



Република Србија
Град Пожаревац
Градска управа
Одељење за инспекцијске послове
Број: 02- 355-118/2019
Датум: 19.02.2019. године
П о ж а р е в а ц

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ЗА 2018. ГОДИНУ

Надлежност

Одлуком о Градској управи града Пожаревца („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 6/17) од 07.07.2017. године и Одлуком о Градској управи града Пожаревца („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 10/18) од 01.11.2018. године Одељење за инспекцијске послове у свом саставу има Одсек комуналне инспекције, саобраћајну инспекцију, грађевинску инспекцију, инспекцију за заштиту животне средине и просветну инспекцију.

У извештајном периоду у Одељењу за инспекцијске послове заведено је укупно **2414** предмета. Донето је укупно 1229 решења..

Преглед предмета заведених у Одељењу за инспекцијске послове, током 2018. године:

Р.бр.	ОПИС	БРОЈ
1.	Укупан број предмета	2414
2.	Донетих решења	1229

1. ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност грађевинске инспекције

Грађевинска инспекција као првостепени орган, обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинске инспекције са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, грађевинска инспекција налаже инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле грађевинска инспекција примењује Закон о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 - Одлука Уставног суда, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - Одлука Уставног суда, 50/2013 - Одлука Уставног суда, 54/2013 -Решење Уставног суда, 98/2013 - Одлука Уставног суда, 132/2014, 145/2014 и 83/2018) Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015 и 95/2018) и Закон о општем управном поступку "Службени гласник РС", бр. 18/16) и Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“ бр. 104/16).

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, грађевинска инспекција сарађује са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре као другостепеним органом.

Извршиоци и организација

Послове инспекцијског надзора обављају два инспектора.

Грађевински инспектори обављају надзор на читавој територији града. Инспектори су задужени да врше надзор на територији Града Пожаревца коју редовно обилазе и контролишу, а о свему предузетом воде и евиденцију преко референтске свеске. Грађевински инспектори користе службено возило Одељења за инспекцијске послове и имају обезбеђене рачунаре.

У току радног времена од 7:30 до 15:30 часова, грађанима су на услузи грађевински инспектори. Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана.

Грађевинске и употребне дозволе, које се по службеној дужности достављају грађевинској инспекцији преко ЦЕОП - а, распоређују се инспекторима, ради вршења надзора у складу са законом.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2018. године отворено је укупно 910 предмета, од чега 39 по службеној дужности, односно у редовном инспекцијском надзору, 165 по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом, односно у ванредном инспекцијском надзору и 256 у поступку озакоњења објеката. Осталих 450 су предмети у вануправном поступку.

Највећи број пријава односио се на пријаву бесправне градње помоћних објеката (ограда, гаража, адаптације, септичких јама и др.) у ком случају се сразмерно процени ризика водио поступак инспекцијског надзора. У ситуацији када је процењено да је ризик незнатан, а процена се врши најчешће у току инспекцијског надзора, грађевински инспектор је водио поступак као вануправни и о томе обавештавао што писаним путем, што електронским путем подносиоца пријаве.

Преглед предмета грађевинске инспекције заведених у Одељењу за инспекцијске послове током 2018. године:

р.бр.	ОПИС	БРОЈ
1.	Укупан број предмета	910
2.	Поступци у редовном инспекцијском надзору	39
3.	Поступци у ванредном инспекцијском надзору	165
4.	Поступци у озакоњењу	256
5.	Сачињених записника	204
6.	Донетих решења о затварању градилишта	18
7.	Донетих решења у редовном поступку	102
8.	Донетих решења у озакоњењу	491
9.	Донетих решења о извршењу	23
10.	Извршених решења (странке саме извршиле)	2
11.	Поднето жалби	22
12.	Обавештења	462
13.	Поднето кривичних пријава	18

По жалби је код другостепеног органа у 2018 години прослеђено 22 предмета.

У 2018. години грађевинска инспекција је учествовала у поступку сачињавања плана и програма извршења објеката.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, грађевинска инспекција је сачинила годишњи План вршења инспекцијског надзора за 2019. годину, и исти је достављен Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, на који је добијена сагласност.

Грађевински инспектори по налогу Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у оквиру Пројекта „Унапређење земљишне администрације“ врше уношење података, односно решења грађевинских инспектора у софтвер за формирање базе незаконито изграђених објеката.

Контролна листа за грађевинску инспекцију објављена је на интернет презентацији ГУ Града Пожаревца.

Грађевински инспектори су благовремено у току 2018. године, поступили по свим налозима за достављање информације о предузетим мерама, које су добијали од републичких грађевинских инспектора и Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, који су овлашћени да врше надзор над радом грађевинских инспектора Градске управе Града Пожаревца и предузму законом предвиђене мере уколико утврде да нису поступали у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима.

Проблеми са којима се у свом раду сусреће грађевинска инспекција су следећи:

Достављање аката грађевинских инспектора када је у питању лично уручење. ПТТ не поштује правила Закона о општем управном поступку када су у питању лична уручења.

Спровођење извршења решења грађевинских инспектора – на јавну набавку се нико не јавља, а план и програм извршења се стално квартално допуњују.

Мали број грађевинских инспектора (2 инспектора) на територији која обухвата Град Пожаревац, Градску Општину Костолац и 25 села.

Показатељи делотворности

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интерес (превентивно деловање инспекције)

У току 2018. године, грађевински инспектори, вршили су редовне, ванредне и контролне инспекцијске надзоре на територији Града Пожаревца, односно објеката за које је издата грађевинска дозвола.

Послови надзора над спровођењем одредаба Закона о планирању и изградњи обухватају послове инспекцијског надзора - над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Одељење за урбанизам и грађевинске послове Градске управе Града Пожаревца, - над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или одобрења надлежног органа, - над коришћењем објеката, ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објекта.

Грађевинска инспекција је у обавези да изврши два инспекцијска надзора и због приликом добијања обавештења од надлежног органа о пријави темеља и по завршетку објекта у конструктивном смислу.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива,

упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, грађевинска инспекција је на порталу <https://pozarevac.rs/Gradskauprava/dokumentacija/> објавила контролне листе.

