

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-436/16-03/5
Датум: 22.11.2016. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности бр. 404-436/16-03/4 од 17.11.2016. године, начелник Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

ОДЛУКУ **о обустави поступка**

ОБУСТАВЉА СЕ поступак јавне набавке мале вредности за набавку услуга - здравствени прегледи запослених, ОРН 85120000 – услуге лекарских ординација и сродне услуге, **ЈН МВ 26/2016 (1.2.16 у Плану набавки)**, покренут Одлуком о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. 404-436/16-03 од 26.10.2016. године.

Образложење

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. **404-436/16-03** од **26.10.2016.** године за набавку услуга - здравствени прегледи запослених, ОРН 85120000 – услуге лекарских ординација и сродне услуге, **ЈН МВ 26/2016 (1.2.16 у Плану набавки)**. Процењена вредност јавне набавке је **1.416.666,00** динара без пореза на додату вредност. Средства су обезбеђена Одлуком о у буџету града Пожаревца за 2016 („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 13/15, 7/16 и 12/16), раздео 5 - Градска управа, глава 1 - Градска управа, функција 130, шифра програма 0602, шифра програмске активности 0001, економска класификација 424311-здравствена заштита по уговору.

Наручилац је спровео поступак јавне набавке мале вредности јер **процењена вредност истоврсних набавки на годишњем нивоу није већа од 5.000.000 динара.**

По позиву за подношење понуда упућеном понуђачима, објављеном на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 28.10.2016. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 07.11.2016. године до 12,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

1) **Заједничка понуда групе понуђача DR VERICA ARSENIJEVIĆ PR POLIKLINIKA TESTUM MED-LABOR POZAREVAC, ул. Книћанинова, бр. 19-21, Пожаревац, ЗАВОД ЗА ЗДРАВСТВЕНУ ЗАШТИТУ РАДНИКА „МЕДИЦИНСКИ СИТЕМ БЕОГРАД - МСБ“, ул Маглајска 30, Београд-Савски венац, ЗДРАВСТВЕНА УСТАНОВА ОПШТА БОЛНИЦА „МЕДИЦИНСКИ СИТЕМ БЕОГРАД“ БЕОГРАД, Војводе Степе 323, Београд – Вождовац, DRAGAN VELIMIROVIC PR LABORATORIJA IZ OBLASTI PATOHISTOLOGIJE SUPREMLAB BEOGRAD, Кнез Милоша 80, Београд- Савски венац.**

2) **ДОМ ЗДРАВЉА ПОЖАРЕВАЦ, ул. Јована Шербановића бр. 12, Пожаревац**

Јавно отварање понуда је спроведено дана 07.11.2016. године у 13,30 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку мале вредности дана 08.11.2016. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

На основу извршеног прегледа благовремених понуда и поднетих доказа о испуњености услова предвиђених чланом 75. и 76. Закона о јавним набавкама (“Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија је утврдила следеће:

1) **Заједничка понуда групе понуђача DR VERICA ARSENIJEVIĆ PR POLIKLINIKA TESTUM MED-LABOR POŽAREVAC, ул. Книћанинова, бр. 19-21, Пожаревац, ЗАВОД ЗА ЗДРАВСТВЕНУ ЗАШТИТУ РАДНИКА „ МЕДИЦИНСКИ СИТЕМ БЕОГРАД - МСБ“, ул Маглајска 30, Београд Савски венац, ЗДРАВСТВЕНА УСТАНОВА ОПШТА БОЛНИЦА „МЕДИЦИНСКИ СИТЕМ БЕОГРАД“ БЕОГРАД, Војводе Степе 323, Београд – Вождовац, DRAGAN VELIMIROVIC PR LABORATORIJA IZ OBLASTI PATOHISTOLOGIJE SUPREMLAB БЕОГРАД, Кнез Милоша 80, Београд- Савски венац, евидентирана код наручиоца под бројем 404-458/16-03 од 07.11.2016. године (52/2016 од 04.11.2016. године) не испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:**

- тачком **6.2. Доказивање услова у погледу одговарајућег техничког капацитета** конкурсне документације одређено је да као доказ о испуњености услова понуђач чије је седиште на територији града Пожареваца доставља решење надлежног Министарства здравља о испуњењу прописаних услова за обављање здравствене делатности **за све области медицине обухваћен техничком спецификацијом.** За понуђаче чије је седиште ван територије града Пожареваца одређен је доказ – уговор о закупу пословног простора на територији града Пожареваца за извршење посла који је предмет ове јавне набавке и **решење надлежног Министарства здравља о испуњењу прописаних услова за обављање здравствене делатности за закупљени простор** за све области медицине обухваћене техничком спецификацијом.

