

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-1090/19-015/10
Датум: 03.02.2020. године
П О Ж А Р Е В А Ц

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку бр. 404-1090/19-015/9 од 31.01.2020. године, начелник Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

О Д Л У К У о обустави поступка

ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак јавне набавке за набавку радова - **Извођење радова на реализацији пројекта измештања семафора на укрштању улица Чедо Васовића и Симе Симића, ОРН 50232000 – Услуге одржавања уређаја јавне расвете и семафора, број ЈН ОП 90/2019 (1.3.14 у Плану јавних набавки)**, покренут Одлуком о покретању отвореног поступка јавне набавке, бр. 404-1090/19-015 од 03.12.2019. године.

О б р а з л о ж е њ е

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке бр. 404-1090/19-015 од 03.12.2019. године за набавку радова - **Извођење радова на реализацији пројекта измештања семафора на укрштању улица Чедо Васовића и Симе Симића, ОРН 50232000 – Услуге одржавања уређаја јавне расвете и семафора, број ЈН ОП 90/2019 (1.3.14 у Плану јавних набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је 3.320.000,00 динара без ПДВ-а. Средства су обезбеђена Одлуком о буџету града Пожаревца за 2019. годину („Службени гласник града Пожаревца, бр. 14/18, 9/19 и 17/19), раздео 5 - Градска управа, глава 1 – Градска управа (Програм Унапређења безбедности саобраћаја), функција 360, шифра програма 0701, шифра програмске активности 0005, економска класификација 511331 – капитално одржавање аутопутева, путева, мостова, надвожњака и тунел.

По позиву за подношење понуда објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 04.12.2019. године на адресу наручиоца благовремено односно до 23.01.2020. године до 12,00 часова доспеле су понуде следећих понуђача:

- 1) **Заједничка понуда групе понуђача PROCESOR ELEKTRONIKA DOO VALJEVO, ул.Карађорђева бр.120/5, Ваљево и SZR GORIONIK MILUTINOVIĆ JOVICA PR SALAKOVAC, Салаковац бб, Мало Црниће**
- 2) **Заједничка понуда групе понуђача ELCOM BGD DOO BEOGRAD (ZVEZDARA), ул. Устаничка бр.234, Београд и „Модел 5“ доо Београд, Бачванска 21/9, Београд**

Јавно отварање понуда спроведено је дана 23.01.2020. године у 12,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуде обавља се дана 31.01.2020. године, пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија) у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75.и 76. Закона о јавним набавкама (“Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) **Заједничка понуда групе понуђача PROCESOR ELEKTRONIKA DOO VALJEVO, ул.Карађорђева бр.120/5, Ваљево и SZR GORIONIK MILUTINOVIĆ JOVICA PR SALAKOVAC, Салаковац бб, Мало Црниће**, евидентирана код наручиоца под бројем **404-56/20-015 од 23.01.2020.** године (P-012/20 од 21.01.2020. године) испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Понуђач је доставио све доказе о испуњености обавезних и додатних услова на начин предвиђен конкурсном документацијом.

Увидом у понуду групе понуђача Комисија је утврдила да одређене карактеристике опреме коју је понуђач понудио **не одговарају** у потпуности техничким захтевима наручиоца дефинисаним детаљним описом у техничкој спецификацији и обрасцу структуре цене. Захтеви наручиоца нису испуњени у следећем:

У техничкој спецификацији, у делу Набавка и испорука спољне опреме, за ставку под редним бројем 4.5 - **Уређај за управљање радом светлосних сигнала (УРС)**, захтев наручиоца био је да уређај испуњава следеће карактеристике:

- микропроцесорски уређај за управљање сигнаlima на семафоризованој раскрсници са могућношћу детекторског рада, модуларне изведбе, **степен механичке заштите и заштите од влаге IP 65**, опремљен за управљање са минимум 8 сигналних група са могућношћу накнадног проширења, оспособљен за рад у систему мониторинга и даљинског надзора и могућношћу приказа тренутног стања, архивирања података и слања извештаја за различите временске периоде; уређај мора да има GPS/GPRS интегрисани хардвер у оквиру уређаја или да буде испоручен са GPS/GPRS модулом.
- уређај мора бити испоручен у сопственом орману са три одвојена дела и са довољно простора за смештај једне UPS јединице и завршне оптичке кутије; УРС мора у свему да испуњава захтеве стандарда EN 12675;