Грађевински инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и прописима, који се мери помоћу контролних листи.

Све радње инспектора грађевинске инспекције усклађене су са важећим законима.

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције).

Редовним и ванредним инспекцијским надзорима и праћењем стања инспектори су извршили 204 инспекцијских надзора, након чега је донето 204 записника 102 решења у редовном поступку и 23 решења о извршењу. Грађевинска инспекција је затворила 18 градилишта.

Грађевинска инспекција је у 2018. години донела и 491 решења о рушењу у поступку озакоњења објеката и 462 обавештења.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима.

Број нерегистрованих субјеката је којима је изречена мера-донета решења о уклањању бесправних објеката.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству.

Уједначена пракса инспекцијског надзора и њиховом дејству обављени су по усвојеним плановима рада, редовним издавањем налога од стране руководиоца, редовним састанцима и присуству представника. У области изградње надзори се изводе према приоритетима, процени степена ризика као и предвиђеним акцијама и све у законом утврђеним роковима.

7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и број допунских налога за инспекцијски надзор.

Редовни инспекцијски надзори су извршени углавном по усвојеном плану, односно извршен је инспекцијски надзор сваког објекта за који је издата грађевинска дозвола. Такође рад инспектора се заснивао и на ванредним инспекцијским надзорима, којих је било више од редовних, обзиром да је био већи број пријава нелегалне градње.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције.

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора грађевинска инспекција Града Пожаревца прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду.

9. Материјалне, техничке и кадровске ресурсе које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера.

Грађевински инспектори у свом раду користе рачунаре. Неопходно је да инспектори на терену имају лаптоп рачунаре. Грађевински инспектори за рад имају једно службено возило, релативно старо и непоуздано.

За ефикасније и правовремено поступање грађевинске инспекције Града Пожаревца, потребно је од стране јединице локалне самоуправе, повећање броја грађевинских инспектора у Градској управи Града Пожаревца, док би увођење јединственог информационог система за инспекције на нивоу републике унапредило рад грађевинских инспектора. Такође, потребна је и боља опремљеност за теренски рад, конкретно набавка новог возила која је потребна из разлога безбедности .

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, грађевински инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход).

У 2018. години уложено је укупно 22 жалбе на решење грађевинских инспектора и исте су прослеђене другостепеном органу. Другостепени орган је донео 18 решења којима је потврдио решење грађевинског инспектора, а 4 решења грађевинског инспектора су поништена и враћена на поновни поступак и одлучивање.

12. Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања.

У току 2018.године, није било притужби на поступање грађевинских инспектора.

13. Програми стручног усавешавања које су похађали инспектори, односно обуке

У току 2018. године оба грађевинска инспектора су два пута била на специјалистичком семинару – обуци поводом измена Закона о планирању и изградњи у организацији Института за пословна истраживања – МБА оба, одржана у Београду.

Друге програме или обуке нису похађали.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Грађевински инспектори су слали електронским путем Министрству предлоге и сугестије за измену Закона о планирању и изградњи.

15. Информациони систем

Грађевински инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за урбанизам и грађевинске послове Градске управе Града Пожаревца као и Одсека комуналне инспекције. Такође се за потребе спровођења Закона о озакоњењу објеката користе увид у сателитски снимак РГЗ-а за 2015 годину, које служи грађевинском инспектору као помоћно средство у поступку утврђивања степена изграђености објекта у моменту вршења пописа незаконито изграђеног објекта.

Истовремено грађевински инспектори врше евиденцију предмета кроз референтске књиге.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Законом о планирању и изградњи поверава се јединици локалне самоуправе да преко грађевинских инспектора врши инспекцијски надзор над изградњом објеката за које издаје грађевинску дозволу на основу овог закона.

17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако грађевински инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка. С тим у вези, у току 2018. године, поднето је укупно 18 кривичних пријава.

2. САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност саобраћајне инспекције

Саобраћајна инспекција у саставу Одељења за инспекцијске послове Градске управе Града Пожаревца обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области безбедности саобраћаја, јавног превоза и заштите јавних путева.

Саобраћајна инспекција у области друмског саобраћаја и путева, врши изворне послове на основу Закон о јавним путевима, Закона о комуналним делатностима, Одлуке о комуналном уређењу, Одлуке о улицама, општинским и некатегорисаним путевима, Одлуке о превозу путника у градском и приградском саобраћају на територији града Пожаревца, Одлуке о одређивању стајалишта која могу да се користе за линијски друмски превоз, Одлуке о такси превозу и Одлуке о јавним паркиралиштима. Саобраћајна инспекција обавља и поверене послове на основу Закона о превозу терета у друмском саобраћају, Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о безбедности саобраћаја на путевима као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у комуналној области из области саобраћаја и путева.

Саобраћајна инспекција врши надзор над одржавањем и заштитом улица, локалних и некатегорисаних путева на територији Града.

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, саобраћајна инспекција сарађује са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, као другостепеним органом из области јавног превоза путника и ствари.

Извршиоци и организација

Укупан број запослених саобраћајних инспектора у Одељењу је 1 саобраћајни инспектор који обавља послове инспекцијског надзора.

Саобраћајна инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији града Пожаревца без поделе на територије према потреби и према Плану инспекцијског надзора. Инспектор је задужен да врши надзор на читавој територији Града Пожаревца коју редовно обилази и контролише, а о свему предузетом води и евиденцију преко референтске свеске. Саобраћајна инспекција располаже са једним службеним возилом.

