

Република Србија  
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА  
Број: 404-512/20-015/6  
Датум: 16.07.2020. године  
**ПОЖАРЕВАЦ**

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку бр. 404-512/20-015/5 од 14.07.2020. године, начелник Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

### **О Д Л У К У** **о обустави поступка**

**ОБУСТАВЉА СЕ** отворени поступак јавне набавке за набавку услуга: Услуге физичког обезбеђења објеката на Хиподрому, ул. Илије Гојковића бб, ОРН 79710000 – услуге обезбеђења, **ЈН ОП 34/2020 (1.2.12 у Плану јавних набавки)**, покренут Одлуком о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 404-512/20-015 од **05.06.2020. године**.

#### **Образложење**

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 404-512/20-015 од 05.06.2020. године за набавку услуга - Услуге физичког обезбеђења објеката на Хиподрому, ул. Илије Гојковића бб, ОРН 79710000 – услуге обезбеђења, **ЈН ОП 34/2020 (1.2.12 у Плану јавних набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је **2.555.000,00** динара без ПДВ-а. Средства су обезбеђена Одлуком о у буџету града Пожаревца („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 19/19) и Пројекцијом буџета града за 2021. годину, раздео 5 - Градска управа, глава 1 - Градска управа, функција 130, шифра програма 0602, шифра програмске активности 0001, економска класификација 421323 - услуге заштите имовине.

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 10.06.2020. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 10.07.2020. године до 12,00 часова, доспела је понуда следећег понуђача:

- 1) **Заједничка понуда ДОБЕРГАРД ПЛУС Д.О.О. ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА БЕОГРАД-ЗВЕЗДАРА, Школски трг 5, Београд- Звездара и DOBERGARD DRUŠTVO ZA FIZIČKO-TEHNIČKO OBEZBEDJENJE, PRUŽANJE USLUGA I INŽINJERING DOO BEOGRAD, Школски трг 5, Београд-Звездара**

Јавно отварање понуда је спроведено дана 10.07.2020. године у 12,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 14.07.2020. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремене понуде и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама (“Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) Заједничка понуда групе понуђача **ДОБЕРГАРД ПЛУС Д.О.О. ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА БЕОГРАД-ЗВЕЗДАРА, Школски трг 5, Београд-Звездара** и **DOBERGARD DRUŠTVO ZA FIZIČKO-TEHNIČKO OBEZBEDJENJE, PRUŽANJE USLUGA I INŽINJERING DOO BEOGRAD, Школски трг 5, Београд-Звездара**, евидентирана код наручиоца под бројем 404-628/20-015 од 08.07.2020. године (1276/20 од 12.06.2020. године) **не испуњава** све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

Чланом 81. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и конкурсном документацијом за предметну јавну набавку одређено је, између осталог, да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који садржи:

1) податке о члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем и

## 2) опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора

Увидом у достављену понуду Комисија за јавну набавку утврдила је да је група понуђача доставила Споразум о заједничком наступању у јавној набавци, бр. 1276-SPO/2020 од 12.06.2020.године, закључен између **ДОБЕРГАРД ПЛУС Д.О.О. ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА БЕОГРАД-ЗВЕЗДАРА, Школски трг 5, као овлашћеног члана групе понуђача** и **DOBERGARD DRUŠTVO ZA FIZIČKO-TEHNIČKO OBEZBEDJENJE, PRUŽANJE USLUGA I INŽINJERING DOO BEOGRAD, Школски трг 5, као члана групе понуђача**. Наведени споразум садржи неопходне податке о члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем као и опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора.

Комисија за јавну набавку утврдила је да је поменути Споразумом, у погледу описа послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора, дефинисано да „овлашћени члан групе понуђача реализује посао из спецификације на локацијама, и за то му припада 99% уговорене цене“, док члан групе понуђача „пружа услуге **мобилног обезбеђења и контроле извршилаца**, и за то му припада 1% уговорене цене“.

Техничком спецификацијом конкурсне документације јасно је дефинисан захтев наручиоца да се предмет услуге физичко техничког обезбеђења спомен парка „Чачалица“ састоји у „физичкој заштити имовине која се обавља првенствено **личним присуством и непосредном активношћу 1 (једног) униформисаног службеника обезбеђења у смени**, наоружаног службеним ватреним оружјем, опремљеног ГПС уређајем, батеријском лампом и службеним мобилним телефоном, уштићеном простору и времену“, односно да се наведене услуге врше на конкретној локацији, личним присуством.