У конкретном случају, група понуђача је поднела заједничку понуду али на тај начин није испунила захтев наручиоца да понуђач чије је седиште на територији града Пожареваца поседује решење надлежног Министарства здравља о испуњењу прописаних услова за обављање здравствене делатности **за све области медицине обухваћене техничком спецификацијом.** Чланови групе понуђача у заједничкој понуди појединачно поседују решења надлежног Министарства здравља о испуњењу прописаних услова у погледу кадрова, опреме, просторија и лекова за обављање одређених послова здравствене делатности односно за поједине области медицине обухваћене техничком спецификацијом, **али у пословним просторијама које се налазе ван седишта наручиоца и које су наведене у решењима надлежног Министарства здравља.** Пословни простор овлашћеног члана групе понуђача **DR VERICA ARSENIJEVIĆ PR POLIKLINIKA TESTUM MED-LABOR POŽAREVAC, ул. Книћанинова, бр. 19-21** према Правилнику о ближим условима за обављање здравствене делатности у здравственим установама и другим облицима здравствене службе („Службени гласник РС“, бр. 43/06, 112/09, 50/10, 79/11, 10/12-др. правилник, 119/12-др. правилник и 22/13) испуњава услове у погледу кадрова, опреме, просторија и лекова за специјалистичке лекарске прегледе из области микробиологије са паразитологијом, медицинске биохемије, интерне медицине и гинекологије и акушерства, али не и у погледу осталих здравствених прегледа обухваћених техничком спецификацијом услуга.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **898.980,00 динара**, без пореза на додату вредност, што **не прелази** процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:
Важност понуде: 60 дана од дана отварања понуда.
Подизвођача: нема

Комисија је констатовала да се заједничка понуда групе понуђача **Заједничка понуда групе понуђача DR VERICA ARSENIJEVIĆ PR POLIKLINIKA TESTUM MED-LABOR POŽAREVAC**, ул. Книћанинова, бр. 19-21, Пожаревац, ЗАВОД ЗА ЗДРАВСТВЕНУ ЗАШТИТУ РАДНИКА „МЕДИЦИНСКИ СИТЕМ БЕОГРАД - МСБ“, ул Маглајска 30, Београд Савски венац, ЗДРАВСТВЕНА УСТАНОВА ОПШТА БОЛНИЦА „МЕДИЦИНСКИ СИТЕМ БЕОГРАД“ БЕОГРАД, Војводе Степе 323, Београд – Вождовац, DRAGAN VELIMIROVIC PR LABORATORIJA IZ OBLASTI PATOHISTOLOGIJE SUPREMLAB BEOGRAD, Кнез Милоша 80, Београд - Савски венац, не може сматрати **прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност додатног услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу одговарајућег техничког капацитета. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву** сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

2) Понуда понуђача **DOM ZDRAVLJA POŽAREVAC**, ул. Јована Шербановића бр. 12, Пожаревац, евидентирана код наручиоца под бројем **404-459/16-03** од **07.11.2016.** године (5304 од 07.11.2016. године) не испуњава услове (додатне) из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације из следећих разлога:

- понуђач је као доказ да поседује важећу дозволу за обављање делатности која је предмет јавне набавке доставио решење Министарства здравља Републике Србије-Сектора за инспекцијске послове број 500-01-00613/2011-04 од 30.03.2011. године којим се у ставу I диспозитива утврђује да су испуњени законом прописани услови за почетак рада и обављање здравствене делатности Дома здравља „Пожаревац“ са седиштем у Пожаревцу ул. Јована Шербановића бр. 12. а ставом II диспозитива да се утврђује обавеза пружања здравствених услуга из делатности-области медицине као и рад посебних организационих јединица, како је утврђено у делатности и унутрашњој организацији Статута Дома здравља. Чланом 14. Статута Дома здравља Пожаревац одређено је да Дом здравља обавља здравствену делатност на примарном нивоу на подручју града Пожаревца. Чланом 15. Статута Дома здравља Пожаревац утврђено је да Дом здравља у оквиру своје делатности пружа превентивне, дијагностичке, терапијске и рехабилитационе услуге из: опште медицине, педијатрије, здравствене заштите жена, хитне медицинске помоћи, стоматологије, медицине рада, поливалентне патронаже и здравствене неге, кућног лечења, лабораторијске и радиолошке дијагностике.

