

Република Србија
ГРАДОНАЧЕЛНИК ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
-Комисија за јавне набавке мале вредности-
Број: **404-1113/17-015/4**
25.12.2017. године
П о ж а р е в а ц

**СВИМ ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ ЛИЦИМА КОЈА СУ ПРЕУЗЕЛА
КОНКУРСНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ**

ПРЕДМЕТ: појашњење у вези са припремањем понуде за јавну набавку број **ЈН МВ 1/2017 (2.1. у Плану набавки)**

Заинтересовано лице које је преузело конкурсну документацију за јавну набавку мале вредности број **ЈН МВ 1/2017 (2.1. у Плану набавки)** – услуге - обука за кројаче и кројачице, ОРН 80500000 – услуге обуке, доставило је наручиоцу писани захтев путем е-mail-а дана 22.12.2017. године у 15,40 часова (иако је у позиву за подношење понуда и конкурсној документацији назначено да се сви захтеви за додатним информацијама путем е - mailа, шаљу само у радно време наручиоца, сваког радног дана у периоду од 10,00-14,00 часова). **Из наведеног разлога, рок за поступање наручиоца почиње да тече 25.12.2017. године.** Наведеним е-mail-ом наручиоцу се скреће пажња на следеће недостатке:

ПИТАЊА:

Сходно члану 63 и члану 149 закона о јавним набавкама (ЗЈН) скрећемо пажњу наручиоцу на следеће недостатке:

Недостатак 1:

Додатним условом није предвиђено да понуђач може доказати да поседује тражене машине уговором о закупу. Молимо Наручиоца да ово предвиди као могућност јер за Наручиоца није важно да ли понуђач **поседује** тражене машине у **својини** или их закупљује. За наручиоца је важно да понуђач тим машинама **располаже у периоду реализације уговора о јавној набавци**. Уговор о изнајмљивању машина је валидан основ располагања покретном или непокретном имовином као што је то и уговор о куповини.

Недостатак 2:

На страни 9 конкурсне документације стоји инструкција да заинтересовани понуђачи могу постављати питања слањем електронске поште наручиоцу само у предвиђено време, и то од 10 до 14 часова, сваког радног дана.

Подсећамо Наручиоца да су сви рокови везано за комуникацију између понуђача и наручиоца у поступку јавне набавке дефинисани законом о јавним набавкама и да Наручилац не сме одређивати рокове који нису у складу са роковима из закона о јавним набавкама.

Даље, понуђачи могу слати питања и примедбе било када у току дана и наручилац не сме ограничавати понуђаче у том смислу. На Наручиоцу је да поштује рокове предвиђене законом о јавним набавкама и дужан је да на примедбе или питања понуђача одговори у роковима дефинисаним законом о јавним набавкама, а не у роковима које прописује наручилац, без обзира на радно време наручиоца. Радно време наручиоца не сме бити препрека примени закона о јавним набавкама!

У вези са наведеним а у складу са чланом 63.став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) обавештавамо заинтересовано лице следеће:

ОДГОВОР:

1. Потенцијални понуђач је са истом ревношћу са којом је скренуо пажњу Наручиоцу на наводне недостатке, требало и да прочита део конкурсне документације који се односи на доказивање испуњености додатног услова у погледу техничког капацитета. Наиме, на страни 16. Конкурсне документације, у тачки 3.4 Доказивање испуњености додатних услова, Наручилац је веома јасно навео да се **техничка опремљеност понуђача може доказати и фотокопијом уговора о закупу или лизингу**, као и да **уговор о закупу мора да садржи прецизно дефинисан предмет и цену као битне елементе у складу са чланом 567. став 1. Закона о облигационим односима** ("Службени лист СФРЈ", бр. 29/78, 39/85, 45/89 – одлука УС и 57/89, " Службени лист СРЈ ", бр. 31/93 и " Службени лист СЦГ", бр. 1/2003 – Уставна повеља). Обзиром на наведено, остаје нејасно где је потенцијални понуђач уочио наводни недостатак, тим пре што за читање конкурсне документације није неопходна моторичка способност, али јесте неопходно да заинтересовано лице поседује прецизан бинокуларни вид и елементарне когнитивне способности да разуме оно што прочита.

