

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2016. ГОДИНУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Надлежност

Одлуком о организацији градске управе Града Пожаревца (Сл. гласник града Пожаревца“ ,бр. 10/13), оформљено је Одељење за инспекцијске послове и послове комуналне полиције. У саставу Одељења су до 01.12.2016. године била три одсека: 1. Одсек грађевинске, саобраћајне и инспекције за заштиту животне средине; 2. Одсек комуналне инспекције, и 3. Одсек за послове комуналне полиције. У саставу Одељења су били и послови извршења. Одлуком о организацији Градске управе Града Пожаревца (Сл. гласник града Пожаревца“ ,бр. 14/16), од 01.12.2016. године Одељење за инспекцијске послове у свом саставу има Одсек комуналне инспекције, саобраћајну инспекцију, просветну инспекцију и Групу за послове одбране и ванредне ситуације. Руководилац Одељења обавља инспекцијски надзор из области заштите животне средине. Имајући у виду да је нова организација Градске управе Града Пожаревца донета тек почетком децембра 2016. године у наставку дајемо само Извештај о раду инспекцијских органа у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору.

1. ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност грађевинске инспекције

Грађевинска инспекција као првостепени орган, обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинске инспекције са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, грађевинска инспекција налаже инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле грађевинска инспекција примењује Закон о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 (Одлука Уставног суда), 24/2011, 121/2012, 42/2013 (Одлука Уставног суда), 50/2013 (Одлука Уставног суда), 54/2013 (Решење Уставног суда), 98/2013 (Одлука Уставног суда), 132/2014, 145/2014), Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015) и Закон о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр.33/97 и 31/2001 и "Службени гласник РС", бр.30/2010), Закон о одржавању стамбених зграда („Сл.гласник РС“44/95,46/98 и 88/11) и Закон о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“96/15).

Грађевинска инспекција обавља послове инспекцијског надзора, - над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Одељење за урбанизам и грађевинске послове Градске управе Града Пожаревца, - над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или одобрења надлежног органа, - над коришћењем објеката, ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објекта.

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, грађевинска инспекција сарађује са Министарством за инфраструктуру и саобраћај као другостепеним органом.

Извршиоци и организација

Укупан број запослених грађевинских инспектора у Одсеку био је 3 грађевинска инспектора до 01.03.2016. године, затим два до 04.10.2016. године, а од 04.10.2016. послове инспекцијског надзора обавља један инспектор.

Рад грађевинских инспектора је био организован према територијалној подели ради ефикасније контроле на терену, а након одласка два инспектора у пензију, један инспектор обавља надзор на читавој територији града. Инспектор је задужен да врши надзор на територији Града Пожаревца коју редовно обилази и контролише, а о свему предузетом води и евиденцију преко референтске свеске. Грађевински инспектор користи службено возило Одељења за инспекцијске послове и има обезбеђен рачунар.

У току радног времена од 7:30 до 15:30 часова, грађанима је на услузи грађевински инспектор. Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана. У случају одсуства запослени је имао замену, запосленог који обавља исте послове до 04.10.2016. године и шефа Одсека, а одсуства се планирају у циљу неометаног обављања послова.

Грађевинске и употребне дозволе, које се по службеној дужности достављају грађевинској инспекцији, распоређиване су инспекторима, ради вршења надзора у складу са законом. Грађевински инспектори су водили 45 поступака инспекцијског надзора над изградњом објеката по грађевинској дозволи или одобрењу за извођење грађевинских радова, односно за извођење радова на санацији, адаптацији реконструкцији или промени намене постојећих објеката, за које грађевинску дозволу издаје Одељење за урбанизам и грађевинске послове ГУ Града Пожаревца. Управни поступци контроле изградње објеката по дозволи се воде до завршетка извођења радова на објекту, и у току поступка обавезна су два инспекцијска надзора након завршетка израде темеља објекта и након завршетка објекта у конструктивном смислу.

У 2016.години грађевинска инспекција је учествовала у поступку сачињавања Плана и програма уклањања објеката.

Контролна листа за грађевинску инспекцију објављена је на интернет презентацији ГУ Града Пожаревца.

Преглед предмета грађевинске инспекције заведених у Одељењу за инспекцијске послове и послове комуналне полиције током 2016. године:

р.бр	ОПИС	БРОЈ
1.	Укупан број предмета	2940
2.	Поступци по службеној дужности	53
3.	Поступци покренути по пријави	457
4.	Поступци у озакоњењу	2430
5.	Донетих решења о затварању градилишта	4
6.	Донетих решења у редовном поступку	42
7.	Донетих решења у озакоњењу	833
8.	Донетих закључака о дозволи извршења	8
9.	Донетих закључака	6
10.	Извршених решења (странке саме извршиле решење)	4
11.	Поднето жалби	8
12.	Обавештења	52
13.	Обавештења о незаконито изграђеним објектима у поступку озакоњења објеката	178
14.	Поднето кривичних пријава	4

Од 27.11.2015. године, односно од ступања на снагу Закона о озакоњењу објеката пописано је укупно **3700** незаконито изграђених објеката . За све те објекте попуњен је појединачни пописни лист са свим потребним подацима и донето је укупно 833 решења о рушењу у складу са Законом о озакоњењу објеката. Решења су уручена власницима објеката и у року од три дана од дана израде прослеђена су на надлежност Одељењу за урбанизам и грађевинске послове , у циљу покретања поступка озакоњења објекта.