Понуђач је за Уређај за управљање радом светлосних сигнала (УРС), доставио доказе за уређај - Контролер за светлосну сигнализацију CROSS RS 4S. Из достављене документације којом се доказује да управљачки уређај испуњава функционално-техничке и безбедносне захтеве из техничке спецификације, а у оквиру техничких карактеристика за наведени производ, може се видети да је **степен механичке заштите и заштите од влаге IP 54, што није у складу са захтевом из конкурсне документације - да је степен механичке заштите и заштите од влаге IP 65.**

Наиме, из достављене техничке документације за управљачки уређај - CROSS RS 4S (оверени превод са енглеског језика), види се да је као један од кључних техничких параметара, наведена и „Заштита продора“: **IP 54.**

Такође, из достављене фотокопије атеста за модел УРС-а који ће бити испоручен - CROSS RS 4S (оверени превод са енглеског језика), види се да је у оквиру тачке 4.-Детаљни технички подаци који карактеришу врсту производа, наведена карактеристика „Заштита од удара“: **IP 54.**

Обзиром да је техничком спецификацијом предметне набавке јасно дефинисан захтев да Уређај за управљање радом светлосних сигнала (УРС) мора да има **степен механичке заштите и заштите од влаге IP 65**, а како се из достављене документације за Уређај за управљање радом светлосних сигнала (УРС) види да је степен механичке заштите и заштите од влаге (Заштита продора, односно Заштита од удара) - **IP 54**, Комисија за јавну набавку

сматра да понуда овог понуђача **не испуњава** све захтеве наручиоца тражене техничком спецификацијом па се из наведених разлога **не може сматрати одговарајућом**.

Чланом 3. став 1. тачка 32) Закона о јавним набавкама прописано је да је **одговарајућа понуда** понуда која је благовремена и за коју је утврђено да потпуно испуњава све техничке спецификације, а тачком 33) истог члана да је **прихватљива понуда** понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, **која је одговарајућа**, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **2.293.348,50** динара без ПДВ-а, што **не прелази** процењену вредност јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања: аванс 30%
- Рок извођења радова: 30 радних дана рачунајући од дана увођења Извођача у посао.
- Гарантни рок: 2 године за изведене радове рачунајући од дана записничке примопредаје радова.
- Гарантни рок: 1 година за материјал и опрему рачунајући од дана записничке примопредаје радова
- Важност понуде износи 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија за јавну набавку је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **PROCESOR ELEKTRONIKA DOO VALJEVO**, ул.Карађорђева бр.120/5, Ваљево и **SZR GORIONIK MILUTINOVIĆ JOVICA PR SALAKOVAC**, Салаковац бб, Мало Црниће, **не може** сматрати **прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер не испуњава све захтеве из техничке спецификације. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача **одбије као неприхватљиву** сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

2) Заједничка понуда групе понуђача ELCOM BGD DOO BEOGRAD (ZVEZDARA), ул. Устаничка бр.234, Београд и „Модел 5“ доо Београд, Бачванска 21/9, Београд, евидентирана код наручиоца под бројем **404-57/20-015** од **23.01.2020.** године (2-р/20 од 22.01.2020. године) испуњава све услове (обавезне и додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације. Понуђач је доставио све доказе о испуњености обавезних и додатних услова на начин предвиђен конкурсном документацијом.

Увидом у понуду групе понуђача Комисија је утврдила да одређене карактеристике опреме коју је понуђач понудио **не одговарају** у потпуности техничким захтевима наручиоца дефинисаним детаљним описом у техничкој спецификацији и обрасцу структуре цене. Захтеви наручиоца нису испуњени у следећем:

У техничкој спецификацији, у делу Набавка и испорука спољне опреме, за ставку под редним бројем 4.5 - **Уређај за управљање радом светлосних сигнала (УРС)**, захтев наручиоца био је да уређај испуњава следеће карактеристике:

- микропроцесорски уређај за управљање сигнаlima на семафоризованој раскрсници са могућношћу детекторског рада, модуларне изведбе, **степенa механичке заштите и заштите од влаге IP 65**, опремљен за управљање са минимум 8 сигналних група са могућношћу накнадног проширења, оспособљен за рад у систему мониторинга и