У току радног времена од 7:30 до 15:30 часова, грађанима је на услузи саобраћајни инспектор. Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана. У случају одсуства запослени има замену, запосленог који обавља послове руководиоца одељења, а одсуства се планирају у циљу неометаног обављања послова.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2018. године отворено је укупно 249 предмета од чега 79 у редовном инспекцијском надзору, 163 у ванредном инспекцијском надзору, 3 у контролном инспекцијском надзору и 4 у циљу превентивног деловања. Преглед предмета саобраћајне инспекције заведених у Одељењу за инспекцијске послове током 2018. године:

р.бр	ОПИС	БРОЈ
1.	Укупан број предмета	249
2.	Поступци у редовном инспекцијском надзору	79
3.	Поступци у ванредном инспекцијском надзору	163
4.	Поступци у контролном инспекцијском надзору	3
5.	Превентивно деловање (саветодавне посете)	4
6.	Решено	237
7.	Донетих решења	166
8.	Поднето прекршајних пријава	10

Саобраћајна инспекција је вршила надзор над применом Закона о превозу ствари у друмском саобраћају и Закона о превозу путника у друмском саобраћају, прописа донетих на основу ових закона у обављању локалног превоза и то:

- ванлинијски превоз путника,
- ванлинијски превоз ствари,
- превоз за сопствене потребе лица и ствари и
- ауто-такси превоз.

Ступањем на снагу новог Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о превозу терета у друмском саобраћају, саобраћајна инспекција има надзор и над:

- обављањем превоза терета у друмском саобраћају који се обавља на територији града без обзира да ли је у питању локални или међумесни превоз (раније било у надлежности Министарства) и надзор у обављању локалног превоза путника.

Саобраћајна инспекција је у току 2018. године спровела 10 акција контроле превоза и о истим подносила извештај Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Акције су спровођење на основу новог Закона са припадницима Министарства унутрашњих послова са посебним освртом на „сузбијању сиве економије“.

Саобраћајна инспекција је у току 2018. године спровела 11 акција контроле ауто-такси превоза на територији града Пожаревца и поднела 9 прекршајних налога и покренула 1 поступак за искључење и одузимање возила . Акције су спровођене на основу Закона о превозу путника са припадницима Министарства унутрашњих послова.

Спровођењем прописа који се односе на одржавање и заштиту улица, локалних и некатегорисаних путева вршено је следеће:

-Надзор над привременим режимима саобраћаја и извођењу радова на саобраћајницама где је саобраћајна инспекција извршила надзор над поступањем по издатим решењима и постављању привремене саобраћајне сигнализације. Такође је у преко 40 улица на територији града Пожаревца извршено раскопавање ради хитне интервенције, где је саобраћајна инспекција извршила надзор над враћањем истих у првобитно стање;

-Надзор над управљањем саобраћајем, организације саобраћаја и безбедности саобраћаја:

-Саобраћајна инспекција је давала мишљења за све трајне промене режима саобраћаја ради припреме решења која усваја Градско веће Града Пожаревца;

-Дефинисање и контрола постављања саобраћајних знакова и саобраћајне опреме:- саобраћајна инспекција је поред свакодневних активности над контролом саобраћајне сигнализације извршила и три пута надзор над целокупном мрежом улица и путева у граду Пожаревцу и граду Костолцу, као и на свим локалним путевима и донето је решење за постављање саобраћајне вертикалне и хоризонталне сигнализације;

-Праћење стања саобраћајне инфраструктуре, анализирање утицаја на безбедност саобраћаја и предлагање мера за унапређење:- поред редовне контроле стања коловоза извршен је и два пута надзор над стањем коловоза целокупне уличне мреже и дата решења управљачу пута;

-Издавање решења о естетском прегледу ауто-такси превоза.

Саобраћајна инспекција је у току 2018. године учествовала и у раду комисија образованих решењем Градског већа и то:

1. Комисије за полагање испита о познавању града Пожаревца и прописа из области ауто – такси превоза:

2. Савета за безбедност саобраћаја на путевима на подручју града Пожаревца где је :

-у току 2018.године учествовала у раду свих седница Савета за безбедност саобраћаја на путевима на подручју града Пожаревца. Саобраћајни инспектори су као чланови овог тела учествовали у праћењу реализације Програма трошења средстава од саобраћајних прекршаја за 2018.годину и у изради Програма трошења средстава за 2019.годину, као и у припреми документације за спровођење јавних набавки за реализацију Програма. Такође су учествовали у организацији кампања из области безбедности саобраћаја у оквиру Националних кампања у сарадњи са Агенцијом за безбедност саобраћаја Републике Србије .

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, саобраћајна инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2019 годину и објавила контролне листе по којима поступа градска саобраћајна инспекција.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, саобраћајна инспекција је у току 2018. године на порталу <https://pozarevac.rs/Gradskauprava/dokumentacija/> објавила контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе. Саобраћајни инспектори извршили су превентивне инспекцијске надзоре код лица која су добила одобрења за раскопавање јавних саобраћајних површина ради поступања по издатим решењима, као и код оних који су раскопавања започели без потребног одобрења након чега су сви субјекти поднели захтеве и прибавили неопходна одобрења. У току контроле јавног превоза такође је превентивним деловањем, након налагања преко записника постигнуто да су сви

контролисани превозници који су имали недостатке исте исправили, односно доставили саобраћајној инспекцији тражена акта.

Редовном контролом такси превоза и налагањем мера, на територији града Пожаревца у највећем броју такси превозници поседују уредне такси дозволе, картоне о естетском прегледу возила и саобраћајне таблице са ТХ ознакама. Континуираном акцијом наставиће се надзор тако да се спречи појава нелегалних такси превозника.

Саобраћајна инспекција је у поступку надзора над одржавањем и заштитом улица, локалних и некатегорисаних путева, редовном контролом и издавањем решења допринела да се у највећој мери локални путеви санирају, као и коловоз улица у граду. Недостајућа саобраћајна сигнализација на уличној мрежи града поставља се на основу решења саобраћајне инспекције, тако да ће се у наредном периоду иста постављати након вршења нових инспекцијских надзора. Саобраћајни инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када су у питању заштита улица и локалних путева у роковима поступања. Недостатак се огледа и у ограниченом буџетском планирању средстава за вертикалну и хоризонталну сигнализацију. Такође постоје и одступања у поступањима код раскопавања јавних саобраћајних површина која се односе на рокове враћања истих у првобитно стање, као и привремене промене режима саобраћаја приликом извођења радова због одступања од пројеката који нису у складу са применом на терену. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у следећој години како би се заштитила јавна добра и повећала безбедност грађана.

3. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора саобраћајна инспекција града Пожаревца прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. За поверене послове из области јавног друмског превоза остварена је координација са републичким инспектором за јавни друмски превоз, коме се шаљу редовни извештаји. Недовољна је сарадња са Комуналном полицијом града Пожаревца узимајући у обзир да су Законом и њима дата овлашћења контроле превоза путника, а посебно такси превоза и убудуће та сарадња мора бити боља и успешнија.

4. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства. Обзиром да је један инспектор именован за руководиоца одељења већи део послова који се односио на инспекцијски надзор обављао је само један инспектор што је мало узимајући у обзир територију и број грађана града Пожаревца као и целокупни обим послова.

5. Придржавање рокова за поступање

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности,

животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, саобраћајни инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако саобраћајни инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка, односно изда прекршајни налог за изворне послове.

6. Притужбе на рад инспекције

У току 2018. године није било притужби на рад саобраћајних инспектора.

7. Обуке запослених

У току 2018.године саобраћајни инспектор је као члан Савета за безбедност саобраћаја на путевима на територији града Пожаревца присуствовао на Међународној конференцији са темом: Безбедност саобраћаја у локалној заједници“. Других обука није било.

8. Информациони систем

Саобраћајна инспектор у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за комуналне, стамбене послове и послове из енергетике и саобраћаја. Истовремено саобраћајни инспектор врши евиденцију предмета кроз референтску књигу

9. Извршни поступак

Обзиром да се решења саобраћајне инспекције углавном односе на управљача пута и извођаче радова, принудна извршења преко извршне службе нису могућа обзиром да Градска управа не спроводи такву врсту јавних набавки, већ се ефекат односно извршење остваривало сталним праћењем и издавањем налога од стране саобраћајних инспектора. Такође је Управљач пута формиран средином 2017.године, међутим тај процес идаље траје и идаље нису усклађене градске Одлуке са извршеним променама, односно пре свега укидањем ЈП“Дирекција за изградњу“ и постављањем ЈКП „Паркинг сервис“ за новог управљача пута. Идаље су на снази старе градске Одлуке што отежава рад инспекцији приликом налагања мера и доношења решења.

10. Прекршајни поступци

У 2018. години поднето је 10 захтева за покретање прекршајног поступка и покренут је 1 поступак за искључење и одузимање возила.

3. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 95/18) сачињен је Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине, Одељења за инспекцијске послове Градске управе Града Пожаревца.

НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспекција за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области заштите животне средине са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице. У циљу обезбеђења поштовања закона, инспекција за заштиту животне средине налаже мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима. Инспекцијски надзор у области заштите животне средине градска инспекција за заштиту животне средине обавља као поверени посао. Инспекција за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора који се односе на примену дела мера прописаних следећим законима као и продзаконским актима донетим на основу истих:

1. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 72/2009 -др. закон, 43/2011 - одлука УС и 43/16),

2. Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 36/2009),

3. Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 10/2013)

4. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 25/2015)

5. Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 88/2010)

6. Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016)

7. Закон о хемикалијама („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015)

8. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009)

9. Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016)

Инспектор за заштиту животне средине поступа по :

1. Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15)

2. Закону о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16)

3. Закону о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016)

4. Кривичном закону („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014)

Инспекцијски надзори у 2018. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2018. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници Града Пожаревца: <http://www.pozarevac.rs>

ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ

Информације и подаци о раду Инспектора за заштиту животне средине за 2018. годину:

1. Превентивно деловање

Инспектор за заштиту животне средине је током 2018. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе.

Инспектор за заштиту животне средине, вршио је и едукативно, односно превентивно деловање и приликом прве редовне инспекцијске контроле код привредног субјекта. Оваквим превентивним приступом у току надзора код привредног субјекта, постиже се ефикаснија примена законских прописа.

Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на градском и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2018. годину и контролних листа из различитих области заштите животне средине.

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Инспекција за заштиту животне средине је у 2018. години на порталу [https://pozarevac.rs/Gradska uprava/dokumentacija/](https://pozarevac.rs/Gradska-uprava/dokumentacija/) објавила ревидиране контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе.

Већина надзираних субјеката је телефонским путем обавештена о доступности контролних листа у циљу самоконтроле.

2. Стручне и саветодавне посете надзираним субјектима

У току 2018. године инспекција за заштиту животне средине је вршила и службене саветодавне посете, са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

У току 2018. године, инспекција за заштиту животне средине је извршила 6 службених саветодавних посета у вези поступања са отпадним јестивим уљем у угоститељским објектима и једна у вези емитовања буке у угоститељским објектима.

Активности усмерене ка превентивном деловању из области управљања отпадом огледале су се у давању стручних и практичних савета и препорука, и то у вези давања смерница за збрињавање отпада, управљања отпадом генерисаним при обављању делатности, изради и попуњавању документације, и другим питањима из области управљања отпадом.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.

Налогe за инспекцијски надзор инспектору за заштиту животне средине је издавао руководиоца Одељења за инспекцијске послове. У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када је у питању заштита од буке код надзираних субјеката. Проблем настаје јер већина надзираних субјеката није обавештена о обавезама прописаним Законом о заштити од буке у животној средини, као и то што је закон непримењив на нестационарне изворе буке, тј. механизам доказивања постојања прекорачења дозвољеног нивоа буке у животној средини која потиче од нестационарних извора буке је отежан.

Током 2018. године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, а и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са законом. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на сајту Града Пожаревца и сајту Министарства заштите животне средине.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2018. годину, обављани су надзори у различитим областима животне средине и то:

а) Област поступања са неопасним и инертним отпадом:

Редовни инспекцијске надзори:

1. оператора који се баве сакупљањем, складиштењем и третманом неопасног и инертног отпада,
2. генератора неопасног и инертног отпада;

Ванредни инспекцијски надзори:

нерегистрованих субјеката који се баве складиштењем и третманом неопасног и инертног отпада.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине у области управљања отпадом за 2018. годину, извршени су редовни инспекцијски надзори код 3 оператора који поседују дозволе за управљање отпадом (складиштење и третман отпада) издате од стране надлежног органа локалне самоуправе за послове заштите животне средине и који обављају делатност управљања неопасним и инертним отпадом. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Код истих је извршена процена ризика на основу објављене контролне листе за процену ризика оператора.

