

# ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ЗА 2017. ГОДИНУ

## Надлежност

Одлуком о организацији Градске управе Града Пожаревца ( Сл. гласник града Пожаревца“,бр.14/16), од 01.12.2016.године Одељење за инспекцијске послове у свом саставу има Одсек комуналне инспекције, саобраћајну инспекцију, просветну инспекцију и Групу за послове одбране и ванредне ситуације. Одлуком о Градској управи Града Пожаревца ( Сл. гласник града Пожаревца“,бр.6/17), од 07.07.2017.године Одељење за инспекцијске послове у свом саставу има Одсек комуналне инспекције, саобраћајну инспекцију, грађевинску инспекцију, инспекцију за заштиту животне средине и просветну инспекцију.Руководилац Одељења до 04.10.2017.године обавља и инспекцијски надзор у области заштите животне средине.

Преглед предмета грађевинске инспекције заведених у Одељењу за инспекцијске послове током 2017. године

У извештајном периоду у Одељењу за инспекцијске послове заведено је укупно **4474** предмета. Донето је укупно **7054** решења. Од наведеног броја 2109 предмета није архивирано јер су у питању решења грађевинских инспектора у поступку озакоњења, која су решена али је у току поступак убацивања у софтвер за формирање електронске базе података незаконито изграђених објеката, као и чекање на окончање поступка надлежног одељења за урбанизам.

## 1. ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

### Надлежност грађевинске инспекције

Грађевинска инспекција као првостепени орган, обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинске инспекције са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, грађевинска инспекција налаже инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле грађевинска инспекција примењује Закон о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 (Одлука Уставног суда), 24/2011, 121/2012, 42/2013 (Одлука Уставног суда), 50/2013 (Одлука Уставног суда), 54/2013 (Решење Уставног суда), 98/2013 (Одлука Уставног суда), 132/2014, 145/2014), Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015) и Закон о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр.33/97 и 31/2001 и "Службени гласник РС", бр.30/2010), Закон о становању и одржавању зграда („Сл.гласникРС“ бр 104/16) и Закон о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“96/15).

Грађевинска инспекција обавља послове инспекцијског надзора, - над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Одељење за урбанизам и грађевинске послове Градске управе Града Пожаревца, - над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или одобрења надлежног органа, - над коришћењем објеката, ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објекта.

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, грађевинска инспекција сарађује са Министарством за инфраструктуру и саобраћај као другостепеним органом.

### **Извршиоци и организација**

Послове инспекцијског надзора до 07.2017.године обављао је један инспектор. Од 07.2017.године послове инспекцијског надзора обављају два инспектора.

Рад грађевинских инспектора је био организован према територијалној подели ради ефикасније контроле на терену, а након одласка два инспектора у пензију, један инспектор обавља надзор на читавој територији града. Инспектор је задужен да врши надзор на територији Града Пожаревца коју редовно обилази и контролише, а о свему предузетом води и евиденцију преко референтске свеске. Грађевински инспектор користи службено возило Одељења за инспекцијске послове и има обезбеђен рачунар.

У току радног времена од 7:30 до 15:30 часова, грађанима је на услузи грађевински инспектор. Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана.

Грађевинске и употребне дозволе, које се по службеној дужности достављају грађевинској инспекцији, распоређиване су инспекторима, ради вршења надзора у складу са законом.

### **Општи показатељи**

**У извештајној години закључно са 31.12.2017. године отворено је укупно 2715 предмета од чега 46 по службеној дужности, односно у редовном инспекцијском надзору, 476 по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом, односно у ванредном инспекцијском надзору и 1904 у поступку озакоњења објеката.**

Највећи број пријава односио се на пријаву бесправне градње помоћних објеката (ограда, гаража, адаптације, септичких јама и др.) у ком случају се сразмерно процени ризика водио поступак инспекцијског надзора. У ситуацији када је процењено да је ризик незнатан, а процена се врши најчешће у току инспекцијског надзора, грађевински инспектор је водио поступак као вануправни и о томе обавештавао што писаним путем, што електронским путем подносиоца пријаве.

Преглед предмета грађевинске инспекције заведених у Одељењу за инспекцијске послове током 2017. године:

р.бг.	ОПИС	БРОЈ
1.	<b>Укупан број предмета</b>	<b>2715</b>
2.	Поступци у редовном инспекцијском надзору	46
3.	Поступци у ванредном инспекцијском надзору	476
4.	Поступци у озакоњењу	1904
5.	Сачињених записника	224
6.	Донетих решења о затварању градилишта	6
7.	Донетих решења у редовном поступку	88
8.	Донетих решења у озакоњењу	6779
9.	Донетих решења о извршењу	12
10.	Донетих закључака	5
11.	Извршених решења	5
12.	Поднето жалби	26
13.	Обавештења	582
14.	Поднето кривичних пријава	8

У току 2017. године, грађевинска инспекција је затворила 6 градилишта, донела 88 решења у редовном поступку и 7 решења о извршењу.

По жалби је код другостепеног органа у 2017 години прослеђено 26 предмета . Један од проблема који грађевинска инспекција има у свом раду је и тај што поступак по жалби код другостепеног органа јако друго траје.

Грађевинска инспекција је у 2017. години донела и 6779 решења о рушењу у поступку озакоњења објеката.

