

Република Србија
ГРАД ПОЖАРЕВАЦ
-Комисија за јавну набавку мале вредности-
Број: **404-1113/17-015/6**
29.12.2017. године
П о ж а р е в а ц

СВИМ ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ ЛИЦИМА КОЈА СУ ПРЕУЗЕЛА КОНКУРСНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ

ПРЕДМЕТ: појашњење у вези са припремањем понуде за јавну набавку број **ЈН МВ 1/2017**
(2.1. у Плану набавки)

Заинтересовано лице које је преузело конкурсну документацију за јавну набавку мале вредности број **ЈН МВ 1/2017 (2.1. у Плану набавки)** – услуге - обука за кројаче и кројачице, ОРН 80500000 – услуге обуке, доставило је наручиоцу писани захтев путем е-mail-а дана 28.12.2017. године у 10,43 часова којим тражи одговор на следеће питање:

ПИТАЊА:

Поштовани,

Сходно члановима 63. и 149. закона о јавним набавкама (ЗЈН) молимо Наручиоца за појашњење конкурсне документације.

У моделу уговора, у члану 3 стоји да је вредност уговора дата за максимални број полазника, с тим што ће се плаћање вршити на бази обрачуна за број полазника који су **завршили обуку**. Даље, техничком спецификацијом није одређено ништа везано за сам начин реализације обуке, већ само план и програм спровођења наставе, профил кандидата и наставни методи. Како се кроз цео модел уговора Наручилац позива на непотпуну техничку спецификацију, изражавамо забринутост за овако једнострано дефинисан члан уговора којим се само штите интереси Наручиоца, а добављачи стављају у неповољни положај у односу на Наручиоца, чиме су прекршени чланови 10 и 61. ЗЈН.

Наиме, Наручилац није предвидео ситуацију у којој полазник крене на обуку и одустане убрзо након тога. Даље, није предвиђена ни ситуација у којој полазник одустане на средини или пред крај обуке. Разлози одустајања нису толико битни, колико је важно да Наручилац разуме да се током обуке ангажују одређена кадровска и техничко-технолошка средства (предавачи, машине, струја, репроматеријал, време) која се неповратно троше. Овако дефинисаним чланом 3. уговора је могуће да се понуђач доведе у ситуацију да већи део обуке обучава максимални број полазника, а да на крају наплати само за половину оних који су обуку успешно завршили, што је апсолутно неприхватљиво и у супротности са устаљеном праксом за ову врсту обука.

Даље, Наручилац није предвидео ни ситуацију у којој неки од полазника наручиоца из неког разлога намерно или случајно направи материјалну штету на машинама које се користе током обуке или на објекту у коме ће се вршити обука.

Како је понуђач у више наврата у ранијим годинама пружао услуге за велики број сличних обука у јавним набавкама, са Наручиоцем се увек дефинишу потенцијалне ситуације у које може да се нађе добављач током реализације уговора и такве ситуације, као стварно могуће, треба прецизно дефинисати, предвидети, испланирати координацију са Наручиоцем за њихово отклањање, те обезбедити да ни једна уговорна страна не трпи штету уколико до таквих ситуација стварно дође.

Наручилац се недефинисањем ових ситуација оградио од одговорности за настајање материјалне и новчане штете коју може претрпети добављач приликом реализације уговора.

Из свега наведеног произилази да је овако састављен модел уговора од стране Наручиоца у супротности са Законом о облигационим односима, који императивним нормама регулише права и обавезе сваке од уговорних страна. Једно од основних начела овог Закона је дефинисано одредбом члана 154., којом је прописано да ко другоме проузрокује штету дужан је накнадити је, уколико не докаже да је штета настала без његове кривице. Такође, одредбом члана 155. одређен је појам материјалне штете, а то је умањење нечије имовине (обична штета) и спречавање њеног повећања (измакла корист).

Дакле, оваквим моделом уговора и непотпуно дефинисаним условима који се односе на обуку и полазнике, добављач може претрпети штету, без своје кривице, уколико добављач спроведе обуку за максималан број полазника, а онда одређен број полазника из било ког разлога одустане. У тој ситуацији, добављачу ће бити проузрокована материјална штета јер Наручилац није у моделу уговора дефинисао ову ситуацију и ко је у обавези да сноси трошкове у случају одустанка. То свакако не може бити добављач.

Наведено се односи и на ситуацију када је добављачу причињена материјална штета на машинама које се користе током обуке или на самом објекту где се врши обука, од стране полазника.

Молимо Наручиоца да ове ситуације предвиди моделом уговора и предложи начин за њихово превазилажење.

У вези са наведеним а у складу са чланом 63.став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) обавештавамо заинтересовано лице следеће:

ОДГОВОР:

1. Средства за предметну јавну набавку обезбеђена су из донације Немачке организације за техничку сарадњу GIZ, а по уговору бр. 81220209 од 29.11.2017. године (011-40-2777/2017 од 04.12.2017. године). Наведеним уговором за финансирање одређене врсте услуга није допуштена могућност да се изврши плаћање услуге која није у потпуности реализована.

Уговором о сарадњи између Града Пожаревца и Удружења Рома Браничевског округа дефинисане су и обавезе Удружења, поред осталог и то да ће Удружење информисати циљне групе и обезбедити неопходан број особа које ће се пријавити за обуку. По прелиминарним информацијама добијеним од Удружења Рома, очекује се велики број пријављених кандидата, тако да је реално да буде и више од 50 пријављених полазника. Пројектом је предвиђено формирање и резервне листе учесника, па уколико

се деси да неки полазник одустане од обуке, биће замењен лицем са резервне листе, у складу са критеријумима који ће бити накнадно дефинисани.

2. Када је у питању одговорност за евентуалну материјалну штету на машинама које се користе током обуке или на објекту у коме ће се вршити обука, наручилац може само да констатује исто што и заинтересовано лице - да постоје императивне законске норме које, у сваком случају регулишу питање одговорности за штету и да би експлицитно навођење истих у самом уговору било сувишно и, у најмању руку нестручно. Ово из разлога што уговор представља сагласност воља уговорних страна о битним елементима самог уговора а не сублимат одредби Закона о облигационим односима.

Ово појашњење у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници www.pozarevac.rs.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