Такође грађевинска инспекција је сва решења о уклањању објекта или његовог дела, донета по истеку претходног рока за пријављивање објеката за легализацију 29.01.2014. године, проследила служби за послове легализације као надлежном органу. Грађевинска инспекција је сачинила предлог Програма пописа незаконито изграђених објеката на територији Града Пожаревца, и исти је достављен начелнику Градске управе у циљу доношења.

Грађевинска инспекција начелнику Градске управе доставља табеларни извештај о пописаним објектима, на недељном нивоу. Такође грађевински инспектори Одсека, су благовремено у току 2016. године, поступили по свим налозима за достављање информације о предузетим мерама, које су добијали од републичких грађевинских инспектора и Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, који су овлашћени да врше надзор над радом грађевинских инспектора Градске управе Града Пожаревца и предузму законом предвиђене мере уколико утврде да нису поступали у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2016. године отворено је укупно 2940 предмета од чега 53 по службеној дужности, 457 по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом и 2430 у поступку озакоњења објеката.

Највећи број пријава односио се на пријаву бесправне градње помоћних објеката (ограда, гаража, адаптације, септичких јама и др.)у ком случају се сразмерно процени ризика водио поступак инспекцијског надзора. У ситуацији када је процењено да је ризик незнатан, а процена се врши најчешће у току инспекцијског надзора, грађевински инспектор је водио поступак као вануправни и о томе обавештавао што писаним путем, што електронским путем подносиоца пријаве.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, грађевинска инспекција је сачинила годишњи План вршења инспекцијског надзора за 2017. годину, и исти је достављен Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, грађевинска инспекција је у току 2016. године на порталу <https://pozarevac.rs/Gradska-uprava/dokumentacija/> објавила контролне листе.

Грађевински инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјектата инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

3. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора грађевинска инспекција Града Пожаревца прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду.

4. Придржавање рокова за поступање

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, грађевински инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака. Одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако грађевински инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка. С тим у вези, у току 2016. године, поднете су укупно 4 кривичне пријаве.

5. Обуке запослених

Ступањем на снагу Закона о инспекцијском надзору, Стална конференција градова и општина је организовала осмонедељну е-обуку коју су прошли шеф и инспектори Одсека, од 11.04. до 07.06.2016. године, на тему „Изградња капацитета локалних инспекцијских служби“ и након успешно завршених тестова инспектори су добили сертификате.

6. Информациони систем

Грађевински инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за урбанизам и грађевинске послове Градске управе Града Пожаревца као и Одсека комуналне инспекције. Такође се за потребе спровођења Закона о озакоњењу објеката користе увид у сателитски снимак РГЗ-а за 2015 годину, које служи грађевинском инспектору као помоћно средство у поступку утврђивања степена изграђености објекта у моменту вршења пописа незаконито изграђеног објекта.

Истовремено грађевински инспектори врше евиденцију предмета кроз референтске књиге.

7. Извршни поступак

Служби за извршење, предато је 8 предмета за извршење решења грађевинске инспекције донетих за уклањање објеката. Четири решења су извршена од стране одговорних лица. У координацији са Одељењем за инспекцијске послове и послове комуналне полиције сачињен је списак од 8 неспорних решења грађевинских инспектора за извршење са планираним утрошком средстава потребних за уклањање објеката изграђених након ступања на снагу Закона о озакоњењу објеката.

2. САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност саобраћајне инспекције

Саобраћајна инспекција у саставу Одељења за инспекцијске послове Градске управе Града Пожаревца обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области безбедности саобраћаја, јавног превоза и заштите јавних путева.

Саобраћајна инспекција у области друмског саобраћаја и путева, врши изворне послове на основу Закон о јавним путевима, Закона о комуналним делатностима, Одлуке о комуналном уређењу, Одлуке о улицама, општинским и некатегорисаним путевима, Одлуке о превозу путника у градском и приградском саобраћају на територији града Пожаревца, Одлуке о одређивању стајалишта која могу да се користе за линијски друмски превоз, Одлуке о такси превозу и Одлуке о јавним паркиралиштима. Саобраћајна инспекција обавља и поверене послове на основу Закона о јавним путевима, Закона о превозу терета у друмском саобраћају, Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о безбедности саобраћаја на путевима као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у комуналној области из области саобраћаја и путева.

Саобраћајна инспекција врши надзор над одржавањем и заштитом улица, локалних и некатегорисаних путева на територији Града

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, саобраћајна инспекција сарађује са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, као другостепеним органом из области јавног превоза путника и ствари.

Извршиоци и организација

Укупан број запослених саобраћајних инспектора у Одсеку био је 2 саобраћајна инспектора, с тим што је један инспектор обављао и послове шефа Одсека грађевинске, саобраћајне и инспекције заштите животне средине до 01.12.2016. године и учествовао у пословима озакоњења објеката на основу Закона о озакоњењу.

Саобраћајна инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији града Пожаревца без поделе на територије према потреби и према Плану инспекцијског надзора. Инспектори су задужени да врше надзор на читавој територији Града Пожаревца коју редовно обилазе и контролишу, а о свему предузетом воде и евиденцију преко референтске свеске. Саобраћајна инспекција располаже са једним службеним возилом.

