

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-197/16-03/19
Датум: 18.05.2016. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности бр. 404-197/16-03/18 од 17.05.2016. године, в.д. начелника Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

ОДЛУКУ **о обустави поступка**

ОБУСТАВЉА СЕ поступак јавне набавке мале вредности за набавку услуга - угоститељске услуге, ОРН 55300000 - услуге ресторана и услуге послуживања храном, **ЈН МВ 11/2016 (1.2.10 у Плану набавки)** и то за **Партију 3 – прослава Дана управе**, ОРН 55300000 - услуге ресторана и услуге послуживања храном, покренут Одлуком о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. 404-197/16-03 од 26.04.2016. године.

Образложење

Заменик начелника Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. **404-197/16-03** од **26.04.2016.** године за набавку услуга - угоститељске услуге, ОРН 55300000 - услуге ресторана и услуге послуживања храном, **ЈН МВ 11/2016 (1.2.10 у Плану набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је **1.333.331,00 динара без ПДВ-а**, а процењена вредност **Партије 3 – прослава Дана управе**, ОРН 55300000 - услуге ресторана и услуге послуживања храном, износи **500.000,00 динара без ПДВ-а**. Средства су обезбеђена Одлуком о буџету града Пожаревца за 2016. годину („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 13/15) раздео 5 - Градска управа, глава 1 - Градска управа, Партија 3 - функција 130, шифра програма 0602, шифра програмске активности 0001, економска класификација 423621 - угоститељске услуге.

Наручилац је спровео поступак јавне набавке мале вредности јер процењена вредност истоврсних набавки на годишњем нивоу није већа од 5.000.000,00 динара.

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 27.04.2016. године, на адресу наручиоца благовремено, односно до 09.05.2016. године до 11,00 часова, доспела је понуда следећег понуђача:

1) PRIVREDNO DRUŠTVO AVALA AD POŽAREVAC, Пожаревац, Лењинова, 3

Јавно отварање понуда спроведено је дана 09.05.2016. године у 12,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку мале вредности дана 11.05.2016. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремене понуде и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) Понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO AVALA AD POŽAREVAC, Пожаревац, Лењинова, 3**, евидентирана код наручиоца под бројем **404-206/16-03** од

09.05.2016. године (343 од 06.05.2016. године) испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Обзиром да испуњава и услове тражене техничком спецификацијом понуда се може сматрати и одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **472.500,00 динара** без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Рок извршења услуге: **23. септембар 2016. године** у периоду од 19,00 часова до 02,00 часова после поноћи и **29. децембар 2016. године** од 19,00 часова до 02,00 часова после поноћи
- Важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача не садржи рачунску грешку.

Приликом разматрања понуде за наведену партију, Комисија за јавну набавку је установила да је у понуди за наведену партију према датој спецификацији услуга за прославу Дана управе и свечано обележавање новогодишњих и божићних празника понуђена цена од **1.890,00** динара са ПДВ-ом по особи (број особа 150 по прослави).

У истом поступку јавне набавке обликованом по партијама за Партију 4- свечани ручак поводом 15. октобра, према датој спецификацији услуга за 220 особа исти понуђач понудио је цену од **1.630,00** динара са ПДВ-ом.

У складу са чланом 93. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 48/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку се обратила понуђачу захтевом за додатним објашњењем односно детаљним образложењем у коме ће бити наведени разлози – елементи који су утицали на формирање знатно више цене угоститељских услуга за Партију 3 у односу на Партију 4, нарочито узимајући у обзир чињеницу да спецификација хране у Партији 4 поред хране садржане у спецификацији за Партију 3, садржи и телећу чорбу као и српску салату за коју је понуђена нижа цена од цене понуђене за мешану салату, а која се по сазнањима наручиоца у угоститељским објектима наплаћује више од мешане салате (краставац, парадајз). Спецификација пића за обе партије је иста и у количинама које нису ограничене.

Понуђач је у остављеном року дана 16.05.2016. године доставио додатно објашњење бр. 370 у коме је навео да у Партији 3-прослава Дана управе, која се односи на две обједињене понуде (на прославу Дана управе и обележавање новогодишњих и божићних празника) има 2x150 особа, што укупно чини 300 особа. У оквиру менија је предвиђена спецификација пића у обе партије у количинама које нису ограничене, а обзиром да прославе трају знатно дуже од свечаног ручка. Понуђач је на основу тога проценио да је потребно дати другачију цену. Понуђач је објашњењу навео и да није „пробио“ процењену вредност за дату партију у својој понуди, а према Закону о јавним набавкама слободан је да понуди цену за своје услуге које сматра одговарајућом.

