

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
Број: 404-187/20-015/12
Датум: 08.06.2020. године
ПОЖАРЕВАЦ

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12,14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда (понављање фазе стручне оцене понуда) Комисије за јавне набавке у отвореном поступку бр. 404-187/20-015/11 од 06.07.2020. године, начелник Градске управе града Пожаревца, као одговорно лице наручиоца доноси следећу

ОДЛУКУ **о закључењу оквирног споразума**

I У отвореном поступку јавне набавке услуга ради закључења оквирног споразума - **Екстерни стручни надзор ЈН ОП - ОС 14/2020 (1.2.22. у Плану јавних набавки), ОРН-71247000-Надзор грађевинских радова, уговор се додељује групи понуђача ВГП "Нискоградња" АД Смедерево, "Алек-електро" Александар Манић ПР Ковин и "Експертуниверзал" ДОО Београд, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем 015-404-389/20 од 04.05.2020. године.**

II Вредност која се уговара износи **16.666.666,00** динара без пореза на додатну вредност, односно **19.999.999,20** динара са порезом на додатну вредност.

Образложење

Начелник Градске управе града Пожаревца донео је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке ради закључења оквирног споразума бр. 404-187/20-015 од 21.02.2020. године за набавку услуга- **Екстерни стручни надзор ЈН ОП - ОС 14/2020 (1.2.22. у Плану јавних набавки), ОРН-71247000-Надзор грађевинских радова**

Поступак јавне набавке се спроводи ради закључења оквирног споразума.

Овај оквирни споразум се сматра закљученим када га потпишу законски заступници свих учесника споразума или од њих овлашћена лица и предају средства обезбеђења, а ступа на снагу и важи за период од годину дана почев од првог наредног дана после дана закључења оквирног споразума

Уговори о јавној набавци који се закључују на основу оквирног споразума морају се доделити пре завршетка трајања оквирног споразума, с тим да се трајање појединачних уговора закључених на основу оквирног споразума не мора подударати са трајањем тог оквирног споразума, већ по потреби може трајати краће или дуже. Уговори се закључују на основу услова предвиђених оквирним споразумом и понуде достављене у поступку јавне набавке за закључење оквирног споразума.

Оквирни споразум се закључује између једног наручиоца и једног понуђача.

Понуђач са којима је закључен оквирни споразум биће позван да за сваки појединачни уговор достави понуду у складу са дефинисаним условима за извршење услуга, роком извршења услуга или другим критеријумима и условима који нису у супротности са оквирним споразумом. **Јединичне цене за извршење услуга вршења стручног надзора на сваком појединачном објекту не могу бити веће од понуђених јединичних цена за оквирне количине у оквирном споразуму.**

Појединачни уговори производе дејство од дана обостраног отписивања уговора или испуњења уговорно преузетих обавеза гаранција до испуњења уговорене финансијске вредности на коју је уговор потписан.

Процењена вредност јавне набавке је **16.666.666,00** динара без пореза на додату вредност.

Набавка се финансира се из буџета града Пожаревца за 2020. годину, раздео 5 - Градска управа, глава 1 - Градска управа, функција 130, шифра програма 0602, шифра програмске активности 0001, економска класификација 511441

Предметна јавна набавка се спроводи у отвореном поступку ради закључења оквирног споразума по јавном позиву објављеном на Порталу јавних набавки, интернет страници Наручиоца и Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 21.02.2020. године, на адресу наручиоца благовремено односно до 04.05.2020. године до 10,00 часова, доспеле су понуде следећих понуђача:

1. **Група понуђача ВГП "Нискоградња" АД Смедерево, "Алек-електро" Александар Манић ПР Ковин и "Експертуниверзал" ДОО Београд**
2. **Група понуђача АГ УНС Архитектонско грађевински институт ДОО Нови Сад и "Технохидросфера" ДОО Беочин**

Јавно отварање понуда је спроведено дана 04.05.2020. године у 11,00 часова у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Стручна оцена понуда обавља се пред Комисијом за јавну набавку у отвореном поступку (у даљем тексту: Комисија за јавну набавку) дана 06.07.2020. године у складу са критеријумима из конкурсне документације.

