



ГРАД ПОЖАРЕВАЦ

ГРАЂАНСКИ ВОДИЧ КРОЗ ОДЛУКУ О БУЏЕТУ ЗА 2021. ГОДИНУ



Поштоване грађанке и грађани,

пред вама је једноставна и приступачна форма Одлуке о буџету нашег Града за 2021. годину сачињена у жељи да вам приближи и на разумљивији начин објасни у које сврхе се користе јавни ресурси да би се задовољиле потребе грађана и реализовали пројекти од јавног значаја и остварили стратешки и други циљеви који су садржани у развојним и планским документима.

Одлука о буџету Града Пожаревца за 2021. годину је по својој форми веома обимна због специфичних појмова и класификација које је чине. Надам се да ћемо на овај начин успети да вам поједноставимо овај компликовани правни документ, који утврђује план прихода и примања и расхода и издатака за једну календарску годину.

У настојању да се грађани боље упознају са Одлуком о буџету Града Пожаревца за 2021. годину кроз кратку форму исказано је ко се финансира из буџета, како настаје буџет и ко су учесници у овом процесу, како се пуни градска каса, који су приходи и примања, расходи и издаци и исказана је њихова структура.

Желим да истакнем да Град Пожаревац нема кредитне задужености и нема обавеза по основу датих гаранција, труди се да очува стабилност јавних финансија. Буџетска дисциплина, одговорност и транспарентност воде ка успешном управљању јавним финансијама.

Очекујем да се у наредним годинама повећа учешће наших грађана у дефинисању буџетских приоритета и планирању развоја нашег Града.

Саша Павловић
Градоначелник



САДРЖАЈ

Шта је буџет града?.....	страна 4
Ко се финансира из буџета?.....	страна 5
Ко учествује у буџетском процесу?.....	страна 6
На основу чега се доноси буџет?.....	страна 7
Како се пуни градска каса?.....	страна 8
• Шта су приходи и примања буџета?.....	страна 10
• Структура планираних прихода и примања за 2021. годину.....	страна 11
На шта се троше јавна средства?.....	страна 12
• Шта су расходи и издаци буџета?.....	страна 13
• Структура планираних расхода и издатака за 2021. годину.....	страна 14
Промене у односу на 2020. годину.....	страна 15
Расходи буџета по програмима.....	страна 16
Структура расхода по буџетским програмима.....	страна 17
Расходи буџета расподељени по директним и индиректним буџетским корисницима.....	страна 18
Инвестициони потенцијал Града Пожаревца.....	страна 19



Шта је буџет града?

Буџет је најважнији акт нашег града.

Буџет града је правни документ који утврђује план прихода и примања и расхода и издатака града за буџетску, односно календарску годину.

Предвиђа колико ће се новца од грађана и привреде у току једне године прикупити и на који начин ће се тај новац трошити.

Из градског буџета се током године плаћају све обавезе локалне самоуправе. Исто тако у буџет се сливају приходи из којих се подмирују те обавезе. Средства планирана у буџету представљају право на трошење које корисник буџетских средстава може потрошити уколико се оствари довољан обим прихода. Сваки корисник је одговоран за трошење додељених средстава буџетом у погледу сврсисходности и законитости.

Уколико планирани приходи и примања и/или планирани расходи и издаци не одговарају потребама локалне самоуправе, буџет може да се мења током године.

Промена буџета се назива ребаланс буџета и доноси се по истој процедуре као и буџет.

Постоји много жеља и проблема у Граду, као и у животу, међутим могућност реализације и решавања свих је немогућа, тако да креирање буџета подразумева утврђивање приоритета и прављење компромиса, кроз планирање реално остваривих прихода и примања.



Ко се финансира из буџета?

Директни корисници буџетских средстава:

- Градоначелник
- Градско веће
- Скупштина града
- Градско правобранилаштво
- Градска управа

Остали корисници јавних средстава:

- Градска општина Костолац
- Образовне институције (школе)
- Здравствена институција (Дом здравља)
- Социјалне институције (Центар за социјални рад)
- Непрофитне организације (удружења грађана, невладине организације, спортске организације итд.)

Индиректни корисници буџетских средстава:

- Центар за културу Пожаревац
- Народна библиотека „Илија М. Петровић“
- Народни музеј Пожаревац
- Галерија „Милена П. Барили“
- Историјски архив Пожаревац
- Спортски центар Пожаревац
- Градски женски хор „Барили“
- Месне заједнице (37)
- Туристички организација Града Пожаревца
- Предшколска установа „Љубица Вребалов“



Ко учествује у буџетском процесу?

