

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-303/18-015/9
Датум: 29.05.2018. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку бр. **404-303/18-015/8 од 28.05.2018. године**, заменик начелника Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

ОДЛУКУ **о обустави поступка**

ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак јавне набавке за набавку услуга - Идејни пројекат са пројектом за извођење радова на адаптацији, санацији и реконструкцији објекта ОШ "Доситеј Обрадовић" у Пожаревцу, ОРН 71242000– израда пројекта и нацрта, процена трошкова, ЈН ОП 27/2018 (1.2.82 у Плану јавних набавки), покренут Одлуком о поновном покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 404-303/18-015 од 12.04.2018. године.

Образложење

Заменик начелника Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о поновном покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 404-303/18-015 од 12.04.2018. године за набавку услуга: Идејни пројекат са пројектом за извођење радова на адаптацији, санацији и реконструкцији објекта ОШ "Доситеј Обрадовић" у Пожаревцу, ОРН 71242000– израда пројекта и нацрта, процена трошкова, број **ЈН ОП 27/2018 (1.2.82 у Плану јавних набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је 1.666.666.66 динара без ПДВ-а. Средства су обезбеђена Одлуком о буџету града Пожаревца за 2018. годину, раздео 5 - Градска управа, глава 1 - Градска управа града Пожаревца, функција 130, шифра програма 0602, шифра програмске активности 0001, економска класификација 511451 – Пројектна документација.

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 13.04.2018. године, на адресу наручиоца благовремено, односно до 16.05.2018. године до 12,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) Заједничка понуда: URBOPOLIS DOO PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROSTORNO PLANIRANJE BEOGRAD (VRAČAR), Шуматовачка 8 и TVI DOO BEOGRAD (ČUKARICA), Стојана Матића 44/2**
- 2) PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROJEKTOVANJE ZORAN CO DOO POŽAREVAC, Колубарска 15.**

Јавно отварање понуда спроведено је дана 16.05.2018. године у 13,00 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку дана 17.05.2018. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) заједничка понуда групе понуђача **URBOPOLIS DOO PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROSTORNO PLANIRANJE BEOGRAD (VRAČAR), Шуматовачка 8 и TVI DOO BEOGRAD (ČUKARICA), Стојана Матића 44/2**, евидентирана код наручиоца под бројем **404-431/18-015 од 16.05.2018. године** (Т-14/2018 од 11.05.2018. године) не испуњава све додатне услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- понуђач је за одговорног инжењера за енергетску ефикасност зграда Милицу Ђ. Поповић-Јовановић доставио лиценцу 381 и потврду о уплаћеној чланарини издатим од Инжењерске коморе Србије закључно са **07.07.2016. године**.

Тачком 3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА подтачка 6. као један од доказа о испуњености услова о довољаном кадровском капацитету прописано је и достављање :

- фотокопије личних лиценци одговорних пројектаната – лиценце 300 или 317, 310 или 311, 330, 350 и 381 са важећим потврдама о уплаћеној чланарини издатим од Инжењерске коморе Србије да је наведени носилац лиценце чија се лиценца подноси члан Инжењерске коморе Србије и да му одлуком Суда части издата лиценца није одузета. **Потврда мора бити важећа на дан отварања понуда.**

Овлашћени члан групе понуђача је за одговорног инжењера за енергетску ефикасност зграда Милицу Ђ. Поповић - Јовановић доставио лиценцу 381 и потврду о уплаћеној чланарини издату од Инжењерске коморе Србије закључно са 07.07.2016. године.

Обзиром да достављена потврда о уплаћеној чланарини за наведеног инжењера није важећа на дан отварања понуда, понуђач није испунио услов у погледу довољног кадровског капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **1.500.000,00 динара** без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања: аванс 25%
- Рок извршења услуге: 45 календарских дана од дана закључења уговора.
- Важност понуде износи: 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача садржи рачунску грешку.

Комисија за јавну набавку **ЈН ОП 27/2018 (1.2.82 у Плану јавних набавки)**, уочила је рачунску грешку у обрасцу бр. 11 – Образац структуре цене с упутством како да се попуни. Приликом уписивања цене Укупно без ПДВ-а (кол.4x5), понуђач је начинио грешку па је уместо износа 1.499.978,16 динара без ПДВ-а уписан износ 1.500.000,00 динара без ПДВ-а односно уместо износа 1.799.973,16 динара са ПДВ-ом уписан је износ од 1.800.000,00 динара са ПДВ-ом.

