



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ПОЖАРЕВАЦ
Градска управа
Одељење за инспекцијске послове
Број: 01- 355- 105/2021
Датум: 01.03.2021. године
П о ж а р е в а ц

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ЗА 2020. ГОДИНУ

Надлежност

Одлуком о Градској управи града Пожаревца („Службени гласник града Пожаревца“, бр. 10/18) од 01.11.2018. године Одељење за инспекцијске послове у свом саставу има Одсек комуналне инспекције, саобраћајну инспекцију, грађевинску инспекцију, инспекцију за заштиту животне средине и просветну инспекцију.

У извештајном периоду у Одељењу за инспекцијске послове заведено је укупно 1457 предмета у оквиру редовних и ванредних инспекцијских надзора.

Рад Одељења за инспекцијске послове у току 2020.године одвијао се у условима заразе вирусом COVID-19. , нарочито рад Одсека комуналне инспекције. Поступајући у складу са одлукама Владе РС и упутствима и инструкцијама Републичке Координационе комисије за инспекцијски надзор, комунална инспекција вршила је поред редовне надлежности и контролу примене епидемиолошких мера у складу са уредбама Владе РС и упутствима и инструкцијама и то у једном периоду у координисаном инспекцијском надзору са Републичком санитарном инспекцијом, а од 14.11.2020.године комунални инспектори врше надзор као поверене послове на основу Закона о заштити становништва од заразних болести.

1. ОДСЕК КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Надлежност Одсека комуналне инспекције

Одсек комуналне инспекције као орган управе у саставу Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Пожаревца обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области одржавања и успостављања комуналног и кућног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса, јавних прихода и друго.

Комунална инспекција Градске управе града Пожаревца, у складу са планом инспекцијског надзора редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и радила на унапређењу рада комуналних инспектора.

Извршиоци и организација

У Одељењу за инспекцијске послове има 7 (седам) комуналних инспектора, запослених на неодређено време и 1 (један) комунални инспектор, запослен на одређено време. Комунална инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији Града Пожаревца, осим подручја које обухвата Градска општина Костолац и организована је на принципу територијалне поделе терена по месним заједницама и сеоским насељима за сваку календарску годину. Одсек располаже са једним службеним возилом, а за потребе рада комуналних инспектора обезбеђено је укупно 5 рачунара.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2020. године, отворено је укупно 681 предмет. Редовни инспекцијски надзор је вршен према Плану инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2020. годину. Ванредни инспекцијски надзори су рађени и по представкама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом.

Услед проглашења епидемије изазване вирусом COVID-19, поступајући у складу са одлукама Владе РС и упутствима и инструкцијама Републичке Координационе комисије за инспекцијски надзор, комунална инспекција је вршила контролу примене епидемиолошких мера у складу са уредбама Владе РС и упутствима и инструкцијама и то у једном периоду у координисаном инспекцијском надзору са Републичком санитарном инспекцијом, а од 14.11.2020.године комунални инспектори врше надзор као поверене послове на основу Закона о заштити становништва од заразних болести. У периоду од 14.11.2020.године до 31.12.2020.године, комунални инспектори су извршили 1200 надзора објеката.

Највећи број представки односио се на држање домаћих животиња, одржавање зелених површина (кошење), уређење и чишћење неуређених дворишта, уклањање депонија, буку и непоштовање кућног реда, заузеће заједничких просторија у стамбеним зградама, неисправне водоводне и канализационе инсталације и сл. У циљу постизања законитости и безбедности поступања и пословања надзираних субјеката, инспектори су донели 188 решења и то највише из области комуналног уређења, становања и одржавања зграда., постављања и уклањања привремених објеката и одржавања чистоће.

Служби за извршење је упућено 11 решења за вођење даљег поступка – принудно извршење.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, комунална инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2021. годину и исти објавила на интернет страници Града Пожаревца, саставила и објавила контролне листе и прописе по којима поступа.

Показатељи делотворности инспекцијског надзора

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интерес (превентивно деловање инспекције)

Ради остваривања циља инспекцијског надзора, комунална инспекција је превентивно деловала.

Комунални инспектори извршили су 36 службених саветодавних посета код корисника који поседују одобрења, али којима је истекао или је требао да истекне рок издатих решења након чега је одређен број субјеката поднео нове захтеве за продужење одобрења за заузеће површина јавне намене или уклонио баште, рекламне паное и друге мање монтажне објекте привременог карактера. Поступајући по пријавама грађана које се односе на заузеће и

коришћење заједничких просторија стамбених зграда, буку из стана и одржавање чистоће, инспектори су у највећем броју случајева обављали саветодавне и информативне разговоре са станарима упозоравајући их на одредбе Одлуке о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији Града Пожаревца у покушају да се постигну заједнички договори уз поштовање прописа и међусуседских односа, а да би се уједно спречило узнемиравање и ометање других станара.