Дана 25.06.2020. године Наручилац је примио Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки о усвајању захтева за заштиту права број 4-00-409/2020 од 12.06.2020. године, заведено код Наручиоца под бројем 015-404-576/20 од 25.06.2020. године (у даљем тексту: Решење Републичке комисије). Захтев за заштиту права поднео је понуђач ВГП "Нискоградња" АД Смедерево (као овлашћени члан) са учесницима у заједничкој понуди "Алек-електро" Александар Манић ПР Ковин и "Експертуниверзал" ДОО Београд. Ценивши поднети захтев као основан, Републичка комисија је, између осталог, наложила Наручиоцу да поново изврши стручну оцену понуда, са обавезом да отклони све пропусте и неправилности, учињене приликом њеног ранијег спровођења, а које је Републичка комисија констатовала Решењем (о усвајању захтева за заштиту права).

Комисија је у поновном разматрању понуда понуђача који су доставили благовремене понуде и редовног прегледа коју комисија спроводи, приступила (у складу са својим обавезама из члана 107. став 1. ЗЈН) утврђивању да ли пристигле понуде садрже битне недостатке из члана 106 ЗЈН и да ли су пристигле понуде прихватљиве и констатовала је следеће:

У погледу понуде понуђача ВГП "Нискоградња" АД Смедерево који је поднео понуду са учесником у заједничкој понуди "Алек-електро" Александар Манић ПР Ковин и "Експертуниверзал" ДОО Београд, Комисија је утврдила следеће:

Група понуђача је понуђеном ценом од **1.366.000,00** динара без ПДВ-а, у оквиру наведених износа процењене вредности јавне набавке, како је то у тачки 2 диспозитива наведено, и иста се **ПРИХВАТА** имајући у виду одредбе члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН које

предвиђају да је прихватљива понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке. Услед изнетог Комисија је поступила у складу са својом обавезом из члана 107. став 1. ЗЈН.

Понуђач ВГП "Нискоградња" АД Смедерево доставио решење да је уписан у Регистар понуђача, издато од стране Агенције за привредне регистре, чиме се утврђују докази за испуњеност обавезних услова, како за себе тако и за учеснике у заједничкој понуди "Алек-електро" Александар Манић ПР Ковин и "Експертуниверзал" ДОО Београд.

Такође, достављен је и споразум о заједничком наступу и извршењу јавне набавке закључен дана 11.03.2020. године.

У погледу **додатних услова за пословни капацитет**, Наручилац је, тражио да понуђач **располаже довољним пословним капацитетом и то:**

- Да је понуђач у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) остварио пословни приход у минималном износу од 32.000.000,00 динара без ПДВ-а, по основу услуга пројектовања, услуга надзора и по основу извођења радова у области грађевинарства.

- Да је понуђач у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) извршио минимум једну услугу стручног надзора на изведеним радовима у грађевинарству на сложеним инфраструктурним објектима. Минимална појединачна вредност радова за бар један објект над којим је вршен надзор, мора бити већа од 40.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Докази које подноси уз понуду:

- списак најзначајнијих наручилаца (референц листа) код којих су извршене услуге надзора

- **референц листа мора да буде оверена печатом и потписана од стране овлашћеног лица понуђача.**

Услуге надзора морају бити реализоване у претходне три године (2017, 2018 и 2019), а као доказ о реализацији уз списак се достављају и обрасци потврде о реализацији закључених уговора. Потврде о реализацији закључених уговора се издају на оригиналном **Обрасцу** конкурсне документације који је потребно умножити у потребном броју примерака и доставити за сваког референтног купца односно наручиоца посебно.

- Уз потврде о реализацији закључених уговора за извршене услуге, као доказ, доставити и следеће:

- Копија уговора са наручиоцем;

- Привремене или окончане ситуације или рачун за плаћене услуге

Понуђач је као доказ о испуњености **услова** да је у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) остварио пословни приход у минималном износу од 32.000.000,00 динара без ПДВ-а, по основу услуга пројектовања, услуга надзора и по основу извођења радова у области грађевинарства, доставио Извештај о бонитету за овлашћеног члана Нискоградње АД Смедерево и члана групе понуђача Експертуниверзала ДОО Београд.

Комисија је дана 29.06.2020. године, на основу члана 93. став 1. ЗЈН, а поступајући по налогу Републичке комисије, упутила понуђачу Захтев за додатним објашњењем којим се тражи да понуђач достави документа на основу којих је могуће утврдити да је испуњен додатни услов у погледу пословног капацитета односно да је у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) остварио пословни приход у минималном износу од 32.000.000,00 динара без ПДВ-а, по основу услуга пројектовања, услуга надзора и по основу извођења радова у области грађевинарства за које су као доказ достављени Извештаји о бонитету за овлашћеног члана Нискоградње АД Смедерево и члана групе понуђача Експертуниверзала ДОО Београд.