У складу са напред наведеним, укупна вредност понуде мања је за 21,84 динара без ПДВ-

а (26,21 динара са ПДВ-ом), односно коначан износ понуде треба да износи 1.499.978,16 динара без ПДВ-а односно 1.799.973,79 динара са ПДВ-ом.

Овлашћеном члану групе понуђача **URBOPOLIS DOO PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROSTORNO PLANIRANJE BEOGRAD (VRAČAR), Шуматовачка 8 и TVI DOO BEOGRAD (ČUKARICA), Стојана Матића 44/2** Комисија је путем mail-а дана 17.05.2018. године упутила захтев за давање сагласности на исправку рачунске грешке бр. **404-303/18-015/4**; - у остављеном року од 2 (два) дана понуђач је дана **17.05.2018.** године дао сагласност на исправку грешке у понуди, тако да коначна цена у понуди износи **1.499.978,16 динара без ПДВ-а**, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **URBOPOLIS DOO PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROSTORNO PLANIRANJE BEOGRAD (VRAČAR), Шуматовачка 8 и TVI DOO BEOGRAD (ČUKARICA), Стојана Матића 44/2**, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова у погледу довољног кадровског капацитета за учешће у поступку јавне набавке. Из наведених разлога, Комисија предлаже одговорном лицу наручиоца да **сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама** понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву**.

2) понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROJEKTOVANJE ZORAN CO DOO POŽAREVAC, Колубарска 15**, евидентирана код наручиоца под бројем **404-439/18-015** од **16.05.2018.** године (01-05/18 од 16.05.2018. године) не испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- увидом у достављену понуду утврђено је да је понуђач за одговорне пројектанте (Мирољуба Крстића, Славишу Јотова, Горана Ристића, Војислава Стевановића и Јелену Тубић) доставио као доказ о радном ангажовању уговоре о делу;

- тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** подтачка 7.1. конкурсне документације-**Доказивање услова у погледу довољног кадровског капацитета**, одређено је да је доказ о радном статусу за носиоца лиценце који је код понуђача запослен – фотокопија пријаве на осигурање, односно за носиоца лиценце који није запослен код понуђача: фотокопија уговора о радном ангажовању на извршењу посла који је предмет **ове јавне набавке у складу са чланом 197. или 202. Закона о раду** („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда и 113/17). Ако у уговору није наведена ова јавна набавка, потребно је приложити и анекс уговора којим ће се наручилац и одговорни извођач обавезати да ће наведено лице бити на располагању за време реализације конкретне јавне набавке.

Уговор о делу као облик ангажовања, дефинисан је чланом 199. Закона о раду по коме: „Послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла. Уговор о делу може да се закључи и са лицем које обавља уметничку или другу делатност у области културе у складу са законом. Уговор из става 2. овог члана мора да буде у сагласности са посебним колективним уговором за лица која самостално обављају делатност у области уметности и културе, ако је такав колективни уговор закључен. Уговор из става 1. овог члана закључује се у писаном облику.“

Члан 199. Закона о раду, који се односи на уговор о делу, дозвољен је од стране наручиоца у неком другом облику ангажовања ван радног односа предвиђеног члановима 177-

202 Закона о раду. Чињеница да је понуђач доставио уговор о делу који је као облик ангажовања предвиђен (члановима 177- 202. Закона о раду) конкретно - чланом 199. Закона о раду, за ангажоване дипл. инжењере, не значи да наручилац при стручној оцени понуда, достављени уговор о делу мора безусловно ценити као ваљан доказ. Изнете чињенице доказују да је облик ангажовања, на бази уговора о делу у супротности са релевантним прописима (члан 199. Закона о раду) па стога нема снагу доказа.

Мишљењем Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у чијој је надлежности Закон о раду, бр. 011-00-4/2015-02 од 19.01.2015. године, прецизирано је да Закон прописује да предмет уговора о делу не могу бити послови из делатности послодавца **при чему се пословима из делатности послодавца подразумевају сви послови које послодавац обавља или може обављати независно од тога да ли су то послови из његове претежне делатности.** Наведено потврђује и мишљење Министарства број 011-00-69/2011-02 од 11.02.2011. године.

