

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
- Комисија за јавну набавку у отвореном поступку -
Број: **404-82/16-03/3**
11.03.2016. године
П о ж а р е в а ц

ПРЕДМЕТ: појашњење у вези са припремањем понуде за јавну набавку број **ЈН ОП 4/2016 (1.2.1 у Плану јавних набавки)**

Заинтересовано лице које је преузело конкурсну документацију за отворени поступак јавне набавке број **ЈН ОП 4/2016 (1.2.1 у Плану јавних набавки) – систематска дератизација на територији града Пожаревца (пролећни третман)**, ОРН 90923000 - услуге дератизације, доставило је наручиоцу писани захтев путем е-mail-а дана 09.03.2016. године у 13,53 часова, којим тражи одговор на следећа питања:

ПИТАЊА:

1. У конкурсној документацији за јавну набавку услуга бр. БР. ЈН ОП 4/2016 - спровођење систематске дератизације на територији града Пожаревца (пролећни третман) у тачки 3.2. у оквиру доданих услова под тачком б) тражите да понуђач располаже неопходним пословним капацитетом, односно да је у претходних пет година (2011, 2012, 2013, 2014. и 2015. година) реализовао услуге систематске дератизације у износу од минимум 25.000.000,00 динара.

Молимо вас да нам објасните зашто сте у тачки 3.2. у оквиру додатних услова под тачком б) тражили од понуђача да располаже неопходним пословним капацитетом, односно да је у претходних пет година (2011, 2012, 2013, 2014. и 2015. година) реализовао услуге систематске дератизације у износу од минимум 25.000.000,00 динара, имајући у виду да је прошле године за вршење услуга систематске дератизације Уговор закључен на износ од 5.438,177 динара, а посебно узимајући у обзир да је чланом 76 став 6 Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) наручилац обавезан да одреди услове за учешће у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

2. У конкурсној документацији за јавну набавку услуга бр. БР. ЈН ОП 4/2016 - спровођење систематске дератизације на територији града Пожаревца (пролећни третман) у тачки 3.2. у оквиру додатних услова под тачком 7) тражите са понуђач располаже одговарајућим техничким и довољним кадровским капацитетом и то:
 - 7.1. да располаже следећом техничком опремом:
 - најмање 10 (десет) возила за терен (једно екипу чини једно возило)
 - 7.2. да има најмање 10 (десет) радно ангажованих лица која ће бити задужена за извршење предмета јавне набавке са одговарајућом стручном спремом:
 - најмање 1 (један) лекар специјалиста епидемиологије
 - најмање 1 (један) доктор ветерине са положеним стручним испитом
 - најмање 2 (два) инжењера санитарне или еколошке струке
 - најмање 3 (три) техничара санитарне струке
 - најмање 2 (два) техничара ветеринарске струке
 - најмање једно лице одговорно за координацију рада екипа
 - 7.3. најмање 20 (двадесет) оперативних извршилаца најмање 10 (десет) екипа, а једну екипу чине 2 (два) оперативна извршиоца.

Молимо вас да нам објасните због чега сте и на основу којих критеријума у тачки 3.2. у оквиру додатних услова под тачком 7) тражили од понуђача да располаже наведеним техничким капацитетом од 10 возила.

3. У конкурсној документацији за јавну набавку услуга бр. ЈН ОП 4/2016 – спровођење систематске дератизације на територији града Пожаревца (пролећни третман) у тачки 3.2 у оквиру додатних услова под тачком 7) тражите да понуђач располаже одговарајућим техничким капацитетом и довољним кадровским капацитетом и то:

7.1. да располаже следећом техничком опремом:

- најмање 10 (десет) возила за терен (једно екипу чини једно возило)

7.2. да има најмање 10 (десет) радно ангажованих лица која ће бити задужена за извршење предмета јавне набавке са одговарајућом стручном спремом:

- најмање 1 (један) лекар специјалиста епидемиологије

- најмање 1 (један) доктор ветерине са положеним стручним испитом

- најмање 2 (два) инжењера санитарне или еколошке струке

- најмање 3 (три) техничара санитарне струке

- најмање 2 (два) техничара ветеринарске струке

- најмање једно лице одговорно за координацију рада екипа

7.3. најмање 20 (двадесет) оперативних извршилаца најмање 10 (десет) екипа, а једну екипу чине 2 (два) оперативна извршиоца.

Молимо вас да нам појасните због чега сте и на основу којих критеријума тражили од понуђача да за извршење предмета јавне набавке радно ангажује 30 људи, од којих ће 20 бити оперативни извршиоци, а 10 задужени за извршење предмета јавне набавке, те нам појасните због чега је неопходно ангажовање још једног посебног лица које ће бити одговорно за координацију рада екипа, односно да ли, у том смислу, понуђач може именовати лице из већ постојећег стручног кадра (лекар специјалиста епидемиологије, доктор ветерине са положеним стручним испитом, инжењери санитарне или еколошке струке) као лице одговорно за координацију рада екипа или то мора бити лице посебно радно ангажовано и одговорно за координацију рада екипа.