У току радног времена од 7:30 до 15:30 часова, грађанима су на услузи саобраћајни инспектори. Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана. У случају одсуства запослени има замену, запосленог који обавља исте послове, а одсуства се планирају у циљу неометаног обављања послова.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2016. године отворено је укупно 287 предмета од чега 61 по службеној дужности, 226 по пријавама или захтевима грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом.

Шеф Одсека пружао је организациону и техничку помоћ у вези предмета у поступку пописа незаконито изграђених објеката и у поступку сачињавања Плана и Програма уклањања објеката.

Преглед предмета саобраћајне инспекције заведених у Одељењу за инспекцијске послове током 2016. године:

р.бр	ОПИС	БРОЈ
1.	Укупан број предмета	287
2.	Поступци по службеној дужности	61
3.	Поступци покренути по захтеву (пријави)	226
4.	Решено	282
5.	Донетих решења	182
6.	Донетих закључака о дозволи извршења	1
7.	Поднето прекршајних пријава	12
8.	Обавештења	57
9.	Предмети у раду	5

Саобраћајна инспекција је вршила надзор над применом Закона о превозу у друмском саобраћају и прописа донетих на основу овог закона у обављању локалног превоза и то:

- ванлинијски превоз путника ,
- ванлинијски превоз ствари,
- превоз за сопствене потребе лица и ствари и
- ауто-такси превоз.

Ступањем на снагу новог Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о превозу терета у друмском саобраћају, саобраћајна инспекција има надзор и над:

- обављањем превоза терета у друмском саобраћају који се обавља на територији града без обзира да ли је у питању локални или међумесни превоз (раније било у надлежности Министарства) и надзор у обављању локалног превоза путника .

Саобраћајна инспекција је извршила 22 контроле ауто-такси превоза, где је поднето 12 захтева за покретање прекршајног поступка.

Саобраћајна инспекција је у току 2016. године спроводила акције контроле превоза и о истим подносила извештај Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Акције су спровођење на основу новог Закона о превозу терета у друмском саобраћају са припадницима Министарства унутрашњих послова са посебним освртом на „сузбијању сиве економије“.

Спровођењем прописа који се односе на одржавање и заштиту улица, локалних и некатегорисаних путева вршено је следеће:

-Надзор над привременим режимима саобраћаја и извођењу радова на саобраћајницама- у току 2016. Године, издато је 46. решења о раскопавању јавних површина (саобраћајница) где је саобраћајна инспекција извршила надзор над поступањем по издатим решењима и постављању привремене саобраћајне сигнализације. Такође је у преко 50 улица извршено раскопавање ради хитне интервенције, где је саобраћајна инспекција извршила надзор над враћањем истих у првобитно стање.;

-Надзор над управљањем саобраћаја , организације саобраћаја и безбедности саобраћаја- саобраћајна инспекција је давала мишљења за све трајне промене режима саобраћаја ради припреме решења која усваја Градско веће Града Пожаревца ;

-Дефинисање и контрола постављања саобраћајних знакова и саобраћајне опреме- саобраћајна инспекција је поред свакодневних активности над контролом саобраћајне сигнализације извршила и два пута надзор над целокупном мрежом улица и путева у граду Пожаревцу и граду Костолцу, као и на свим локалним путевима и донето је решење за постављање саобраћајне вертикалне и хоризонталне сигнализације ;

-Праћење стања саобраћајне инфраструктуре, анализирање утицаја на безбедност саобраћаја и предлагање мера за унапређење- поред редовне контроле стања коловоза извршен је и два пута надзор над стањем коловоза целокупне уличне мреже и дата решења управљачу пута;

-Издавање решења о естетском прегледу ауто-такси превоза.

Саобраћајна инспекција је у току 2016. године учествовала и у раду комисија образованих решењем Градског већа и то:

1. Комисије за полагање испита о познавању града Пожаревца и прописа из области ауто – такси превоза:

- где је организовано 8 испита за лица која ће обављати такси превоз, сачињавани записници о полагању и исти достављани надлежном одељењу Градске управе Града Пожаревца, и

2. Савета за безбедност саобраћаја на путевима на подручју града Пожаревца где је :

-у току 2016.године учествовала у раду свих седница Савета за безбедност саобраћаја на путевима на подручју града Пожаревца. Саобраћајни инспектори су као чланови овог тела учествовали у праћењу реализације Програма трошења средстава од саобраћајних прекршаја за 2016. годину и у изради Програма трошења средстава за 2017. годину, као и у припреми документације за спровођење јавних набавки за реализацију Програма . Такође су организовали у оквиру Националних кампања у сарадњи са Агенцијом за безбедност саобраћаја Републике Србије следеће кампање:

-„Вози одморан“;

-„Никад немој...“, -намењену повећању употребе система заштите унутар возила;

-„Пази друге, мисли на себе!“-посвећена мотоциклистима и мопедистима;

-„Немој да возиш пијан“

-Организована представа „Пажљивко“ у сарадњи са Агенцијом за безбедност саобраћаја за основце.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, саобраћајна инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2017 годину и објавила контролне листе по којима поступа градска саобраћајна инспекција.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, саобраћајна инспекција је у току 2016. године на порталу <https://pozarevac.rs/Gradska-uprava/dokumentacija/> објавила контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе. Саобраћајни инспектори извршили су превентивне инспекцијске надзоре код лица која су добила одобрења за раскопавање јавних саобраћајних површина ради поступања по издатим решењима, као и код оних који су раскопавања започели без потребног одобрења након чега су сви субјекти поднели

захтеве и прибавили неопходна одобрења. У току контроле јавног превоза такође је превентивним деловањем, након налагања преко записника постигнуто да су сви контролисани превозници који су имали недостатке исте исправили, односно доставили саобраћајној инспекцији тражена акта.