Увидом у предмет јавне набавке, услове одређене конкурсном документацијом и достављени Уговор о делу, јасно се може утврдити да је стручна спрема ангажованих лица, инжењера непосредно везана за извршење предметне набавке, а цитиране одредбе радног законодавства јасно прописују да уговор о делу може бити закључен само за обављање делатности које су ван делатности понуђача.

Подношењем понуде по предметној јавној набавци изабрани понуђач се изјаснио да су послови који су предмет јавне набавке, послови које понуђач обавља у оквиру своје делатности.

- тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** подтачка 7.1. конкурсне документације-**Доказивање услова у погледу довољног кадровског капацитета**, одређено је да је доказ о радном статусу за носиоца лиценце који је код понуђача запослен – фотокопија пријаве на осигурање, односно за носиоца лиценце који није запослен код понуђача: фотокопија уговора о радном ангажовању на извршењу посла који је предмет **ове јавне набавке у складу** са чланом 197. или 202. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-одлука Уставног суда и 113/17). Ако у уговору није наведена ова јавна набавка, потребно је приложити и анекс уговора којим ће се наручилац и одговорни извођач обавезати да ће наведено лице бити на располагању за време реализације конкретне јавне набавке.

- увидом у понуду овог понуђача Комисија је утврдила да за одговорног пројектанта електроенергетских инсталација ниског и средњег напона **Стевановић. В. Војислава** (лиценца 350) који је уједно и одговорни пројектант за израду Главног пројекта за заштиту од пожара у складу са чланом 32. и 38. Закона о заштити од пожара („Службени гласник РС“ бр. 111/09) и Правилником о полагању стручног испита и условима за добијање лиценце и овлашћења за израду главног пројекта заштите од пожара и посебних система и мера заштите од пожара ("Службени гласник РС" бр. 21/12), понуђач уз понуду **није доставио доказ о радном ангажовању** тако да није испуњен услов у погледу довољног кадровског капацитета на начин одређен конкурсном документацијом;

- приликом стручне оцене понуде бр. 01-05/18 од 16.05.2018. године (евидентирана код наручиоца по бројем **404-439/18-015 од 16.05.2018.** године) по окончаном поступку отварања понуда, Комисија за јавну набавку **ЈН ОП 27/2018 (1.2.82 у Плану јавних набавки)**, утврдила је да је понуђач **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROJEKTOVANJE ZORAN CO DOO POŽAREVAC, Колубарска 15** као доказ о неопходном пословном капацитету доставио за одговорног пројектанта Крстић С. Мирољуба са лиценцом 311 потврде о реализацији

закључених уговора којима се потврђује да је именовани извео услуге на изради пројектно-техничке документације у својству одговорног пројектанта следећих објеката:

- 1) пословно-стамбеног објекта, површине 4902 m²
- 2) пословно-стамбеног објекта, површине 1815 m².

Достављањем наведене документације понуђач није поступио у складу са тачком **3.2. ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ**, подтачка 6 конкурсне документације, којом је одређено да право на учешће у поступку јавне набавке има понуђач ако **располаже неопходним пословним капацитетом** односно да је сваки именовани пројектант у последњих пет година (2013, 2014, 2015, 2016 и 2017. године) био ангажован на изради пројектно техничке документације у својству одговорног пројектанта на изради најмање **2 пројекта** адаптације/ санације/реконструкције/изградње, пословних или јавних објеката површине од најмање 1000 m².

У складу наведеним захтевом из конкурсне документације а на основу члана 93. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), понуђачу је дана 18.05.2018. године упућен путем mail-а, захтев за достављање додатног објашњења бр. **404-303/18-015/6**:

- 1) колико m² **пословног простора** садржи пословно-стамбени објекат, површине 4902 m² за који је достављена потврда о реализацији закљученог уговора издата од стране „ЕВРОПА КОМЕРЦ“ д.о.о.;
- 2) колико m² **пословног простора** садржи пословно-стамбени објекат, површине 1815 m², за који је достављена потврда о реализацији закљученог уговора издата од стране „ЕВРОПА КОМЕРЦ“ д.о.о.

