

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
-Комисија за јавну набавку мале вредности-
Број: 404-159/17-015/3
16.03.2017. године
П о ж а р е в а ц

СВИМ ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ ЛИЦИМА КОЈА СУ ПРЕУЗЕЛА КОНКУРСНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ

ПРЕДМЕТ: појашњење у вези са припремањем понуде за јавну набавку број **ЈН МВ 7/2017 (1.1.5 у Плану јавних набавки)**

Заинтересовано лице које је преузело конкурсну документацију за јавну набавку мале вредности број **ЈН МВ 7/2017 (1.1.5 у Плану јавних набавки)** – набавка бензина и дизел горива, ОРН 09132100-безоловни бензин и ОРН 09134200-дизел гориво, доставило је наручиоцу писани захтев путем е-mail-а дана 15.03.2017. године у 10,52 часова, којим тражи одговор на следећа питања:

ПИТАЊЕ 1:

I

На 10. Страни конкурсне документације наводите елементе критеријума за доделу уговора, а међу и њима критеријум под редним бројем 3 „поседовање бензинских станица на територији града Пожаревца на удаљености до 6 km“ где понуђач који поседује 3 бензинске станице добија максималних 30 пондера.

Уколико је основни циљ јавних набавки са становишта јавног сектора економична и ефикасна употреба јавних средстава, онда је обезбеђење конкуренције кључно за остварење тог циља. Овај став је потврђен у члану 84. Закона о јавним набавкама где је наведено да „елементе критеријума на основу којих наручилац додељује уговор не смеју бити дискриминаторски.

Овако постављен критеријум је директно супротан начелу обезбеђивања конкуренције и начелу једнакости понуђача.

Цитираћемо одредбе Закона о јавним набавкама које су повређене овако сачињеном конкурсном документацијом.

Начело обезбеђивања конкуренције

Члан 10.

Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

Начело једнакости понуђача

Члан 12.

Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Сматрамо да није довољно да наручилац има конкуренцију међу понуђачима на тај начин што ће прикупити одређен број понуда, већ је потребно испоштовати и захтев да ниједан од потенцијалних понуђача не буде неоправдано онемогућен у достизању циља да његова понуда буде изабрана као најповољнија.

Апсолутно је проверљиво да у јавним набавкама која за предмет имају добра – гориво, разлика у понуђеној цени понуђача није већа од 5-6%. Следствено томе, број пондера који се на начин за који сте се определили као Наручилац добија по основу критеријума „поседовање бензинских станица на територији града Пожаревца на удаљености до 6 km“, губи на свом значају.

Како бисмо избегли улагање Захтева за заштиту права, што би због кршења начела конкуренције и дискриминативног критеријума било оправдано, предлагемо да извршите корекцију конкурсне документације и исту прилагодите својим потребама, односно да критеријум за избор најповољније понуде остане цена и број бензинских станица у Србији по датом критеријуму, а да додатни услов буде поседовање и бензинске станице на територији града Пожаревца на удаљености до 6 километара.

Сматрамо и да са једном бензинском станицом, понуђач може да задовољи потребе наручиоца за траженим количинама, обзиром да је у питању јавна набавка мале вредности.

Сматрамо да на овај начин помажемо да поступак јавне набавке буде законит и исправан, те да се обезбеде оптимални предуслови како би јавна набавка била фер, и у крајњем, и у интересу смог Наручиоца који би за оптималну цену добио понуђача који задовољава његове потребе по питању испоруке горива.

II

На страни 31. конкурсне документације, као један од нафтних деривата тражите и „Евро дизел – високо квалитетно гориво премијум“.

Опште је познато да возила која користе евро дизел премијум (адитивирани), без сметњи могу да користе и евро дизел. Чињеница је да се коришћење евро дизел премијума због његове веће цене у односу на обичан евро дизел сматра луксузом, на ово се додатно треба обратити пажња јер се троше јавна средства те поново подвлачимо потребу да се иста користе економично.

С тим у вези тражимо брисање наведеног деривата „евро дизел премијум“.

Сматрамо да су наши захтеви оправдани и у складу са Законом, те се надамо да ће бити усвојени.

У вези са наведеним, а у складу са чланом 63.став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) наручилац даје следећи:

ОДГОВОР 1:

У питању број 1. наводите да су повређене одредбе члана 10. и 11. ЗЈН.

Чланом 10. ЗЈН прописано је да наручилац има обавезу да омогући што већу конкуренцију, али то са друге стране не значи да има обавезу да услове за учествовање у поступку, као и техничке спецификације дефинише на начин који омогућава сваком заинтересованом лицу да учествује у поступку јавне набавке. Дакле, услове и захтеве у конкурсној документацији, наручилац дефинише првенствено полазећи од својих објективних потреба, а не од пословних и економских интереса понуђача. Дакле, уколико довољан број понуђача може да испуни постављени захтев, конкуренција је тиме омогућена и наручилац има могућност да изабере понуду која је економски најповољнија.

Начело једнакости понуђача се мора сагледати имајући у виду конкретан предмет јавне набавке и околности које су у вези са извршењем конкретног уговора. **Не значи свако**

територијално ограничење повреду начела једнакости понуђача. Некада је дато ограничење сврсисходно и потребно имајући у виду извршење уговора. Критеријум „поседовање бензинских станица на територији града Пожаревца на удаљености до 6 km“ наручилац је поставио како не би истрошио гориво и вредност уговора прелазећи километражу од места где обавља делатност до пумпе изабраног понуђача и назад, односно гориво у том случају не би ни користило за сврху за коју је намењено.