Од тренутка проглашења епидемије од већег епидемиолошког значаја ширих размера, комунална инспекција је обавила већи број саветодавних и информативних разговора са великим бројем предузетника и других правних субјеката, ради сузбијања и спречавања ширења заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Стављањем тежишта на информисање и разговор са грађанима показало се да се постижу бољи резултати и битно смањује број и тежина штетних последица .

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора је превентивно деловање инспекције које се остварује правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, и у том смислу комунална инспекција је у складу са роковима датим у Закону о инспекцијском надзору усвојила и објавила План инспекцијског надзора за 2020. годину, објавила прописе по којима поступа и сачинила и објавила контролне листе; комунална инспекција је обавештавала јавност о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произилазе и обавештавала је јавност о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни и животињски свет; комунална инспекција је пружала стручну и саветодавну подршку надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту, предузимала је превентивни инспекцијски надзор и друге активности усмерене ка подстицању промоцији и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописима заштићена добра, права и интересе (нпр. објављени су бројеви телефона комуналне инспекције преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе).

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и прописима, који се мери помоћу контролних листи.

Све радње комуналних инспектора усклађене су са важећим прописима.

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када су у питању габарити и површине

постављених башти, број елемената баште или оштећивање јавне површине фиксирањем елемента за јавну или другу површину, а било је и одступања од издатог одобрења и техничке документације. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у следећој години како би се извршила неопходна уподобљавања. Одступања су констатована када је у питању примена одредби Одлуке о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији Града Пожаревца везано за држање ствари и коришћење заједничких просторија у складу са наменом, одржавање чистоће на улазима и степеништима, несметан пролаз кроз просторије, поштовање прописаних забрана као што је држање ствари (стари намештај), закључавање улазних врата, и друга питања одржавања. Такође, постоје одступања када се ради о привременим покретним објектима–расхладним витринама и конзерваторима за сладолед који се постављају у броју већем од прописаног или на местима на којима се често омета кретање пешака што ће такође бити предмет појачаног инспекцијског надзора у следећој години. Одступања постоје и код постављања средстава и објеката за оглашавање јер је изван број надзираних субјеката иста поставио без одобрења или супротно забранама, на стубовима јавне расвете или јавним површинама, а за сопствена потребе.

На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте за које се установи да не послују у складу са законом било да се ради о физичким или правним лицима.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције).

У току 2020. године, комунални инспектори вршили су редовне, ванредне и контролне инспекцијске надзоре на територији Града Пожаревца, осим територије коју обухвата Градска општина Костолац, над применом Закона о комуналним делатностима, Закона о становању и одржавању зграда и другим прописима.

У извештајном периоду, комунална инспекција извршила је 202 редовна инспекцијска надзора.

Комунална инспекција, у извештајном периоду извршила је 207 ванредних инспекцијских надзора.

Приликом спровођења надзора над применом одредаба Закона о комуналним делатностима, комунална инспекција је извршила 146 инспекцијских надзора.

Приликом спровођења надзора над применом одредаба Закона о становању и одржавању зграда, комунална инспекција је извршила 32 инспекцијска надзора.

Приликом спровођења надзора над применом одредаба Закона о трговини, комунална инспекција је извршила 20 инспекцијских надзора.

Приликом спровођења надзора над применом одредаба Закона о заштити становништва од заразних болести, комунална инспекција је извршила 74 инспекцијска надзора.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима.

У извештајном периоду констатован је изван број продаваца који продају и излажу текстилну робу, прехранбене и друге производе на импровизованим тезгама (картонским кутијама, столовима) нарочито поред пијаца и трговинских објеката у центрима месних

заједница чиме је значајно нарушен комунални ред. У циљу одржавања комуналног реда организовано је дежурство око зелених пијаца у улицама Моше Пијаде, Лоле Рибара-Шумадијска и на Пионирском тргу, лица су легитимисана у већини случајева и осим усмених налога субјектима да уклоне робу, писани су прекршајни налози, чиме је број продаваца значајно смањен, али још увек није постигнут задовољавајући ниво спречавања недозвољене продаје.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству.