б) Област заштите ваздуха:

Редовни инспекцијски надзори:

Оператера који имају стационарне изворе емисија загађујућих материја у ваздух.

в) Област заштите од буке у животној средини:

Ванредни инспекцијски надзори:

- у угоститељским објектима у којима се репродукују музички садржаји,
- код надзираних субјеката код којих се приликом обављања делатности емитује бука из стационарних извора (машине и уређаји, компресори, топлопредајне подстанице и сл.).

г) Област процене утицаја на животну средину:

Редовни инспекцијски надзори- код надзираних субјеката којима је сагласност на студију о процени утицаја пројекта издао надлежни орган локалне самоуправе (бензинске станицама , базне станицама за мобилну телефонију, силоси и др ..)

д) Област испуњености услова из области заштите животне средине у обављању енергетске делатности

-Ванредни утврђујући инспекцијски надзори -бензинских станица-прослеђени захтеви од Министарства заштите животне средине.

ђ) Област заштите од нејонизујућих зрачења

-Редовне контроле оператора базних станица за мобилну телефонију које се налазе на територији Града Пожаревца.

-Годишњим планом инспекцијског надзора за 2018. годину редовним инспекцијским надзорима обухваћено је : 3 оператора и 32 генератора у области управљања отпадом, 6 оператора у области заштите ваздуха, 3 заштићена природна добра, код три надзирана субјекта контрола поступања по мерама из студије о процени утицаја и код два 2 оператора испитивање поштовања мера из закона о заштити од нејонизујућих зрачења.

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 85%.

Такође, у извештајном периоду извршена су и 19 контролна инспекцијска надзора, везано за контролу извршења наложених мера записником по члану 27.ЗОИН или решењем за отклањање незаконитости, утврђених у току вршења инспекцијских надзора.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Током 2018. године Инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања доносила решења са наређеним мерама надзираним субјектима за спровођење мера заштите животне средине, сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

Инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања донела укупно 12 решења којим су наложене мере за отклањање уочених незаконитости и 2 решења о забрани вршења активности.

Инспектор је извршио инспекцијске надзоре у различитим областима животне средине током којих је откривао и кроз записник налагао мере за отклањање или битно умањење штетних последица по животну средину у складу са чланом 27. ЗОИИ.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

Приликом вршења ванредног инспекцијског надзора у 2018. години откривена су три нерегистрована субјекта у области управљања неопасним и опасним отпадом и према истима је поступљено у складу са Законом о инспекцијском надзору. Против нерегистрованих субјеката који су се бавили сакупљањем, складиштењем и третманом неопасног отпада су предузете одговарајуће управне мере и поднете прекршајне пријаве. Након откривања нерегистрованих субјеката један надзирани субјекат је извршио регистрацију у АПР и покренуо поступак код надлежног органа за исходавање дозволе а други је престао са обављањем делатности сакупљања и складиштења неопасног отпада. Надлежном органу -републичкој инспекцији за заштиту животне средине је прослеђена информација о нерегистрованом субјекту који се бави опасним отпадом (аутоотпад).

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на сајту Града Пожаревца и Министарству заштите животне средине и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле.

- У 2018. године реализована је заједничка акција инспекције за заштиту животне средине и републичке инспекције за заштиту животне средине код оператера у управљању неопасним и инертним отпадом.

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2018. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење.

Редовни инспекцијски прегледи вршени су према планираној динамици и без одступања од термина предвиђених Годишњим планом инспекцијског надзора који је објављен на сајту Града Пожаревца.

У складу са наведеним планом инспекцијског надзора, инспектор је поред редовних, обављао и ванредне инспекцијске надзоре по пријавама и захтевима странка.

Однос редовног и ванредног надзора: 76% :24%.

Инспекцијски план редовних надзора је извршен 90% у односу на број планираних надзора . На реализацију редовног плана инспекцијског надзора утицало је следеће: један надзирани субјекат престао са обављањем делатности , код једног надзираног субјекта чека се решавање претходног питања и надзор над заштићеним природним добрима није извршен по закону јер нема управљача и корисника заштићених природних добара –упућен допис

Заводу за заштиту природе са службеним белешкама и описом тренутног чињеничног стања на терену.

24% од укупног броја надзора су ванредни инспекцијски надзори који се односе на: пријаве грађана на загађење животне средине и захтеве надзираних субјеката за ванредним утврђујућим инспекцијским надзорима ради прибављања енергетске лиценце;

План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине је сачињен према постојећем броју инспектора.

Инспектор је на основу решења надлежних органа, начелника ГУ и Скупштине Града Пожаревца, у току 2018. године учествовао у раду Комисије за утврђивање висине нематеријалне штете од уједа паса луталица на територији Града Пожаревца.

8. Ниво координације инспекцијског надзора

Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. За поверене послове остварена је континуирана координација са републичким инспекторима за заштиту животне средине а у 2018. години извршен је један заједнички координисани инспекцијски надзор са републичком инспекцијом за заштиту животне средине код оператера који се бави сакупљањем, складиштењем и третманом неопасног и инертног отпада.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

У периоду 01.01.2018. године до 31.12.2018. године, инспекцијски надзор у области заштите животне средине обављао је један извршилац у оквиру Одељења за инспекцијске послове Градске управе Града Пожаревца.

За реализацију Годишњег плана инспекцијског надзора за 2018. годину инспектору за заштиту животне средине по потреби је обезбеђивано службено возило ГУ за вршење инспекцијских надзора на целој територији Града Пожаревца.

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства. Инспектору је на располагању преносиви рачунар (лап-топ) и мобилни телефон.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине, у 2018. години, у свему се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решења инспекције за заштиту животне средине у 2018. години није уложена ни једна жалба.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2018. години није било је притужби на рад инспектора за заштиту животне средине.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2018. године инспектор за заштиту животне средине похађао је једнодневну обуку на тему “Унапређење међусекторског управљања земљиштем кроз смањење притиска на земљиште и планирање коришћења земљишта” која је одржана 13. новембра 2018. године у Градској управи Града Крагујевца.

