



**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2017. ГОДИНУ**  
**ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

Пожаревац

Број: 01-355-18 /2016

## **САДРЖАЈ**

### **I УВОД**

### **II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**

### **III ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2017. ГОДИНИ**

#### **3.1. ОДСЕК КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

3.1.1. Инспекцијски надзори по врсти и времену

3.1.2. Процена ризика у инспекцијском надзору –одсека комуналне инспекције

#### **3.2. САОБАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА**

3.2.1. Инспекцијски надзори по врсти и времену

3.2.2. Процена ризика у инспекцијском надзору – саобраћајне инспекције

### **IV ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

### **V ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

## I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове Градске управе Града Пожаревца за 2017. годину у складу је са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Одељења за инспекцијске послове у 2017. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији града Пожаревца из области комуналне и саобраћајне инспекције.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу града Пожаревца и:

1. непосредну примену закона и других прописа ,
2. спровођење инспекцијског надзора, и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији Града Пожаревца,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Одељење за инспекцијске послове Градске управе града Пожаревца обавља послове на територији града Пожаревца са седиштем у Пожаревцу, ул. Дринска бр.2.

У складу са горе наведеним, Годишњи план инспекцијског надзора садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др..

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2017. години а који су везани за Програмске активности Одељења за инспекцијске послове , одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

О стручним питањима у вези обављања задатака и послова расправља стручни колегијум Одељења за инспекцијске послове .Стручни колегијум се састаје два пута недељно, а чине га начелник и руководилац Одсека комуналне инспекције и саобраћајни инспектор.

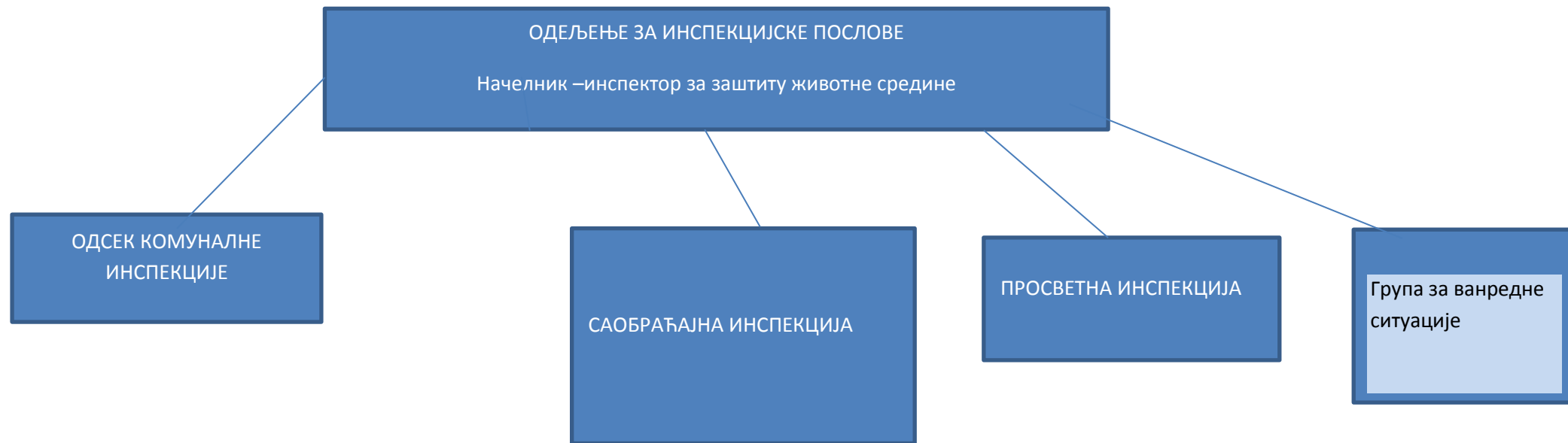
Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Градоначелник Града Пожаревца донео је Решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Пожаревца , број 01-112-101/2016 дана 30.05. 2016.године.

Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности града Пожаревца.

Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора, Одељење за инспекцијске послове обавља свакодневно, како у свом седишту, тако и на терену на територији града Пожаревца.

## II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА



## 2.1 РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

2.1.1.Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2017. години.

Табела 1.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2017. години		
Укупан број дана у години		365
Викенди		105
Годишњи одмори		20-30
Празници		10
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>		<b>220-230</b>
Инспекцијских надзора / службених контрола		163
Едукација		5
Састанци		30
Извршених изречених управних мера		25

Табела 2.Систематизација радних места – запослених у Одељењу за инспекцијске послове број Расподела расположивих дана

Број	Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола	
1	Начелник -Инспектор за заштиту животне средине 60%	98
1	Шеф Одсека комуналне инспекције-комунални инспектор (80%)	130
6	Комунални инспектор(100%)	163
2	Саобраћајни инспектор(100%)	163

### 2.1.2. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су резултат искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

### 2.1.3. Непланиране активности у раду Одељења за инспекцијске послове

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одељења за инспекцијске послове спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају а односе се на пријаве грађана, путем, заprimљене електронске поште, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену.

