

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-810/19-015/7
Датум: 14.10.2019. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку бр. **404-810/19-015/6 од 12.10.2019. године**, начелник Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

О Д Л У К У
о обустави поступка

ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак јавне набавке за набавку радова - Радови на згради Локалне пореске администрације, ОРН 45450000 – остали завршни грађевински радови, ЈН ОП 62/2019 (1.3.72 у Плану јавних набавки) покренут Одлуком о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 404-810/19-015 од 22.08.2019. године.

О б р а з л о ж е њ е

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о поновном покретању отвореног поступка јавне набавке бр. **404-810/19-015 од 22.08.2019** године за набавку - **Радови на згради Локалне пореске администрације, ОРН 45450000 – остали завршни грађевински радови, ЈН ОП 62/2019 (1.3.72 у Плану јавних набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је 9.166.666,00 динара без ПДВ-а. Средства су обезбеђена Одлуком о буџету града Пожаревца за 2019. годину („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 14/18 и 9/19), раздео 5 - Градска управа, глава 1 – Градска управа, функција 130, шифра програма 0602, шифра програмске активности 0001, економска класификација 511321 – капитално одржавање пословних зграда и пословног простора.

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 23.08.2019. године и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 04.09.2019. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 23.09.2019. године до 12,00 часова доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) **Заједничка понуда групе понуђача: PREDUZEĆE ZA TRGOVINU I USLUGE U GRADJEVINARSTVU JOVIĆ-GRADNJA DOO POŽAREVAC, Пожаревац, Вардарска 10/20 и SZR ĐORĐEVIĆ ĐORĐEVIĆ DUŠAN PREDUZETNIK, LJIG, Зелени Венац 7 и**
- 2) **Заједничка понуда групе понуђача: SAMOSTALNA ZANATSKA GRAĐEVINSKA RADNJA PARTENON VLADAN MARJANOVIĆ PREDUZETNIK POŽAREVAC, Пожаревац, Нова Мачванска 17, PREDUZEĆE ZA USLUGE, TRGOVINU I POSREDOVANJE U GRAĐEVINARSTVU NIKOVIĆ COMPANY DOO, BEOGRAD, Београд-Звездара, Вељка Дугошевића 29 Б, спрат 2, стан 16 и „PREDUZEĆE ZA PROMET, GRAĐEVINARSTVO I POSREDOVANJE ORNAMENT-INVESTINŽENJERING DOO BEOGRAD (ZVEZDARA)“ Београд, Ребеке Вест 102.**

Јавно отварање понуда спроведено је дана 23.09.2019. године у 12,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуде обавља се дана 24.09.2019. године пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) Заједничка понуда групе понуђача: PREDUZEĆE ZA TRGOVINU I USLUGE U GRADJEVINARSTVU JOVIĆ-GRADNJA DOO POŽAREVAC, Пожаревац, Вардарска 10/20 и SZR ĐORĐEVIĆ ĐORĐEVIĆ DUŠAN PREDUZETNIK, LJIG, Зелени Венац 7, евидентирана код наручиоца под бројем **404-900/19-015 од 23.09.2019. године (24/19 од 23.09.2019. године)** не испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

Увидом у понуду групе понуђача Комисија за јавну набавку је утврдила да понуђач **не испуњава додатне услове у погледу располагања неопходним пословним капацитетом**, на начин предвиђен конкурсном документацијом, и то из следећих разлога:

Конкурсном документацијом, у делу **4.2. ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ**, предвиђено је да **понуђач мора да располаже неопходним пословним капацитетом, и то:**

- да је у периоду од претходних 5 (пет) година (од 2014 године до дана објављивања позива за подношење понуда) извео:

I) грађевинско занатске радове на реконструкцији и/или санацији и/или доградњи и/или адаптацији објеката високоградње у укупном износу од минимум **8.000.000,00** динара без ПДВ-а.

и

II) конзерваторско-рестаураторске радове, на консолидацији, рестаурацији и конзервацији различитих природних и вештачких камених структура и површина, на непокретним културним добрима (НКД)-споменицима културе **и то на најмање 2 посла из категорија: споменик културе и/или споменик културе од великог значаја**, у укупном износу од минимум **10.000.000,00** динара без ПДВ-а.