Достављањем
Предлога финансијских
планова у складу са
законским прописима
и роковима:

Предшколска
установа

Месне заједнице

Установе културе

Туристичка
организација

Спортска установа

Достављањем Предлога
финансијских планова
у складу са
законским
прописима и роковима:

Градоначелник

Градско веће

Скупштина града

Градска управа

Градско правоборнилаштво

Јавна предузећа

Достављањем Предлога
финансијских планова у
складу са законским
прописима и роковима:

Градска општина
Костолац

Основне школе

Средње школе

Центар за социјални рад

Дом здравља

Достављањем
својих предлога и
сугестија кроз јавну
расправу на Нацрт
Одлуке о буџету
Грађани и њихова
удружења



На основу чега се доноси буџет?

На основу
чега се
доноси
буџет?

Закони и прописи:

Закон о финансирању локалне самоуправе

Закон о буџетском систему

Закон о локалној самоуправи

Упутство Министарства финансија за припрему одлуке о буџету за 2021. годину

Сви посебни прописи којима су утврђене надлежности ЈЛС

Стратешки документи:

Стратегија развоја

Акциони планови за поједине области

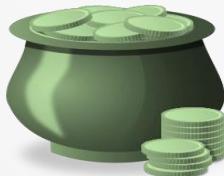
Потребе буџетских корисника

Започети пројекти из ранијих година

Остварење прошлогодишњег буџета



Како се пуни градска каса?



Текући приходи и примања

3.121.630.914



Пренета средства из ранијих година

1.648.152.016



Остали извори

140.142.315



Укупан буџет Града

4.909.925.245



Планирани приходи и примања, расходи и издаци у буџету нашег Града за 2021. годину су у равнотежи. Расходи и издаци финансирају се из: текућих прихода и примања (приходи који се остварују у календарској години на коју се буџет односи), пренетих средстава из ранијих година (пренета неутрошена средства по уговореним обавезама из претходне године и део вишке прихода буџета града који нису потрошени у претходној буџетској години) и осталих прихода (сопствени приходи корисника (установе у култури) као и домаће и стране донације и трансфери од виших нивоа власти).

Планирани финансијски резултат је буџетски дефицит.

Дефицит је исказан због начина његовог утврђивања, који подразумева упоређивање укупних расхода и издатака (из свих извора средстава буџета) само са приходима и примањима од продаје нефинансијске имовине у текућој години, без пренетих неутрошених средстава.

У финансирању расхода и издатака текуће године учествују и пренета неутрошена средства.

Као резултат тога (дакле, употребе и коришћења средстава која нису остварена у овој буџетској години) расходи и издаци су за толико већи од укупног износа текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине, због чега се јавља буџетски дефицит.



У Одлуци о буџету Града Пожаревца за 2021. годину исказан је буџетски дефицит у износу од 1.266.925.447,00 динара, односно укупан фискални дефицит у износу од 1.648.152.016,00 динара.

Укупан фискални дефицит буџета Града Пожаревца у потпуности је покривен пренетим неутрошеним средствима, која се налазе на рачуну буџета Града на дан 31.12.2020. године.

Комплетан износ дефицита је у инвестиционом улагању. Међутим, инвестициона улагања планирана су у већем износу од дефицита, јер се делом финансирају и из текућих прихода и примања.

Буџет Града Пожаревца у потпуности је ликвидан и све обавезе измирује у роковима.

Град Пожаревац нема кредитне задужености као ни обавеза по основу датих гаранција.



Шта су приходи и примања буџета?

- Порески приходи
- Донације, помоћи и трансфери
- Непорески приходи
- Примања од продаје нефинансијске имовине
- Примања од задуживања и продаје финансијске имовине
- Пренета средства из ранијих година

- Врста јавних прихода који се прикупљају обавезним плаћањима пореских обvezника без обавезе извршења специјалне услуге зауврат
- Донације се добијају од домаћих и међународних донатора и организација за различите пројекте. Трансфери подразумевају пренос средстава од нивоа Републике Србије општинском нивоу власти. Могу бити наменски (за тачно утврђене намене) или ненаменски (није им унапред утврђена намена те се могу у складу са законом користити за било које сврхе)
- Врста јавних прихода који се наплаћују за коришћење јавних добара (накнаде), пружање јавних услуга (таксе) или због коришћења уговорних или законских одредби (казне и пенали)
- Ова примања се остварују продајом непокретности и покретних ствари у власништву града.
- Примања од задуживања представљају приливе по основу примања од задуживања код пословних банака у земљи у корист нивоа градова. Примања од продаје финансијске имовине представљају приливе по основу продаје домаћих акција и осталог капитала у корист нивоа градова
- Представљају пренета неутрошена средства по уговореним обавезама из претходне године и део вишкса прихода буџета града који нису потрошени у претходној буџетској години



Структура планираних прихода и примања за 2021. годину





На шта се троше јавна средства?

