

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
-Комисија за јавну набавку у отвореном поступку-
Број: 404-587/20-015/3
Датум: 24.07.2020. године

СВИМ ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ ЛИЦИМА КОЈА СУ ПРЕУЗЕЛА КОНКУРСНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ

ПРЕДМЕТ: појашњење у вези са припремањем понуде за јавну набавку број **ЈН ОП 40/2020 (1.1.49 у Плану јавних набавки)**

Заинтересовано лице које је преузело конкурсну документацију за јавну набавку добара, број **ЈН ОП 40/2020 (1.1.49 у Плану јавних набавки)**-Набавка опреме за мерење квалитета ваздуха, ОРН 38433200 – Опрема за мерење емисија, доставило је наручиоцу писани захтев путем email-а дана 21.07.2020. године у 10,43 часова. Наведеним е-mail-ом тражи се одговор на следећа питања:

ПИТАЊА:

Према инструкцијама наведеним у објављеној ЈН ОП 40/2020, а у складу са одредбама члана 20. ЗЈН. достављамо вам следећа питања:

1. На страници 8. конкурсне документације којом су уређена финансијска обезбеђења, као средство обезбеђења помиње се искључиво меница. На овај начин, дискриминишу се понуђачи са страним држављанством, с обзиром да исти нису у могућности да доставе меницу као средство обезбеђења, а што је супротно одредби члана 12. Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), којом је прописано да наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Питање је следеће: Да ли уместо менице као средства обезбеђења понуђач може да достави банкарску гаранцију као средство обезбеђења ради враћања аванса, ради доброг, квалитетног и у року извршења посла, и ради отклањања грешака у гарантном року ? Односно да ли самим тим понуђач може дати изјаву да ће као средство обезбеђења доставити банкарску гаранцију?

2. На страници 14. конкурсне документације којом се дефинишу додатни услов везано за кадровски капацитет прописано је да понуђач треба да због повезивања на постојећи систем, дата логера "Хрчак" и централног аквизиционог софтвера "Кошава" има минимум 2 радно ангажована сервисера који поседују сертификат произвођача или овлашћеног дистрибутера.

Питање је следеће: Да ли овај додатни услов посредно значи и да дата логер нужно мора бити "Хрчак", односно централни аквизициони софтвер мора бити "Кошава"?

Уколико је одговор потврдан, напомињемо да је реч о дискриминаторском услову, јер се из поступка јавне набавке директно искључују сви понуђачи који поседују дата логер и софтвер другог произвођача?

Напомињемо да је одредбом из члана 76. став 6. Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) прописано да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Сагласно наведеном, предлажемо да се из конкурсне документације, без одлагања отклони овај дискриминаторски услов, те да се дозволи учешће и понуђачи који могу да понуде дата логер и софтвер од других произвођача.

3. Из објављене тендерске документације ЈН ОП 40/2020, јасно се види да је у питању набавка потпуно нове Опреме за мерење емисије а не реконструкција постојеће. Те у том смислу Наручилац не може захтевати тачно одређене произвођаче као ни њихове моделе опреме већ само испуњавање техничких карактеристика тражене опреме. Поред дата логера ХРЧАК у свету постоје и многи други дата логери који могу бити понуђени и испунити тражене техничке услове. Такође, и софтвер КОШАВА је софтвер који се налази у АГЕНЦИЈИ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, Београд, на њиховом централном рачунару и служи за прихват података мерења свих станица распоређених по територији Републике Србије а затим их обрађује и стручна лица сачињавају одговарајуће извештаје на основу тако прикупљених података. Према томе, увођење појма обавезе централног аквизиционог софтвера “Кошава” и услова да понуђач има минимум 2 радно ангажована сервисера који поседују сертификат произвођача или овлашћеног дистрибутера је дискриминаторно јер Наручилац не набавља аквизициони софтвер а такође ни дата логер не сме бити ограничен само на модел ХРЧАК.

Питање је следеће: Молимо вас да се из ДОДАТНИХ УСЛОВА конкурсне документације, без одлагања отклони овај дискриминаторски услов, те да се дозволи учешће и понуђача који могу да понуде дата логер других произвођача са обавезом да понуђач да изјаву могућности комуникације понуђеног дата логера са централним аквизиционим софтвером “Кошава” и пренос података у задатом формату за даљу обраду. Самим тиме, искључити из тендерске документације дискриминаторски услов о поседовању кадровског капацитета: “ прописано је да понуђач треба да због повезивања на постојећи систем, дата логера “Хрчак” и централног аквизиционог софтвера “Кошава” има минимум 2 радно ангажована сервисера који поседују сертификат произвођача или овлашћеног дистрибутера. “ и преформулише у складу са претходно реченим на тај начин да се омогући учешће и осталих понудјача – представника других производјача.

4. На страницама 15-17 таксативно су набројане исправе/документа којим се доказују обавезни услови. Међутим, претходно је на страници 14, под тачком 3. (упутство за доказивање обавезних услова), назначено да лице уписано у регистар понуђача није дужно да приликом подношења понуде, односно пријаве доказује испуњеност обавезних услова, с тим што има обавезу да у својој понуди јасно наведе да се налази у регистру понуђача.