Наручилац осећа потребу и да потенцијалном понуђачу објасни разлику између правних појмова државине и својине, разуме се *pro bono*. У правном систему Републике Србије, као и у многим другим државама, државина представља фактичку власт на стварима, што обухвата коришћење и употребу ствари. С друге стране, право својине је најшире стварно право које има лац права може имати и које, поред фактичке власти на ствари, обухвата и право располагања, тј. право имаоца да ствар прода, поклони... Самим тим, Уговор о изнајмљивању машина никако не може бити валидан основ за располагање покретном или непокретном имовином као што је то и уговор о куповини, јер се закупом никако не може стећи право располагања стварима (право својине) већ само право употребе истих.

2. Потенцијални понуђач је правилно уочио да на страни 9. конкурсне документације стоји инструкција да заинтересовани понуђачи могу постављати питања слањем електронске поште наручиоцу само у предвиђено време, и то од 10 до 14 часова, сваког радног дана. Исти потенцијални понуђач није, при томе, правилно протумачио релевантне одредбе Закона о јавним набавкама, којима је утврђен начин одвијања комуникације између наручиоца и понуђача у вези са додатним информацијама, појашњењима и одговорима по члану 63. став 4. Закона.

Наручилац је у конкурсној документацији предметне набавке све рокове утврдио у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, што је потенцијални понуђач, уколико је пажљиво и са занимањем прочитао наводе у конкурсној документацији, дакле озбиљно се интересовао за предметну набавку, могао и сам непосредно да уочи. Сходно томе, предвиђена је комуникација у складу са чланом. 20. став 3. Закона о јавним набавкама. Посебне одредбе о комуникацији електронским путем, у погледу специјалних рокова, предметни Закон није утврдио. Према томе, комуникација са заинтересованим понуђачима код овог наручиоца, у вези предмета набавке се обавља у оквиру утврђеног радног времена код наручиоца, што није у супротности са одредбама Закона о јавним набавкама.

Наручилац претпоставља да је потенцијалном понуђачу познато да Закон о јавним набавкама не утврђује радно време службе јавне набавке, распоред послова, организацију рада код наручиоца, нити је то у домену прописа о јавним набавкама. Радно време службе за јавне набавке, као и осталих организационих јединица код овог, као и других правних лица - наручиоца, по правилу се утврђује интерним актима истог наручиоца, а на основу законских прописа о делокругу и организацији рада правних лица, у овом случају органа локалне управе. Наведеним актима предвиђено је 40 радних сати, у радној недељи (пет радних дана), у строго утврђеном времену од 7,30 до 15,30. Сходно томе, Комисија за јавну набавку утврђује динамику рада и време комуникације са странкама у току редовног радног времена (наведених осам радних сати дневно), јер се мора имати у виду и чињеница да поред комуникације са странкама (било непосредно, поштом или електронском поштом) у вези предмета јавних набавки, чланови Комисије обављају и друге редовне послове у области набавки (припрема кокурсне документације, јавно отварање понуде, припрема и израда извештаја о спроведеним набавкама и друге послове), који такође подлежу роковима утврђеним Законом о јавним набавкама.

Надаље, Комисија за јавну набавкуи нема овлашћење нити обавезу, да изван редовног радног времена прима електронску или било какву другу пошту, или обавља било које друге стручне послове у предметима свог делокруга рада, односно предмета набавке. Рад у три смене по „бригадном систему“ још увек није предвиђен код овог наручиоца. Свако радно ангажовање ван радног времена, уколико потенцијални понуђач под тиме подразумева наводе да „понуђачи могу слати питања и примедбе било када у току дана и наручилац не сме ограничавати понуђаче“ подлеже посебним одобрењима од стране непосредног руководиоца односно надлежног функционера, што је технички и организационо неизводљиво, нерентабилно и нецелисходно. Такође, службена електронска комуникација је, са техничког аспекта, временски ограничена у складу са позитивним прописима о истој.

Сходно свему наведеном, истицање недостатка у конкурсној документацији како је потенцијални понуђач навео у свом допису, нема основа у Закону о јавним набавкама, што значи да наручилац у погледу рокова није поступио противно одредбама овог Закона, нити је ускратио било какво право потенцијалним понуђачима у погледу рокова за остваривање међусобне комуникације.

Ово појашњење у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници www.pozarevac.rs.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