У 2017.години грађевинска инспекција је учествовала у поступку сачињавања плана и програма извршења објеката.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, грађевинска инспекција је сачинила годишњи План вршења инспекцијског надзора за 2018. годину, и исти је достављен Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, на који је добијена сагласност.

Грађевински инспектори по налогу Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у оквиру Пројекта,, Унапређење земљишне администрације“ врше

уношење података, односно решења грађевинских инспектора у софтвер за формирање базе незаконито изграђених објеката.

Контролна листа за грађевинску инспекцију објављена је на интернет презентацији ГУ Града Пожаревца.

Грађевински инспектори Одсека, су благовремено у току 2017. године, поступили по свим налозима за достављање информације о предузетим мерама, које су добијали од републичких грађевинских инспектора и Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, који су овлашћени да врше надзор над радом грађевинских инспектора Градске управе Града Пожаревца и предузму законом предвиђене мере уколико утврде да нису поступали у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима.

Проблеми са којима се у свом раду сусреће грађевинска инспекција су следећи:

- Достава аката грађевинских инспектора када је у питању лично уручење. ПТТ не поштује правила Закона о општем управном поступку када су у питању лична уручења.
- Спровођење извршења решења грађевинских инспектора – на јавну набавку се нико не јавља, а план и програм извршења се стално квартално допуњују
- Мали број грађевинских инспектора (2 инспектора) на територији која обухвата Град Пожаревац, Градску Општину Костолац и 25 села .

За ефикасније и правовремено поступање грађевинске инспекције Града Пожаревца, потребно је од стране јединице локалне самоуправе, повећање броја грађевинских инспектора у Градској управи Града Пожаревца, док би увођење јединственог информационог система за инспекције на нивоу републике унапредило рад грађевинских инспектора. Такође, потребна је и боља опремљеност за теренски рад, конкретно набавка новог возила која је потребна из разлога безбедности .

## **Показатељи делотворности**

### **1. Превентивно деловање и обавештавање јавности**

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, грађевинска инспекција је у току 2017. године на порталу <https://pozarevac.rs/Gradskauprava/dokumentacija/> објавила контролне листе.

Грађевински инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

## **2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама**

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

## **3. Координација инспекцијског надзора**

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора грађевинска инспекција Града Пожаревца прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду.

## **4. Придржавање рокова за поступање**

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, грађевински инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако грађевински инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка. С тим у вези, у току 2017. године, поднето је укупно 8 кривичних пријава.

## **5. Обуке запослених**

У току 2017. Године један грађевински инспектор присуствовао је обуци за примену Закона о инспекцијском надзору и обуци у оквиру Пројекта, „ Унапређење земљишне администрације“ ради уношења података, односно решења грађевинских инспектора у софтвер за формирање базе незаконито изграђених објеката.

## **6. Информациони систем**

Грађевински инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за урбанизам и грађевинске послове Градске управе Града Пожаревца као и Одсека комуналне инспекције. Такође се за потребе спровођења Закона о озакоњењу објеката користе увид у сателитски снимак РГЗ-а за 2015 годину, које служи грађевинском инспектору као помоћно средство у поступку утврђивања степена изграђености објекта у моменту вршења пописа незаконито изграђеног објекта.

Истовремено грађевински инспектори врше евиденцију предмета кроз референтске књиге.

## **7. Извршни поступак**

Служби за извршење, предато је 12 решења о извршењу решења грађевинске инспекције, донетих за уклањање објеката. Пет решења су извршена од стране одговорних лица.

### **2. САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА**

#### **Надлежност саобраћајне инспекције**

Саобраћајна инспекција у саставу Одељења за инспекцијске послове Градске управе Града Пожаревца обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области безбедности саобраћаја, јавног превоза и заштите јавних путева.

Саобраћајна инспекција у области друмског саобраћаја и путева, врши изворне послове на основу Закон о јавним путевима, Закона о комуналним делатностима, Одлуке о комуналном уређењу, Одлуке о улицама, општинским и некатегорисаним путевима, Одлуке о превозу путника у градском и приградском саобраћају на територији града Пожаревца, Одлуке о одређивању стајалишта која могу да се користе за линијски друмски превоз, Одлуке о такси превозу и Одлуке о јавним паркиралиштима. Саобраћајна инспекција обавља и поверене послове на основу Закона о превозу терета у друмском саобраћају, Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о безбедности саобраћаја на путевима као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у комуналној области из области саобраћаја и путева.

Саобраћајна инспекција врши надзор над одржавањем и заштитом улица, локалних и некатегорисаних путева на територији Града

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, саобраћајна инспекција сарађује са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, као другостепеним органом из области јавног превоза путника и ствари.

## Извршиоци и организација

Укупан број запослених саобраћајних инспектора у Одсеку био је 2 саобраћајна инспектора до 04.10.2017.године, а након тога послове инспекцијског надзора обавља 1 саобраћајни инспектор

Саобраћајна инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији града Пожаревца без поделе на територије према потреби и према Плану инспекцијског надзора. Инспектори су задужени да врше надзор на читавој територији Града Пожаревца коју редовно обилазе и контролишу, а о свему предузетом воде и евиденцију преко референтске свеске. Саобраћајна инспекција располаже са једним службеним возилом.