Како је захтев наручиоца да се услуге физичке заштите имовине које су предмет јавне набавке обављају личним присуством и непосредном активношћу униформисаног службеника обезбеђења, **дакле захтев је да се предметна услуга пружа на терену, и то на конкретној локацији**, а како је наведеним Споразумом о заједничком наступању групе понуђача дефинисано да ће члан групе понуђача **DOBERGARD DRUŠTVO ZA FIZIČKO-TEHNIČKO OBEZBEDJENJE, PRUŽANJE USLUGA I INŽINJERING DOO BEOGRAD, Школски трг 5, пружати услуге мобилног обезбеђења и контроле извршилаца, дакле без личног присуства и непосредне активности униформисаног службеника обезбеђења**, Комисија за јавну набавку констатовала је да послови које ће обављати члан групе понуђача не одговарају захтевима наручиоца из техничке спецификације јер се суштински разликују од

послова који чине предмет јавне набавке и не одговарају опису послова члана групе понуђача у извршењу конкретног уговора о јавној набавци.

На основу наведеног, Комисија за јавну набавку сматра да заједничка понуда групе понуђача **ДОБЕРГАРД ПЛУС Д.О.О. ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА БЕОГРАД-ЗВЕЗДАРА, Школски трг 5, Београд-Звездара и DOBERGARD DRUŠTVO ZA FIZIČKO-TEHNIČKO OBEZBEDJENJE, PRUŽANJE USLUGA I INŽINJERING DOO BEOGRAD, Школски трг 5, Београд- Звездара, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуда садржи битан недостатак.**

Чланом 106. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац, због битног недостатка понуде, одбити понуду ако понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је **прихватљива понуда** понуда која је благовремена, **коју наручилац није одбио због битних недостатака**, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Сходно наведеном Комисија за јавну набавку предлаже одговорном лицу наручиоца да наведену понуду одбије као неприхватљиву.

➤ Конкурсно документацијом, у тачки 3.2.1), одређено је, између осталог, да понуђачи мора да испуне додатни услов који се односи на неопходни пословни капацитет, и то:

**1.2.** да понуђач поседује међународни стандард ISO 9001:2015 који садржи захтеве за систем управљања квалитетом

**1.3.** да понуђач поседује стандард SRPS A.L2.002:2015, друштвена безбедност – услуге приватног обезбеђења у области услуга физичке заштите у категоријама:

- физичка заштита објеката
- физичка заштита лица
- физичка заштита јавних скупова

- тачком **3.4. конкурсне документације - ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА**, подтачкама 1.2. и 1.3. прецизно је дефинисано да понуђачи наведени додатни услов пословног капацитета доказују достављањем следећих доказа:

**1.2.** одговарајући важећи Сертификат за пружање услуга физичко-техничког обезбеђења ISO 9001:2015

**Сертификат мора бити важећи на дан отварања понуда.** Уколико сертификат престаје да важи у периоду извршења уговора, понуђач коме буде додељен уговор у тренутку закључења уговора доставиће изјаву дату под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу да ће обезбедити продужење важности траженог сертификата.

**1.3.** одговарајући важећи Сертификат SRPS A.L2.002:2015. **Сертификат мора бити важећи на дан отварања понуда.** Уколико сертификат престане да важи у периоду извршења уговора, понуђач коме буде додељен уговор у тренутку закључења уговора доставиће изјаву дату под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу да ће обезбедити продужење важности траженог сертификата.

У тачки 3.4. конкурсне документације такође је јасно дефинисано да наведене услове треба самостално да испуни понуђач у случају ако понуду подноси самостално или са подизвођачима, **односно овај услов треба да испуни сваки члан из групе понуђача.**

Увидом у заједничку понуду групе понуђача Комисија за јавну набавку утврдила је да је иста доставила Сертификат за пружање услуга физичко-техничког обезбеђења ISO 9001:2015 и Сертификат SRPS A.L2.002:2015 само за члана групе **DOBERGARD DRUŠTVO ZA FIZIČKO-TEHNIČKO OBEZBEDJENJE, PRUŽANJE USLUGA I INŽINJERING DOO BEOGRAD, Школски трг 5, Београд- Звездара,** док за овлашћеног члана групе понуђача **ДОБЕРГАРД ПЛУС Д.О.О. ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА БЕОГРАД-ЗВЕЗДАРА, Школски трг 5, Београд-Звездара,** тражени сертификати нису достављени.

Чланом 81. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС; бр. 124/12,14/15 и 68/15) прописано је да сваки понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове из члана 75. став 1. тач. 1) до 4) овог закона, а додатне услове испуњавају заједно, **осим ако наручилац из оправданих разлога не одреди другачије.**

Како је конкурсном документацијом за предметну јавну набавку прецизно дефинисано да наведене услове треба да испуни **сваки члан из групе понуђача,** односно да сваки члан из групе понуђача треба да достави важећи Сертификат за пружање услуга физичко-техничког обезбеђења ISO 9001:2015 и важећи Сертификат SRPS A.L2.002:2015, а обзиром на чињеницу да је у конкретном случају достављен тражени доказ само за једног члана групе понуђача, Комисија за јавну набавку је утврдила да заједничка понуда групе понуђача **ДОБЕРГАРД ПЛУС Д.О.О. ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА БЕОГРАД-ЗВЕЗДАРА, Школски трг 5, Београд-Звездара и DOBERGARD DRUŠTVO ZA FIZIČKO-TEHNIČKO OBEZBEDJENJE, PRUŽANJE USLUGA I INŽINJERING DOO BEOGRAD, Школски трг 5, Београд- Звездара,** садржи битан недостатак јер не испуњава додатни услов у погледу неопходног пословног капацитета.