даљинског надзора и могућношћу приказа тренутног стања, архивирања података и слања извештаја за различите временске периоде; уређај мора да има GPS/GPRS интегрисани хардвер у оквиру уређаја или да буде испоручен са GPS/GPRS модулом. - уређај мора бити испоручен у сопственом орману са три одвојена дела и са довољно простора за смештај једне UPS јединице и завршне оптичке кутије; УРС мора у свему да испуњава захтеве стандарда EN 12675;

Увидом у понуду Комисија је утврдила да је за Уређај за управљање радом светлосних сигнала (УРС), понуђач доставио доказе за уређај - Контролер светлосног сигнала KSS -1.2.

Из достављених техничких карактеристика уређаја као и Упутства о руковању и одржавању светлосне сигнализације-контролера KSS -1.2, односно из достављене документације којом се доказује да управљачки уређај испуњава функционално-техничке и безбедносне захтеве из техничке спецификације, **не може се ни на једном месту видети** да Уређај за управљање радом светлосних сигнала (УРС) задовољава захтеве из техничке спецификације у погледу **степен механичке заштите и заштите од влаге IP 65**, нити се пак из било ког другог документа који је понуђач доставио у оквиру понуде може установити да понуда понуђача испуњава захтеве наручиоца тражене техничком спецификацијом који се односе на **степен механичке заштите и заштите од влаге - IP 65**.

Обзиром да је техничком спецификацијом предметне набавке јасно дефинисан захтев да Уређај за управљање радом светлосних сигнала (УРС) мора да има **степен механичке заштите и заштите од влаге IP 65**, а како се из достављене документације понуђача не може установити да понуђена опрема-Уређај за управљање радом светлосних сигнала (УРС) испуњава захтеве наручиоца тражене техничком спецификацијом (да има степен механичке заштите и заштите од влаге IP 65), Комисија за јавну набавку сматра да понуда овог понуђача **не испуњава** све захтеве наручиоца тражене техничком спецификацијом па се из наведених разлога **не може сматрати одговарајућом**.

Чланом 3. став 1. тачка 32) Закона о јавним набавкама прописано је да је **одговарајућа понуда** понуда која је благовремена и за коју је утврђено да потпуно испуњава све техничке спецификације, а тачком 33) истог члана да је **прихватљива понуда** понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, **која је одговарајућа**, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **2.821.775,00** динара без ПДВ-а, што **не прелази** процењену вредност јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

- Услови плаћања: аванс 30%
- Рок извођења радова: 30 радних дана рачунајући од дана увођења Извођача у посао.
- Гарантни рок: 2 године за изведене радове рачунајући од дана записничке примопредаје радова.
- Гарантни рок: 1 година за материјал и опрему рачунајући од дана записничке примопредаје радова
- Важност понуде износи 60 дана од дана отварања понуда
- Подизвођача: нема

Комисија за јавну набавку је затим извршила рачунску контролу понуде и констатовала да понуда овог понуђача не садржи рачунску грешку.

Комисија је констатовала да се **заједничка понуда групе понуђача ELCOM BGD DOO БЕОГРАД (ZVEZDARA)**, ул. Устаничка бр.234, Београд и „Модел 5“ доо Београд, Бачванска 21/9, Београд, **не може сматрати прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33)

Закона о јавним набавкама јер не испуњава све захтеве из техничке спецификације. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача **одбије као неприхватљиву** сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Како нису били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку радова - **Извођење радова на реализацији пројекта измештања семафора на укрштању улица Чедо Васовића и Симе Симића, ОРН 50232000 – Услуге одржавања уређаја јавне расвете и семафора, број ЈН ОП 90/2019 (1.3.14 у Плану јавних набавки)**, предложила је одговорном лицу наручиоца да за наведену набавку донесе одлуку о обустави поступка.

Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуде јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца а понуђачи исте нису ни тражили.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер су у року за подношење понуда поднете само неприхватљиве понуде, услед чега нису испуњени услови прописани чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

**НАЧЕЛНИК
ГРАДСКЕ УПРАВЕ
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА**
Александар Симоновић, дипл. правник