Питање је следеће: Да ли то коначно значи да се независно од набројаних исправа са страница 15-17, доказивање обавезних услова може извршити и достављањем изјаве у својој понуди да се понуђач налази у регистру понуђача.

5. На страници 18. конкурсне документације прописани су додатни услови за учешће у поступку јавне набавке и то списак најзначајних купаца, односно наручилаца (референц листа) код којих је извршена испорука и монтажа аутоматских станица у претходних пет година (2015, 2016, 2017, 2018 и 2019. година) и потврда референтних наручилаца којима се потврђује да је понуђач извршио испоруку и монтажу најмање 2 аутоматске станице за мерење квалитета ваздуха, техничких карактеристика истих или сличних као аутоматска станица у предметној набавци ваздуха.

Питања су следећа: Да ли списак најзначајних купаца треба да буде потписан и печатиран од стране наручиоца?

У конкурсној стоји да ове услове треба да испуни сваки члан групе понуђача. **Да ли је у питању грешка?**

Напомињемо да је одредбом из члана 81. Закона о јавним набавкама(Службени гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), прописано да сваки понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове из члана 75. став 1. тач. 1) до 4) овог закона, **а додатне услове испуњавају заједно, осим ако наручилац из оправданих разлога не одреди другачије. Према томе правило је да се додатни услови испуњавају заједно, а изузетно сваки члан групе појединачно. Ако није грешка који је разлог што се тражи за сваког члана групе понуђача испуњење ових додатних услова?**

6. У обрасцу понуде (у обрасцу бр.11), у члану 5. стоји да је гарантни рок за комплетну аутоматску станицу за мерење квалитета ваздуха најмање 24 месеца, док у ИИИ делу – техничка спецификација по редним бројем 6. стандардни реф. узоркивач ваздуха, тачка 23. стоји гаранција 12 месеци, под редним бројем 7. – анализатор, гаранција је такође 12 месеци.

Питање је следеће: Који је онда гарантни рок? најмање 24 месеца или 12 месеци?

7. У одељку техничке спецификације (редни број 8) – уређај за архивирање података са мерних уређаја, наводи се следећи опис: Повезивање са централним системом за аквизицију података “Кошава СЕПА” – обезбеђивање преноса података у реалном времену ка централном систему за аквизицију података “Кошава Сепа” са свим параметрима статусног рада.

Питање је следеће: Из ког разлога централни систем за аквизицију података мора бити “Кошава Сепа”? Напомињемо да је реч о дискриминаторском услову, те предлажемо да се дозволи могућност да централних система за аквизицију буде и од других произвођача.

8. У одељку техничке спецификације (редни број 6) – стандардни референтни узоркивач вазуа, наводи се следећи опис: Повезивање са централним системом за аквизицију података “Кошава СЕПА” – обезбеђивање преноса података у реалном времену ка централном систему за аквизицију података “Кошава Сепа” са свим параметрима статусног рада семплера.

Питање је као под бројем 6.

У вези са наведеним, а у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) наручилац даје следеће:

ОДГОВОРЕ:

1. Наручилац ће дозволити да понуђачи могу уз понуду, уместо изјаве о достављању средстава финансијског обезбеђења којом потврђују да ће доставити тражена средства финансијског обезбеђења, да доставе писмо о намерама банке за издавање банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања, банкарске гаранције за добро извршење посла, која ће бити достављена у тренутку закључења уговора и банкарске гаранције за отклањање грешака у гарантном року, која ће бити достављена у тренутку примопредаје предмета уговора. Наручилац ће изменити конкурсну документацију у делу који се односи на средства финансијског обезбеђења.

2. Овим захтевом наручилац није посредно захтевао избор дата логера нити аквизиционог сервера како се у питању наводи, већ је наручилац под додатним условом неопходног

кадровског капацитета дефинисао услов којим се обезбеђује поуздано повезивање захтеване опреме у централни систем праћења квалитета ваздуха Агенције за заштиту животне средине а што је и дефинисано захтеваним техничким капацитетом понуђача.

Уместо захтеваних дата логера „Хрчак“ и централног аквизиционог софтвера „Кошава“, понуђачи могу да понуде и други одговарајући дата логер-уређај за архивирање података са мерних уређаја и софтвер другог произвођача **идентичних карактеристика**.

Наручилац ће изменити конкурсну документацију тако што ће предвидети могућност да понуђачи доставе одговарајућу опрему другог произвођача **идентичних карактеристика**.

У том случају понуђачи ће морати да докажу да имају минимум 2 (два) радно ангажована сервисера који поседују сертификат оног произвођача или овлашћеног дистрибутера чији дата логер и софтвер нуде.