Комисија за јавну набавку је размотрила ове наводе понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO AVALA AD POŽAREVAC** и закључила да исти нису основани. Са становишта Комисије за јавну набавку, понуђач у додатном објашњењу није навео ниједан оправдан разлог због кога је за исти предмет набавке **истог дана** понудио различите цене нарочито узимајући у обзир чињеницу да спецификација хране у Партији 4 поред хране садржане у спецификацији за Партију 3, садржи и телећу чорбу као и српску салату за коју је понуђена нижа цена од цене понуђене за мешану салату, а која се по сазнањима наручиоца у угоститељским објектима наплаћује више од мешане салате (краставац, парадајз). Број особа на прослави је укупно 300, али понуђач је цену формирао за две прославе којима присуствује

по 150 особа. Ако се узме у обзир и чињеница да је ценом било потребно обухватити и пиће у количинама које нису ограничене и да је спецификација пића за обе партије иста, логично је претпоставити да ће 150 особа без обзира на дужину трајања прославе попити мање пића од 220 особа које су обухваћене Партијом 4.

Комисија за јавну набавку није уважила ни наводе понуђача да није „пробио“ процењену вредност јавне набавке јер то што је процењена вредност била позната понуђачу не значи да цену треба формирати према њој већ према предмету јавне набавке и условима из конкурсне документације.

Тачни су наводи понуђача да је слободан да понуди цену за своје услуге које сматра одговарајућом али с друге стране наручилац је законом обавезан да у свакој јавној набавци проверава квалитет предмета јавне набавке и обезбеди да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене. Чланом 3. став 1. тачка 28. Закона о јавним набавкама прописано је да је **упоредива тржишна цена** цена на релевантном тржишту узимајући у обзир предмет јавне набавке, развијеност тржишта, услове из конкурсне документације као што су начин плаћања, количине, рок испоруке, рок важења уговора, средство обезбеђења, гарантни рок и сл. У конкретном случају, за Комисију за јавну набавку је упоредива тржишна цена била цена понуђена за Партију 4 од **1.630,00** динара са ПДВ-ом по особи која значајно одступа од понуђене цене истог понуђача за Партију 3 од **1.890,00** динара са ПДВ-ом по особи. Комисија је из наведених разлога утврдила да таква цена за наручиоца није прихватљива без обзира што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Чланом 3. став 1. тачка 33. Закона о јавним набавкама прописано је да је **прихватљива понуда** понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, **нити условљава права наручиоца** или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке. У конкретном случају, одређивање цене за Партију 3 на начин на који је то понуђач учинио условљава права наручиоца да понуду овог понуђача мора да прихвати јер не прелази процењену вредност јавне набавке иако је неоправдано направљена велика разлика у цени у понудама поднетим истог дана за две партије које се односе на исти предмет јавне набавке.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO AVALA AD POŽAREVAC, Пожаревац, Лењинова, 3**, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер условљава права наручиоца. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву** сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку мале вредности за набавку услуга - **угоститељске услуге, ОРН 55300000** - услуге ресторана и услуге послуживања храном, **ЈН МВ 11/2016 (1.2.10 у Плану набавки)**, за **Партију 3 – прослава Дана управе, ОРН 55300000** - услуге ресторана и услуге послуживања храном, предложила је одговорном лицу наручиоца да за наведену партију донесе одлуку о обустави поступка јер је у року за подношење понуда поднета само једна неприхватљива понуда.

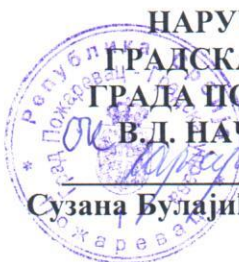
Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуде јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца а понуђач исте није ни тражио.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер је у року за подношење понуда поднета само једна неприхватљива понуда.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАРУЧИЛАЦ
ГРАДСКА УПРАВА
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
В.Д. НАЧЕЛНИКА



Сузана Булајић, дипл. правник