14. Информациони систем

Инспектор за заштиту животне средине у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР, РГЗ, добија податке од МУП РС и користи их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служи се и евиденцијама података Агенције за заштиту животне средине и Одељења за привреду и заштиту животне средине

ГУ Града Пожаревца. Истовремено се врши евидентирање предмета кроз референтске књиге.

Током 2018. године ова инспекција редовно је ажурирала интерну базу података о извршеним пословима из различитих области, из своје надлежности.

15. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Законом о инспекцијском надзору, прописана је координација послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе.

Закон о државној управи у чл.54 утврђује да послови инспекцијског надзора могу бити поверени органима аутономне покрајине, општине, града и града Београда.

Републичка инспекција за заштиту животне средине извршила је контролу обављања поверених послова инспектора за заштиту животне средине ГУ Града Пожаревца приликом координисаног инспекцијског надзора дана 20.11. 2018.године, код оператера у управљању неопасним и инертним отпадом.

16. Исходи поступања правосудних органа

У 2018. години инспектор за заштиту животне средине је поднео укупно 2 захтева за покретање прекршајног поступка,

Инспектор није позван на суд да да изјаве у својству сведока.

4. ЗБИРНИ ПОДАЦИ О РАДУ

Активности	Број	
Предмета	94	
Укупно налога за инспекцијски надзор	67	
Налози за инспекцијски надзор	Редовни	49
	Ванредни	16
	Допунски	2
Врсте инспекцијског надзора	Редовни	49
	Ванредни	13
	Ванредни - утврђујући	5
	Контролни	19
Облик инспекцијског надзора	Саветодавне посете	7
	Канцеларијски	2
	Канцеларијски и теренски	61
Записник	79	
Службена белешка	27	
Извештаји	7	
Обавештења	83	
Решења, жалбе и закључци	Наређене мере	12
	Забране	2
	Извршење решења	12
Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима	Самостални надзор	2
	Записник	4
	Службена белешка	1
	Решења	2
	Извршење решења	2
Пријаве	Прекршајна пријава	2

4. ОДСЕК КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Надлежност Одсека комуналне инспекције

Одсек комуналне инспекције као орган управе у саставу Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Пожаревца обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области одржавања и успостављања комуналног и кућног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса, јавних прихода и друго.

Комунална инспекција Градске управе града Пожаревца, у складу са планом инспекцијског надзора редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и радила на унапређењу рада комуналних инспектора.

Извршиоци и организација

Укупан број запослених у Одсеку комуналне инспекције је 6 (шест) инспектора. Комунална инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији Града Пожаревца, осим подручја које обухвата Градска општина Костолац и организована је на принципу територијалне поделе терена по месним заједницама и сеоским насељима за сваку календарску годину. Одсек располаже са два службена возила, а за потребе рада комуналних инспектора обезбеђено је укупно 4 рачунара.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2018. године, отворено је укупно 1112 предмета. Редовни инспекцијски надзор је вршен према Плану инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2018. годину. Ванредни инспекцијски надзори су рађени и по представкама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом.

Највећи број представки односио се на држање домаћих животиња, одржавање зелених површина (кошење), уређење и чишћење неуређених дворишта, уклањање депонија, буку и непоштовање кућног реда, заузеће заједничких просторија у стамбеним зградама, одржавање дечијих игралишта и сл. У циљу постизања законитости и безбедности поступања и пословања надзираних субјеката, инспектори су донели 413 решења и то највише из области комуналног уређења, становања и одржавања зграда, оглашавања, постављања и уклањања привремених објеката и одржавања чистоће.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, комунална инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2019. годину и исти објавила на интернет страници Града Пожаревца, саставила и објавила контролне листе и прописе по којима поступа.

УКУПАН БРОЈ ПРЕДМЕТА	1112
ПО ЗАКОНУ О СТАНОВАЊУ	279
ПО ЗАКОНУ О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА	269
РЕДОВНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ	864
ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ	142
РЕШЕЊА	413
САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ	126
ПРЕКРШАЈНИ НАЛОЗИ	54
ИЗВРШНОЈ СЛУЖБИ	7
ПРЕДМЕТА У РАДУ	5

Показатељи делотворности инспекцијског надзора

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интерес (превентивно деловање инспекције)

Ради остваривања циља инспекцијског надзора, комунална инспекција је превентивно деловала.

Комунални инспектори извршили су 126 службених саветодавних посета код корисника који поседују одобрења, али којима је истекао или је требао да истекне рок издатих решења након чега је одређен број субјеката поднео нове захтеве за продужење одобрења за заузеће јавних површина или уклонио баште, рекламне паное и друге привремене мање монтажне објекте. Поступајући по пријавама грађана које се односе на заузеће и коришћење заједничких просторија стамбених зграда, буку из стана и одржавање чистоће, инспектори су у највећем броју случајева обављали саветодавне и информативне разговоре са станарима упозоравајући их на одредбе Одлуке о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији Града Пожаревца у покушају да се постигну заједнички договори уз поштовање прописа и међусуседских односа, а да би се уједно спречило узнемиравање и ометање других станара. Стављањем тежишта на информисање и разговор са грађанима показало се да се постижу бољи резултати и битно смањује број и тежина штетних последица .

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора је превентивно деловање инспекције које се остварује правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, и у том смислу комунална инспекција је у складу са роковима датум у Закону о инспекцијском надзору усвојила и објавила План инспекцијског надзора за 2018. годину, објавила прописе по којима поступа и сачинила и објавила контролне листе; комунална инспекција је обавештавала јавност о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произилазе и обавештавала је јавност о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни и животињски свет; комунална инспекција је пружала стручну и саветодавну подршку надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту, предузимала је превентивни инспекцијски надзор и друге активности усмерене ка подстицању промоцији и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописима заштићена добра, права и интересе (нпр. објављени су бројеви телефона комуналне инспекције преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе).

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и прописима, који се мери помоћу контролних листи.

Све радње комуналних инспектора усклађене су са важећим прописима.