Уједначавање праксе инспекцијског надзора и њихово дејство обављени су по усвојеном плану рада, редовним издавањем налога од стране руководиоца, редовним састанцима и присуству представника комуналних предузећа.

7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и број допунских налога за инспекцијски надзор.

Редовни инспекцијски надзори су вршени по усвојеном плану. Такође рад инспектора се заснивао и на ванредним инспекцијским надзорима. У току извештајне године извршени су 133 ванредна инспекцијска надзора који су иницирани представкама грађана. Велики број пријава односио се на одржавање и уређивање дворишта у приватном власништву, где су власници непознати и не живе на предметним локацијама, или су несавесни власници који не уређују своја дворишта. Такође треба нагласити и чињеницу да с једне стране несавесно и непримерено понашање грађана који лагерију отпад на јавним површинама и појединим локацијама, а с друге стране недовољна материјална средства, разлог су и за недовољну и спору динамику чишћења површина јавне намене и уклањања отпада. Представке подносиоца односиле су се и на оштећивање фасада исписивањем графита или лепљење плаката чиме се нарушава општа уређеност насеља, али с обзиром да се почиоци не могу ухватити на делу терет одржавања и уклањања истих пада на власнике и кориснике објеката који такође немају материјална средства да стално крече или уклањају графите због чега се морају изнаћи најоптималнија решења у поступању и предузимању мера. Известан број пријава односио се на поштовање кућног реда нарочито на буку из станова (лупање, механички извори буке настали радом машина или приликом адаптације станова), као и држање кућних љубимаца (паса) који лајањем ометају мир у суседству.

Комунална инспекција, од дана ступања на снагу Закона о изменама и допунама Закона о заштити становништва од заразних болести, односно од дана 13.11.2020. године, спровела је 74 ванредна инспекцијска надзора над применом мера личне заштите од инфекција у случају проглашења епидемије од већег епидемиолошког значаја ширих размера, ради сузбијања и спречавања ширења заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције.

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора комунална инспекција Градске управе Пожаревац прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору. Такође са циљем успостављања комуналног реда и спречавања поступања и активности нерегистрованих субјеката, организована је заједничка координирана акција са тржишном инспекцијом и комуналном мицијом.

Сталним присуством на месту одржавања реда инспектори су изрицали усмене налоге чиме је спречена продаја као и одлагање отпада и робе на јавним површинама. На чишћењу предметних површина ангажовано је ЈКП „Комуналне службе“. Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

Комунална инспекција у контроли мера за спречавање ширења заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 у оквиру усклађеног-координисаног инспекцијског надзора и пружања правне помоћи санитарној инспекцији у надзору над применом обавеза и мера из Закона о заштити становништва од заразних болести, сачињавала је записнике и исте прослеђивала санитарној инспекцији на даље поступање, све до ступања на снагу Закона о изменама и допунама Закона о заштити становништва од заразних болести, односно до дана 13.11.2020. године.

9. Материјалне, техничке и кадровске ресурсе које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера.

Комунални инспектори у свом раду користе рачунаре, којих нема довољно (седам комуналних инспектора а пет рачунара). Комунални инспектори за рад имају једно службено возило.

У поступцима инспекцијског надзора инспектори нису користили повећана материјална средства. С обзиром на велики број продаваца ван продајних објеката, комунална инспекција кадровски не може постићи покривеност свих локација те је неопходно и веће ангажовање комуналне милиције, санитарне и ветеринарске инспекције, када је у питању продаја прехранбених производа. Ово и из разлога јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход).

У 2020. години поднето је укупно 4 (четири) жалбе на решење комуналног инспектора и исте су прослеђене другостепеном органу. Другостепени орган је у свим случајевима донео решења којима је потврдио решење комуналног инспектора.

Комунални инспектори врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о оглашавању, Закона о становању и одржавању зграда и другим прописима. О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица доносио прекршајни налог. Од спољашних фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор као и непрецизност неких прописа (кућни ред и комунално уређење) те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција нарочито у комуналној, грађевинској и урбанистичкој области (статус и дефиниције површина, надзор, дефиниције појмова и поступања). Такође застарелост појединих норматива и стандарда или њихов раскорак са реалним друштвеним стањем и материјалним могућностима, инспекторе може довести у недоумицу да по сопственом нахођењу цене домашај и могућности објективне примене прописа.

12. Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања.

У 2020. години није било притужби на рад комуналне инспекције.

13. Програми стручног усавршавања које су похађали инспектори, односно обуке

Комунална инспекција у 2020. години је похађала само једну обуку.