ОДГОВОР:

1. Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. Смисао одређивања додатних услова јесте да наручилац буде сигуран да ће уговор закључити са понуђачем који има капацитете да успешно реализује предметни уговор и то је био једини мотив којим се овај наручилац руководио приликом одређивања додатног услова у погледу пословног капацитета. Наручилац је управо из наведеног разлога одредио максимални период у којем се оцењује искуство понуђача у вези са предметном јавном набавком као период од претходних пет година (2011, 2012, 2013, 2014. и 2015. година). Пословни капацитет свакако представља један од показатеља озбиљности понуђача и исти није одређен независно од чињенице колико износи процењена вредност јавне набавке, имајући у виду да је управо та вредност основ који је између осталих фактора успоставио логичку везу са садржином додатног услова. Обавеза да додатни услови не дискриминишу понуђаче не значи да постављене услове може и мора да испуни сваки понуђач који се бави предметном јавном набавком, већ је смисао одређивања тих услова да у поступку учествују само понуђачи који су за то квалификовани и способни.

Тачно је да је вредност уговора о пружању услуга систематске дератизације у 2015. години износила **5.492.177,00 (а не 5.438,177 динара** као што наводи заинтересовано лице),

али у питању је био само један (пролећни) третман систематске дератизације јер град Пожаревац није обезбедио финансијска средства и за јесењи третман. До 2011. године град Пожаревац као подручје проглашено зараженим од заразне болести животиња трихинелозе је редовно спроводио два третмана систематске дератизације па је у 2011. години на пр. уговорена вредност износила 9.920.000,00 динара.

2. Технички капацитет од 10 возила примерен је предмету јавне набавке јер се систематска дератизација спроводи на територији града Пожаревац, Градске општине Костолац и 25 сеоских насеља. Велики број објеката који су предмет третмана (32330 без пољопривредних објеката-објеката за чување житарица, амбара, силоса, штала, обора) захтева већи број возила и екипа на терену, тако да је по мишљењу наручиоца за овај број објеката одређена адекватна техничка опремљеност. Доказ о одговарајућој техничкој опремљености понуђача су фотокопије саобраћајних дозвола важећих на дан отварања понуда или фотокопије уговора о закупу или лизингу за та возила као и фотокопије полиса осигурања за наведена возила. Из наведеног произлази да наручилац не инсистира да возила буду власништво понуђача.

3. Смисао одређивања услова у погледу кадровског капацитета за предметну јавну набавку је да у поступку учествују само понуђачи који су за то квалификовани и стручно оспособљени. Приликом одређивања броја извршилаца наручилац се руководио обимом предмета јавне набавке односно великом површином и великим бројем објеката на територији града Пожаревац, Градске општине Костолац и 25 сеоских насеља које треба обухватити третманом. Наручилац захтева посебно лице за координацију рада екипа јер је логично да тачно одређени представник понуђача на терену буде одговоран за рад екипа и контакт са представницима наручиоца. Понуђач може именовати лице из већ постојећег стручног кадра (лекар специјалиста епидемиологије, доктор ветерине са положеним стручним испитом, инжењери санитарне или еколошке струке) као лице одговорно за координацију рада екипа уколико располаже у оквиру одређене стручне спреме већим бројем извршилаца од траженог. Овај захтев наручиоца је испуњен уколико се у изводу из електронске базе података Пореске управе Републике Србије (ЕБП-ПУРС) са датумом плаћања обавеза по основу пореза и доприноса за радно ангажована лица у месецу који претходи месецу у коме је објављен позив за подношење понуда (месец јануар 2016. године), прикаже 10 радно ангажованих лица одговарајуће стручне спреме. Наручилац је приликом припреме конкурсне документације и дефинисања кадровског капацитета уважио ставове Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки изнете у бројним одлукама да инсистирање на радном односу на неодређено време ограничава конкуренцију међу понуђачима и да се реализација уговора о јавној набавци може поверити и лицима која би понуђач ангажовао по неком другом основу. Из наведених разлога као доказ о довољном кадровском капацитету наручилац је одредио:

- **за запослена лица:** фотокопије пријава на осигурање и фотокопије диплома или уверења о стручној оспособљености
- **за лица која нису у радном односу:** фотокопија уговора о радном ангажовању у складу са Законом о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14) и фотокопије диплома или уверења о стручној оспособљености

Ово појашњење у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници www.pozarevac.rs.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