Понуђач је дана 01.07.2020. године доставио додатно појашњење са следећим доказима:

- Окончану ситуацију члана групе Експертуниверзала ДОО Београд испостављену 18.04.2017. године Наручиоца Општинска управа општине Топола, на укупну вредност изведених радова у области грађевинарства од 9.769.027,65 дин без ПДВ-а и потврду Наручиоца која то потврђује;
- Окончану ситуацију члана групе Експертуниверзала ДОО Београд испостављену 03.10.2018. године Наручиоца Градска општина Сурчин, на укупну вредност изведених радова у области грађевинарства од 23.298.091,00 дин без ПДВ-а и потврду Наручиоца која то потврђује;
- Рачун члана групе Нискоградње АД Смедерево испостављен 17.12.2019. године предузећу "Телекомуникација" ДОО Блаце на укупну вредност изведених радова у области грађевинарства од 8.287.738,20 дин без ПДВ-а;
- Рачун члана групе Нискоградње АД Смедерево испостављен 23.09.2019. године Месној заједници Бобово за извршену услугу пројектовања водоводне мреже, на укупну вредност услуга од 490.000,00 дин без ПДВ-а и потврду Наручиоца која то потврђује;
- Рачун члана групе Нискоградње АД Смедерево испостављен 23.09.2019. године Месној заједници Дубница за извршену услугу пројектовања водоводне мреже, на укупну вредност услуга од 490.000,00 дин без ПДВ-а и потврду Наручиоца која то потврђује.

Комисија је утврдила да је понуђач достављеним наведених окончаних ситуација, рачуна и потврда доказао да испуњава тражени додатни услов у погледу пословног капацитета да је у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) остварио пословни приход у минималном износу од 32.000.000,00 динара без ПДВ-а, по основу услуга пројектовања, услуга надзора и по основу извођења радова у области грађевинарства.

Када је у питању доказивање испуњености другог услова у погледу неопходног пословног капацитета, понуђач је доставио Потврду о реализацији закључених уговора наручиоца Градска управа града Пожареваца да је вршио услугу стручног надзора на објекту "Заштита површинских вода од загађења Брежанског канала (Изградња I фазе јужног слива кишне канализације од улива у Брежански канал до шахта РО42 иза Мегамаркета "Рода") са доказима (Уговором о вршењу услуге надзора, окончану ситуацију и Уговором о извођењу радова) из којих се може закључити да је објекат над којим је вршен надзор вредности веће од 40.000.000,00 милиона динара без ПДВ-а, како је и тражено конкурсном документацијом.

У погледу додатних услова за кадровски капацитет, понуђач је доставио довољан број радно ангажованих извршилаца, како је то тражено конкурсном документацијом са траженим доказима.

Комисија је утврдила да су сви остали тражени обрасци и модели уредно потписани и оверени на оригиналним обрасцима и фотокопираним обрасцима када је то конкурсном документацијом било дозвољено, да су достављена уредно попуњена и потписана менична овлашћења, потписана и оверена бланко соло меница и да су уз исту достављен захтев за регистрацију менице оверен од стране пословне банке понуђача и картон депонованих потписа.

На основу свега напред наведеног Комисија је утврдила да понуда наведеног понуђача не садржи битне недостатке из члана 106. ЗЈН, те да је, сходно члану 3. став 1. тачка 33. ЗЈН **ПРИХВАТЉИВА**.

У погледу понуде понуђача АГ УНС Архитектонско грађевински институт ДОО Нови Сад, који је поднео понуду са учесником у заједничкој понуди "Технохидросфера" ДОО Беоцин, Комисија је утврдила следеће:

Група понуђача је понуђеном ценом од **2.218.000,00** динара без ПДВ-а, у оквиру наведених износа процењене вредности јавне набавке, како је то у тачки 2 диспозитива наведено, а иста се **ОДБИЈА као НЕПРИХВАТЉИВА**, из разлога што садржи битне

недостатке понуде из члана 106. став 1. тачка 5, који предвиђа да ће наручилац одбити понуду ако понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама. Услед изнетог и имајући у виду одредбе члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН које предвиђају да је прихватљива понуда понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке, наручилац је поступио у складу са својом обавезом из члана 107. став 1. ЗЈН који предвиђа да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде одбије све неприхватљиве понуде.