Буџет мора бити у равнотежи, што значи да расходи морају одговарати приходима.
Укупни планирани расходи и издаци у 2021. години из буџета износе:

4.909.925.245 динара

- ✓ **РАСХОДИ** представљају све трошкове града за плате буџетских корисника, набавку роба и услуга, субвенције, дотације и трансфере, социјалну помоћ и остале трошкове које град/општина обезбеђује без директне и непосредне накнаде.
- ✓ **ИЗДАЦИ** представљају трошкове изградње или инвестиционог одржавања већ постојећих објеката, набавку земљишта, машина и опреме неопходне за рад буџетских корисника.
- ✓ **РАСХОДИ И ИЗДАЦИ** морају се исказивати на законом прописан начин, односно морају се исказивати: по *програмима* који показују колико се троши за извршавање основних надлежности и стратешких циљева града; по *основној намени* која показује за коју врсту трошка се средства издвајају; по *функцији* која показује функционалну намену за одређену област и по *корисницима буџета* што показује организацију рада града.



Шта су расходи и издаци буџета?





Структура планираних расхода и издатака буџета за 2021. годину

Субвенције 141.780.001
динара

Набавка финансијске
имовине 381.426.569
динара

Донације, дотације и
трансфери 666.960.803
динара

Издаци за
нефинансијску
имовину 1.193.173.501
динара

Укупни расходи
и издаци
4.909.925.245
динара

Расходи за запослене
781.642.991 динара

Средства резерве
108.500.000 динара

Социјално осигурање и
социјална заштита
103.366.196 динара

Остали расходи
233.195.241 динара

Коришћење роба и услуга
1.299.879.943 динара



Промене у односу на 2020. годину

Укупни расходи и издаци и приходи и примања су се Одлуком о буџету Града Пожаревца за 2021. годину смањили за **274.357.074,00** динара у односу на последњи ребаланс 2020. године.

Смањење прихода и примања настало је због пада привредних активности, везано за пандемију корона вируса која је обележила 2020. годину и утицала на економска кретања.

У 2021. години присутна је и даље велика неизвесност у погледу динамике привредног опоравка, што се одразило на пројекцију прихода и примања у 2021. години, који су реално планирани и уравнотежени са расходима и издацима.