У новембру 2020.године, одржана је он лајн обука „Надзор над применом мера за заштиту становништва од заразних болести“, на којој је учествовало седам комуналних инспектора.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Комунални инспектори, у извештајном периоду, су слали иницијативе за измену одлука којима се уређује комунална област у смислу њиховог усклађивања са законима.

15. Информациони систем

Комунални инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, траже и добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама коју води Одељење за имовинско-правне послове. Комунални инспектори врши евиденцију предмета кроз референтске књиге.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор над применом Закона о трговини и Закона о заштити становништва од заразних болести, врши јединица локалне самоуправе преко овлашћених инспектора у одређеним пословима који се обављају као поверени послови.

Приликом спровођења надзора над применом одредаба Закона о трговини, комунална инспекција је извршила 20 инспекцијских надзора.

Приликом спровођења надзора над применом одредаба Закона о заштити становништва од заразних болести, комунална инспекција је извршила 74 инспекцијска надзора.

17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У 2020. години поднето је 17 прекршајних налога, од тога 10 прекршајних налога достављено је Прекршајном суду на даљи поступак.

2. ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност грађевинске инспекције

Грађевинска инспекција као првостепени орган, обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинске инспекције са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, грађевинска инспекција налаже инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле грађевинска инспекција примењује Закон о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 - Одлука Уставног суда, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - Одлука Уставног суда, 50/2013 - Одлука Уставног суда, 54/2013 -Решење Уставног суда, 98/2013 - Одлука Уставног суда, 132/2014, 145/2014, 83/2018,31/2019 , 37/2019 и 9/2020) Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр.36/2015, 44/2018 и 95/2018) и Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“ бр. 104/16).

Грађевинска инспекција обавља послове инспекцијског надзора - над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Одељење за урбанизам и грађевинске послове Градске управе Града Пожаревца, - над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или одобрења надлежног органа, - над коришћењем објеката, ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објекта.

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, грађевинска инспекција сарађује са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре као другостепеним органом.

Извршиоци и организација

Послове инспекцијског надзора обављају два инспектора.

Грађевински инспектори обављају надзор на читавој територији града. Инспектори су задужени да врше надзор на територији Града Пожаревца коју редовно обилазе и контролишу, а о свему предузетом воде и евиденцију преко референтске свеске. Грађевински инспектори користе службено возило Одељења за инспекцијске послове и имају обезбеђене рачунаре.

У току радног времена од 7:30 до 15:30 часова, грађанима су на услузи грађевински инспектори. Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана.

Грађевинске и употребне дозволе, које се по службеној дужности достављају грађевинској инспекцији преко ЦЕОП - а, распоређују се инспекторима, ради вршења надзора у складу са законом.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2020. године отворено је укупно 517 предмета, од чега 49 у редовном инспекцијском надзору, 156 у ванредном инспекцијском надзору. Ванредни инспекцијски надзори су углавном вршени по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом,. Осталих 312 су предмети у вануправном поступку.

Највећи број пријава односио се на пријаву бесправне градње помоћних објеката (ограда, гаража, адаптације, септичких јама и др.) у ком случају се сразмерно процени ризика водио поступак инспекцијског надзора. У ситуацији када је процењено да је ризик незнатан, а процена се врши најчешће у току инспекцијског надзора, грађевински инспектор је водио поступак као вануправни и о томе обавештавао што писаним путем, што електронским путем подносиоца пријаве.

Преглед предмета грађевинске инспекције заведених у Одељењу за инспекцијске послове током 2020. године:

р.бр	ОПИС	БРОЈ
1.	Укупан број предмета	517
2.	Поступци у редовном инспекцијском надзору	49

3.	Поступци у ванредном инспекцијском надзору	156
4.	Сачињених службених забелешки	24
5.	Сачињених записника	150
6.	Донетих решења о затварању градилишта	13
7.	Донетих решења	48
8.	Донетих решења о извршењу	24
9.	Извршених решења	0
10.	Поднето жалби	15
12.	Обавештења	370
13.	Поднето кривичних пријава	10

У току 2020. године, грађевинска инспекција је затворила 13 градилишта, донела 48 решења у редовном поступку и 24 решења о извршењу.

По жалби је код другостепеног органа у 2020 години прослеђено 15 предмета .

У 2020.години грађевинска инспекција је учествовала у поступку сачињавања плана и програма извршења објеката.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, грађевинска инспекција је сачинила годишњи План вршења инспекцијског надзора за 2021. годину.

Контролне листе за грађевинску инспекцију објављене су на интернет презентацији ГУ Града Пожаревца.