Редовном контролом такси превоза и налагањем мера, на територији града Пожаревца у највећем броју такси превозници поседују уредне такси дозволе, картоне о естетском прегледу возила и саобраћајне таблице са ТХ ознакама. Континуираном акцијом наставиће се надзор тако да се спречи појава нелегалних такси превозника.

Саобраћајна инспекција је у поступку надзора над одржавањем и заштитом улица, локалних и некатегорисаних путева, редовном контролом и издавањем решења допринела да се у највећој мери локални путеви санирају, као и коловоз улица у граду. Недостајућа саобраћајна сигнализација на уличној мрежи града поставља се на основу решења саобраћајне инспекције, тако да ће се у наредном периоду иста постављати након вршења нових инспекцијских надзора. Саобраћајни инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када су у питању заштита улица и локалних путева у роковима поступања. Недостатак се огледа и у ограниченом буџетском планирању средстава за вертикалну и хоризонталну сигнализацију. Такође постоје и одступања у поступањима код раскопавања јавних саобраћајних површина која се односе на рокове враћања истих у првобитно стање, као и привремене промене режима саобраћаја приликом извођења радова због одступања од пројеката који нису у складу са применом на терену. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у следећој години како би се заштитила јавна добра и повећала безбедност грађана.

3. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора саобраћајна инспекција града Пожаревца прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. За поверене послове из области јавног друмског превоза остварена је координација са републичким инспектором за јавни друмски превоз, коме се шаљу редовни извештаји.

4. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектори нису користили повећана материјална средства. Обзиром да је један инспектор обављао и послове шефа Одсека грађевинске и саобраћајне инспекције већи део послова који се односио на инспекцијски надзор обављао је један инспектор.

5. Придржавање рокова за поступање

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, саобраћајни инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако саобраћајни инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка.

6. Притужбе на рад инспекције

У току 2016. године била је једна неоснована притужба на рад инспектора од стране такси превозника, који је у свом пословању учинио више прекршајних дела.

7. Обуке запослених

Ступањем на снагу Закона о инспекцијском надзору, Стална конференција градова и општина је организовала осмонедељну е-обуку коју су прошли шеф и инспектори Одсека, од 11.04. до 07.06.2016 .године, на тему „Изградња капацитета локалних инспекцијских служби“ и након успешно завршених тестова добили сертификате.

8. Информациони систем

Саобраћајна инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за имовинско-правне, комуналне послове и саобраћај. Истовремено саобраћајни инспектори врше евиденцију предмета кроз референтске књиге.

9. Извршни поступак

Служби за извршење, предат је 1 предмет за извршење решења саобраћајне инспекције који се односио на заузеће некатегорисаног пута. Обзиром да се решења саобраћајне инспекције углавном односе на управљача пута и извођаче радова, принудна извршења преко извршне службе нису могућа обзиром да Градска управа не спроводи такву врсту јавних набавки, већ се ефекат односно извршење остваривало сталним праћењем и издавањем налога од стране саобраћајних инспектора.

10. Прекршајни поступци

У 2016. години поднето је 12 захтева за покретање прекршајног поступка и један захтев за привредни преступ.

3. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Надлежност инспектора за заштиту животне средине

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине градска инспекција за заштиту животне средине обавља као поверени посао. Инспекција за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора који се односе на примену мера прописаних следећим законима као и продзаконским актима донетих на основу истих:

-Законом о заштити животне средине, који уређује интегрални систем заштите животне средине којим се обезбеђује остваривање права човека на живот и развој у здравјој животној средини и уравнотежен однос привредног развоја и животне средине у Републици. Систем заштите животне средине чине мере, услови и инструменти за : одрживо управљање, очување природне равнотеже, целовитости, разноврсности и квалитета природних вредности и услова за опстанак свих живих бића; спречавање, контролу, смањивање и санацију свих облика загађивања животне средине.

-Законом о процени утицаја на животну средину, којим се уређује поступак процене утицаја за пројекте који могу имати значајне утицаје на животну средину, садржај студије о процени утицаја на животну средину, учешће заинтересованих органа и организација и јавности, прекогранично обавештавање за пројекте који могу имати значајне утицаје на животну средину друге државе, надзор и друга

питања од значаја за процену утицаја на животну средину

-Законом о стратешкој процени утицаја на животну средину, којим се уређују услови, начин и поступак вршења процене утицаја одређених планова и програма на животну средину, ради обезбеђивања заштите животне средине и унапређивања одрживог развоја интегрисањем основних начела заштите животне средине у поступак припреме и усвајања планова и програма.

-Законом о управљању отпадом, који уређује: врсте и класификацију отпада; планирање управљања отпадом; субјекте управљања отпадом; одговорности и обавезе у управљању отпадом; организовање управљања отпадом; управљање посебним токовима отпада; услове и поступак издавања дозвола; прекогранично кретање отпада; извештавање о отпаду и база података; финансирање управљања отпадом; надзор, као и друга питања од значаја за управљање отпадом. Управљање отпадом је делатност од општег интереса.