За уговоре на пословима конзерваторско-рестаураторских радова на фасадама објеката који су под заштитом Завода за заштиту споменика културе потребно је доставити:

1. **Референц листу** изведених конзерваторско-рестаураторских радова – дату кроз образац конкурсне документације
2. **Потврду Наручиоца и Потврду територијално надлежног завода** за заштиту споменика културе о изведеним радовима који су предмет набавке са: пословним именом понуђача, називом споменика културе, **категоријом споменика културе**, бројем и датумом уговора на основу којег су извођени предметни радови и годином извођења радова
3. **уговор и окончану ситуацију** (прва и последња страна окончане ситуације са рекапитулацијом радова).

Увидом у понуду овог понуђача Комисија за јавну набавку утврдила је да је група понуђача **PREDUZEĆE ZA TRGOVINU I USLUGE U GRADJEVINARSTVU JOVIĆ-GRADNJA DOO POŽAREVAC, Пожаревац, Вардарска 10/20 и SZR ĐORĐEVIĆ ĐORĐEVIĆ DUŠAN PREDUZETNIK, LJIG, Зелени Венац 7**, као доказ о испуњености додатног услова у погледу

неопходног пословног капацитета под **II) - конзерваторско-рестаураторске радове** доставила Потврде Наручилаца и Потврде територијално надлежног завода за заштиту споменика културе на начин како је тражено конкурсном документацијом, односно доставио је укупно девет потврда.

Конкурсном документацијом, у тачки 4.2. за радове под **II) - конзерваторско-рестаураторске радове**, захтевано је да је понуђач извео предметне радове на консолидацији, рестаурацији и конзервацији **различитих природних и вештачких камених структура и површина, на непокретним културним добрима (НКД)-споменицима културе и то на најмање 2 посла из категорија: споменик културе и/или споменик културе од великог значаја**, у укупном износу од минимум **10.000.000,00 динара без ПДВ-а**.

Након детаљног прегледа достављених потврда, уговора, рачуна и описа радова који су дати након затраженог додатног објашњења, Комисија за јавну набавку је утврдила да укупна вредност радова на консолидацији, рестаурацији и конзервацији **различитих природних и вештачких камених структура и површина** који се могу признати износи **3.195.817,00 динара без ПДВ-а**. Из овога се може закључити да група понуђача није испунила додатни услов у погледу неопходног пословног капацитета под **II) - конзерваторско-рестаураторске радове** у износу траженом конкурсном документацијом (10.000.000,00 динара без ПДВ-а).

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **8.080.600,03 динара без ПДВ-а**, што **не прелази** процењену вредност јавне набавке.

- **Услови плаћања:** аванс 30%
- **Рок извођења услуга:** **90 радних дана** рачунајући од дана увођења Извођача у посао.
- **Гарантни рок:** **2** године за радове рачунајући од дана записничке примопредаје радова.
- **Гарантни рок:** **1** година за материјал и опрему рачунајући од дана записничке примопредаје радова.
- **Важност понуде** износи 90 дана од дана отварања понуда
- **Подизвођача:** **нема.**

Комисија за јавну набавку је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача садржи рачунску грешку у Обрасцу структуре цене с упутством како да се попуни и Обрасцу - Предмер и предрачун грађевинских радова.

У складу са наведеним, укупан понуде без ПДВ-а је мањи за 54.300,00 динара без ПДВ-а, тако да **коначан износ понуде износи 8.026.300,30 динара без ПДВ-а односно 9.631.560,36 динара са ПДВ-ом.**

Комисија је путем e-maila, дана 24.09.2019. године упутила понуђачу захтев за давање сагласности на исправку рачунске грешке, бр. **404-810/19-015/4**.

У остављеном року од 2 (два) дана понуђач је дана 25.09.2019. године путем e-maila доставио сагласност на исправку рачунске грешке у понуди, бр. 930, тако да коначна цена у понуди износи **8.026.300,30 динара без ПДВ-а односно 9.631.560,36 динара са ПДВ-ом.**

Чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац, због битног недостатка понуде, одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је прихватљива понуда- понуда која је благовремена, **коју наручилац није одбио због битних недостатака**, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **PREDUZEĆE ZA TRGOVINU I USLUGE U GRADJEVINARSTVU JOVIĆ-GRADNJA DOO POŽAREVAC**,

Пожаревац, Вардарска 10/20 и SZR ĐORĐEVIĆ ĐORĐEVIĆ DUŠAN PREDUZETNIK, LJIG, Зелени Венац 7, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова у погледу неопходног пословног капацитета. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду групе понуђача одбије као неприхватљиву.

