

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-446/19-015-7
Датум: 11.06.2019. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку бр. 404-446/19-015-6 од 11.06.2019. године, начелник Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

О Д Л У К У
о обустави поступка

ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак јавне набавке за набавку радова - **Уређење игралишта у ул. Димитрија Павловића у Пожаревцу, ЈН ОП 40/2019 (1.3.65 у Плану јавних набавки), ОРН 45236210** – Радови на површинском слоју за дечија игралишта, покренут Одлуком о покретању отвореног поступка бр. 404-446/19-015 од 23.04.2019. године.

Образложење

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка бр. 404-446/19-015 од 23.04.2019. године за набавку радова: **Уређење игралишта у ул. Димитрија Павловића у Пожаревцу, ЈН ОП 40/2019 (1.3.65 у Плану јавних набавки), ОРН 45236210** – Радови на површинском слоју за дечија игралишта. Процењена вредност јавне набавке је **2.055.737,00** динара без ПДВ-а. Средства су обезбеђена Одлуком о буџету града Пожаревца за 2019. годину, раздео 5 - Градска управа, глава 1, функција 451, шифра програма 0701, шифра програмске активности 0002, економска класификација 511331.

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 25.04.2019. године, на адресу наручиоца благовремено, односно до 27.05.2019. године до 10,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

| Р. бр. | Назив и седиште понуђача/ шифра понуђача | Назив и седиште понуђача из групе понуђача у заједничкој понуди | Назив и седиште подизвођача | Број понуде, Датум и време приспећа |
|--------|--|---|-----------------------------|---|
| 1. | „Мирадо“ ДОО Железник | | | б.п. 015-404-572/19 датум. 24.05.2019. време 8 ⁴³ часа |
| 2. | СЗГР „Партенон“ Пожаревац | „Пејком“ ДОО Београд | | б.п. 015-404-577/19 датум. 27.05.2019. време 9 ⁴⁵ часа |

Јавно отварање понуда спроведено је дана 27.05.2019. године у 11,00 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку дана 11.06.2019. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

У погледу понуде понуђача „**Мирадо**“ **ДОО Железник**, Комисија је утврдила следеће:

Понуђач је доставио све потребне доказе о испуњености обавезних услова, како је то тражено конкурсном документацијом.

Комисија је утврдила да су сви остали тражени обрасци и модели уредно потписани и оверени на оригиналним обрасцима и фотокопираним обрасцима када је то конкурсном документацијом било дозвољено, да је достављено уредно попуњено и потписано менично овлашћење, потписана и оверена бланко соло меница и да је уз исту достављен захтев за регистрацију менице оверен од стране пословне банке наручиоца и картон депонованих потписа.

Понуђач је понуђеном ценом од **1.549.180,00** динара без ПДВ-а у оквиру наведеног износа процењене вредности јавне набавке, како је то у тачки 2 диспозитива наведено, али се иста **ОДБИЈА** као **НЕПРИХВАТЉИВА** на основу члана 106. став 1. тачка 2) ЗЈН који предвиђа да ће наручилац одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.

На страни 8. Конкурсне документације, тачка

4.2. ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ одређено је да право на учешће у поступку јавне набавке има понуђач ако:

7) располаже довољним кадровским капацитетом и то:

- минимални број радно ангажованих извршилаца који ће бити задужени за реализацију предмета набавке и то:

- 1 КВ машинбравар
- 2 КВ радника за израду армирано бетонске подлоге
- 2 радника за уређење зеленила
- **1 одговорни извођач радова који поседује личну лиценцу 400 или 410 или 412 или 474, а који ће решењем бити именован за одговорног извођача радова у предметној јавној набавци.**

7. Доказивање услова у погледу довољног кадровског капацитета за извођење грађевинских радова

Докази које подноси уз понуду:

- списак радно ангажованих лица који мора бити начињен **на меморандуму понуђача**, оверен печатом и потписом одговорног лица понуђача;
- фотокопије пријава на осигурање запослених, односно уговора о радном ангажовању у складу са чланом 197 и 202. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда и 113/17).
- фотокопија личне лиценце одговорног извођача радова 400 или 410 или 412 или 474.
- докази о радном статусу за наведеног носиоца лиценце који је код понуђача запослен – фотокопија пријаве на осигурање, односно за носиоца лиценце који није запослен код понуђача: фотокопија уговора о радном ангажовању на извршењу посла који је предмет

ове јавне набавке у складу са чланом 197. и 202. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда и 113/17). **Ако у уговору није наведена ова јавна набавка, приложити и анекс уговора којим ће се наручилац и одговорни извођач обавезати да ће наведено лице бити на располагању за време реализације конкретне јавне набавке.**

- изјава одговорног извођача радова, да прихвата именоване послове потписана и оверена личним инжењерским печатом на Обрасцу бр. 13 конкурсне документације.