Грађевински инспектори су благовремено у току 2020. године, поступили по свим налозима за достављање информације о предузетим мерама, које су добијали од републичких грађевинских инспектора и Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, који су овлашћени да врше надзор над радом грађевинских инспектора Градске управе Града Пожаревца и предузму законом предвиђене мере уколико утврде да нису поступали у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима.

Проблеми са којима се у свом раду сусреће грађевинска инспекција су следећи:

- Достава аката грађевинских инспектора када је у питању лично уручење. ПТТ не поштује правила Закона о општем управном поступку када су у питању лична уручења.
- Спровођење извршења решења грађевинских инспектора – на јавну набавку се нико не јавља, а план и програм извршења се стално квартално допуњују.
- Мали број грађевинских инспектора (2 инспектора) на територији која обухвата Град Пожаревац, Градску Општину Костолац и 25 села.

За ефикасније и правовремено поступање грађевинске инспекције Града Пожаревца, потребно је од стране јединице локалне самоуправе, повећање броја грађевинских инспектора у Градској управи Града Пожаревца, док би увођење јединственог информационог система за инспекције на нивоу републике унапредило рад грађевинских инспектора.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, грађевинска инспекција је на порталу <https://pozarevac.rs/Gradskauprava/dokumentacija/> објавила контролне листе.

Грађевински инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

3. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора грађевинска инспекција Града Пожаревца прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду.

4. Придржавање рокова за поступање

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, грађевински инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако грађевински инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка. С тим у вези, у току 2019. године, поднето је укупно 13 кривичних пријава.

5. Обуке запослених

У току 2020. године грађевински инспектори су само једном били на специјалистичком семинарима – обукама и то поводом измена Закона о планирању и изградњи у организацији Института за пословна истраживања – МБА одржаних у Београду, јер због ситуације са епидемијом COVID -19 није постојала могућност да се семинари одржавају.

6. Информациони систем

Грађевински инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за урбанизам и грађевинске послове Градске управе Града Пожаревца као и Одсека комуналне инспекције

Истовремено грађевински инспектори врше евиденцију предмета кроз референтске књиге.

7. Извршни поступак

Служби за извршење , предато је 24 решења о извршењу решења грађевинске инспекције, донетих за уклањање објеката. Ни једно решење није извршено.

3. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);

У складу са Законом о инспекцијском надзору, а ради постизања циља инспекцијског надзора, инспекција за заштиту животне средине је превентивно деловала приликом прве редовне инспекцијске контроле код привредног субјекта. Оваквим превентивним приступом у току надзора код привредног субјекта, постиже се ефикаснија примена законских прописа. Инспекција за заштиту животне средине је и у 2020. години на порталу [https://pozarevac.rs/Gradska uprava/dokumentacija/](https://pozarevac.rs/Gradska_uprava/dokumentacija/) објавила ревидиране контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе. Већина надзираних субјеката је телефонским путем обавештена о доступности контролних листа у циљу самоконтроле. Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2020. годину.

Инспектор за заштиту животне средине је током 2020. године у поступку вршења инспекцијских надзора редовно, благовремено и детаљно информисао надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивао надзиране субјекте на надлежне органе. Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на градском и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивни инспекцијски надзори и друге активности усмерене ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима;

У току 2020. године инспектор за заштиту животне средине је пружао саветодавну подршку свим надзираним субјектима. Највећи број надзираних субјекта је телефонским путем тражио информације о примени прописа из области заштите ваздуха , заштите од буке и управљања отпадом, са циљем предузимања превентивних мера и других активности

усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине. Свим надзираним субјектима код којих је планиран редован надзор у 2020. години инспектор је упутио писано обавештење (на 18 адреса) о усвојеном новом Правилнику о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ("Сл. гласник РС", бр. 7/2020).

У току 2020. године, инспекцији за заштиту животне средине није упућен ни један писани захтев за вршење превентивног надзора или вршење службене саветодавне посете.

Након избијања пожара код оператера који се бави складиштењем неопасног отпада, инспектор је доставио извештаје о поступању инспекције за заштиту животне средине, овлашћеном лицу за поступање по захтеву за слободан приступ информацијама од јавног значаја, а на основу захтева „Радио слободна Европа“ и удружења „Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину“ (РЕРИ).

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи;

Налогe за инспекцијски надзор инспектору за заштиту животне средине је издавао руководиоца Одељења за инспекцијске послове. У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући. Због специфичне ситуације са епидемијом Covid 19 и прописаних противепидемијских мера од старане надлежних органа у 2020. години је било мање притужби грађана на буку из угоститељских објеката.