### III ПЛАН И ПРОГРАМ РАДА У 2017. ГОДИНИ

3.1.ОДСЕК КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ	ОПИС
<p>1.Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15);</p> <p>2.Закон о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“ број 33/97 и 31/01, „Службени гласник РС“, број 30/10)</p> <p>3. Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/2011);</p> <p>4. Закон о трговини („Службени гласник РС“, број 53/2010 и 10 /2013);*</p> <p>5.Закон о туризму („Службени гласник РС“, број 36/2009 и 88/2010, 99/2011, 93/2012 и 84/2015)*</p> <p>6. Одлука о комуналној инспекцији („Службени гласник града Пожаревца“, број 4/2009);</p> <p>7. Одлука о комуналном уређењу („Службени гласник града Пожаревца“, број 12/2010 6/2011,2/2012 и 3/2014);</p> <p>8.Одлука о јавним паркиралиштима („Службени гласник града Пожаревца“, број 3/2015),</p> <p>9.Одлука о пијацама, („Службени гласник града Пожаревца“, број 4/09-63, 6/11-29);</p> <p>10.Одлука о водоводу и канализацији, („Службени гласник града Пожаревца“, број 4/00-33, 2/02-6, 2/03-2, 10/05-22; 1/08-4, 4/11-45, 8/13-49, 3/14-8)</p> <p>11.Одлука о сахрањивању и гробљима на подручју Града Пожаревца, („Службени гласник града Пожаревца“, број 4/09-54, 10/09-30);</p> <p>12.Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом, 4/09-22</p> <p>13.Одлука о држању домаћих животиња на подручју Града Пожаревца, („Службени гласник града Пожаревца“, број 4/09-49, 6/11-28, 11/12-20, 13/12-60);</p> <p>14.Одлука о постављању мањих монтажних објеката привременог карактера на површинама јавне намене на територији Града Пожаревца (пречишћен текст), („Службени гласник града Пожаревца“, број 8/15-115);</p> <p>15.Одлука о кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Пожаревца, („Службени гласник града Пожаревца“број 4/11);</p> <p>16.Одлука о радном времену у трговини, угоститељству, туризму, занатству и другим услужним делатностима на територији Града Пожаревца, („Службени гласник града Пожаревца“, број 4/09-45, 9/09-43, 3/11-4);</p>	<p>Надзор: Послове из надлежности комуналне инспекције врше комунални инспектори.</p> <p>Комунални инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама Града Пожаревца, а за свој рад је лично одговоран. Комунални инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних лица и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, налаже решењем отклањање неправилности и предузимање мера, издаје прекршајне налоге односно прекршајне пријаве;</p>



Одговорно лице	Шеф Одсека комуналне инспекције
ВРСТА НАДЗОРА	ВРЕМЕ ПРОВЕДЕНО У ВРШЕЊУ НАДЗОРА %
Редован - планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно	40
Ванредан инспекцијски надзор се врши због предузимања „хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива и електронским путем	20
Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта	5
Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.	15
Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама	10
Превентиван инспекцијски надзор-пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права	10
Укупно	100

\*Напомена-инспекцијски надзор на основу Закона о трговини („Службени гласник РС“, број 53/2010 и 10 /2013)и Закона о туризму („Службени гласник РС“, број 36/2009 и 88/2010, 99/2011, 93/2012 и 84/2015), у делу послова који су поверени јединицама локалне самоуправе инспектори ће обављати након створених предуслова ( измене Одлуке о организацији ГУ и Правилника о систематизацији радних места, полагања испита за комунално-тржишне инспекторе, као и након спроведене обуке).

## 3.1.1.Инспекцијски надзори по врсти и времену –изражено у процентима

10.

Врста/процент	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
1. Одлука о комуналном уређењу („Службени гласник града Пожаревца“, број 12/2010, 6/2011,2/2012 и 3/2014);	45	35	32	27	29	26	16	16	29	42	42	44
2.Одлука о јавним паркиралиштима („Службени гласник града Пожаревца“, број 3/2015),	5	5	3	3	3	3	3	3	3	3	3	5
3Одлука о пијацама, („Службени гласник града Пожаревца“, број 4/09-63, 6/11-29;	8	10	5	5	5	5	5	5	10	5	10	10
4.Одлука о водоводу и канализацији,(„Службен и гласник општине Пожаревац“број 4/00, 2/02, 2/03, 10/05; 1/08, 4/11, 8/13, 3/14)	10	10	5	5	5	15	20	20	15	10	5	5
5.Одлука о сахрањивању и гробљима на подручју Града Пожаревца, („Службени гласник града Пожаревца“, број 4/09, 10/09);	2	2	3	5	5	3	3	3	3	5	5	2
6.Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом, („Службени гласник	3	3	2	2	/	/	/	/	/	3	3	2



### 3.1.2 ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ – ОДСЕКА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2017. годину Одељења за инспекцијске послове, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно по одсечима у Одељењу за инспекцијске послове, а исто обрађено у контролним листама.