Увидом у понуду, комисија је утврдила да у Обрасцу бр. 11 "Понуда за услуге" понуђач је уписао да је понуда 16.660.000,00 динара без ПДВ-а, као и у Моделу уговора, док у Обрасцу бр. 12 "Образац структуре цене" Укупна вредност понуде са свим позицијама је 2.218.000,00 динара без ПДВ-а. Комисија је дана 11.05.2020. године од понуђача тражила додатно објашњење да се изјасни која је његова коначна понуда. Понуђач је дана 13.05.2020. године послао допис у коме се изјаснио да је његова коначна понуда 2.218.000,00 динара без ПДВ-а, као што су навели у Обрасцу бр. 12 "Образац структуре цене".

Понуђач АГ УНС Архитектонско грађевински институт ДОО Нови Сад доставио је решење да је уписан у Регистар понуђача, издато од стране Агенције за привредне регистре, чиме се утврђују докази за испуњеност обавезних услова, како за себе тако и за учесника у заједничкој понуди "Технохидросфера" ДОО Беоцин.

У погледу додатних услова за кадровски капацитет, понуђач је доставио довољан број радно ангажованих извршилаца, како је то тражено конкурсном документацијом са траженим доказима.

У погледу додатних услова за пословни капацитет, Наручилац је, тражио да понуђач **-располаже довољним пословним капацитетом и то:**

- Да је понуђач у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) остварио пословни приход у минималном износу од 32.000.000,00 динара без ПДВ-а, по основу услуга пројектовања, услуга надзора и по основу извођења радова у области грађевинарства.

- Да је понуђач у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) извршио минимум једну услугу стручног надзора на изведеним радовима у грађевинарству на сложеним инфраструктурним објектима. Минимална појединачна вредност радова за бар један објекат над којим је вршен надзор, мора бити већа од 40.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Докази које подноси уз понуду:

- списак најзначајнијих наручилаца (референц листа) код којих су извршене услуге надзора

- референц листа мора да буде оверена печатом и потписана од стране овлашћеног лица понуђача.

Услуге надзора морају бити реализоване у претходне три године (2017, 2018 и 2019), а као доказ о реализацији уз списак се достављају и обрасци потврде о реализацији закључених уговора. Потврде о реализацији закључених уговора се издају на оригиналном **Обрасцу** конкурсне документације који је потребно умножити у потребном броју примерака и доставити за сваког референтног купца односно наручиоца посебно.

- Уз потврде о реализацији закључених уговора за извршене услуге, као доказ, доставити и следеће:

- Копија уговора са наручиоцем;

- Привремене или окончане ситуације или рачун за плаћене услуге

Понуђач је доставио довољан број потврда о реализацији закључених уговора, са копијама уговора са наручиоцем, окончане ситуације и рачуне за плаћене услуге из којих се

може закључити да је у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) остварио пословни приход у минималном износу од 32.000.000,00 динара без ПДВ-а, по основу услуга пројектовања, услуга надзора и по основу извођења радова у области грађевинарства и да је у претходне три обрачунске године (2017, 2018 и 2019.) извршио минимум једну услугу стручног надзора на изведеним радовима у грађевинарству на сложеним инфраструктурним објектима. Достављене су окончане ситуације за извођење радова на објектима над којим је вршен надзор из којих се може закључити да је вредност радова једног објекта већа од 40.000.000,00 динара без ПДВ-а

Комисија је утврдила да су сви остали тражени обрасци и модели уредно потписани и оверени на оригиналним обрасцима и фотокопираним обрасцима када је то конкурсном документацијом било дозвољено, да су достављена уредно попуњена и потписана менична овлашћења, потписана и оверена бланко соло меница и да су уз исту достављени захтеви за регистрацију меница оверени од стране пословне банке наручиоца и картон депонованих потписа.

Саставни део заједничке понуде је **споразум** којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који обавезно садржи податке о:

- 1) члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем и
- 2) Опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора.