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан –

инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када су у питању габарити и површине постављених башти, број елемената баште или оштећивање јавне површине фиксирањем елемента за јавну или другу површину, а било је и одступања од издатог одобрења и техничке документације. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у следећој години како би се извршила неопходна уподобљавања. Одступања су констатована када је у питању примена одредби Одлуке општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији Града Пожаревца везано за држање ствари и коришћење заједничких просторија у складу са наменом, одржавање чистоће на улазима и степеништима, несметан пролаз кроз просторије, поштовање прописаних забрана као што је држање ствари (стари намештај), закључавање улазних врата, и друга питања одржавања. Претпоставка је да ће се пуном применом Закона о становању и одржавању зграда решити многи проблеми везани за обавезе, права и дужности власника стамбених и пословних јединица, као и питања управљања и одлучивања. Такође, постоје одступања када се ради о привременим покретним објектима–раскладним витринама и конзерваторима за сладолед који се постављају у броју већем од прописаног или на местима на којима се често омета кретање пешака што ће такође бити предмет појачаног инспекцијског надзора у следећој години. Одступања постоје и код постављања средстава и објеката за оглашавање јер је изванредан број надазираних субјеката иста поставио без одобрења или супротно забранама, на стубовима јавне расвете или јавним површинама, а за сопствена потребе.

На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте за које се установи да не послују у складу са законом било да се ради о физичким или правним лицима.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције).

У току 2018. године, комунални инспектори вршили су редовне, ванредне и контролне инспекцијске надзоре на територији Града Пожаревца, осим територије коју обухвата Градска општина Костолац, над применом Закона о комуналним делатностима, Закона о становању и одржавању зграда и другим прописима.

У извештајном периоду, комунална инспекција извршила је 864 редовних инспекцијских надзора, од тога 279 инспекцијских надзора над применом одредаба Закона о становању и одржавању зграда.

Комунална инспекција, у извештајном периоду извршила је 142 ванредна инспекцијска надзора.

Приликом спровођења надзора над применом одредаба Закона о комуналним делатностима, комунална инспекција је извршила 269 инспекцијских надзора.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима.

У извештајном периоду констатован је изванредан број продаваца који продају и излажу текстилну робу, прехранбене и друге производе на импровизованим тезгама (картонским кутијама, столовима) нарочито поред пијаца и трговинских објеката у центрима месних заједница чиме је значајно нарушен комунални ред. У циљу одржавања комуналног реда организовано је дежурство око зелених пијаца у улицама Моше Пијаде, Лоле Рибара-Шумадијска и на Пионирском тргу, лица су легитимисана у већини случајева и осим усмених налога субјектима да уклоне робу, писани су прекршајни налози, чиме је број продаваца значајно смањен, али још увек није постигнут задовољавајући ниво спречавања недозвољене продаје.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству.

Уједначавање праксе инспекцијског надзора и њихово дејство обављени су по усвојеном плану рада, редовним издавањем налога од стране руководиоца, редовним састанцима и присуству представника комуналних предузећа.

7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и број допунских налога за инспекцијски надзор.

Редовни инспекцијски надзори су извршени углавном по усвојеном плану. Такође рад инспектора се заснивао и на ванредним инспекцијским надзорима. У току извештајне године извршено је 217 ванредних инспекцијских надзора иницираних представкама грађана. Велики број пријава односио се на одржавање и уређивање дворишта у приватном власништву, где су власници непознати и не живе на предметним локацијама, или су несавесни власници који не уређују своја дворишта. Такође треба нагласити и чињеницу да с једне стране несавесно и непримерено понашање грађана који лагерију отпад на јавним површинама и појединим локацијама, а с друге стране недовољна материјална средства, разлог су и за недовољну и спору динамику чишћења површина јавне намене и уклањања отпада. Представке подносиоца односиле су се и на оштећивање фасада исписивањем графита или лепљење плаката чиме се нарушава општа уређеност насеља, али с обзиром да се почионици не могу ухватити на делу терет одржавања и уклањања истих пада на власнике и кориснике објеката који такође немају материјална средства да стално крече или уклањају графите због чега се морају изнаћи најоптималнија решења у поступању и предузимању мера. Известан број пријава односио се на поштовање кућног реда нарочито на буку из станова (лупање, механички извори буке настали радом машина или приликом адаптације станова).

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције.

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора Комунална инспекција градске управе Пожаревац прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30 Закона о инспекцијском надзору. Такође са циљем успостављања комуналног реда и спречавања поступања и активности нерегистрованих субјеката, организована је заједничка координирана акција са тржишном инспекцијом и комуналном полицијом. Сталним присуством на месту одржавања реда инспектори су изрицали усмене налоге чиме је спречена продаја као и одлагање отпада и робе на јавним површинама. На чишћењу предметних површина ангажовано је ЈКП „Комуналне службе“. Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

9. Материјалне, техничке и кадровске ресурсе које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера.

Комунални инспектори у свом раду користе рачунаре, којих нема довољно (шест комуналних инспектора а четири рачунара). Комунални инспектори за рад имају два службена возила, од тога је једно старо и непоуздано.

У поступцима инспекцијског надзора инспектори нису користили повећана материјална средства. С обзиром на велики број продаваца ван продајних објеката, комунална инспекција кадровски не може постићи покривеност свих локација те је неопходно и веће ангажовање комуналне полиције, санитарне и ветеринарске инспекције,

када је у питању продаја прехранбених производа. Ово и из разлога јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход).

У 2018. години поднето је укупно 7 (седам) жалби на решење комуналног инспектора и исте су прослеђене другостепеном органу. Другостепени орган је у свим случајевима донео решења којима је потврдио решење комуналног инспектора.

Комунални инспектори врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о оглашавању, Закона о становању и одржавању зграда и другим прописима. О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица доносио прекршајни налог. Од спољашњих фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор као и непрецизност неких прописа (кућни ред и комунално уређење) те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција нарочито у комуналној, грађевинској и урбанистичкој области (статус и дефиниције површина, надзор, дефиниције појмова и поступања). Такође застарелост појединих норматива и стандарда или њихов раскорак са реалним друштвеним стањем и материјалним могућностима, инспекторе може довести у недоумицу да по сопственом нахођењу цене домаћај и могућности објективне примене прописа.

12. Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања.

У 2018. години није било притужби на рад комуналне инспекције.

13. Програми стручног усавршавања које су похађали инспектори, односно обуке Комунална инспекција у 2018. години није похађала ниједну обуку.

У јануару 2018. године одржан је семинар у вези примене Закона о становању и одржавању зграда, на коме је присуствовао један комунални инспектор.

У децембру 2018. године, одржан је семинар у вези примене Закона о инспекцијском надзору на коме је такође присуствовао један комунални инспектор.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Комунални инспектори, у извештајном периоду, су слали иницијативе за измену одлука којима се уређује комунална област у смислу њуковог усклађивања са законима.

15. Информациони систем

Комунални инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, траже и добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама коју води Одељење за имовинско-правне послове. Комунални инспектори врши евиденцију предмета кроз референтске књиге.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор над применом Закона о туризму и Закона о трговини врши јединица локалне самоуправе преко овлашћених инспектора у одређеним пословима који се обављају као поверени послови.

17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У 2018. години поднето је 54 прекршајна налога, од тога 18 прекршајних налога достављено је Прекршајном суду на даљи поступак. Комунална инспекција није обавештена о исходима поступака који су покренути пред Прекршајним судом.

5. ПРОСВЕТНА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност просветног инспектора

Инспекцијски надзор над радом установа, градска просветна инспекција обавља као поверени посао од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја, што неминовно подразумева различито поступање и одговорност.

Инспекцијским надзором испитује се спровођење Закона о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС“, бр. 88/17 и 27/18 други закони)

Поред напред наведеног такозваног кривног закона, контролом се испитује и спровођење посебних закона: Закон о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник РС“ бр. 18/10 и 101/17), Закон о основном образовању и васпитању („Службени гласник РС“ бр. 55/13 и 101/17) и Закон о средњем образовању и васпитању („Службени гласник РС“ бр. 55/13 и 101/17).

Такође, се поред наведених закона, приликом надзора, контролише спровођење подзаконских, аката који су неопходни за реализацију основних закона

Извршиоци и организација

Од децембра 2010. године месеца, инспекцијски надзор врши само један извршилац. Инспекцијским надзором обухваћене су: осам основних школа, седам установа средњег образовања и васпитања и једна установа предшколског васпитања и образовања.

Надзирани субјекти, васпитавају и образују у школској 2018/19 години:
Предшколска установа „Љубица Вребалов“ - 2159 детета,
Основне школе – 5709 ученика, и
Средње школе – 3750 ученика
Васпитно-образовни процес у свих шеснаест установа на територији града Пожаревца реализује 1310 запослена.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Обзиром на карактер надзираних субјеката, а поготово на специфичност и осетљивост учесника који могу бити посредно обухваћени надзором, неминовно се намеће потреба за превентивно, а поготово на обазриво поступање приликом вршења контроле.

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање, иста се огледала у пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима.

Помоћ се састојала како у директним контактима, тако, а што је још битније у присуству инспектора активима директора како основних тако и средњих школа.

На одржаним састанцима у директним контактима, решавани су евентуални проблеми и заузимали заједнички ставови о истом поступању у истим ситуацијама све у циљу да се испоштују законске одредбе.

У циљу превентивног деловања, а што је интенција и самог Закона о инспекцијском надзору, на предлог просветног инспектора неформално функционише актив секретара основних и средњих школа, који се умногоме показао као делотворан јер су заузимани јединствени ставови, поготово око питања која су различито тумачена.

2. Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

Преузете мере које су наведене у претходној тачки, заједно са контролним листама могу уз остале активности, ако се правилно спроведу довести до тога да се оствари главна интенција Закона о инспекцијском надзору – превентивно деловање.

Превентивним деловањем, а мање прекомерним репресивним методама, верујем да би се подигла свет надзираних субјеката, а инспектори престали да буду непожељне особе.

Благовремено достављање контролних листи, и честа међусобна комуникација, резултирала је тиме да је приликом редовног инспекцијског надзора одређен од стране Министарства просвете науке и технолошког надзора, а који је спроведен у периоду од 1.10. до 25.12.2018. године у седам од шеснаест установа, утврђен је незнатан степен ризика.

Поред наведених седам редовних, извршено је двадесет девет ванредна инспекцијска надзора.

Редовни надзори су реализовани у потпуности, док је од очекиваних тридесет и пет ванредних надзора реализовано двадесет девет.

Контролних надзора је извршено два.

Другим органима је на надлежност уступљено три предмета.

Табела са подаци о реализованим предметима, електронским путем прослеђена је Министарству просвете, науке и технолошког развоја.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

Нема сазнања да постоје нерегистровани субјекти.

4. Координација инспекцијског надзора

Ванредни инспекцијски надзор у току 2018. године, у три наврата извршен је у сарадњи са просветним саветником Школске управе Пожаревац.

Надлежним инспекцијама и органима уступљени су предмети, који нису у надлежности просветне инспекције.

5. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства.

6. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик (насиље, злостављање и занемаривање) односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности, инспектор је у два случаја одмах поступао.

7. Обука запослених

У априлу и септембру месецу 2018. године, ради бољег упознавања са одредбама новог Закона о основама система образовања и васпитања (ступио на снагу 5.10.2017.године), Закона о изменама и допунама Закона о предшколском васпитању и образовању, Закона о изменама и допунама Закона о основном образовању и васпитању и Закона о изменама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању (18.11.2017. године), и одредбама новодонетих подзаконских аката, организована су два стручна састанка републичког просветног инспектора са инспекторима Подунавског и Браничевског управног округа.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја, у новембру месецу 2018. године, организовало је тродневно саветовање, на тему упознавање за законским и подзаконским одредбама које регулишу делатност предшколског, основног и средњег, васпитања и образовања.

8. Прекршајни поступци

У 2018. години просветни години није подносио захтеве за покретање прекршајних поступака.

Руководитељка Одељења

Жаклина Јововић, дипл.инж.саобра.