

Република Србија

ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА

Број: **404-504/19-015/15**

Датум: 28.05.2019. године

ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, бр. 404-504/19-015/14 од 24.05.2019. године, заменик начелника Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

ОДЛУКУ **о обустави поступка**

ОБУСТАВЉА СЕ поступак јавне набавке мале вредности за набавку услуга - одржавање софтвера, ОРН 72267100 - одржавање софтвера за информационе технологије, **ЈН ПП 2/2019 (1.2.5 у Плану јавних набавки)**, и то за **Партију 2** - одржавање рачунарског програма за рачуноводство, финансијску оперативу и трезор, ОРН 72267100 – одржавање софтвера за информационе технологије, покренут Одлуком о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда по партијама, бр. 404-504/19-015 од 13.05.2019. године.

Образложење

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда по партијама бр. **404-504/19-015** од **13.05.2019.** године за набавку услуга одржавање софтвера, ОРН 72267100 - одржавање софтвера за информационе технологије, **ЈН ПП 2/2019 (1.2.5 у Плану јавних набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је **1.672.165,00** динара без ПДВ-а, а процењена вредност **Партије 2** - одржавање рачунарског програма за рачуноводство, финансијску оперативу и трезор, ОРН 72267100 – одржавање софтвера за информационе технологије, износи 583.333,00 динара без ПДВ-а. Средства за јавну набавку обезбеђена су Одлуком о буџету града Пожаревца за 2019. годину („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 14/18) у износу од 933.249,00 динара и Пројекцијом буџета града Пожаревца за 2020. годину у износу од 738.916,00 динара, раздео 5 - Градска управа, глава 1- Градска управа, функција 130, шифра програма 0602, шифра програмске активности 0001, економска класификација 423212-услуге за одржавање софтвера.

Наручилац се определио за спровођење ове врсте преговарачког поступка јер због техничких разлога предмета јавне набавке (инсталирани заштићени софтвери одређених понуђача), набавку могу испунити само одређени понуђачи. Наведени понуђачи су аутори рачунарског програма и власници изворног кода, па из наведених разлога ни једно друго лице не може да прилагођава програм потребама наручиоца нити да врши било какве промене. Чланом 2. став 2. Закона о ауторским и сродним правима („Службени гласник РС“, бр. 104/06, 99/11 и 119/12) прописано је да се ауторским делима сматрају нарочито рачунарски програми у било којем облику њиховог изражавања.

Потенцијални понуђач Агенција за израду компјутерских програма „COMPUTER BIRO“ ОР из Пожаревца (престала са радом као ортачка радња због смрти једног ортака дана 15.03.2013. године) аутор је рачунарског програма за обрачун зарада, финансијско књиговодство, основна

средства и фактурисање пословног простора који је у примени у Општинској управи општине Пожаревац од 1992. године, а набављен је од Службе за катастар непокретности и касније уступљен Општинској управи на коришћење.

Наведени потенцијални понуђач власник је изворног кода и не постоји било каква могућност да запослена лица прилагођавају софтвер потребама наручиоца нити да врше било какве промене које настају као последица промена законске регулативе.

Наручилац је дана 10.04.2019. године упутио Управи за јавне набавке захтев за давање мишљења о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, бр. 404-396/19-015.

Узимајући у обзир горе наведене разлоге и достављене доказе, Управа за јавне набавке је дана 03.05.2019. године (примљен од стране наручиоца 09.05.2019. године), доставила мишљење бр. 404-02-1888/19, у коме наводи да је основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) Закона, за јавну набавку услуге одржавања:

- рачунарског програма Локалне пореске администрације
- рачунарског програма за рачуноводство, финансијску оперативу и трезор
- рачунарског програма за Службу писарнице.

По позиву за подношење понуда у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда упућеном понуђачу **Agencija za izradu kompjuterskih programa „Siniša Živanović“ из Пожаревца** дана 14.05.2019. године, на адресу наручиоца благовремено, односно до 23.05.2019. године до 11,00 часова, доспела је понуда понуђача:

1) SINIŠA ŽIVANOVIĆ PR AGENCIJA ZA IZRADU KOMPJUTERSKIH PROGRAMA KLENJE, из Клења.