У току радног времена од 7:30 до 15:30 часова, грађанима су на услузи саобраћајни инспектор. Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана. У случају одсуства запослени има замену, запосленог који обавља послове руководиоца одељења, а одсуства се планирају у циљу неометаног обављања послова.

## Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2017. године отворено је укупно 287 предмета од чега 61 по службеној дужности, 226 по пријавама или захтевима грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом.

Преглед предмета саобраћајне инспекције заведених у Одељењу за инспекцијске послове током 2017. године:

р.бр	ОПИС	БРОЈ
1.	Укупан број предмета	307
2.	Поступци по службеној дужности	84
3.	Поступци покренути по захтеву (пријави)	213
4.	Решено	307
5.	Донетих решења	174
6.	Поднето прекршајних пријава	5

Саобраћајна инспекција је вршила надзор над применом Закона о превозу ствари у друмском саобраћају и Закона о превозу путника у друмском саобраћају прописа донетих на основу ових закона у обављању локалног превоза и то:

- ванлинијски превоз путника,
- ванлинијски превоз ствари,
- превоз за сопствене потребе лица и ствари и

-ауто-такси превоз.

Ступањем на снагу новог Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о превозу терета у друмском саобраћају, саобраћајна инспекција има надзор и над:

- обављањем превоза терета у друмском саобраћају који се обавља на територији града без обзира да ли је у питању локални или међумесни превоз (раније било у надлежности Министарства) и надзор у обављању локалног превоза путника .

Саобраћајна инспекција је у току 2017. године спроводила акције контроле превоза и о истим подносила извештај Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Акције су спровођење на основу новог Закона са припадницима Министарства унутрашњих послова са посебним освртом на „сузбијању сиве економије“.

Спровођењем прописа који се односе на одржавање и заштиту улица, локалних и некатегорисаних путева вршено је следеће:

-Надзор над привременим режимима саобраћаја и извођењу радова на саобраћајницама-у току 2017. Године, издато је 46. решења о раскопавању јавних површина (саобраћајница) где је саобраћајна инспекција извршила надзор над поступањем по издатим решењима и постављању привремене саобраћајне сигнализације. Такође је у преко 50 улица извршено раскопавање ради хитне интервенције, где је саобраћајна инспекција извршила надзор над враћањем истих у првобитно стање;

-Надзор над управљањем саобраћајем , организације саобраћаја и безбедности саобраћаја:- саобраћајна инспекција је давала мишљења за све трајне промене режима саобраћаја ради припреме решења која усваја Градско веће Града Пожаревца ;

-Дефинисање и контрола постављања саобраћајних знакова и саобраћајне опреме:- саобраћајна инспекција је поред свакодневних активности над контролом саобраћајне сигнализације извршила и три пута надзор над целокупном мрежом улица и путева у граду Пожаревцу и граду Костолцу, као и на свим локалним путевима и донето је решење за постављање саобраћајне вертикалне и хоризонталне сигнализације ;

-Праћење стања саобраћајне инфраструктуре, анализирање утицаја на безбедност саобраћаја и предлагање мера за унапређење:- поред редовне контроле стања коловоза извршен је и два пута надзор над стањем коловоза целокупне уличне мреже и дата решења управљачу пута;

-Издавање решења о естетском прегледу ауто-такси превоза.

Саобраћајна инспекција је у току 2017. године учествовала и у раду комисија образованих решењем Градског већа и то:

1. Комисије за полагање испита о познавању града Пожаревца и прописа из области ауто – такси превоза:

2. Савета за безбедност саобраћаја на путевима на подручју града Пожаревца где је :

-у току 2017.године учествовала у раду свих седница Савета за безбедност саобраћаја на путевима на подручју града Пожаревца. Саобраћајни инспектори су као чланови овог тела учествовали у праћењу реализације Програма трошења средстава од саобраћајних прекршаја за 2017.годину и у изради Програма трошења средстава за 2018.годину, као и у припреми документације за спровођење јавних набавки за реализацију Програма . Такође су учествовали у организацији кампања из области безбедности саобраћаја у оквиру Националних кампања у сарадњи са Агенцијом за безбедност саобраћаја Републике Србије .



У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016.године, саобраћајна инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2018 годину и објавила контролне листе по којима поступа градска саобраћајна инспекција.

## **Показатељи делотворности**

### **1. Превентивно деловање и обавештавање јавности**

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, саобраћајна инспекција је у току 2017. године на порталу <https://pozarevac.rs/Gradskauprava/dokumentacija/> објавила контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе. Саобраћајни инспектори извршили су превентивне инспекцијске надзоре код лица која су добила одобрења за раскопавање јавних саобраћајних површина ради поступања по издатим решењима, као и код оних који су раскопавања започели без потребног одобрења након чега су сви субјекти поднели захтеве и прибавили неопходна одобрења. У току контроле јавног превоза такође је превентивним деловањем, након налагања преко записника постигнуто да су сви контролисани превозници који су имали недостатке исте исправили, односно доставили саобраћајној инспекцији тражена акта.

Редовном контролом такси превоза и налагањем мера, на територији града Пожаревца у највећем броју такси превозници поседују уредне такси дозволе, картоне о естетском прегледу возила и саобраћајне таблице са ТХ ознакама. Континуираном акцијом наставиће се надзор тако да се спречи појава нелегалних такси превозника.

