

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-248/16-03/5
Датум: 13.06.2016. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности бр. 404-248/16-03/4 од 10.06.2016. године, в.д. начелника Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

О Д Л У К У **о обустави поступка**

ОБУСТАВЉА СЕ поступак јавне набавке мале вредности за набавку услуга - **систематско уклањање амброзије**, ОРН 77312100 – услуге уништавања корова, број **ЈН МВ 15/2016 (1.2.19 у Плану јавних набавки)**, покренут Одлуком о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. 404-248/16-03 од 31.05.2016. године.

О б р а з л о ж е њ е

В.д. начелника Градске управе града Пожаревца донела је Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. 404-248/16-03 од 31.05.2016. године за набавку услуга - **систематско уклањање амброзије**, ОРН 77312100 – услуге уништавања корова, број **ЈН МВ 15/2016 (1.2.19 у Плану јавних набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је **818.181,00 динара без ПДВ-а**. Средства су обезбеђена Одлуком о буџету града Пожаревца за 2016. годину („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 13/15) раздео 5 - Градска управа, глава 1 - Градска управа, функција 130, шифра програма 0602, шифра програмске активности 0001, економска класификација 424611 - услуге очувања животне средине.

Наручилац је спровео поступак јавне набавке мале вредности јер процењена вредност истоврсних набавки на годишњем нивоу није већа од 5.000.000,00 динара.

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 01.06.2016. године, на адресу наручиоца благовремено, односно до 10.06.2016. године до 12,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA REKULTIVACIJU I OZELENJAVANJE ZEMLJIŠTA RIO DOO KOSTOLAC, Николе Тесле бб, Костолац и**
- 2) **заједничка понуда групе понуђача ZAVOD ZA DEZINFEKCIJU, DEZINSEKCIJU I DERATIZACIJU „ЕКО-SAN“, Београд (Земун), Батајнички Друм 14. део бр. 8 и ЕКО-SAN PREDUZEĆE ZA ЕКОЛОШКУ SANITACIJU ZAŠTITU I TRANSPORT DOO, БЕОГРАД, Београд,(Земун) Батајнички Друм 13. део бр. 7.**

Јавно отварање понуда спроведено је дана 10.06.2016. године у 12,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку мале вредности (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 10.06.2016. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA REKULTIVACIJU I OZELENJAVANJE ZEMLJIŠTA RIO DOO KOSTOLAC**, Николе Тесле бб, Костолац, евидентирана код наручиоца под бројем **404-265/16-03** од **10.06.2016.** године (1570 од 09.06.2016. године) не испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** подтачка 6.2. конкурсне документације прописано је да се услов у погледу довољног кадровског капацитета доказује достављањем следећих доказа уз понуду:

- **за запослена лица:** фотокопије пријава на осигурање и фотокопије диплома или уверења о стручној оспособљености
- **за лица која нису у радном односу:** фотокопија уговора о радном ангажовању у складу са Законом о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14) и фотокопије диплома или уверења о стручној оспособљености
- за најмање 15 (петнаест) извршилаца који ће бити ангажовани на извршењу јавне набавке понуђач доставља фотокопију уговора о радном ангажовању у складу са Законом о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14).

Понуђач **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA REKULTIVACIJU I OZELENJAVANJE ZEMLJIŠTA RIO DOO KOSTOLAC** је за **4 (четири)** извршиоца доставио уговоре о обављању привремених и повремених послова у којима је као период ангажовања наведен период који одговара периоду вршења услуге који је одређен конкурсном документацијом. За **20** (двадесет) извршилаца који ће бити ангажовани на извршењу јавне набавке достављени су уговори о обављању привремених и повремених послова у којима је као период ангажовања наведен период који је краћи од периода вршења услуге који је конкурсном документацијом одређен - период од 11. јула до 19. августа 2016. године када се врши кошење коровске биљке амброзије, док се до 16. септембра 2016. године врши одржавање покошених површина на којима је уочена биљка амброзија:

- извршилац посла Александар Ђурић ангажован по Уговору о привременим и повременим пословима бр. 393 од 17.03.2016. године- од 17.03.2016. године најдуже до 66 радних дана односно најдуже до **16.06.2016. године**
- извршилац посла Максут Круевић ангажован по Уговору о привременим и повременим пословима бр. 389 од 17.03.2016. године- од 17.03.2016. године најдуже до 66 радних дана односно најдуже до **16.06.2016. године**
- извршилац посла Слађан Добросављевић ангажован по Уговору о привременим и повременим пословима бр. 381 од 17.03.2016. године- од 17.03.2016. године најдуже до 66 радних дана односно најдуже до **16.06.2016. године**
- извршилац посла Драган Савић ангажован по Уговору о привременим и повременим пословима бр. 586 од 26.04.2016. године- од 27.04.2016. године најдуже до 36 радних дана односно најдуже до **16.06.2016. године**
- извршилац посла Анђелко Марјановић ангажован по Уговору о привременим и повременим пословима бр. 391 од 17.03.2016. године- од 17.03.2016. године најдуже до 66 радних дана односно најдуже до **16.06.2016. године**