У остављеном року од два дана понуђач је доставио додатно објашњење дана 21.05.2018.године у коме је навео да је у оквиру пословно-стамбеног објекта, површине 4902 m² укупна површина пословног објекта 455,47 m². У достављено објашњењу понуђач је навео да за пословно-стамбени објекат, површине 1815 m² није у могућности да за кратко време дође до пројекта и извади извод из њега, па је уместо тога доставио доказ за други пословни објекат-производну халу површине 1169,55 m² који је израђен од истог инвеститора, „ЕВРОПА КОМЕРЦ“ д.о.о..

Обзиром да наручилац у поступку јавне набавке не може да захтева, дозволи или понуди промену елемената понуде који су од значаја за примену критеријума за доделу уговора, односно промену којом би се понуда која је неодговарајућа или неприхватљива учинила одговарајућом, односно прихватљивом, понуђачу је дана 21.05.2018. године упућен још један захтев за додатно објашњење бр. **404-303/18-015/7** и остављен накнадни рок од 5 (пет) дана од дана пријема захтева да се изјасни:

- 1) колико m² **пословног простора** садржи пословно-стамбени објекат, површине 1815 m², за који је достављена потврда о реализацији закљученог уговора издата од стране „ЕВРОПА КОМЕРЦ“ д.о.о. као и да приложи одговарајуће доказе који ће потврдити те наводе (извод из пројекта и сл.).

У накнадно остављеном року од 5 (пет) дана понуђач није доставио тражено изјашњење тако да на овај начин није доказао испуњеност додатног услова у погледу неопходног пословног капацитета за одговорног пројектанта Крстић С. Мирољуба са лиценцом 311.

Понуда овог понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **1.434.000,00 динара** без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања: аванс 30%
- Рок извршења услуге: 45 календарских дана од дана закључења уговора).
- Важност понуде износи: 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођач: **PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU PROMET I USLUGE FRENKI-ALARM DOO, VALJEVO, Насеље Ослободиоца Ваљева 73/6, који ће извршити 33% набавке (израда елабората заштите од пожара, Главног пројекта заштите од пожара и аутоматске дојаве пожара).**

Комисија је извршила и рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача садржи рачунску грешку.

Комисија за јавну набавку **ЈН ОП 27/2018 (1.2.82 у Плану јавних набавки)**, уочила је рачунску грешку у обрасцу бр. 11 – Образац структуре цене с упутством како да се попуни. Приликом уписивања цене Укупно без ПДВ-а (кол.4x5), понуђач је начинио грешку па је уместо износа 1.434.021,84 динара без ПДВ-а уписан износ 1.434.000,00 динара без ПДВ-а односно уместо износа 1.434.021,84 динара са ПДВ-ом уписан је износ од 1.434.000,00 динара са ПДВ-ом.

У складу са напред наведеним, укупна вредност понуде већа је за 21,84 динара без ПДВ-а, односно коначан износ понуде треба да износи **1.434.021,84 динара без ПДВ-а.**

Понуђачу **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROJEKTOVANJE ZORAN CO DOO POŽAREVAC, Колубарска 15**, Комисија је путем mail-а дана 17.05.2018. године упутила захтев за давање сагласности на исправку рачунске грешке бр. **404-303/18-015/4;**

- у остављеном року од 2 (два) дана понуђач је дана **17.05.2018.** године дао сагласност на исправку грешке у понуди, тако да коначна цена у понуди износи **1.434.021,84 динара без ПДВ-а,** што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA PROJEKTOVANJE ZORAN CO DOO POŽAREVAC, Колубарска 15**, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова за учешће у погледу довољног кадровског капацитета и неопходног пословног капацитета. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву** сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку у отвореном поступку за набавку **услуга:** Идејни пројекат са пројектом за извођење радова на адаптацији, санацији и реконструкцији објекта ОШ "Доситеј Обрадовић" у Пожаревцу, ОРН 71242000– израда пројекта и нацрта, процена трошкова;, **ЈН ОП 27/2018 (1.2.82 у Плану јавних набавки)**, предложила је одговорном лицу наручиоца да за наведену набавку донесе одлуку о обустави поступка.

Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуде јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавне услуга у отвореном поступку, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер су у року за подношење понуда поднете само неприхватљиве понуде, услед чега нису испуњени услови прописани чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

 ЗАМЕНИК НАЧЕЛНИКА
ГРАДСКЕ УПРАВЕ
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА

Александар Симоновић, дипл. правник