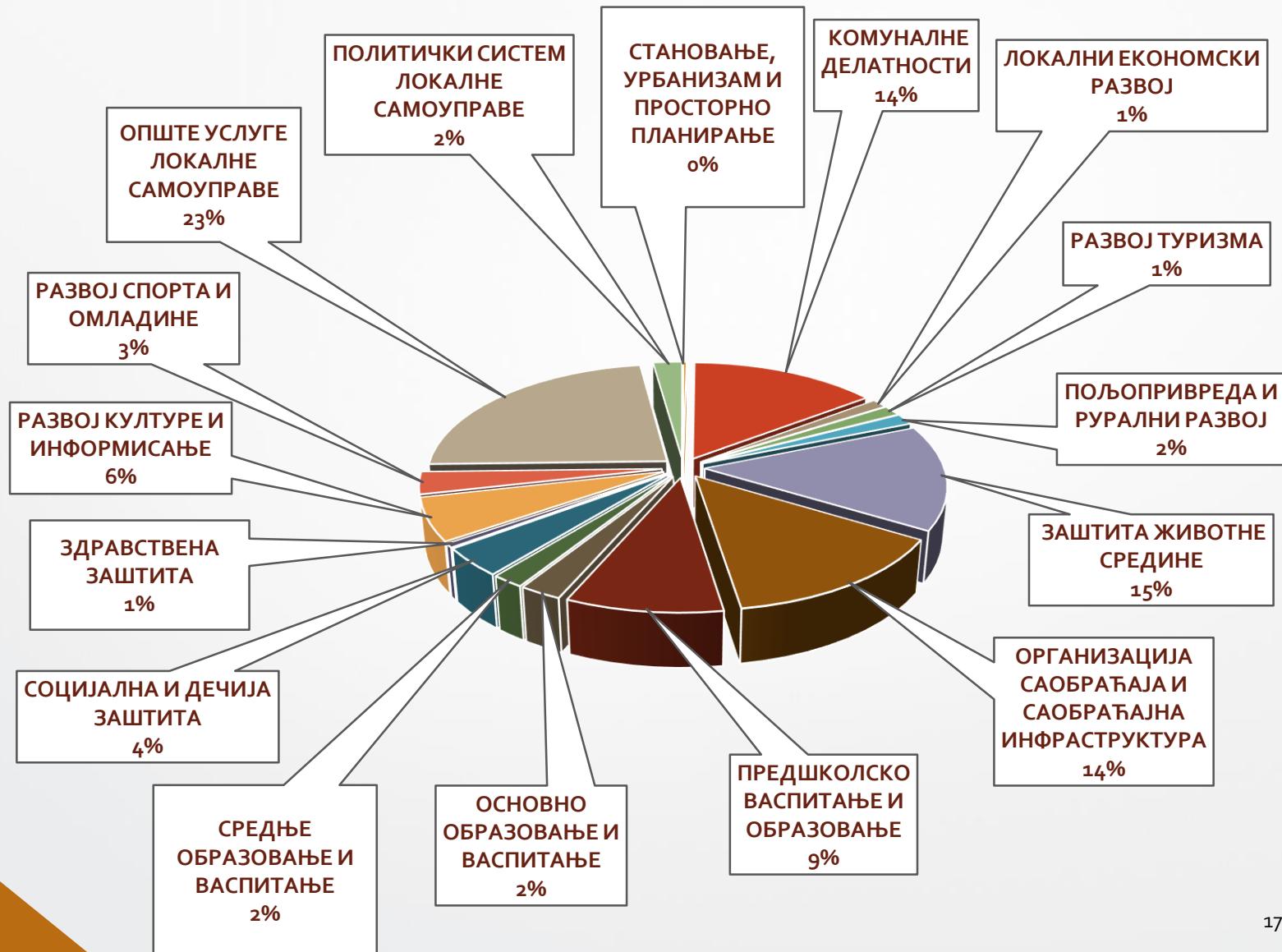


Расходи буџета по програмима

Назив програма	Средства из Одлуке о буџету за 2021. годину (износ у динарима)	% буџета по програму
СТАНОВАЊЕ, УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ	11,413,520.00	0.23
КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ	710,836,279.00	14.48
ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ	59,563,370.00	1.21
РАЗВОЈ ТУРИЗМА	68,111,303.00	1.39
ПОЉОПРИВРЕДА И РУРАЛНИ РАЗВОЈ	74,317,016.00	1.51
ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	725,934,236.00	14.79
ОРГАНИЗАЦИЈА САОБРАЋАЈА И САОБРАЋАЈНА ИНФРАСТРУКТУРА	683,063,821.00	13.91
ПРЕДШКОЛСКО ВАСПИТАЊЕ И ОБРАЗОВАЊЕ	445,849,760.00	9.08
ОСНОВНО ОБРАЗОВАЊЕ И ВАСПИТАЊЕ	120,188,282.00	2.45
СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ И ВАСПИТАЊЕ	92,260,510.00	1.88
СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА	194,934,945.00	3.97
ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА	27,270,542.00	0.56
РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊЕ	295,839,685.00	6.03
РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ	152,907,640.00	3.11
ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	1,137,841,856.00	23.17
ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	109,592,480.00	2.23
Укупни расходи по програмима	4,909,925,245.00	100.00



Структура расхода по буџетским програмама





Расходи буџета расподељени по директним и индиректним буџетским корисницима

Назив буџетског корисника	Планирана средства у 2021. години	% буџета по кориснику
Градоначелник	28,272,033.00	0.58
Градско веће	17,006,651.00	0.35
Скупштина	64,313,796.00	1.31
Градско правоборнилаштво	14,235,456.00	0.29
Градска управа	4,036,743,230.00	82.22
Месне заједнице	13,634,122.00	0.28
Установе у култури	183,059,640.00	3.73
Установа у области спорта	48,699,254.00	0.99
Туристичка организација Града Пожаревца	68,111,303.00	1.39
Предшколска установа	435,849,760.00	8.88
УКУПНО:	4,909,925,245.00	100.00



Инвестициони потенцијал Града Пожаревца

У Одлуци о буџету Града Пожаревца за 2021. годину планиран је укупни инвестициони потенцијал у износу од **2.115.392.648,00 динара** и у наредном прегледу издвајамо најважнија улагања приказана по областима:

СТАНОВАЊЕ, УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ	(Израда Плана генералне регулације)	11.413.520,00
КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ	(Пројекти из Програма пошумљавања, изградња топлификационе мреже на територији града, изградња топлопредајних станица, изградња и реконструкција водоводне и фекалне мреже, уређење јавних зелених површина, замена азбестно цементних водоводних цеви, реконструкција зелених површина око стамбених блокова, набавка опреме за мониторинг-спречавање инфилтрације пијаће воде у канализациони систем као и смањивање оптерећења издашности здраве пијаће воде кроз остварену уштеду)	536.030.164,00



Инвестициони потенцијал Града Пожаревца

Локални економски развој	(Набавка опреме за реализацију пројекта "Подстицање инклузивног социо економског развоја кроз подстицање предузетништва и запошљавање Рома")	6.924.000,00
РАЗВОЈ ТУРИЗМА	(Реализација пројекта "Израда студије истраживања и презентације археолошке руте "Путевима римских императора")	15.000.000,00
ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	(Изградња фекалне и кишне канализације, изградња система сакупљања отпадних вода на територији града, набавка возила за прахњење септичких јама, набавка опреме за мерење квалитета ваздуха, опремање новоизграђеног Рециклажног центра/Трансфер станице линијом за предтрећман комуналног отпада, набавка контејнера у оквиру пројекта Плана управљања отпадом на територији Града)	461.259.213,00
ОРГАНИЗАЦИЈА САОБРАЋАЈА И САОБРАЋАЈНА ИНФРАСТРУКТУРА	(Асфалтирање улица у индустријској зони града, пројекти рехабилитације, обнављање, замена и ојачавање коловозне конструкције, реализација пројекта уређења зона школа у селима)	361.806.439,00
ПРЕДШКОЛСКО ВАСПИТАЊЕ И ОБРАЗОВАЊЕ	(Реконструкција фасаде у објектима вртића, реализација пројекта реконструкције крова у објектима вртића, извођење радова у подрумским просторијама објекта, израда пројекта уређења дворишта, израда пројекта противпожарне заштите у објекту вртића)	16.092.433,00
ОСНОВНО ОБРАЗОВАЊЕ И ВАСПИТАЊЕ	(Замена хидрантске мреже и израда пројекта реконструкције и надградње школе)	3.336.700,00
СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ И ВАСПИТАЊЕ	(Изградња хидрантске мреже и адаптација и санација сале за јавну делатност)	19.336.678,00

Инвестициони потенцијал Града Пожаревца



СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА	(Набавка намештаја, електронске опреме, опреме за пољопривреду и опреме за јавну безбедност за објекте социјалне заштите, набавка мобилијара и извођење радова у оквиру пројекта "Изградња колективне стамбене зграде за избеглице за трајно решавање стамбених потреба избеглица" и набавка рачунарске опреме за реализацију пројекта "Унапређење квалитета живота у граду кроз успостављање ефикасних социјалних услуга)	758.599,00
ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА	(Набавка санитетског возила и опреме (протокомер) за Општу болницу Пожаревац услед проглашења ванредне ситуације на територији Града проузроковане пандемијом covid-19)	6.384.888,00
РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊЕ	(Санација, адаптација и ревитализација фасаде зграде "Начелство" II фаза, санација домова културе у месним заједницама, набавка ношње, рачунара, књига, набавка техничке опреме за установе у култури, израда проектне документације за реконструкцију и дограмдњу постојећег простора Галерије)	61.609.853,00
РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ	(Адаптација на спортској хали, обезбеђивање потребне инфраструктуре и радови на довођењу-прикључењу на топлификациони систем путем резиденцијалних топлопредајних станица на градском фудбалском стадиону и набавка потребне опреме)	6.403.816,00
ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	(Израда геодетских подлога, израда пројекта за грађевинску дозволу и пројекта извођења затвореног базена, радови на згради Локалне пореске администрације, израда пројектне документације фекалне и кишне канализације и израда осталих пројекта и елабората, реконструкција просторне целине "Чикош", набавка опреме система видео надзора Града, упис непокретности и мрежа у јавну својину Града, набавка опреме, изградња пословног објекта у МЗ "Чачалица", израда пројекта реконструкције старе болнице ЛОТ 1 и ЛОТ 2)	321.488.504,00



На крају желимо да Вам се захвалимо што сте издвојили време за читање ове презентације буџета.

Уколико сте заинтересовани да сагледате у целини Одлуку о буџету града Пожаревца за 2021. годину са детаљним обrazloženjem, исту можете преузети на следећем линку интернет странице Градске управе:

[https://pozarevac.rs/dokumentacija/gradjanski vodic kroz budzet
Grada Pozarevca/](https://pozarevac.rs/dokumentacija/gradjanski_vodic_kroz_budzet_Grada_Pozarevca/)