								Критичан ризик	
								Висок ризик	
								Средњи ризик	
								Низак ризик	
								Незнатан ризик	
1	2	3			4	5			
ЛЕГЕНДА:									
1	Јавна расвета, јавно зеленило, сахрањивање, уређење и одржавање гробља, снабдевање топлотном енергијом								
2	Општи услови уређења насеља, одржавање пијаца								
3	Пречишћавање и дистрибуција воде, радно време угоститељских објекта								
4	Постављање мањих монтажних, управљање отпадним водама, одржавање депонија								
5	Држање домаћих животиња, заузеће површина јавне намене, одржавање чистоће								

3.2. САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА-изворна надлежност	ОПИС
<p>1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 33/15);</p> <p>2. -Закон о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, број 33/97,31/2001 и „Службени гласник РС“, број 30/2010)</p> <p>-Закон о јавним путевима („Службени гласник РС“ број 101/05 и 123/07, 101/11, 93/12 и 104/13);</p> <p>-Одлука о комуналном уређењу („Службени гласник града Пожаревца“, број 12/2010 и 6/2011);</p> <p>-Одлука о улицама, општинским и некатегорисаним путевима („Службени гласник града Пожаревца“, број 5/2009);</p> <p>- Одлука о превозу путника у градском и приградском саобраћају на територији града Пожаревца („Службени гласник града Пожаревца“, број 4/09);</p> <p>- Одлука о одређивању стајалишта која могу да се користе за линијски друмски превоз („Службени гласник града Пожаревца“, број 4/09);</p> <p>- Одлука о ауто-такси превозу („Службени гласник града Пожаревца“ број 9/2015);</p> <p>- Одлука о јавним паркиралиштима („Службени гласник града Пожаревца“, број 1/2010 и 8/2011),</p>	<p>Надзор: Послове из надлежности саобраћајне врше саобраћајни инспектори.</p> <p>Инспектори су самостални у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама Града Пожаревца, а за свој рад лично су одговорни. Инспектори имају право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледају опште и појединачне акте, саслушавају и узимају изјаве од одговорних лица и других правних лица и физичких лица, прегледају објекте, постројења и уређаје, налажу решењем отклањање неправилности и предузимање мера, издају прекршајне налоге односно подносе захтеве за покретање прекршајног поступка</p>
Одговорно лице	саобраћајни инспектори
ВРСТА НАДЗОРА	ВРЕМЕ ПРОВЕДЕНО У ВРШЕЊУ НАДЗОРА %
Редован - планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно	40
Ванредан инспекцијски надзор се врши због предузимања „хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива и електронским путем	20
Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева	5



## 3.2.2. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ- САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

								Критичан ризик
								Висок ризик
								Средњи ризик
								Низак ризик
								Незнатан ризик
1	2	3	4	5				
ЛЕГЕНДА:								
1	1.1. Јавна паркиралишта и стајалишта							
2	2.1. Нелегални превоз терета							
3	3.1. Нелегални превоз путника							
4	4.1. Путеви и саобраћајна сигнализација							
5	5.1. Ауто-такси превоз путника							

#### **IV ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

1. Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену

- Рачунар (таблет за сваког инспектора)

- Приступ интернету

- Потребан број возила (куповина нових или поправка старих)

- Потребна опрема за рад у зависности од врсте инспекције

2. Потребан већи број инспектора ( од садашњег броја;разлог - већа покривеност територије града, повећан обима посла, ефикасније деловање на терену и захтевнија и компликованија административна процедура у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватнија примена Закона о инспекцијском надзору)

3. Увођење јединственог информационог система за инспекције .

4. Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа

5. Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом (напомена-саобраћај: због повећаног броја нелегалних возила у јавном превозу и великих проблема при вршењу инспекцијског надзора у контроли истог,а у циљу личне безбедности инспектора, неопходно је обезбедити стално присуство полицијских службеника)

6. Обавезне обуке инспектора ради ефикаснијег рада на терену

7. Материјални положај инспектора



## V ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Имајући у виду да Координациона комисија даје мишљење на предлог Плана инспекцијског надзора из изворне надлежности локалне самоуправе , планови рада грађевинске , саобраћајне, просветне и инспекције за заштиту животне средине се достављају само на увид Комисији , а исти су упућени надлежним републичким органима на усаглашавање , све у складу са чл. 10. став 5. Закона о инспекцијском надзору.

Одељење за инспекцијске послове задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2017.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2017.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

**Годишњи план инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове ће се спроводити кроз оперативне месечне планове инспекцијског надзора.**