- извршилац посла Бинасер Дрмаку ангажован по Уговору о привременим и повременим пословима бр. 588 од 26.04.2016. године- од 28.04.2016. године најдуже до 36 радних дана односно најдуже до **16.06.2016. године**
- извршилац посла Ајвази Елвис ангажован по Уговору о привременим и повременим пословима бр. 416 од 22.03.2016. године- од 23.03.2016. године најдуже до 62 радна дана односно најдуже до **16.06.2016. године**
- извршилац посла Новица Стојановић ангажован по Уговору о привременим и повременим пословима бр. 474 од 01.04.2016. године- од 04.04.2016. године најдуже до 60 радних дана односно најдуже до **23.06.2016. године**
- извршилац посла Мурина Адмир ангажован по Уговору о обављању привремених и повремених послова са лицем које је члан радне задруге бр. 628 од 10.05.2016. године- од 09.05.2016. године најдуже до 60 радних дана односно најдуже до **29.07.2016. године**
- извршилац посла Добрица Антонијевић ангажован по Уговору о обављању привремених и повремених послова са лицем које је члан радне задруге бр. 642 од 12.05.2016. године- од 13.05.2016. године најдуже до 60 радних дана односно најдуже до **04.08.2016. године**
- извршилац посла Елвис Рамадановић ангажован по Уговору о обављању привремених и повремених пословима са лицем које је члан радне задруге бр. 626 од 10.05.2016. године- од 09.05.2016. године најдуже до 60 радних дана односно најдуже до **29.07.2016. године**
- извршилац посла Шаип Кризију ангажован по Уговору о обављању привремених и повремених пословима са лицем које је члан радне задруге бр. 622 од 09.05.2016. године- од 10.05.2016. године најдуже до 60 радних дана односно најдуже до **01.08.2016. године**
- извршилац посла Морина Лафер ангажован по Уговору о обављању привремених и повремених пословима са лицем које је члан радне задруге бр. 620 од 09.05.2016. године- од 09.05.2016. године најдуже до 60 радних дана односно најдуже до **29.07.2016. године**
- извршилац посла Махмути Назим ангажован по Уговору о обављању привремених и повремених пословима са лицем које је члан радне задруге бр. 650 од 12.05.2016. године- од 16.05.2016. године најдуже до 60 радних дана односно најдуже до **05.08.2016. године**
- извршилац посла Насер Керимовским ангажован по Уговору о обављању привремених и повремених пословима са лицем које је члан радне задруге бр. 661 од 16.05.2016. године- од 17.05.2016. године најдуже до 60 радних дана односно најдуже до **08.08.2016. године**
- извршилац посла Нусрет Керимовским ангажован по Уговору о обављању привремених и повремених пословима са лицем које је члан радне задруге бр. 630 од 10.05.2016. године- од 10.05.2016. године најдуже до 60 радних дана односно најдуже до **01.08.2016. године**
- извршилац посла Мурина Н. Реџеп ангажован по Уговору о обављању привремених и повремених пословима са лицем које је члан радне задруге бр. 646 од 12.05.2016. године- од 16.05.2016. године најдуже до 60 радних дана односно најдуже до **05.08.2016. године**
- извршилац посла Мурина Ф. Реџеп ангажован по Уговору о обављању привремених и повремених пословима са лицем које је члан радне задруге бр. 652 од 12.05.2016. године- од 16.05.2016. године најдуже до 60 радних дана односно најдуже до **05.08.2016. године**
- извршилац посла Сеферџан Ајвази ангажован по Уговору о обављању привремених и повремених пословима са лицем које је члан радне задруге бр. 644 од 12.05.2016. године- од 16.05.2016. године најдуже до 60 радних дана односно најдуже до **05.08.2016. године**
- извршилац посла Фердијан Шабановски ангажован по Уговору о обављању привремених и повремених пословима са лицем које је члан радне задруге бр. 648 од 12.05.2016. године- од 16.05.2016. године најдуже до 60 радних дана односно најдуже до **05.08.2016. године**
- извршилац посла Немања Стевановићи ангажован по Уговору о обављању привремених и повремених пословима са лицем које је члан радне задруге бр. 711 од 20.05.2016. године- од 24.05.2016. године најдуже до 30 радних дана односно најдуже до **04.07.2016. године.**

Из напред наведеног произлази да понуђач није доказао испуњеност додатног услова за учешће у поступку јавне набавке који се односи на довољан кадровски капацитет, а чије је

одређивање управо имало за сврху да понуђач докаже своју могућност и способност да реализује конкретан уговор о јавној набаци одређеним кадровским капацитетима.