2) Заједничка понуда групе понуђача: SAMOSTALNA ZANATSKA GRAĐEVINSKA RADNJA PARTENON VLADAN MARJANOVIĆ PREDUZETNIK POŽAREVAC, Пожаревац, Нова Мачванска 17, PREDUZEĆE ZA USLUGE, TRGOVINU I POSREDOVANJE U GRAĐEVINARSTVU NIKOVIĆ COMPANY DOO, БЕОГРАД, Београд-Звездара, Вељка Дугошевића 29 Б, спрат 2, стан 16 и „PREDUZEĆE ZA PROMET, GRAĐEVINARSTVO I POSREDOVANJE ORNAMENT-INVESTINŽENJERING DOO БЕОГРАД (ZVEZDARA)“ Београд, Ребеке Вест 10, евидентирана код наручиоца под бројем 404-901/19-015 од 23.09.2019. године (37/19 од 23.09.2019. године) испуњава све обавезне услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације.

Увидом у понуду групе понуђача Комисија за јавну набавку је утврдила да понуђач не испуњава додатне услове у погледу располагања неопходним пословним капацитетом, на начин предвиђен конкурсном документацијом, и то из следећих разлога:

Конкурсном документацијом, у делу **4.2. ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ**, предвиђено је да **понуђач мора да располаже неопходним пословним капацитетом, и то:**

- да је у периоду од претходних 5 (пет) година (од 2014 године до дана објављивања позива за подношење понуда) извео:

I) грађевинско занатске радове на реконструкцији и/или санацији и/или доградњи и/или адаптацији објеката високоградње у укупном износу од минимум 8.000.000,00 динара без ПДВ-а.

и

II) конзерваторско-рестаураторске радове, на консолидацији, рестаурацији и конзервацији различитих природних и вештачких камених структура и површина, на непокретним културним добрима (НКД)-споменицима културе и то на најмање 2 посла из категорија: споменик културе и/или споменик културе од великог значаја, у укупном износу од минимум 10.000.000,00 динара без ПДВ-а.

За уговоре на пословима конзерваторско-рестаураторских радова на фасадама објеката који су под заштитом Завода за заштиту споменика културе потребно је доставити:

1. **Референц листу** изведених конзерваторско-рестаураторских радова – дату кроз образац конкурсне документације
2. **Потврду Наручиоца и Потврду територијално надлежног завода** за заштиту споменика културе о изведеним радовима који су предмет набавке са: пословним именом понуђача, називом споменика културе, категоријом споменика културе, бројем и датумом уговора на основу којег су извођени предметни радови и годином извођења радова
3. **уговор и окончану ситуацију** (прва и последња страна окончане ситуације са рекапитулацијом радова).

Увидом у понуду овог понуђача Комисија за јавну набавку утврдила је да је група понуђача SAMOSTALNA ZANATSKA GRAĐEVINSKA RADNJA PARTENON VLADAN

MARJANOVIĆ PREDUZETNIK POŽAREVAC, Пожаревац, Нова Мачванска 17, PREDUZEĆE ZA USLUGE, TRGOVINU I POSREDOVANJE U GRAĐEVINARSTVU NIKOVIĆ COMPANY DOO, БЕОГРАД, Београд-Звездара, Вељка Дугошевића 29 Б, спрат 2, стан 16 и „PREDUZEĆE ZA PROMET, GRAĐEVINARSTVO I POSREDOVANJE ORNAMENT-INVESTINŽENJERING DOO БЕОГРАД (ZVEZDARA)“ Београд, Ребеке Вест 10, као доказ о испуњености додатног услова у погледу неопходног пословног капацитета под II) - конзерваторско-рестаураторске радове доставила Потврде Наручилаца и Потврде територијално надлежног завода за заштиту споменика културе на начин како је тражено конкурсном документацијом, односно доставио је укупно шест потврда.