На основу достављених доказа о испуњености додатних услова Комисија је утврдила да је понуђач за одговорног извођача радова доставио Уговор о обављању привремених и повремених послова, закључен дана 14.05.2019. год. између „Мирадо“ ДОО Железник и Жељка Шапоње, у коме **није наведена ова јавна набавка. Такође, понуђач није доставио анекс уговора којим ће се обавезати да ће наведено лице бити на располагању за време реализације конкретне јавне набавке, као што је тражено конкурсном документацијом.**

На страни 9. Конкурсне документације,

9) Да испуњава услове утврђене Правилником о безбедности дечијих игралишта SRPS EN 1176-1 и SRPS EN 1177-1:2008.

Као доказ о испуњености услова из Правилника доставити копије сертификате.

Комисија је утврдила да је понуђач доставио Извештај о испитивању бр. 612-30-39-03713 од 05.06.2013. год. Машинског факултета у Нишу, на основу стандарда SRPS EN 1176-1. Такође, понуђач је доставио изјаву којом се под пуном материјалном и кривичном одговорношћу обавезује да ће доставити копије тражених сертификата SRPS EN 1176-1 и SRPS EN 1177-1:2008, супротно условима из конкурсне документације, којом је тражено достављање сертификата уз понуду.

На основу свега напред наведеног комисија је утврдила да је понуда наведеног понуђача **НЕПРИХВАТЉИВА**, сходно члану 3. став 1. тачка 33) ЗЈН.

У погледу понуде понуђача СЗГР „Партедон“ Пожаревац у заједничкој понуди са „Пејком“ ДОО Београд, Комисија је утврдила следеће:

Понуђач је доставио све потребне доказе о испуњености обавезних и додатних услова, како је то тражено конкурсном документацијом.

Комисија је утврдила да су сви остали тражени обрасци и модели уредно потписани и оверени на оригиналним обрасцима и фотокопираним обрасцима када је то конкурсном документацијом било дозвољено, да је достављено уредно попуњено и потписано менично овлашћење, потписана и оверена бланко соло меница и да је уз исту достављен захтев за регистрацију менице оверен од стране пословне банке наручиоца и картон депонованих потписа.

Понуђач је понуђеном ценом од **1.991.620,00** динара без ПДВ-а у оквиру наведеног износа процењене вредности јавне набавке, како је то у тачки 2. диспозитива наведено, али се иста **ОДБИЈА** као **НЕПРИХВАТЉИВА** на основу члана 3. став 1. тачка 28) ЗЈН којим је прописано да је упоредива тржишна цена, цена на релевантном тржишту узимајући у обзир предмет јавне набавке, развијеност тржишта, услове из конкурсне документације као што су начин плаћања, количине, рок испоруке, рок важења уговора, средство обезбеђења, гарантни рок и сл.

Дана 31.05.2019. год. наручилац је упутио понуђачу захтев за додатним објашњењем бр. 404-446/19-015-5 у ком се наводи да је Комисија за јавну набавку је утврдила да су цене дате у

понуди за поједине позиције **знатно више** у односу на цене за исте позиције у јавној набавци **Уређење игралишта у ул. Нушићевој у Пожаревцу, ЈН ОП 17/2019** за коју сте доставили понуду бр. 015-404-337/19 од 28.03.2019. год.

Дана 03.06.2019. год. понуђач је доставио одговор на захтев за додатним објашњењем бр. 67/19 у коме се наводи:

„Обзиром да су вам у јавној набавци на уређењу игралишта у ул. Нушићевој у Пожаревцу, процењена вредност те набавке била веома ниска, том приликом смо користили БЕНЕФИТ у смислу компензације са добављачем, као и што смо имали већи део материјала на лагеру од ранијих уговора. Сматрамо да за сличну реализацију предмера радова на уређењу игралишта у ул. Димитрија Павловића, применили смо реалне тржишне цене у Републици Србији. Тако исто наглашавамо да цене у јавној набавци Уређење игралишта у ул. Димитрија Павловића нису високе, већ тржишне цене“.

Како је Комисија извршила проверу тржишта, овај одговор није прихватљив из разлога што су тржишне цене у Републици Србији **драстично ниже** од цена датих у понуди.

Свака комисија се у поступцима јавних набавки води превасходно основним начелима јавних набавки. Начело ефикасности и економичности обавезује наручиоца да у поступку јавне набавке прибави добра, услуге или радове одговарајућег квалитета **имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке**. Наручилац је, поступајући у складу са овим начелом, дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, са што мање трошкова везаних за поступак **и извршење јавне набавке**.

Из наведених разлога, а узимајући у обзир нарочито чињеницу да је у релативно кратком периоду понуђач за исте позиције у овој набавци дао цене које су знатно веће од цена у истоврсној набавци која је окончана пре месец дана и да су те цене знатно веће од упоредивих тржишних цена, Комисија за јавну набавку додатно објашњење понуђача **не може да уважи**.

На основу свега напред наведеног комисија је утврдила да понуду овог понуђача треба одбити као **НЕПРИХВАТЉИВУ**.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку услуга у отвореном поступку, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

I. Bastić

Ивана Бастић, дипл.екон.

**НАЧЕЛНИК
ГРАДСКЕ УПРАВЕ
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА**

Aleksandar Simonović
Александар Симоновић, дипл. правник