Саобраћајна инспекција је у поступку надзора над одржавањем и заштитом улица, локалних и некатегорисаних путева, редовном контролом и издавањем решења допринела да се у највећој мери локални путеви санирају, као и коловоз улица у граду. Недостајућа саобраћајна сигнализација на уличној мрежи града поставља се на основу решења саобраћајне инспекције, тако да ће се у наредном периоду иста постављати након вршења нових инспекцијских надзора. Саобраћајни инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

### **2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама**

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа

одступања када су у питању заштита улица и локалних путева у роковима поступања. Недостатак се огледа и у ограниченом буџетском планирању средстава за вертикалну и хоризонталну сигнализацију. Такође постоје и одступања у поступањима код раскопавања јавних саобраћајних површина која се односе на рокове враћања истих у првобитно стање, као и привремене промене режима саобраћаја приликом извођења радова због одступања од пројеката који нису у складу са применом на терену. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у следећој години како би се заштитила јавна добра и повећала безбедност грађана.

### **3. Координација инспекцијског надзора**

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора саобраћајна инспекција града Пожаревца прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. За поверене послове из области јавног друмског превоза остварена је координација са републичким инспектором за јавни друмски превоз, коме се шаљу редовни извештаји.

### **4. Ресурси**

У поступцима инспекцијског надзора инспектори нису користили повећана материјална средства. Обзиром да је један инспектор именован за руководиоца одељења већи део послова који се односио на инспекцијски надзор обављао је један инспектор.

### **5. Придржавање рокова за поступање**

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, саобраћајни инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако саобраћајни инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка, односно изда прекршајни налог за изворне послове.

## **6. Притужбе на рад инспекције**

У току 2017. године није било притужби на рад саобраћајних инспектора.

## **7. Обуке запослених**

У току 2017. године саобраћајни инспектори су као чланови Савета за безбедност саобраћаја на путевима на територији града Пожаревца присуствовали на Међународној конференцији са темом: Безбедност саобраћаја у локалној заједници“. Других обука није било.

## **8. Информациони систем**

Саобраћајна инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за имовинско-правне, комуналне послове и саобраћај. Истовремено саобраћајни инспектори врше евиденцију предмета кроз референтске књиге.

## **9. Извршни поступак**

Обзиром да се решења саобраћајне инспекције углавном односе на управљача пута и извођаче радова, принудна извршења преко извршне службе нису могућа обзиром да Градска управа не спроводи такву врсту јавних набавки, већ се ефекат односно извршење остваривало сталним праћењем и издавањем налога од стране саобраћајних инспектора. Такође је Управљач пута формиран

## **10. Прекршајни поступци**

У 2017. години поднето је 12 захтева за покретање прекршајног поступка и један захтев за привредни преступ.

## **3. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

### **Надлежност инспектора за заштиту животне средине**

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине градска инспекција за заштиту животне средине обавља као поверени посао. Инспекција за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора који се односе на примену мера прописаних следећим законима као и продзаконским актима донетих на основу истих:

-Законом о заштити животне средине, који уређује интегрални систем заштите животне средине којим се обезбеђује остваривање права човека на живот и развој у здравјој животној средини и уравнотежен однос привредног развоја и животне средине у Републици. Систем заштите животне средине чине мере, услови и инструменти за : одрживо управљање, очување природне равнотеже, целовитости, разноврсности и квалитета природних вредности и услова за опстанак свих живих бића; спречавање, контролу, смањивање и санацију свих облика загађивања животне средине.

-Законом о процени утицаја на животну средину, којим се уређује поступак процене утицаја за пројекте који могу имати значајне утицаје на животну средину, садржај студије о процени утицаја на животну средину, учешће заинтересованих органа и организација и јавности, прекогранично обавештавање за пројекте који могу имати значајне утицаје на животну средину друге државе, надзор и друга питања од значаја за процену утицаја на животну средину

-Законом о управљању отпадом, који уређује: врсте и класификацију отпада; планирање управљања отпадом; субјекте управљања отпадом; одговорности и обавезе у управљању отпадом; организовање управљања отпадом; управљање посебним токовима отпада; услове и поступак издавања дозвола; прекогранично кретање отпада; извештавање о отпаду и база података; финансирање управљања отпадом; надзор, као и друга питања од значаја за управљање отпадом. Управљање отпадом је делатност од општег интереса.

-Законом о заштити природе -овим законом уређује се заштита и очување природе, биолошке, геолошке и преоне разноврсности као дела животне средине. Природа као добро од општег интереса за Републику Србију ужива посебну заштиту у складу са овим законом и посебним законима.

-Законом о заштити ваздуха -овим законом уређује се управљање квалитетом ваздуха и одређују мере, начин организовања и контрола спровођења заштите и побољшања квалитета ваздуха као природне вредности од општег интереса која ужива посебну заштиту.

-Законом о заштити од буке у животној, који уређује субјекте заштите животне средине од буке; мере и услове заштите од буке у животној средини; мерење буке у животној средини; приступ информацијама о буци; надзор и друга питања од значаја за заштиту животне средине и здравље људи.