Конкурсном документацијом, у тачки 4.2. за радове под II) - конзерваторско-рестаураторске радове, захтевано је да је понуђач извео предметне радове на консолидацији, рестаурацији и конзервацији **различитих природних и вештачких камених структура и површина, на непокретним културним добрима (НКД)-споменицима културе и то на најмање 2 посла из категорија: споменик културе и/или споменик културе од великог значаја**, у укупном износу од минимум **10.000.000,00 динара без ПДВ-а**.

Након детаљног прегледа достављених потврда, уговора, окончаних ситуација и описа радова/предмера и предрачуна који су дати након затраженог додатног објашњења, Комисија за јавну набавку је утврдила да укупна вредност радова на консолидацији, рестаурацији и конзервацији **различитих природних и вештачких камених структура и површина** који се могу признати износи **6.646.577,00 динара без ПДВ-а**. Из овога се може закључити да група понуђача није испунила додатни услов у погледу неопходног пословног капацитета под II) - **конзерваторско-рестаураторске радове** у износу траженом конкурсном документацијом (10.000.000,00 динара без ПДВ-а).

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **8.251.451,00 динара без ПДВ-а**, што не прелази процењену вредност јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- **Услови плаћања:** аванс 30%
- **Рок извођења услуга:** **90 радних дана** рачунајући од дана увођења Извођача у посао.
- **Гарантни рок:** **2** године за радове рачунајући од дана записничке примопредаје радова.
- **Гарантни рок:** **1** година за материјал и опрему рачунајући од дана записничке примопредаје радова
- **Важност понуде** износи 90 дана од дана отварања понуда
- **Подизвођач:**/.

Комисија за јавну набавку је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача садржи рачунску грешку у Обрасцу структуре цене с упутством како да се попуни и Обрасцу - Предмер и предрачун грађевинских радова.

У складу са наведеним, укупан износ онуде без ПДВ-а је већи за 18.980,00 динара без ПДВ-а, тако да **коначан износ понуде износи 8.270.431,00 динара без ПДВ-а односно 9.924.517,20 динара са ПДВ-ом**.

Комисија је путем e-maila, дана 24.09.2019. године упутила понуђачу захтев за давање сагласности на исправку рачунске грешке, бр. 404-810/19-015/5.

У остављеном року од 2 (два) дана понуђач је дана 25.09.2019. године путем e-maila доставио сагласност на исправку рачунске грешке у понуди бр. 107/19, тако да коначна цена у понуди износи **8.270.431,00 динара без ПДВ-а односно 9.924.517,20 динара са ПДВ-ом**.

Чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац, због битног недостатка понуде, одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је прихватљива понуда- понуда која је благовремена, **коју наручилац није одбио због битних недостатака**, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

На основу свега изнетог, Комисија за јавну набавку је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **SAMOSTALNA ZANATSKA GRAĐEVINSKA RADNJA PARTENON VLADAN MARJANOVIĆ PREDUZETNIK POŽAREVAC, Пожаревац, Нова Мачванска 17, PREDUZEĆE ZA USLUGE, TRGOVINU I POSREDOVANJE U GRAĐEVINARSTVU NIKOVIĆ COMPANY DOO, BEOGRAD, Београд-Звездара, Вељка Дугошевића 29 Б, спрат 2, стан 16 и „PREDUZEĆE ZA PROMET, GRAĐEVINARSTVO I POSREDOVANJE ORNAMENT-INVESTINŽENJERING DOO BEOGRAD (ZVEZDARA)“ Београд, Ребеке Вест 10, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама, јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова у погледу неопходног пословног капацитета. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као неприхватљиву.**

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку радова- **Радови на згради Локалне пореске администрације, ОРН 45450000 – остали завршни грађевински радови, ЈН ОП 62/2019 (1.3.72 у Плану јавних набавки)**, предложила је одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о обустави поступка, јер су у року за подношење понуда поднете само неприхватљиве понуде.

Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуде јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца а понуђачи исте нису ни тражили.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер су у року за подношење понуда поднета само неприхватљиве понуде, услед чега нису испуњени услови прописани чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАЧЕЛНИК
ГРАДСКЕ УПРАВЕ
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Александар Симоновић, дипл. правник