

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у поступку јавне набавке мале вредности бр. **404-664/18-015-6 од 01.08.2018. године**, заменик начелника Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

**О Д Л У К У**  
**о обустави поступка**

**ОБУСТАВЉА СЕ** поступак јавне набавке мале вредности за набавку радова **Заливни систем у Љубичеву, ЈН МВ 33/2018 (1.3.92 у Плану јавних набавки), ОРН 45232121 – Радови на изградњи цевовода за наводњавање**, покренут Одлуком о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. **404-664/18-015 од 17.07.2018. године**.

**Образложење**

Заменик начелника Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. 404-664/18-015 од 17.07.2018. године за набавку радова **Заливни систем у Љубичеву, ЈН МВ 33/2018 ( 1.3.92 у Плану јавних набавки), ОРН 45232121 – Радови на изградњи цевовода за наводњавање**. Процењена вредност јавне набавке је **2.500.000,00** динара без ПДВ-а. Средства су обезбеђена Одлуком о буџету града Пожаревца за 2018. годину, раздео 5 - Градска управа, глава 1, функција 473, шифра програма 1502, шифра програмске активности 0001, економска класификација 512932.

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 19.07.2018. године, на адресу наручиоца благовремено, односно до 30.07.2018. године до 10,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

Р. бр.	Назив и седиште понуђача/ шифра понуђача	Назив и седиште понуђача из групе понуђача у заједничкој понуди	Назив и седиште подизвођача	Број понуде, Датум и време приспећа
	<b>ЈКП „Белосавац“ Жагубица</b>	<b>„М-градња-М“, Марко Мишковић ПР, Крепољин</b>		б.п. 015-404-714/18 датум. 30.07.2018. време 8 <sup>40</sup> часа

Јавно отварање понуда спроведено је дана 30.07.2018. године у 11,00 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у поступку јавне набавке мале вредности дана 01.08.2018. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. Закона о јавним набавкама (“Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

У погледу понуде понуђача ЈКП „Белосавац“ Жагубица у заједничкој понуди са „М-градња-М“, Марко Мишковић ПР, Крепољин комисија је утврдила следеће:

Понуђач је понуђеном ценом од **2.049.300,00** динара без ПДВ-а у оквиру наведеног износа процењене вредности јавне набавке, како је то у тачки 2 диспозитива наведено, али се иста **ОДБИЈА** као **НЕПРИХВАТЉИВА** из разлога што понуда садржи битне недостатке понуде због који није могуће утврдити стварну садржину понуде, на основу члана 106. став 1. тачка 5. Тачка **5.8.ЗАЈЕДНИЧКА ПОНУДА** – став 4. Конкурсне документације гласи:

**Саставни део заједничке понуде је споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који садржи:**

- 1) податке о члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем и**
- 2) опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора.**

Понуђачи који поднесу заједничку понуду одговарају неограничено солидарно према наручиоцу.

Увидом у понуду групе понуђача утврђено је да је уз понуду достављен Споразум о формирању групе понуђача од 20.07.2018. године између потписника уговора ЈКП „Белосавац“ Жагубица и „М-градња-М“, Марко Мишковић ПР, Крепољин. Наведени Споразум садржи податке о члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем **али не и опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора.**

Законодавац након последњих измена Закона о јавним набавкама инсистира да се у споразуму наведу само они подаци који су за наручиоца заиста неопходни, а то је да се види ко представља заједничку понуду пред наручиоцем (ко је носилац посла, ко подноси понуду, ко заступа групу понуђача пред наручиоцем) и ко ће од учесника у заједничкој понуди извршити који део јавне набавке. То даље значи да питања на чији рачун треба уплатити уговорену цену, да ли на рачун једног или више понуђача, да ли ће један или више понуђача да поднесу средство обезбеђења, више нису питања која треба приказати и решити у понуди, нити су питања која занимају наручиоца. То све зависи од договора самих учесника у заједничкој понуди. По ставу Републичке комисије понуде су проглашаване за неприхватљиве јер учесници у заједничкој понуди нису јасно и прецизно навели који учесник у заједничкој понуди ће извршити који део јавне набавке. Овај део споразума је изузетно битан, јер се на тај начин наручилац упознаје како ће тећи реализација јавне набавке, тј. када ће се који понуђач појавити у реализацији уговора. **Изменама Закона се инсистира да се у споразуму прикаже опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора, те је неопходно да сваки споразум има јасно дефинисано шта је опис послова сваког учесника у заједничкој понуди.**

Обзиром да понуда групе понуђача не садржи опис послова сваког учесника у заједничкој понуди, таква понуда је неприхватљива јер садржи битни недостатак у смислу члана 106. став 1. тачка 5) Закона, због чега није могуће утврдити њену стварну садржину.

Услед изнетог и имајући у виду одредбе члана 3. став 1. алинеја 33) ЗЈН које предвиђају да је прихватљива понуда понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке, наручилац је поступио у складу са својом обавезом из члана 107. став 1. ЗЈН који предвиђа да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде одбије све неприхватљиве понуде.

Понуђач је доставио доказе о испуњености обавезних и додатних услова.

Комисија је утврдила да су сви остали тражени обрасци и модели уредно потписани и оверени на оригиналним обрасцима и фотокопираним обрасцима када је то конкурсном документацијом било дозвољено, да је достављено уредно попуњено и потписано менично

овлашћење, потписана и оверена бланко соло меница и да је уз исту достављен захтев за регистрацију менице оверен од стране пословне банке наручиоца и картон депонованих потписа.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **ЈКП „Белосавац“ Жагубица** и **„М-градња-М“, Марко Мишковић ПР, Крепољин**, не може сматрати **прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да **сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама** понуду овог понуђача одбије као **НЕПРИХВАТЉИВУ**.

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку у поступку јавне набавке мале вредности за набавку радова **Заливни систем у Љубичеву**, ( 1.3.92 у Плану јавних набавки), ОРН 45232121 – Радови на изградњи цевовода за наводњавање, предложила је одговорном лицу наручиоца да за наведену набавку донесе одлуку о обустави поступка.

Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуде јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку услуга у поступку јавне набавке мале вредности, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

**Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер је у року за подношење понуда поднета само једна неприхватљива понуда, услед чега нису испуњени услови прописани чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).**

**ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

ЗАМЕНИК НАЧЕЛНИКА

ГРАДСКЕ УПРАВЕ  
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА

Александар Симоновић, дипл. правник