-Законом о заштити од нејонизујућих зрачења- овим законом уређују се услови и мере заштите здравља људи и заштите животне средине од штетног дејства нејонизујућих зрачења у коришћењу извора нејонизујућих зрачења.

-Законом о хемикалијама -овим законом уређује се интегрисано управљање хемикалијама, класификација, паковање и обележавање хемикалија, интегрални регистар хемикалија и регистар хемикалија које су стављене у промет, ограничења и забране производње, стављања у промет и коришћења хемикалија, увоз и извозодређених опасних хемикалија, дозволе за обављање делатности промета и дозволе за коришћење нарочито опасних хемикалија, стављање у промет детергента, систематско праћење хемикалија, доступност података, надзор и друга питања од значаја за управљање хемикалијама.

## **Општи показатељи**

У периоду 01.01.2017.године до 03.10.2017.године,инспектор за заштиту животне средине је осим инспекцијског надзора у области заштите животне средине обављао и послове Руководиоца Одељења за инспекцијске послове. У поступку надзора над применом свих законских и подзаконских норми из области заштите животне средине, а у складу са овлашћењима, у извештајном периоду укупно је обрађено 57 предмета од чега је по службеној дужности извршено 46 контрола а по захтеву странке 11, сачињен је 51 записник, донето је 7 решења о налагању мера и отклањању недостатака, 45 обавештења, један закључак о прекиду поступка и 9 службених белешки и два извештаја о испуњености услова и мера из области заштите животне средине. Као инспектор за заштиту животне средине, у поступку надзора,извршио је и 29 инспекцијских надзора над применом и спровођењем Закона о управљању отпадом,7 из области заштите ваздуха. Такође, извршено је и 5 инспекцијских надзора над применом мера заштите од буке у граду, у стамбеним, занатским, трговинским и комуналним објектима. Инспекција је утврђивала и испуњеност услова и спровођење мера утврђених у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја и одлуци о давању сагласности на студију затеченог стања код два привредна субјекта.У поступку заштите животне средине од нејонизујућих зрачења инспектор је извршио контролу 9 базних станица за мобилну телефонију код два оператера.

Реализација Плана инспекцијског надзора за 2017.годину:

Однос редовног и ванредног надзора: 80,70% : 19,30%.

Редовне контроле: реализација- 70% надзираних субјеката;

Разлог оваког процента код реализације редовних надзора су многобројне обавезе које је инспектор имао у обављању послова руководиоца Одељења за инспекцијске послове( координација рада запослених у Одељењу, издавање налога, сачињавање извештаја, учествовање у раду комисија и радних тела, учешће на седницама Градског већа и Скупштине града Пожаревца и тд..). Такође, констатовано је да је један број надзираних субјеката у међувремену престао са обављањем делатности.

Инспектор је на основу решења надлежних органа , начелника ГУ и Скупштине Града Пожаревца, у току 2017.године учествовао у раду :

-Комисије за утврђивање висине нематеријалне штете од уједа паса луталица на територији Града Пожаревца

### **Извршиоци и организација**

У периоду 01.01.2017.године до 03.10.2017.године, инспектор за заштиту животне средине је осим инспекцијског надзора у области заштите животне средине обављао и послове Руководиоца Одељења за инспекцијске послове Градске управе Града Пожаревца. Инспекцијски надзор у области заштите животне средине је вршен као редован, ванредни, и превентиван надзор.

### **Показатељи делотворности**

#### **1. Превентивно деловање и обавештавање јавности**

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Инспекција за заштиту животне средине је у 2017. години на порталу <https://pozarevac.rs/Gradskauprava/dokumentacija/> објавила ревидиране контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе.

Већина надзираних субјеката је телефонским путем обавештена о доступности контролних листа у циљу самоконтроле.

#### **2. Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама**

Налог за инспекцијски надзор инспектору за заштиту животне средине је до 03.10.2017.године 2017. години, а након ступања на снагу Закона о инспекцијском надзору, издавао начелник Градске управе Града Пожаревца а након тога руководиоца Одељења за инспекцијске послове. У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када је у питању заштита од буке код надзираних субјеката. Проблем настаје јер већина надзираних субјеката није обавештена о обавезама прописаним Законом о

заштити од буке у животној средини, као и то што је закон непримењив на нестационарне изворе буке, тј. механизам доказивања постојања прекорачења дозвољеног нивоа буке у животној средини која потиче однестационарних извора буке је отежан.

### **3. Нерегистровани субјекти и предузете мере**

Приликом вршења ванредног инспекцијског надзора у 2017. години није откривен ни један нерегистровани субјекат .

### **4. Координација инспекцијског надзора**

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора инспекција за заштиту животне средине Града Пожаревца прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. За поверене послове остварена је континуирана координација са републичким инспекторима за заштиту животне средине а у 2017. години није било захтева за спровођење заједничких инспекцијских надзора.

### **5. Ресурси**

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства.

### **6. Придржавање рокова за поступање**

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризикпо животну средину, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности, инспектор је одмах предузимао мере.

### **7. Обука запослених**

У 2017. године инспектор за заштиту животне средине похађао је обуку инспектора за заштиту животне средине јединица локалне самоуправе којима су поверени послови за вршење инспекцијског надзора из области заштите животне средине, који је одржан у Београду од 08-10.11.2017. године.