3. Предвиђена станица за контролу квалитета ваздуха се укључује у постојећи систем аутоматских станица за контролу квалитета ваздуха Агенције за заштиту животне средине, која у својој мрежи има више од 30 аутоматских станица. За наручиоца је од изузетне важности да се изврши поуздано повезивање ново-испоручене опреме на постојећи систем и њено укључивање у централни аутоматски систем мерења квалитета ваздуха Агенције за заштиту животне средине. Из тог разлога је наручилац у додатним условима за учешће у поступку јавне набавке дефинисао услов да понуђач има 2 радно ангажована сервисера који поседују сертификат произвођача или овлашћеног дистрибутера софтверског решења „Хрчак“ и „Кошава“. При томе, прописивање предметног услова 2.2. од стране наручиоца не ставља нити једног заинтересованог понуђача у неравноправан положај с обзиром да, поред самог произвођача софтверског решења „Хрчак“ и „Кошава“, на тржишту постоје и други правни субјекти који располажу са захтеваним обученим сертификованим сервисерима, а о чему наручилац има непосредна сазнања.

Уместо захтеваних дата логера „Хрчак“ и централног аквизиционог софтвера „Кошава“, понуђачи могу да понуде и други одговарајући дата логер-уређај за архивирање података са мерних уређаја и софтвер другог произвођача **идентичних карактеристика**.

Наручилац ће изменити конкурсну документацију тако што ће предвидети могућност да понуђачи доставе одговарајућу опрему другог произвођача **идентичних карактеристика**.

Као и код претходног појашњења, у случају да понуђачи нуде неке друге одговарајуће дата логере и софтвере другог произвођача **идентичних карактеристика**, понуђачи треба да имају минимум 2 (два) радно ангажована сервисера који поседују сертификат оног произвођача или овлашћеног дистрибутера чији дата логер и софтвер нуде.

4. Конкурсном документацијом и Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) дефинисано је да лице уписано у регистар понуђача није дужно да приликом подношења понуде, односно пријаве доказује испуњеност обавезних услова с тим што има обавезу да у својој понуди јасно наведе да се налази у регистру понуђача.

Дакле, понуђач који је уписан у регистар понуђача који се води код АПР-а, може да докаже испуњеност обавезних услова из члана 75. став 1-4 ЗЈН-а за учешће у поступку јавне набавке и достављањем потписане изјаве у којој ће навести интернет страницу где су ти подаци доступни или да се на други јасан начин у понуди позове на наведену интернет страницу.

5. Списак најзначајних купаца (референц листа) који је дат на Обрасцу бр. 9 конкурсне документације попуњава и потписује овлашћено лице понуђача, док потврде о реализацији закључених уговора (Образац бр. 10) издају и потписују референтни наручиоци код којих је понуђач извршио испоруку и монтажу аутоматских станица у траженом периоду.

У складу са чланом 1. Правилника о допуни Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова

(„Службени гласник РС”, бр. 86/15 и 41/19), наручилац је предвидео у конкурсној документацији обавештење за понуђаче да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна.

Што се тиче начина испуњавања додатних услова, наручилац је начинио грешку, те ће изменити конкурсну документацију у том делу тако да додатне услове испуњава група понуђача кумулативно, а не сваки члан из групе понуђача.

6. Гарантни рок за комплетну аутоматску станицу за мерење квалитета ваздуха (дакле и за све компоненте) која је предмет набавке износи најмање 24 месеца. Наручилац ће изменити конкурсну документацију и ускладиће гарантни рок у свим деловима конкурсне документације.

7. Предвиђена станица за контролу квалитета ваздуха се укључује у постојећи систем аутоматских станица за контролу квалитета ваздуха Агенције за заштиту животне средине, која у својој мрежи има више од 30 аутоматских станица. Предметном јавном набавком није предвиђена набавка централног система за аквизицију података тако да је неоснована тврдња заинтересованог лица да постоји дискриминаторски услов јер и не постоји захтев за набавком централног система за аквизицију података. Наручилац остаје при захтевима из конкурсне документације.

8. Гарантни рок за комплетну аутоматску станицу за мерење квалитета ваздуха (дакле и за све компоненте) која је предмет набавке износи најмање 24 месеца. Наручилац ће изменити конкурсну документацију и ускладиће гарантни рок у свим деловима конкурсне документације.

Обзиром да је чланом 63. став 5. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15) прописано да ако наручилац измени или допуни конкурсну документацију осам или мање дана пре истека рока за подношење понуда, наручилац је дужан да продужи рок за подношење понуда и објави обавештење о продужењу рока за подношење понуда, обавештавамо вас да је рок за подношење понуда за набавку услуга- **Набавка опреме за мерење квалитета ваздуха, ОРН 38433200 – Опрема за мерење емисија, ЈН ОП 40/2020 (1.1.49 у Плану јавних набавки), продужен.**

Крајњи рок за подношење понуда је 3. август 2020. године до 12,00 часова.

Јавно отварање понуда ће се обавити 3. августа 2020. године у 12,30 часова, у просторијама Градске управе града Пожаревца, ул. Дринска бр. 2, уз присуство овлашћених представника заинтересованих понуђача.

Ово појашњење, измењену конкурсну документацију и обавештење о продужењу рока за подношење понуда у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници www.pozarevac.rs.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