Јавно отварање понуда је спроведено дана 23.05.2019. године у 12,00 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Конкурсном документацијом је предвиђено да понуђач који поднесе понуду, а не присуствује поступку преговарања, сматра се да остаје при датим условима понуде наведеним у записнику о отварању понуда и неће моћи исте да мења у даљем току поступка јавне набавке. Ови услови понуде биће вредновани применом елемента критеријума из конкурсне документације.

Обзиром да овлашћени представник понуђача није присуствовао поступку отварања понуда и преговарачком поступку, Комисија је констатовала да понуђач остаје при цени и условима датим у понуди и то:

1) понуђач SINIŠA ŽIVANOVIĆ PR AGENCIJA ZA IZRADU KOMPJUTERSKIH PROGRAMA KLENJE, из Клења је у поступку отварања понуда понудио цену услуга на месечном нивоу у износу 58.333,00 динара без ПДВ-а, односно 699.996,00 динара без ПДВ-а за дванаест месеци;

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 24.05.2019. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремене понуде и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених позивом за допуну понуда, Комисија за јавну набавку је утврдила следеће:

1) Понуда понуђача **SINIŠA ŽIVANOVIĆ PR AGENCIJA ZA IZRADU KOMPJUTERSKIH PROGRAMA KLENJE, из Клења**, евидентирана код наручиоца под бројем 404-559/19-015 од 21.05.2019. године (18/2019 од 21.05.2019. године), не испуњава све обавезне услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације.

Увидом у понуду наведеног понуђача, Комисија је утврдила да понуђач није доказао испуњеност обавезних услова. Понуђач није попунио нити потписао Образац бр.10 конкурсне документације - Образац изјаве о испуњености обавезних услова, односно понуђач је доставио образац који је празан.

Чланом 75. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15, 68/15) и Конкурсном документацијом у тачки **3.1. ОБАВЕЗНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ**, прописано је који су обавезни услови које понуђач у поступку јавне набавке мора да испуни, док је чланом 77. истог закона дефинисано како понуђачи доказују испуњеност обавезних услова. Наручилац је конкурсном документацијом предвидео да, у складу са чланом 77. став 4. Закона о јавним набавкама, понуђач може испуњеност свих услова (осим услова из члана 75. став 1. тачка 5) Закона) доказати достављањем изјаве којом под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да испуњава обавезне услове утврђене конкурсном документацијом.

Обзиром да понуђач **SINIŠA ŽIVANOVIĆ PR AGENCIJA ZA IZRADU KOMPJUTERSKIH PROGRAMA KLENJE, из Клења**, није доставио попуњену и потписану изјаву којом потврђује да испуњава обавезне услове, нити је доставио било који други доказ на основу кога би се могло утврдити да испуњава обавезне услове на начин предвиђен конкурсном документацијом и Законом о јавним набавкама, Комисија за јавну набавку констатовала је да понуда овог понуђача **садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама**.

Цена дата у понуди **за дванаест месеци** износи **699.996,00** динара без права зарачунавања пореза на додату вредност што **прелази** процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је прихватљива понуда- понуда која је благовремена, **коју наручилац није одбио због битних недостатака**, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и **која не прелази износ процењене вредности јавне набавке**.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **SINIŠA ŽIVANOVIĆ PR AGENCIJA ZA IZRADU KOMPJUTERSKIH PROGRAMA KLENJE, из Клења**, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама **јер понуђач није доказао испуњеност обавезних услова за учешће у поступку, као и због тога што понуђена цена овог понуђача прелази износ процењене вредности јавне набавке**.

По одредбама члана 107. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), наручилац је дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Из напред наведеног, Комисија предлаже одговорном лицу наручиоца да **сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама**, понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву**.

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку услуга одржавање софтвера, ОРН 72267100 - одржавање софтвера за информационе технологије, **ЈН ПП 2/2019 (1.2.5 у Плану јавних набавки)**, за **Партију 2** - одржавање рачунарског програма за рачуноводство, финансијску оперативу и трезор, ОРН 72267100 – одржавање софтвера за информационе технологије, предложила је одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о обустави поступка, јер је у року за подношење понуда поднета само једна неприхватљива понуда.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуде јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца а понуђач исте није ни тражио.

Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер је у року за подношење понуда поднета само једна неприхватљива понуда.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАРУЧИЛАЦ
ГРАДСКА УПРАВА
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
ЗАМЕНИК НАЧЕЛНИКА

Ивана Пауновић, дипл. правник