### **8. Информациони систем**

Инспектор за заштиту животне средине у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР, РГЗ, добија податке од МУП РС и користи их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служи се и евиденцијама података Агенције за заштиту животне средине и Одељења за привреду и заштиту животне средине ГУ Града Пожаревца. Истовремено се врши евидентирање предмета кроз референтске књиге.

## **9. Прекршајни поступци**

У извештајном периоду у 2017. години инспектор за заштиту животне средине није подносио захтеве за покретање прекршајних поступака јер су надзирани субјекти поступали по налозима инспектора.

## **4. ОДСЕК КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Одсек комуналне инспекције као орган управе у саставу Одељења за инспекцијске послове градске управе Пожаревац обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области одржавања и успостављања комуналног и кућног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса, јавних прихода и друго.

Комунална инспекција градске управе у складу са планом рада редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и радила на унапређењу рада комуналних инспектора.

### **Извршиоци и организација**

Укупан број запослених у одсеку комуналне инспекције је 6 инспектора. Од 01.04.2017. године у одсек комуналне инспекције примљен је и један приправник. Комунална инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији града Пожареваца и организована је на принципу територијалне поделе терена по месним заједницама и сеоским насељима за сваку календарску годину. Одсек располаже са два службена возила, а за потребе рада комуналних инспектора обезбеђено је укупно 4 рачунара.

### **Општи показатељи**

У извештајној години закључно са 31.12.2016. године отворено је укупно 1248 предмета од чега је 984 по службеној дужности и 246 предмета по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом и 18 вануправних предмета.

Највећи број пријава односио се на држање домаћих животиња, одржавање зелених површина (кошење), уређење и чишћење неуређених дворишта, уклањање депонија, буку и непоштовање кућног реда, заузеће заједничких просторија у стамбеним зградама, одржавање дечијих игралишта, и сл. У циљу постизања законитости и безбедности инспектори су донели 575 решења и то највише из области комуналног реда, оглашавања, постављања башти угоститељских објеката, привремених објеката и одржавања чистоће.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, комунална инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2018. годину, објавила контролне листе и прописе по којима поступа градска комунална инспекција.

## Показатељи делотворности

### 1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, комунална инспекција је у току 2017. године на порталу <http://pozarevac.rs/Gradska-uprava/dokumentacija/> објавила контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе. Комунални инспектори извршили су 157 превентивних инспекцијских надзора код корисника који поседују одобрења, али којима је истекао или је требао да истекне рок издатих решења након чега је одређен број субјеката поднео нове захтеве за продужење одобрења за заузеће јавних површина или уклонио баште, рекламне паное. Поступајући по пријавама грађана које се односе на заузеће и коришћење заједничких просторија стамбених зграда, буку из стана и одржавање чистоће, инспектори су у највећем броју случајева обављали саветодавне и информативне разговоре са станарима упозоравајући их на одредбе Одлуке о кућном реду у покушају да се постигну заједнички договори уз поштовање прописа и међусуседских односа, а уједно спречило узнемиравње и ометање других станара. Стављањем тежишта на информисање и разговор са грађанима показало се да се постижу бољи резултати и битно смањује број и тежина штетних последица.

С обзиром да се у зимском периоду очекују снежне падавине, на порталу градске управе у средствима јавног информисања објављено је обавештење којим се апелује на обавезу уклањања снега и леда, а грађани и привредни субјекти упознају са одредбама Одлуке о комуналном уређењу.

### 2. Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када су у питању габарити и површине постављених башти, број елемената баште или оштећивање јавне површине фиксирањем елемента за јавну или другу површину, а било је и одступања од издатог одобрења и техничке документације. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у следећој години како би се извршила неопходна уподобљавања. Одступања су констатована када је у питању примена одредби Одлуке о кућном реду везано за држање ствари и коришћење заједничких просторија у складу са наменом, одржавање чистоће на улазима и степеништима, несметан пролаз кроз просторије, поштовање прописаних забрана као што је држање ствари (стари намештај), закључавање улазних врата, и друга питања одржавања. Највише проблема утврђено је у зградама које немају формиране стамбене заједнице. Претпоставка је да ће се пуном применом Закона о становању и одржавању зграда решити многи проблеми везани за обавезе, права и дужности власника стамбених и пословних јединица, као и питања управљања и одлучивања. Такође, постоје одступања када се ради о привременим покретним објектима – расхладним витринама и конзерваторима за сладолед који се постављају у броју већем од прописаног или на местима на којима се често омета кретање пешака што ће такође бити предмет појачаног инспекцијског надзора у следећој години. Одступања постоје и код



постављања средстава и објеката за оглашавање јер је известен број надазираних субјеката иста поставио без одобрења или супротно забранама, на стубовима јавне расвете или јавним површинама, а за сопствена потребе.

На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте за које се установи да не послују у складу са законом било да се ради о физичким или правним лицима.

### **3. Нерегистровани субјекти и предузете мере**

У извештајном периоду констатован је известен број продаваца који продају и излажу текстилну робу, прехранбене и друге производе на импровизованим тезгама (картонским кутијама, столовима) нарочито поред пијаца и трговинских објеката у центрима месних заједница чиме је значајно нарушен комунални ред. У циљу одржавања комуналног реда организовано је дежурство око зелених пијаца у улицама Моше Пијаде, Лоле Рибара-Шумадијска и на Пионирском тргу, лица су легитимисана у већини случајева и осим усмених налога субјектима да уклоне робу, писане су прекршајне пријаве и прекршајни налози, чиме је број продаваца значајно смањен, алијош увек није постигнут задовољавајући ниво спречавања недозвољене продаје.