➤ Конкурсном документацијом, у тачки 3.2.1), одређено је, између осталог, да понуђач мора да испуни додатни услов који се односи на неопходни пословни капацитет, и то:

**1.5.** да поседује полису за колективно осигурање запослених од последица несрећног случаја (незгоде).

- тачком **3.4. конкурсне документације - ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА,** подтачком 1.5., дефинисано је да понуђачи наведени додатни услов пословног капацитета доказују достављањем следећих доказа:

**1.5.** полиса за колективно осигурање запослених од последица несрећног случаја (незгоде). **Полиса мора бити важећа на дан отварања понуда,** а уколико истиче у периоду трајања уговора понуђач коме буде додељен уговор у обавези је да обнови полису и наручиоцу достави доказ о продужењу важења полисе.

У тачки 3.4. конкурсне документације такође је јасно дефинисано да наведени услов треба самостално да испуни понуђач у случају ако понуду подноси самостално или са подизвођачима, **односно овај услов треба да испуни сваки члан из групе понуђача.**

Увидом у заједничку понуду групе понуђача Комисија за јавну набавку утврдила је да је за овлашћеног члана групе понуђача **ДОБЕРГАРД ПЛУС Д.О.О. ПРИВРЕДНО**

**ДРУШТВО ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА БЕОГРАД-ЗВЕЗДАРА, Школски трг 5, Београд-Звездара** достављена полиса осигурања за колективно осигурање запослених од последица несрећног случаја (незгоде), из које се види да осигурање почиње дана 09.07.2019.године и траје до **09.07.2020.године**.

Како је конкурсном документацијом предвиђено да полиса осигурања мора бити важећа на дан отварања понуда, а отварање понуда за предметну јавну набавку спроведено је дана **10.07.2020.године**, док је са друге стране неспорна чињеница да је понуђач доставио полису осигурања која је истекла дана 09.07.2020.године, Комисија за јавну набавку утврдила је да заједничка понуда групе понуђача **ДОБЕРГАРД ПЛУС Д.О.О. ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА БЕОГРАД-ЗВЕЗДАРА, Школски трг 5, Београд-Звездара и DOBERGARD DRUŠTVO ZA FIZIČKO-TEHNIČKO OBEZBEDJENJE, PRUŽANJE USLUGA I INŽINJERING DOO BEOGRAD, Школски трг 5, Београд-Звездара, садржи битан недостатак јер не испуњава додатни услов у погледу неопходног пословног капацитета.**

Чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац, због битног недостатка понуде, **одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.**

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је **прихватљива понуда** понуда која је благовремена, **коју наручилац није одбио због битних недостатака**, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **290,00** динара без ПДВ-а по норма сату, односно **2.540.400,00** динара без ПДВ-а за **365** дана за **1** извршиоца, што **не прелази** процењену вредност јавне набавке.

- Рок важења понуде: 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **ДОБЕРГАРД ПЛУС Д.О.О. ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА БЕОГРАД-ЗВЕЗДАРА, Школски трг 5, Београд-Звездара и DOBERGARD DRUŠTVO ZA FIZIČKO-TEHNIČKO OBEZBEDJENJE, PRUŽANJE USLUGA I INŽINJERING DOO BEOGRAD, Школски трг 5, Београд-Звездара, не може сматрати прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуда садржи битне недостатке у смислу члана 106. став 1. тачка 2) и 5) Закона о јавним набавкама. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама понуду овог понуђача **одбије као неприхватљиву.**

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку набавку услуга - Услуге физичког обезбеђења објеката на Хиподрому, ул. Илије Гојковића бб, ОРН 79710000 – услуге обезбеђења, **ЈН ОП 34/2020 (1.2.12 Плану јавних набавки)**, предложила је одговорном лицу

наручиоца да донесе одлуку о обустави поступка, јер је у року за подношење понуда поднета само једна неприхватљива понуда.

Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуде јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца а понуђач исте није ни тражио.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

**Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер су у року за подношење понуда поднета само једна неприхватљива понуда, услед чега нису испуњени услови прописани чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).**

**ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

**НАРУЧИЛАЦ  
ГРАДСКА УПРАВА  
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА  
НАЧЕЛНИК**



**Александар Симоновић, дипл. правник**