Наручилац је као елемент критеријума за оцењивање ставио „**поседовање бензинских станица на територији града Пожаревца на удаљености до 6 km**“ где је највише пондера (30) ставио за оног понуђача који има 3 бензинске станице на овој удаљености. Повезаност између предмета јавне набавке и елемента критеријума мора да постоји, те уколико понуда добије пондере за одређени елемент критеријума то указује да ће реализација предмета јавне набавке бити боља, квалитетнија, јефтинија. итд. Овакав критеријум је у логичкој вези са предметом јавне набавке јер постоји оправдано размишљање наручиоца да нека од станица изабраног понуђача у моменту реализације уговора неће моћи да испуни обавезе из истог, односно **да неће имати тражено гориво.** Из свега наведеног Наручилац сматра да је овај елемент критеријума за оцењивање оправдан и неопходан.

ОДГОВОР 2:

Као и аутомобили, мотори и системи за проток горива подложни су корозији и стварању штетних наслага, које спречавају савремене агрегате да раде пуном снагом. Најефикаснија превенција је добар избор горива.

Отежан старт, нестабилан рад, повећана потрошња и учестали кварови само су неке од последица коришћења неквалитетног горива које често заврши у резервоарима аутомобила. Да би се избегле непријатне ситуације и непотребни кварови неопходно је да мотор буде чист и заштићен од корозије и хабања. Током рада мотора долази до таложења нечистоћа у систему за убризгавање горива. Штетне насlage смањују његову снагу и отежавају рад, узрокујући повећану потрошњу горива, честе кварове и веће новчане издатке. Редовно одржавање јесте неопходно, али се аутомобил може сачувати и употребом висококвалитетног горива које је додатна гаранција за исправност мотора, његову заштиту и побољшавање перформанси.

Таложењем нечистоћа у системима за убризгавање горива губи своја мазивна својства и вискозност, што доводи до бржег хабања мотора. При великим брзинама и радним температурама повећава се трење између покретних делова мотора, као што су клипови, лежајеви и бризгалке, што доводи до смањења мазивости и тиме до озбиљних проблема у убризгивачима и пумпама за гориво.

Висококвалитетно гориво је обogaћено компонентом за чишћење високог квалитета која ефикасно уклања и зауставља даље стварање талога у систему за убризгавања, а спречава и оксидацију и штетан утицај корозивних киселина.

Осим тога, постоји и препорука произвођача и сервисера да се за возила са дизел мотором новије генерације (од 2013. године па надаље) користе високо квалитетна погонска горива.

Као ефекат употребе овако висококвалитетног горива обезбеђује се оптимална заштита мотора, продужавање његовог радног века али и уштеда јер ће мотор бити мање подложен кваровима и оптимално искоришћавати гориво. Самим тим наручилац ће остварити значајну уштеду буџетских средстава јер ће продужити животни век својих возила и мање новца потрошити на одржавање и отклањање кварова.

Узимајући у обзир примедбе понуђача као и чињеницу да је наручилац уочио грешку код вредновања елемента критеријума „поседовање бензинских станица на територији града Пожаревца на удаљености до 6 km“ јер није предвидео пондере за понуђаче који имају најмање 2 бензинске станице на територији града Пожаревца, наручилац врши одређену измену овог елемента критеријума на следећи начин:

1. цена	до 50 пондера
2. поседовање бензинских станица на целој територији Републике Србије	до 30 пондера
3. поседовање бензинских станица на удаљености до 10 km од седишта наручиоца	до 20 пондера

1. цена формула: 50 пондера x мин. цена/дату цену	50 пондера
2. - поседовање више од 20 бензинских станица на територији Републике Србије – 30 пондера - поседовање од 15-20 бензинских станица на територији Републике Србије – 20 пондера - поседовање мање од 15 бензинских станица на територији Републике Србије – 5 пондера	30 пондера
3. поседовање бензинских станица на удаљености до 10 km од седишта наручиоца: - 2 бензинске станице – 20 пондера - 1 бензинска станица – 10 пондера - нема бензинских станица – 0 пондера	20 пондера
УКУПНО:	100 пондера

Обзиром да је чланом 63. став 5. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15) прописано да ако наручилац измени или допуни конкурсну документацију осам или мање дана пре истека рока за подношење понуда, наручилац је дужан да продужи рок за подношење понуда и објави обавештење о продужењу рока за подношење понуда, обавештавамо вас да је рок за подношење понуда за јавну набавку број ЈН МВ 7/2017 (1.1.5 у Плану јавних набавки) – набавка бензина и дизел горива, ОРН 09132100-безоловни бензин и ОРН 09134200-дизел гориво, продужен.

Крајњи рок за подношење понуда је 24. март 2017. године до 12,00 часова.

Радно време писарнице за непосредно подношење понуде је сваког радног дана од 07,30-15,30 часова.

Јавно отварање понуда ће се обавити 24. марта 2017. године у 13,30 часова, у просторијама Градске управе града Пожареваца, ул. Дринска бр. 2, уз присуство овлашћених представника заинтересованих понуђача.

Ово појашњење и измењену конкурсну документацију у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници www.pozarevac.rs.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