге израде и уградње софтверског решења на отвореној платформи**, а обзиром на чињеницу да је понуђач доставио доказе који се односе **само** на набавку и испоруку добара-софтвера са обуком запослених, Комисија за јавну набавку сматра да понуда понуђача **TEAMCAD DOO BEOGRAD (NOVI BEOGRAD), Булевар Михаила Пупина 10 в, Београд-Нови Београд** садржи битан недостатак јер **не испуњава додатни услов у погледу неопходног пословног капацитета, те због тога предлаже одговорном лицу наручиоца да наведену понуду одбије као неприхватљиву.**

Чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац, због битног недостатка понуде, **одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.**

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је **прихватљива понуда** понуда која је благовремена, **коју наручилац није одбио због битних недостатака**, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **6.350.000,00** динара без ПДВ-а, што не прелази процењену вредност јавне набавке.

- Рок важења понуде: 60 дана од дана отварања понуда;
- Рок и начин плаћања: **I фаза плаћања – 70% од вредности понуде након завршетка развијања три посебна интерактивна модела из техничке спецификације, у року до 15 дана од дана достављања рачуна и потписаног записника о извршењу услуга;**
II фаза плаћања – преосталих 30% од вредности понуде по завршеној обуци, у року до 15 дана од дана достављања рачуна и потписаног записника о извршеној обуци.
- Рок извршења услуге 3 (три) месеца од дана закључења уговора, од тога:
 - 60 (шездесет) дана од закључења уговора за развијање софтвера,
 - 21 (двадесетједан) дан од имплементације софтвера за одржавање обуке
- Подизвођача: нема

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача садржи рачунску грешку у следећем:

- приликом разматрања понуде по окончаном поступку отварања понуда за напред наведену набавку, Комисија за јавну набавку у отвореном поступку уочила је рачунску грешку у обрасцу бр. 12 – Образац структуре цене с упутством како да се попуни.

У наведеном обрасцу, погрешно је израчунат укупан износ понуде без ПДВ-а-а и са ПДВ-ом, односно уместо износа од 6.135.000,00 динара без ПДВ-а (7.362.000,00 динара са ПДВ-ом) уписан је износ од 6.300.000,00 динара без ПДВ-а (7.620.000,00 динара са ПДВ-ом).

У складу са горе наведеним укупан износ понуде је **6.135.000,00 динара без ПДВ-а, односно 7.362.000,00 динара са ПДВ-ом.**

Понуђачу је путем mail-а дана 20.07.2020.године упућен захтев за давање сагласности на исправку рачунске грешке, бр. 404-491/20-015/6.

У остављеном року од 2 (два) дана понуђач је путем mail-а истог дана 20.07.2020.године дао сагласност на исправку рачунске грешке, бр. 061-07/20, тако да укупна вредност понуде износи **6.135.000,00 динара без ПДВ-а, односно 7.362.000,00 динара са ПДВ-ом.**

Понуда наведеног понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се понуда може сматрати одговарајућом.

На основу свега наведеног Комисија је констатовала да се **понуда понуђача TEAMCAD DOO BEOGRAD (NOVI BEOGRAD), Булевар Михаила Пупина 10 в, Београд-Нови Београд, не може сматрати прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао да испуњава додатни услов неопходног пословног капацитета те због тога **предлаже одговорном лицу наручиоца да наведену понуду одбије као неприхватљиву.**

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку услуга - **Развијање компјутерског софтвера-географско информационог система са услугом обуке за коришћење - Пројекат "Унапређење предуслова за коришћење локалних социоекономских потенцијала кроз ГИС у Пожаревцу и Великом Градишту"**, ОРН 72212213 – Услуге израде софтвера за проширење оперативног система, **ЈН ОП 32/2020 (1.2.86 у Плану јавних набавки)**, предложила је одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о обустави поступка, јер је у року за подношење понуда поднета само једна неприхватљива понуда.

Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуде јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца а понуђач исте није ни тражио.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер је у року за подношење понуда поднета само једна неприхватљива понуда, услед чега нису испуњени услови прописани чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАРУЧИЛАЦ
ГРАДСКА УПРАВА
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
НАЧЕЛНИК

Александар Симоновић, дипл. правник