Редовним инспекцијском надзором надзираних субјеката који нису поседовали одобрење надлежног органа за постављање и заузеће јавних површина постављањем летњих башти донета су решења којим им је наложено да одмах и без одлагања, баште уклоне. На основу наложених мера надзирани субјекти супокренули процедуру и добили одобрење. Код надлежних органа градске управе иницираће се брже и ефикасније издавање свих потребних сагласности како подносиоци не би пропустили сезону коришћења башти због одуговлачења процедуралних поступака државних органа.

### **4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора**

У 2017. години извршен је редован инспекцијски надзор постављених башти угоститељских објеката, постављених привремених покретних објеката-расхладних витрина и конзерватора за сладолед, контрола остављања и паркирања возила на површинама јавне намене супротно одредбама Одлуке о постављању мањих монтажних објеката привременог карактера на површинама јавне намене на територији Града Пожаревца, Одлуке о комуналном уређењу и Одлуке о јавним паркиралиштима, чиме се врши ометање коришћење улица и путева.

У току извештајне године извршено је 246 ванредних инспекцијских надзора иницираних представкама грађана што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана. Велики број пријава односио се на одржавање и уређивање дворишта у приватном власништву, где су власници непознати и не живе на предметним локацијама, или су несавесни власници који не уређују своја дворишта. Такође треба нагласити и чињеницу да с једне стране несавесно и непримерено понашање грађана који лагерују отпад на јавним површинама и појединим локацијама, а с друге стране недовољна материјална средства, разлог су и за недовољну и спору динамику чишћења површина јавне намене и уклањања отпада. Представке подносиоца односиле су се и на оштећивање фасада исписивањем графита или лепљење плаката чиме се нарушава општа уређеност насеља, али с обзиром да се почиоци не могу ухватити на делу терет одржавања и уклањања истих пада на власнике и кориснике објеката који такође

немају материјална средства да стално крече или уклањају графите због чега се морају изнаћи најоптималнија решења у поступању и предузимању мера. Известан број пријава односио се на поштовање кућног реда нарочито на буку из станова (лупање, механички извори буке настали радом машина или приликом адаптације станова).

## **5. Координација инспекцијског надзора**

## **6. Ресурси**

У поступцима инспекцијског надзора инспектори нису користили повећана материјална средства. С обзиром на велики број продаваца ван продајних објеката, комунална инспекција кадровски не може постићи покривеност свих локација те је неопходно и веће ангажовање комуналне полиције, санитарне и ветеринарске инспекције, када је у питању продаја прехранбених производа. Ово и из разлога јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора Комунална инспекција градске управе Пожаревацпрослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30 Закона о инспекцијском надзору. Такође са циљем успостављања комуналног реда и спречавања поступања и активности нерегистрованих субјеката, организована је заједничка координирана акција са тржишном инспекцијом и комуналном полицијом. Сталним присуством на месту одржавања реда инспектори су изрицали усмене налоге чиме је спречена продаја као и одлагање отпада и робе на јавним површинама. На чишћењу предметних површина ангажовано је ЈКП „Комуналне службе“. Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

## **7. Придржавање рокова за поступање**

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

## **8. Законитост управних аката**

Комунални инспектори врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору , Закона о оглашавању, Закона о становању и одржавању зграда. О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и

достављали их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица доносио прекршајни налог или подносио захтев за покретање прекршајног поступка. Од спољашних фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор као и непрецизност неких прописа (кућни ред и комунално уређење) те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција нарочито у комуналној, грађевинској и урбанистичкој области (статус и дефиниције површина, надзор, дефиниције појмова и поступања). Такође застарелост појединих норматива и стандарда или њихов раскорак са реалним друштвеним стањем и материјалним могућностима, инспекторе може довести у недоумицу да по сопственом нахођењу цене домаћај и могућности објективне примене прописа. У 2017. години улагане сужалбе на решења комуналних инспектора и то највише због налога за уклањање башти угоститељских објеката, постављених средстава за оглашавање, или привремених покретних објеката и држање домаћих животиња.

## **9. Притужбе на рад инспекције**

У 2017. години није било притужби на рад комуналне инспекције.

## **10. Обуке запослених**

У одсеку комуналне инспекције 2017.године одржана је једнодневна обука у вези примене Закона о трговини (у делу послова који су поверени локалној самоуправи), као и полагања испита за тржишне инспекторе који ће се организовати почетком 2018.године и за чије полагање је пријављено шест комуналних инспектора.

## **11. Информациони систем**

Комунални инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за имовинско-правне послове и Одељења за комуналне послове. Врши сеевиденција предмета кроз референтске књиге.

## **12. Извршни поступак**

Служби за извршење градске управе Пожаревац 2017. године предато је 30 предмета за извршење решења одсека комуналне инспекције.