Наручилац је на страни 43-45. конкурсне документације јасно навео захтевану спецификацију прегледа која између осталог обухвата гинеколошки преглед са колпоскопијом и Папаниколау тестом. Обзиром да се овај тест дефинише као патохистолошки метод прегледа грлића материце а да је конкурсном документацијом као и чланом 75. став 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама дефинисано да понуђач мора поседовати важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, те како је ПАПА тест свакако предмет исте, намеће се логичан закључак да легитимни понуђачи морају бити регистровани од стране Министарства здравља Републике Србије за обављање здравствене делатности из области патохистологије. Поред ових услуга понуђачи морају бити регистровани за пружање услуга из области лабораторијске и радиолошке дијагностике, гинекологије, офтамологије интерне медицине и осталих области које су захтеване конкурсном документацијом. Увидом у решење Министарства здравља и статут који је достављен није се могло са сигурношћу утврдити да исти обухватају и дозволу за обављање

гинеколошког прегледа са колпоскопијом и Папаниколау тестом, као и све друге области које су спецификацијом прецизно описане. Узимајући у обзир наведено, понуђачу је у складу са чланом 93. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), упућен захтев за додатно појашњење а које ће садржати податке (доказе) да ли је достављеним Решењем министарства здравља бр. 500-01-00613/2001-04 од 30.3.20011. године дозвољено и обављање гинеколошког прегледа са колпоскопијом и ПАПА тестом као и свих осталих прегледа који су захтевани техничком спецификацијом.

У остављеном року од 3 (три) дана понуђач је дана 15.11. 2016. године доставио појашњење и два мишљења/обавештења Министарства здравља Републике Србије број 500-01-917/2016-02 од 08.08.2016. године и 531-01-99/2016-09 од 15.07.2016. године. Обавештење Министарства здравља Републике Србије бр. 531-01-99/2016-09 од 15.07.2016. године у последњем ставу упућује на примену Правилника о номенклатури лабораторијских услуга на примарном, секундарном и терцијарном нивоу („Службени гласник РС, бр. 59/12) којим су утврђене оне области које нису из области рада на примарном нивоу здравствене заштите као што су преглед вагиналног бриса, цитолошка анализа на донетим обојеним препаратима и макроскопске и микроскопске анализе и дијагнозе промена на узорцима, које су на секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите.

Према наведеном Правилнику, и одређивање нивоа тиреостимулирајућег хормона (tirotropin, TSH) у серуму имуно одређивањем (које је такође било обухваћено техничком спецификацијом), припада секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите.

Из наведених разлога, понуђач Дом здравља Пожаревац наведеним решењем Министарства здравља Републике Србије и Статутом није доказао да испуњава прописане услове за обављање здравствене делатности за све области медицине обухваћене техничком спецификацијом што није у складу са тачком **3.3. ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ ОБАВЕЗНИХ УСЛОВА** подтачка 5. конкурсне документације.

Цена дата у понуди за предметну јавну набавку износи **274.200,00 динара**, без пореза на додату вредност, што **не прелази** процењену вредност конкретне јавне набавке.

Остали елементи понуде су:

Важност понуде: 90 дана од дана отварања понуда.

Подизвођача: нема

Комисија је констатовала да се понуда понуђача **DOM ZDRAVLJA POŽAREVAC**, ул. **Јована Шербановића бр. 12, Пожаревац**, не може сматрати **прихватљивом** у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама јер понуђач није доказао испуњеност обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке. Комисија стога предлаже одговорном лицу наручиоца да понуду овог понуђача одбије као **неприхватљиву** сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

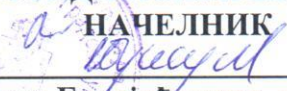
Како нису били испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку за набавку **услуга - здравствени прегледи запослених**, ОРН 85120000 – услуге лекарских ординација и сродне услуге, **ЈН МВ 26/2016 (1.2.16 у Плану набавки)**, предложила је одговорном лицу наручиоца да за наведену набавку донесе одлуку о обустави поступка, јер су у року за подношење понуда поднете само неприхватљиве понуде.

Наручилац није одлучивао о трошковима припремања понуде јер разлози за обуставу поступка нису на страни наручиоца а понуђачи исте нису ни тражили.

Наручилац прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку мале вредности, те на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама доноси одлуку као у диспозитиву.

Предметни поступак се обуставља у фази после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора. Поступак се обуставља јер је у року за подношење понуда поднета само једна неприхватљива понуда.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

НАРУЧИЛАЦ
ГРАДСКА УПРАВА
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
НАЧЕЛНИК

Сузана Булајић, дипл. правник

