

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
-Комисија за јавну набавку у отвореном поступку-
Број: **404-440/18-015/4**
11.06.2018. године
П о ж а р е в а ц

**СВИМ ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ ЛИЦИМА КОЈА СУ ПРЕУЗЕЛА
КОНКУРСНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ**

ПРЕДМЕТ: појашњење у вези са припремањем понуде за јавну набавку број **ЈН ОП 32/2018**

Заинтересовано лице које је преузело конкурсну документацију за јавну набавку **ЈН ОП 32/2018 - Радови: Рехабилитација и асфалтирање путева на територији месних заједница које гравитирају производним погонима огранка ТЕ-КО Костолац**, доставило је наручиоцу писани захтев путем поште дана 06.06.2018. године, за појашњењем конкурсне документације, којим се траже одговори на следеће питање:

ПИТАЊА:

1. U Odgovoru na postavljena pitanja br. 404-440/18-015/3 od 01.06.2018.god. vezano za 5.12. finansijsko obezbeđenje (za sve partije) koji se odnosi na bankarsku garanciju za povraćaj avansnog plaćanja, ostali ste pri zahtevu da se ovo sredstvo obezbeđenja daje sa PDV-om, obrazlažući da ponuđač kome bude dodeljen ugovor treba da plati razliku između iznosa plaćenog PDV-a državi po osnovu avansa i iznosa isplaćenog avansa izvođaču radova bez PDV-a.

Pitanje:

S obzirom da se avans vraća zbog nesipunjenja ugovornih obaveza Izvođača radova, to je jasno da u tom slučaju nije ni došlo do očekivanog oporezivog prometa dobara i usluga, usled čega Naručilac stiče pavo na povraćaj plaćenog PDV-a od Poreske uprave, a ne od Izvođača koji navedeni iznos PDV-a nije nikada primio od Naručioca. U suprotnom se stvara mogućnost da Naručilac dva puta naplati isti PDV, jednom od Poreske uprave, a drugi put od Izvođača aktiviranjem bankarske garancije, pa se postavlja pitanje na koji način je Izvođač zaštićen od toga da mu nezakonito bude naplaćeno ono što za Naručioca ne predstavlja štetu i što nikada nije primio od Naručioca ?

У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15), наручилац доставља следећи одговор:

ОДГОВОР:

Према Закону о ПДВ, претходни порез представља износ ПДВ-а који је обрачунат у претходној фази промета, дакле приликом набавке добара и услуга, односно обрачунат и плаћен приликом увоза, а који обвезник може да одбије од ПДВ који дугује (од ПДВ који обрачунава у рачунима које фактурише својим купцима).

Претходни порез налази се у рачунима које обвезнику издају његови добављачи, који су такође у систему ПДВ-а, а којима су набављена добра и услуге које ће обвезник користити у сврхе обављања делатности. Претходни порез је и порез исказан у авансном рачуну који му издаје добављач којем је обвезник извршио авансно плаћање, као и ПДВ који је плаћен царинском органу приликом увоза.

Претходни ПДВ представља износ који умањује ПДВ обавезу сваког обвезника. Из тог разлога, важно је утврдити исправан износ ПДВ који се може одбити, односно за сваки улазни ПДВ одредити да ли постоји право његовог одбитка или не.

Основни услов за одбитак претходног пореза јесте да се набављена добра и услуге користе за промет добара и услуга који је опорезив ПДВ-ом, дакле у пословне сврхе у ужем смислу. Дакле, уколико се одређена добра набављају за личне потребе власника, запослених или за потребе репрезентације, не постоји право на одбитак ПДВ из такве набавке. Набавке без права одбитка претходног пореза дефинисане су још и чланом 25 и 29 Закона о ПДВ-у.

Други важан услов за одбитак ПДВ-а јесте да порески обвезник поседује рачун издат од стране другог пореског обвезника у коме је наведен износ претходног ПДВ-а. Рачун мора да буде исправан, односно да садржи све Законом прописане податке. У случају да се ради о увозу, обвезник треба да поседује царински обрачун у којем је исказан претходни ПДВ као и доказ да је исказани ПДВ платио приликом увоза.

Закључујемо да право на одбитак постоји када су испуњени сви наведени услови, а то су:

- прималац рачуна је у систему ПДВ-а
- издавалац рачуна је у систему ПДВ-а
- прималац поседује рачун издат у складу са Законом (садржи све прописане податке)
- промет који се фактурише у рачуну мора бити извршен (добра и услуге су испоручена), а у случају авансног рачуна, мора бити извршено авансно плаћање добара и услуга (пре испоруке)
- набављена добра и услуге користе се за промет који је опорезив ПДВ-ом са правом на одбитак претходног пореза.

Из наведеног се може закључити да наручилац не може два пута да наплати исти ПДВ. Питање заштите извођача радова од незаконитог поступања наручиоца је сувишно јер треба узети у обзир чињеницу да је наручилац директан корисник буџетских средстава чију правилност пословања у складу са Законом о буџетском систему сваке године испитују екстерни овлашћени ревизори. Осим тога, надзор над правилном применом Закона о порезу на додату вредност врше и порески органи у поступку контроле.

Ово појашњење у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници www.pozarevac.rs.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