Понуда овог понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **848.300,00 динара** без пореза на додатну вредност, што прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања :
- аванс 20%
- Начин извршења услуге: самостално
- Важност понуде износи 60 дана од дана отварања понуда.
- Подизвођача: нема

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и утврдила да иста не садржи рачунску грешку.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **PRIVREDNO DRUŠTVO ZA REKULTIVACIJU I OZELENJAVANJE ZEMLJŠTA RIO DOO KOSTOLAC, Николе Тесле бб, Костолац**, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није испунио додатни услов за учешће у поступку јавне набавке у погледу кадровског капацитета и понуђена цена прелази процењену вредност конкретне јавне набавке. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву** сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

2) заједничка понуда групе понуђача **ZAVOD ZA DEZINFEKCIJU, DEZINSEKCIJU I DERATIZACIJU „EKO-SAN“**, Београд (Земун), Батајнички Друм 14. део бр. 8 и **EKO-SAN PREDUZEĆE ZA EKOLOŠKU SANITACIJU ZAŠTITU I TRANSPORT DOO, BEOGRAD**, Београд,(Земун) Батајнички Друм 13. део бр. 7, евидентирана код наручиоца под бројем **404-266/16-03 од 10.06.2016.** године (02-87-z/16 од 10.06.2016. године) не испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- тачком **3.4. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА** подтачка 6.1. конкурсне документације прописано је да као доказ **услова у погледу одговарајућег техничког капацитета** понуђач доставља:

- пописну листа са стањем на дан 31.12.2015. године или списак основних средстава или уговор о куповини (рачун и отпремница...), а за моторна возила и фотокопије саобраћајних дозвола важећих на дан отварања понуда;
- техничку опремљеност за набавку опреме у текућој години, понуђач може доказати достављањем рачуна и отпремнице добављача, као и достављањем фотокопије саобраћајних дозвола важећих на дан отварања понуд;
- техничка опремљеност понуђача може се доказати и фотокопијом уговора о закупу или лизингу, а за моторна возила и фотокопије саобраћајних дозвола важећих на дан отварања понуда.

Група понуђача **ZAVOD ZA DEZINFEKCIJU, DEZINSEKCIJU I DERATIZACIJU „EKO-SAN“** и **EKO-SAN PREDUZEĆE ZA EKOLOŠKU SANITACIJU ZAŠTITU I TRANSPORT DOO, BEOGRAD** је као доказ о одговарајућем техничком капацитету доставила:

а) Уговор о закупу опреме (тракторске приколице-комада 1 и мотокултиватора снаге мотора 450-500 m³ са косама које се посебно каче-комада 2) бр. 01-99-z/16 од 08.06.2016. године закључен између **ZAVODA ZA DDD „EKO-SAN“** Београд (Земун) и Гиге Арделеана из Уздина. Чланом 3. достављеног Уговора о закупу је одређено да ће цена закупа механизације бити дефинисана Анексом овог уговора по добијању тендера из чега произлази да уговором није одређена закупнина као битан елемент уговора о закупу и да иста није чак ни одредива.

б) Уговор о закупу опреме (тракторске ротационе косачице и мотокултиватора снаге мотора 450-500 m³ са косама) бр. 01-100-z/16 од 09.06.2016. године, закључен између **ZAVODA ZA DDD „EKO-SAN“** Земун-Београд и **ЈКП „ДРУГИ-ОКТОБАР“ Вршац**. Чланом 3. достављеног Уговора о закупу је одређено да ће цена закупа механизације бити дефинисана Анексом овог уговора по добијању тендера из чега произлази да уговором није одређена закупнина као битан елемент уговора о закупу и да иста није чак ни одредива.

в) Уговор о закупу опреме (косачице са тарупом КА 600-2 комада, косачице са тарупом КА 550-2 комада, трактора Belarus MTZ 952 66Kw-1 комад, ротационе косачице ZO42 1,65/1-3 комада) бр. 01-59/16 од 08.06.2016. године, закључен између **EKO-SAN DOO, BEOGRAD** и **„JMD“ D.O.O. Панчево**. Чланом 3. достављеног Уговора о закупу је одређено да ће цена закупа механизације бити дефинисана Анексом овог уговора по добијању тендера из чега произлази да уговором није одређена закупнина као битан елемент уговора о закупу и да иста није чак ни одредива.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је чланом 77. ЗЈН одређен начин доказивања испуњености услова.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Чланом 567. став 1. Закона о облигационим односима ("Службени лист СФРЈ", бр. 29/78, 39/85, 45/89 – одлука УС и 57/89, " Службени лист СРЈ ", бр. 31/93 и " Службени лист СЦГ", бр. 1/2003 – Уставна повеља) прописано је да се уговором о закупу обавезује закуподавац да преда одређену ствар закупуцу на употребу, а овај се обавезује да му за то плаћа одређену закупнину. Из наведеног произлази да су битни елементи уговора о закупу непотрошна ствар и закупнина-износ накнаде коју закупац дугује закуподавцу за употребу закупљене ствари. Уговор о закупу је ништав уколико ова два елемента нису одређена у самом уговору, а закупнина мора бити макар одредива.