-Законом о заштити природе -овим законом уређује се заштита и очување природе, биолошке, геолошке и предеоне разноврсности као дела животне средине. Природа као добро од општег интереса за Републику Србију ужива посебну заштиту у складу са овим законом и посебним законима.

-Законом о заштити ваздуха -овим законом уређује се управљање квалитетом ваздуха и одређују мере, начин организовања и контрола спровођења заштите и побољшања квалитета ваздуха као природне вредности од општег интереса која ужива посебну заштиту.

-Законом о заштити од буке у животној, који уређује субјекте заштите животне средине од буке; мере и услове заштите од буке у животној средини; мерење буке у животној средини; приступ информацијама о буци; надзор и друга питања од значаја за заштиту животне средине и здравље људи.

-Законом о заштити од нејонизујућих зрачења- овим законом уређују се услови и мере заштите здравља људи и заштите животне средине од штетног дејства нејонизујућих зрачења у коришћењу извора нејонизујућих зрачења.

-Законом о хемикалијама -овим законом уређује се интегрисано управљање хемикалијама, класификација, паковање и обележавање хемикалија, интегрални регистар хемикалија и регистар хемикалија које су стављене у промет, ограничења и забране производње, стављања у промет и коришћења хемикалија, увоз и извоз одређених опасних хемикалија, дозволе за обављање делатности промета и дозволе за коришћење нарочито опасних хемикалија, стављање у промет детергента, систематско праћење хемикалија, доступност података, надзор и друга питања од значаја за управљање хемикалијама.

Општи показатељи

Током 2016. године, поред редовног посла координације рада запослених у Одељењу, начелник Одељења-инспектор за заштиту животне средине Одељења за инспекцијске послове ГУ Града Пожаревца, у поступку надзора, извршила је и 9 инспекцијских надзора над применом и спровођењем Закона о управљању отпадом. Обрађене су две представке из области заштите ваздуха. Такође, извршено је и 10 инспекцијских надзора над применом мера заштите од буке у граду, у стамбеним, занатским, трговинским и комуналним објектима. Инспекција је утврђивала и испуњеност услова и спровођење мера утврђених у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја и одлуци о давању сагласности на студију затеченог стања код једног привредног субјеката. У поступку надзора над применом свих законских и подзаконских норми из области заштите животне средине, а у складу са овлашћењима

укупно је обрађено 27 предмета од чега је по службеној дужности извршено 16 контрола а по захтеву странке 11, донето је 7 решења о налагању мера и отклањању недостатака, 17 обавештења ,два закључка и 11 службених белешки. Инспектор је на основу решења надлежних органа , начелника ГУ и Скупштине Града Пожаревца, учествовала у раду :

-Комисије за утврђивање висине нематеријалне штете од уједа паса лугалица на територији Града Пожаревца.

Начелник Одељења-инспектор за заштиту животне средине сачинио је предлог Плана инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине за 2017. годину и исти је прослеђен надлежном министарству на сагласност.

Извршиоци и организација

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине у 2016. години обављао је начелник Одељења-инспектор за заштиту животне средине. Инспекцијски надзор у области заштите животне средине је вршен као редован, ванредни, и превентиван надзор.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Инспекција за заштиту животне средине је у току 2016. године на порталу <https://pozarevac.rs/Gradska> uprava/dokumentacija/ објавила контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе.

Руководећи се свим наведеним, надзираним субјектима у области управљања отпадом прослеђени су почетком године нови обрасци о кретању и евиденцији отпада.

Већина надзираних субјеката је телефонским путем обавештена о новом Закону о инспекцијском надзору, о обавезама оператера и правима која проистичу из овог закона, као и о доступности контролних листа у циљу самоконтроле.

2. Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

Налогe за инспекцијски надзор инспектору за заштиту животне средине је у 2016. години, а након ступања на снагу Закона о инспекцијском надзору, издавао начелник Градске управе Града Пожаревца. У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји

ризик ван контролне листе који је висок или критичан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када је у питању заштита од буке у угоститељским објектима. Проблем настаје јер је закон непримењив на нестационарне изворе буке, тј. механизам доказивања постојања прекорачења дозвољеног нивоа буке у животној средини која потиче од уређаја за репродукцију звука је отежан, такође ни немогућ.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

Приликом вршења ванредног инспекцијског надзора откривен је један нерегистровани субјекат који је у року од пет дана извршио регистрацију у АПР-у.

4. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора инспекција за заштиту животне средине града Пожаревца прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. За поверене послове остварена је континуирана координација са републичким инспекторима за заштиту животне средине а у 2016. години није било захтева спровођење заједничких инспекцијских надзора.

5. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства.

6. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик по животну средину, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности, инспектор је одмах предузимао мере.

7. Обука запослених

Ступањем на снагу Закона о инспекцијском надзору, Стална конференција градова и општина је организовала осмонедељну е-обуку коју је похађала и начелник Одељења-инспектор за заштиту животне средине, од 11.04. до 07.06.2016. године, на тему „Изградња капацитета локалних инспекцијских служби“.