Увидом у наведену заједничку понуду комисија је утврдила да је саставни део исте Споразум о заједничком подношењу понуде групе понуђача, где су се у члану 6. споразума сагласили да овлашћени члан групе АГ УНС Архитектонско грађевински институт ДОО Нови Сад у току реализације посла по предмету набавке врши услуге стручног надзора, а да "Технохидросфера" ДОО Беоцин, као члан групе, у току реализације посла по предмету набавке врши контролу спровођења надзора по ИСО стандардима.

Комисија је у првобитном извештају о стручној оцени понуда, прихватила опис послова сваког од понуђача у извршењу уговора из достављеног споразума, полазећи од тога да ако је од понуђача захтевано да усклади своје пословање са ИСО стандардима, члан групе понуђача може бити задужен за вршење контроле спровођења надзора по ИСО стандардима.

Поступајући по захтеву за заштиту права понуђача подносиоца захтева ВГП "Нискоградња" АД Смедерево, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки доноси Решење у коме указује да техничка спецификација предметне набавке **обухвата искључиво услуге надзора** при изградњи и реконструкцији, док су ИСО стандарди прописани предметном конкурсном документацијом у делу додатних услова за учешће у предметном поступку.

Из овога се може утврдити да ће само један члан групе и то АГ УНС Архитектонско грађевински институт ДОО Нови Сад вршити стручни надзор и учествовати у извршењу уговора, док други члан групе "Технохидросфера" ДОО Беоцин нема ни једну обавезу што се тиче извршења уговора, већ само да врши контролу спровођења надзора по ИСО стандардима.

Поступајући по налогу Републичке комисије, Комисија за јавну набавку наручиоца је приликом поновљене стручне оцене понуда, још једном размотрила споразум групе понуђача и констатовала да опис послова наведен у споразуму, а који се односи на члана групе "Технохидросфера" ДОО Беоцин и одређен је као „контрола спровођења надзора по ИСО стандардима“, не представља у смислу члана 84. став 1. Закона о јавним набавкама, послове који се односе на извршење уговора о јавној набавци. По ставовима Републичке комисије изнетим у већем броју одлука, овај део споразума је изузетно битан, јер се на тај начин наручилац упознаје са чињеницом како ће тећи реализација јавне набавке тј. када ће се који понуђач појавити у реализацији уговора.

На основу свега напред наведеног, Комисија је утврдила да понуда наведеног понуђача садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама, због чега није могуће утврдити њену стварну садржину те је сходно члану 3. став 1. тачка 33) ЗЈН **НЕПРИХВАТЉИВА**.

Комисија за јавну набавку је затим израдила ранг листу на основу критеријума **најнижа понуђена цена**:

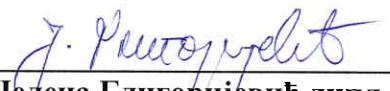
Р. бр.	Назив и седиште понуђача/шифра понуђача	Назив и седиште подизвођача	Назив и седиште понуђача из групе понуђача у заједничкој понуди	Понуђена цена без ПДВ-а
1	ВГП "Нискоградња" АД Смедерево		"Алек-електро" Александар Манић ПР Ковин и "Експертуниверзал" ДОО Београд	1.366.000,00

По одредбама члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду. Како су испуњени услови из члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку услуга- **Екстерни стручни надзор ЈН ОП - ОС 14/2020 (1.2.22. у Плану јавних набавки), ОРН-71247000-Надзор грађевинских радова**, предложила је одговорном лицу наручиоца да уговор додели групи понуђача **ВГП "Нискоградња" АД Смедерево, "Алек-електро" Александар Манић ПР Ковин и "Експертуниверзал" ДОО Београд**, а у свему према понуди евидентираној код наручиоца под бројем 015-404-389/20 од 04.05.2020. године.

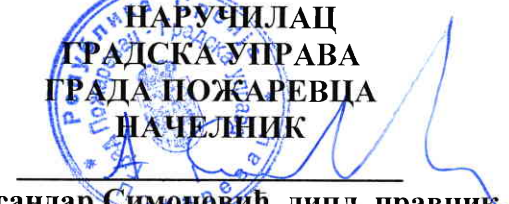
Одговорно лице наручиоца прихвата Извештај о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку у отвореном поступку, те на основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев за заштиту права мора да садржи све обавезне елементе из члана 151. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ


Јелена Глигоријевић, дипл. екон.


НАРУЧИЛАЦ
ГРАДСКА УПРАВА
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
НАЧЕЛНИК


Александар Симоновић, дипл. правник