## **13. Прекршајни поступци**

У 2017. години поднето је 9 захтева за покретање прекршајних поступака и издата су 24 прекршајна налога, везано за бесправна заузећа површина јавне намене, држање домаћих животиња.

На основу анализе годишњих извештаја о раду Комисија за координацију инспекцијског надзора иницираће мере за унапређење инспекцијског надзора и проценити степен остварености стратешког (вишегодишњег) плана.

## **5. ПРОСВЕТНА ИНСПЕКЦИЈА**

### **Надлежност просветног инспектора**

Инспекцијски надзор над радом установа, градска просветна инспекција обавља као поверени посао од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја, што неминовно подразумева различито поступање и одговорност.

Инспекцијским надзором испитује се спровођење Закона о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС“, бр.72/09, 52/11, 55/13, 35/15, 68/15, 62/16 и 88/17)

Поред напред наведеног такозваног кровног закона, контролом се испитује и спровођење специјалних закона: Закона о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник РС“ бр.18/10 и 101/17), Закона о основном образовању и васпитању („Службени гласник РС“ бр.55/13 и 101/17 ) и Закон о средњем образовању и васпитању („Службени гласник РС“, бр.55/13 и 101/17).

Такође, се поред наведених закона, приликом надзора, контролише спровођење подзаконских, аката који су неопходни за реализацију основних закона .

### **Извршиоци и организација**

Од децембра 2010. године месеца, инспекцијски надзор врши само један извршилац. Инспекцијским надзором обухваћене су: осам основних школа, седам установа средњег образовања и васпитања и једна установа предшколског васпитања и образовања.

Надзирани субјекти, васпитавају и образују:

Предшколска установа „Љубица Вребалов“ - 2229 детета,

Основне школе – 5837 ученика, и

Средње школе – 3824 ученика

Васпитно-образовни процес у свих шеснаест установа на територији града Пожаревца реализује 1399 запослена.

### **Показатељи делотворности**

#### **1. Превентивно деловање и обавештавање јавности**

Обзиром на карактер надзираних субјеката, а поготово на специфичност и осетљивост учесника који могу бити посредно обухваћени надзором, неминовно се намеће потреба за превентивно, а поготово на обазриво поступање приликом вршења контроле.

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање, иста се огледала у пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима.

Помоћ се састојала како у директним контактима, тако, а што је још битније у присуству инспектора активима директора како основних тако и средњих школа.

2. На одржаним састанцима у директним контактима, решавани су евентуални проблеми и заузимали заједнички ставови о истом поступању у истим ситуацијама све у циљу да се испоштују законске одредбе.

У циљу превентивног деловања, а што је интенција и самог Закона о инспекцијском надзору, на предлог просветног инспектора неформално функционише актив секретара основних и средњих школа, који се умногоме показао као делотворан јер су заузимани јединствени ставови, поготово око питања која су различито тумачена.

#### **2. Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама**

Преузете мере које су наведене у претходној тачки, заједно са контролним листама могу уз остале активности, ако се правилно спроведу довести до тога да се оствари главна интенција Закона о инспекцијском надзору – превентивно деловање.

Превентивним деловањем, а мање прекомерним репресивним методама, верујем да би се подигла свет надзираних субјеката, а инспектори престали да буду непожељне особе.

Благовремено достављање контролних листи, и честа међусобна комуникација, резултирала је тиме да је приликом редовног инспекцијског надзора одређен од стране Министарства просвете науке и технолошког надзора, а који је спроведен у периоду од 1.10. до 15.12.2017. године у девет од шеснаест установа, утврђен је незнатан степен ризика.

Поред наведених девет редовних, извршено је двадесет четири ванредна инспекцијска надзора.

Редовни надзори су реализовани у потпуности, док је од очекиваних тридесет ванредних надзора реализовано двадесет четири.

Контролних надзора је извршено један.

Другим органима је на надлежност уступљено три предмета.

**Табела са подаци о реализованим предметима, електронским путем прослеђена је Министарству просвете, науке и технолошког развоја.**

### **3. Нерегистровани субјекти и предузете мере**

Нема сазнања да постоје нерегистровани субјекти.

### **4. Координација инспекцијског надзора**

Ванредни инспекцијски надзор у току 2017. године, у два наврата извршен је у сарадњи са просветним саветником Школске управе Пожаревац.

Надлежним инспекцијама и органима уступљени су предмети, који нису у надлежности просветне инспекције.

### **5. Ресурси**

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства.

### **6. Придржавање рокова за поступање**

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик (насиље, злостављање и занемаривање) односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности, инспектор је у два случаја одмах поступао.

### **7. Обука запослених**

Ступањем на снагу Закона о инспекцијском надзору, Министарство за просвету, науку и технолошки развој организовао је један семинар, на тему примене Закон о инспекцијском надзору, и анализе садржаја самих контролних листи.

Од ступања на снагу новог Закона о основама система образовања и васпитања (5.10.2017. године), Закона о изменама и допунама Закона о предшколском васпитању и образовању, Закона о изменама и допунама Закона о основном образовању и васпитању и Закона о изменама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању (18.11.2017. године) није организовано стручно усавршавање.

### **8 Прекршајни поступци**

У 2017. години просветни години није подносио захтеве за покретање прекршајних поступака.

Руководитељка Одељења

Жаклина Јововић, дипл. инж. саобра.