Такође, начелник Одељења-инспектор за заштиту животне средине успешно је завршила и е-обуку „Добро управљање у области заштите животне средине на локалном нивоу“, коју је организовала Стална конференција градова и општина у сарадњи са OEBS, од 10. октобра до 30. новембра 2016. године.

8. Информациони систем

Инспектор за заштиту животне средине у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР, РГЗ, добија податке од МУП РС и користи их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служи се и евиденцијама података Агенције за заштиту животне средине и Одељења за привреду и заштиту животне средине ГУ Града Пожаревца. Истовремено се врши евидентирање предмета кроз референтске књиге.

9 Прекршајни поступци

У 2016. години инспектор за заштиту животне средине није подносио захтеве за покретање прекршајних поступака.

4. ПРОСВЕТНА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност просветног инспектора

Инспекцијски надзор над радом установа, градска просветна инспекција обавља као поверени посао од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја. Просветна инспекција је до 1.12.2016. године, била у саставу Одељења за друштвене делатности, када је припојена Одељењу за инспекцијске послове.

Инспекцијским надзором испитује се спровођење Закона о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15, 68/15 и 62/16).

Поред напред наведеног такозваног кровног закона, контролом се испитује и спровођење специјалних закона: Закона о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник РС“ бр. 55/13), Закона о основном образовању и васпитању („Службени гласник РС“, бр. 55/13) и Закон о средњем образовању и васпитању („Службени гласник РС“, бр. 55/13).

Такође, поред наведених закона, приликом надзора, контролише се и спровођење подзаконских, аката који су неопходни за реализацију основних закона.

Извршиоци и организација

Инспекцијски надзор врши само један извршилац.

Инспекцијским надзором обухваћено је осам основних школа, седам установа средњег образовања и васпитања и једна установа предшколског васпитања и образовања. Надзирани субјекти, васпитавају и образују:

-Предшколска установа „Љубица Вребалов“ - 1881 дете,

-Основне школе – 5921 ученик,и

-Средње школе – 3888 ученика

Васпитно-образовни процес у свих шеснаест установа на територији града Пожаревца реализује 1382 запослена.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Обзиром на карактер надзираних субјеката,а поготово на специфичност и осетљивост учесника који могу бити посредно обухваћени надзором,неминовно се намеће потреба за превентивно,а поготово на обазриво поступање приликом вршења контроле.

Помоћ се састојала како у директним контактима,тако,а што је још битније у присуству инспектора активима директора како основних тако и средњих школа.

На одржаним састанцима у директним контактима,решавани су евентуални проблеми и заузимали су се заједнички ставови о истом поступању у истим ситуацијама, све у циљу да се испоштују законске одредбе.

У циљу превентивног деловања,а што је интенција и самог Закона о инспекцијском надзору,на предлог просветног инспектора неформално функционише актив секретара школа,који се умногоме показао као делотворан јер су заузимани јединствени ставови,поготово око питања која су различито тумачена.

2. Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

Преузете мере које су наведене у претходној тачки,заједно са контролним листама могу уз остале активности,ако се правилно спроведу довести до тога да се оствари главна интенција Закона о инспекцијском надзору – превентивно деловање.

Превентивним деловањем, а не у више наврата прекомерним репресивним методама, би се подигла свест надзираних субјеката, а инспектори би престали да буду непожељне особе.

Руководећи се свим наведеним, надзираним субјектима су као пилот пројекат контролне листе достављене чим су објављене од стране Министарства, још почетком марта месеца 2016 .године.

Ревидиране контролне листе,надзираним субјектима-установама поново су прослеђене средином јула месеца 2016.године.

Благовремено достављање контролних листи, и честа међусобна комуникација, резултирала је тиме да је приликом редовног инспекцијског надзора од стране Министарства просвете науке и технолошког надзора, а који је спроведен у периоду од 1.10. до 15.12.2016. године, у дванаест од шеснаест установа, утврђен незнатан или низак степен ризика.

Поред наведених дванаест,извршено је још десет редовних инспекцијских надзора.

Од планираних тридесет,извршено је двадесет осам надзора.

Контролних надзора је извршено три.

Другим органима је на надлежност уступљено три предмета.

Табела са подацима о реализованим предметима, електронски је прослеђена Министарству просвете,науке и технолошког развоја.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

Нема сазнања да постоје нерегистровани субјекти.

4. Координација инспекцијског надзора

Ванредни инспекцијски надзор у току 2016. године, у три наврата извршен је у сарадњи са просветним саветником Школске управе Пожаревац.

Надлежним инспекцијама и органима уступљени су предмети, који нису у надлежности просветне инспекције.

5. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства.

6. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик (насиље, злостављање и занемаривање) односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности, инспектор је одмах предузимао мере.

7. Обука запослених

Ступањем на нагу Закона о инспекцијском надзору, Министарство за просвету ,науку и технолошки развој у два наврата је организовао семинар,на тему примене Закона о инспекцијском надзору, и анализе садржаја самих контролних листи. Задњи састанак одржан је крајем децембра 2016. године у Нишу.

8 Прекршајни поступци

У 2016.години просветни инспектор није подносио захтеве за покретање прекршајних поступака.

5.КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност Одсека комуналне инспекције

Одсек комуналне инспекције као организациона јединица управе у саставу Одељења за инспекцијске послове градске управе Пожаревац, обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области одржавања и успостављања комуналног и кућног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса .

Поред инспекцијског надзора, одсек комуналне инспекције у 2016. години континуирано је радио на прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи и представки грађана, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга рада комуналне инспекције са освртом на процене ризика, прикупљању информација и података других државних органа и анализом инспекцијске, управне, судске и пословне праксе из одговарајуће области. Комунална инспекција је редовно сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и радила на унапређењу рада комуналних инспектора.

Извршиоци и организација

Послове комуналног инспектора у 2016. години обављало је 7 инспектора укључујући и шефа Одсека. Комунална инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији града Пожаревца и организована је на принципу територијалне поделе терена по месним заједницама и сеоским насељима за сваку календарску годину. Одсек располаже са два службена возила, а за потребе рада комуналних инспектора обезбеђено је укупно 4 рачунара.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2016. године отворено је укупно 1415 предмета од чега је 900 по службеној дужности и 489 предмета по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом и 26 вануправних предмета.

Највећи број пријава односио се на држање домаћих животиња, одржавање зелених површина (кошење), уређење и чишћење неуређених дворишта, уклањање депонија, непоштовање кућног реда, заузеће заједничких просторија у стамбеним зградама, одржавање дечијих игралишта, и сл. У циљу постизања законитости и безбедности инспектори су донели 574 решења и то највише из области комуналног реда, оглашавања, постављања башти угоститељских објеката, привремених објеката и одржавања чистоће.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, комунална инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2017. годину, објавила контролне листе и прописе по којима поступа градска комунална инспекција.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Комунална инспекција је у току 2016. године на порталу <http://pozarevac.rs/Gradska-uprava/dokumentacija/> објавила контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе. Комунални инспектори извршили су превентивне инспекцијске надзоре код корисника који поседују одобрења, али којима је истекао или је требао да истекне рок издатих решења након чега је одређен број субјеката поднео

нове захтеве за продужење одобрења за заузеће јавних површина или уклонио баште. Поступајући по пријавама грађана које се односе на заузеће и коришћење заједничких просторија стамбених зграда, буку из стана и одржавање чистоће, инспектори су у највећем броју случајева обављали саветодавне и информативне разговоре са станарима упозоравајући их на одредбе Одлуке о кућном реду у покушају да се постигну заједнички договори уз поштовање прописа и међусуседских односа, а уједно спречило узнемиравање и ометање других станара. Стављањем тежишта на информисање и разговор са грађанима показало се да се постижу бољи резултати и битно смањује број и тежина штетних последица .

С обзиром да се у зимском периоду очекују снежне падавине, на порталу градске управе и у средствима јавног информисања објављено је обавештење којим се апелује на обавезу уклањања снега и леда , а грађани и привредни субјекти упознају са одредбама Одлуке о комуналном уређењу .

2. Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када су у питању габарити и површине постављених летњих башти, број елемената баште или оштећивање јавне површине фиксирањем елемента за јавну или другу површину, а било је и одступања од издатог одобрења и техничке документације. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у следећој години како би се извршила неопходна уподобљавања. Одступања су констатована када је у питању примена одредби Одлуке о кућном реду везано за држање ствари и коришћење заједничких просторија у складу са наменом, одржавање чистоће на улазима и степеништима, несметан пролаз кроз просторије, поштовање прописаних забрана као што је држање ствари (стари намештај), закључавање улазних врата, и друга питања одржавања. Највише проблема утврђено је у зградама које немају формиране скупштине станара или имају председника који послове обавља само формално. Претпоставка је да ће се новим Законом о становању и одржавању зграда решити поједине неусаглашености и непрецизности везано за надзор као и питања управљања и одлучивања, а јасније профилисати обавезе, права и дужности. Такође, постоје одступања када се ради о привременим покретним објектима–расхладним витринама и конзерваторима за сладолед који се постављају у броју већем од прописаног или на местима на којима се често омета кретање пешака што ће такође бити предмет појачаног инспекцијског надзора у следећој години. Одступања постоје и код постављања средстава и објеката за оглашавање јер је изванредан број надазираних субјеката иста поставио без одобрења или супротно забранама, на стубовима јавне расвете или јавним површинама, а за сопствена потребе.

На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте за које се установи да не послују у складу са законом било да се ради о физичким или правним лицима.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду констатован је извештан број продаваца који продају и излажу текстилну робу, прехранбене и друге производе на импровизованим тезгама (картонским кутијама, столовима) нарочито поред пијаца и трговинских објеката у центрима месних заједница чиме је значајно нарушен комунални ред. У циљу одржавања комуналног реда организовано је дежурство око зелених пијаца у улицама Моше Пијаде, Лоле Рибара-Шумадијска и на Пионирском тргу, лица су легитимисана у већини случајева и осим усмених налога субјектима да уклоне робу, писане су прекршајне пријаве, али није постигнут задовољавајући ниво спречавања недозвољене продаје.