Дефинисање и сврха прописивања додатних услова је да се омогући учешће понуђача у поступцима јавних набавки у складу са специфичностима предмета јавне набавке, и то са становишта могућности и способности понуђача да реализују конкретан уговор о јавној набавци својим капацитетима којима располажу у моменту подношења понуда.

Имајући у виду наведено, понуђач је имао обавезу да достави доказ у прилог испуњености додатног услова у погледу техничког капацитета на начин предвиђен конкурсном документацијом из којих јасно произлази да испуњава захтевани услов у моменту подношења понуде односно да има на располагању тражену опрему. Будући да су додатни

услови (као и обавезни) у ЗЈН дефинисани као „услови за учешће у поступку“ једини правилан закључак је да морају бити испуњени у моменту подношења понуде, а у свакој понуди морају бити јасно и недвосмислено доказани достављањем одговарајућих доказа који производе правно дејство у тренутку подношења понуде, будући да подношењем понуде понуђач започиње своје учешће у поступку јавне набавке.

Достављањем доказа-уговора о закупу који садржи одредбу по којој ће цена закупа механизације бити дефинисана Анексом уговора по добијању тендера (закупнина као битан елемент уговора није одређена нити одредива), група понуђача је доставила доказе којима не потврђује да су тражени технички услови у погледу техничког капацитета у потпуности испуњени у тренутку подношења понуде, већ да ће у појединим важним одредбама правно дејство бити остварено тек по окончању конкретног поступка јавне набавке. У понуди групе понуђача достављени уговори о закупу немају ни одређену нити одредиву закупнину, што је свакако према цитираној одредби члана 567. став 1. Закона о облигационим односима морао бити битан елемент тих уговора. Самим тим такви уговори не могу тренутно, односно у тренутку подношења понуда да производе правно дејство што значи да група понуђача тренутно и нема правни основ за располагање траженом механизацијом и опремом (у садашњем времену), јер се управо позива на те уговоре као доказе. Група понуђача **ZAVOD ZA DEZINFEKCIJU, DEZINSEKCIJU I DERATIZACIJU „EKO-SAN“ и EKO-SAN PREDUZEĆE ZA EKOLOŠKU SANITACIJU ZAŠTITU I TRANSPORT DOO, BEOGRAD** није у конкретном случају доказала да у тренутку подношења понуде има испуњен тражени додатни услов у погледу техничког капацитета.

Понуда групе понуђача испуњава услове тражене техничком спецификацијом па се може сматрати одговарајућом.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **743.340,00 динара** без пореза на додату вредност, што не прелази процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања :
- аванс: 20%
- Начин извршења услуге: механичко сузбијање амброзије
- Важност понуде износи 90 дана од дана отварања понуда.
- Подизвођача: нема

Комисија је затим извршила рачунску контролу понуде и утврдила да иста не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **ZAVOD ZA DEZINFEKCIJU, DEZINSEKCIJU I DERATIZACIJU „EKO-SAN“**, Београд (Земун), Батајнички Друм 14. део бр. 8 и **EKO-SAN PREDUZEĆE ZA EKOLOŠKU SANITACIJU ZAŠTITU I TRANSPORT DOO, BEOGRAD**, Београд,(Земун) Батајнички Друм 13. део бр. 7, не може сматрати прихватљивом у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу одговарајућег техничког капацитета. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву** сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку мале вредности за набавку услуга - **систематско уклањање амброзије, ОРН 77312100 – услуге уништавања корова, број ЈН МВ 15/2016 (1.2.19 у Плану јавних набавки)**, предложила је одговорном лицу наручиоца да донесе одлуку о обустави поступка јер су у року за подношење понуда поднете само неприхватљиве понуде.


Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуда јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца а понуђачи исте нису ни тражили.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер су у року за подношење понуда поднете само неприхватљиве понуде.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАРУЧИЛАЦ
ГРАДСКА УПРАВА
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
В.Д. НАЧЕЛНИКА


Сузана Булајић, дипл. правник