Редовним инспекцијском надзором надзираних субјеката који нису поседовали одобрење надлежног органа за постављање и заузеће јавних површина постављањем летњих башти донета су решења којим им је наложено да одмах и без одлагања, покрену поступак за прибављање одобрења надлежног органа градске управе, као и да баште уклоне. На основу наложених мера надзирани субјекти су покренули процедуру и добили одобрење. Субјекти којима су захтеви одбачени или одбијени биће предмет надзора у следећој години како би им се указало на прописе и неопходну документацију која се подноси уз захтев, а код надлежних органа градске управе иницираће се брже и ефикасније издавање свих потребних сагласности како подносиоци не би пропустили сезону коришћења башти због одуговлачења процедуралних поступака државних органа.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2016. години извршен је редован инспекцијски надзор постављених башти угоститељских објеката, постављених привремених покретних објеката-расхладних витрина и конзерватора за сладолед, контрола остављања и паркирања возила на површинама јавне намене супротно одредбама Одлуке о постављању мањих монтажних објеката привременог карактера на површинама јавне намене на територији Града Пожаревца, Одлуке о комуналном уређењу и Одлуке о јавним паркиралиштима, чиме се врши ометање коришћење улица и путева. У овом периоду нису вршени надзори у свим предвиђеним областима инспекцијског надзора јер се од 30.04.2016. године почело са применом новог Закона о инспекцијском надзору што је захтевало уходавање, нова поступања као и упознавање надзираних субјеката са новим законским одредбама, а приоритетан задатак био је усмерен на нерегистроване односно оне привредне субјекте који не послују и не обављају делатност у складу са законом и како би прибавили прописана одобрења надлежних органа за заузеће јавних и других површина нарочито када су у питању корисници башти, лица која постављају привремене покретне објекте или средства за оглашавање.

У току извештајне године извршено је 489 ванредних инспекцијских надзора иницираних представкама грађана што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана. Велики број пријава односио се на одржавање и уређивање дворишта у приватном власништву, где су власници непознати и не живе на предметним локацијама, или су несавесни власници који не уређују своја дворишта. Такође треба нагласити и чињеницу да с једне стране несавесно и непримерено понашање грађана који лагерију отпад на јавним површинама и појединим локацијама, а с друге стране недовољна

материјална средства, разлог су и за недовољну и спору динамику чишћења површина јавне намене и уклањања отпада. Представке подносиоца односиле су се и на оштећивање фасада исписивањем графита или лепљење плаката чиме се нарушава општа уређеност насеља, али с обзиром да се починиоци не могу ухватити на делу терет одржавања и уклањања истих пада на власнике и кориснике објеката који такође немају материјална средства да стално крече или уклањају графите због чега се морају изнаћи најоптималнија решења у поступању и предузимању мера. Известан број пријава односио се на поштовање кућног реда нарочито на буку из станова (лупање, механички извори буке настали радом машина или приликом адаптације станова).

5. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора Комунална инспекција градске управе Пожаревац прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30 Закона о инспекцијском надзору. Такође са циљем успостављања комуналног реда и спречавања поступања и активности нерегистрованих субјеката, организована је заједничка координирана акција са тржишном инспекцијом и комуналном полицијом. Сталним присуством на месту одржавања реда инспектори су изрицали усмене налоге чиме је спречена продаја као и одлагање отпада и робе на јавним површинама. На чишћењу предметних површина ангажовано је ЈКП „Комуналне службе“. Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

6. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектори нису користили повећана материјална средства. С обзиром на велики број продаваца ван продајних објеката, комунална инспекција кадровски не може постићи покривеност свих локација те је неопходно и веће ангажовање комуналне полиције, санитарне и ветеринарске инспекције, када је у питању продаја прехранбених производа. Ово и из разлога јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака.

7. Придржавање рокова за поступање

Комунални инспектори су одмах по пријему телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки, а узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред. Поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака па одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне

радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

8. Законитост управних аката

Комунални инспектори врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору , Закона о оглашавању, а од 2017. године и Закона о становању и одржавању зграда. О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица подносио захтев за покретање прекршајног поступка. Од спољашњих фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор као и непрецизност неких прописа (кућни ред и комунално уређење) те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција нарочито у комуналној, грађевинској и урбанистичкој области (статус и дефиниције површина, надзор, дефиниције појмова и поступања). Такође застарелост појединих норматива и стандарда или њихов раскорак са реалним друштвеним стањем и материјалним могућностима, инспекторе може довести у недоумицу да по сопственом нахођењу цене домаћај и могућности објективне примене прописа.

У 2016. години улагане су жалбе на решења комуналних инспектора и то највише због налога за уклањање башти угоститељских објеката, постављених средстава за оглашавање, или привремених покретних објеката и држање домаћих животиња.

9. Притужбе на рад инспекције

У 2016. години није било притужби на рад комуналне инспекције.

10. Обуке запослених

У Одсеку комуналне инспекције 6 инспектора, и шеф одсека 2016. године завршили су осмонедељну е-обуку „Изградња капацитета локалних инспекцијских служби“ у организацији СКГО која је запосленима пружила кључна знања и информације о примени Закона о инспекцијском надзору .

11. Информациони систем

Комунални инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за имовинско-правне, комуналне и послове саобраћаја. Врши се евиденција предмета кроз референтске књиге.

12. Извршни поступак

Служби за извршење Градске управе Пожаревац 2016. године предато је 37 предмета за извршење решења Одсека комуналне инспекције.

13. Прекршаји поступци

У 2016. години поднето је 63 захтева за покретање прекршајних поступака везано за бесправна заузећа површина јавне намене, непоштовање прописаног радног времена угоститељских објеката, држање домаћих животиња, остављање возила на начин којима се омета коришћење улица и путева (паркирање на тротоару, зеленим површинама и др.).