Током 2020. године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, а и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са законом. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на сајту Града Пожаревца и сајту Министарства заштите животне средине.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2020. годину, обављани су надзори у различитим областима животне средине и то:

а) Област поступања са неопасним и инертним отпадом:

Редовни инспекцијски надзори:

1. оператера који се баве сакупљањем, складиштењем и третманом неопасног и инертног отпада,
2. генератора неопасног и инертног отпада;

Ванредни инспекцијски надзори :

1. нерегистрованих субјеката који се баве складиштењем и третманом неопасног и инертног отпада.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине у области управљања отпадом за 2020. годину, извршени су редовни инспекцијски надзори код 4 оператера који поседују дозволе за управљање отпадом (складиштење и третман неопасног отпада) издате од стране надлежног органа локалне самоуправе за послове заштите животне средине и који обављају делатност управљања неопасним и инертним отпадом. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору.

Годишњим планом инспекцијског надзора за 2020.годину било је планирано 20 редовних надзора у области управљања неопасним и инертним отпадом и то код 5 оператера и 10 генератора неопасног и инертног отпада. У 2020. години извршено је 17 редовних инспекцијских надзора. Преостали инспекцијски надзори нису извршени због решавања претходног питања код једног оператера (продужење дозволе), један оператер је привремено одјавио делатност а код једног надзор није извршен због болести комплетног менаџмента (Covid 19).

Теренским и канцеларијским инспекцијским надзором у области управљања отпадом утврђене су и записнички констатоване неправилности. Инспектор је надзираним субјектима код којих су инспекцијским надзором утврђене неправилности у области управљања неопасним отпадом налагао записником и решењем отклањање истих и издавао одговарајуће забране. У јулу месецу 2020.године код једног оператера након теренског инспекцијског надзора избио је пожар на складишту увезеног, неоцарињеног неопасног отпада. Инспектор је приликом теренског надзора већ утврдио незаконитости и без одлагања донео решење о забрани складиштења на локацијама за које није издата дозвола као и за обављање активности третмана у постројењу за које оператер не поседује дозволу. Инспектор је надлежним органима поднео два захтева за покретање прекршајног поступка као и пријаву за привредни преступ. Код истог надзираног субјекта су и у другом редовном инспекцијском надзору утврђене неправилности и за исте је такође донето решење о забрани и отклањању неправилности, поднета једна прекршајна пријава и пријава за привредни преступ. Надлежном органу ГУ Града Пожаревца за издавање дозвола за управљање отпадом, поднета су два захтева за одузимање дозволе наведеног оператера.

Контролни инспекцијски надзор код физичког лица-нерегистрованог субјекта, коме је 2019.године изречена забрана складиштења, извршен је и у јулу месецу 2020.године и против истог поднет захтев за покретање прекршајног поступка.

б) Област заштите ваздуха :

Редовни инспекцијски надзори:

1.Оператера који имају стационарне изворе емисија загађујућих материја у ваздух.

Годишњим планом инспекцијског надзора за 2020. годину била су планирана 4 редовна инспекцијска надзора. Иста су током 2020. године и извршена, с тим што је један надзор рађен као ванредни због пристигле представке. У 2020. години су

извршена и три ванредна надзора . Инспектор је надзираним субјектима записнички налагао отклањање неправилности и испуњавање законских обавеза које су у датим роковима испуњене. У јулу месецу код оператера у управљању отпадом дошло је до пожара на складишту непосаног отпада те је инспектор наложио решењем истом да обезбеди испитивање квалитета ваздуха преко овлашћене организације.

в) Област заштите од буке у животној средини:

Ванредни инспекцијски надзори:

-у угоститељским објектима у којима се репродукују музички садржаји,

- код надзираних субјеката код којих се приликом обављања делатности емитује бука из стационарних извора (машине и уређаји, компресори, топлопредајне подстанице и сл.).

Највећи број пријава за буку у животној средини као и у ранијем периоду био је у летњем периоду и односи се на буку из угоститељских објеката. Угоститељски објекти су због ситуације са епидемијом Covid 19 и прописаних противепидемијских мера радили у складу са наведеним, те је у 2020.години било мање пријава за буку из угоститељских објеката. Малобројне пријаве су због процењеног незнатног ризика упућиване Комуналној полицији ради предузимања мера из њихове надлежности. Извршен је један ванредан инспекцијски надзор по пријави грађана за буку која настаје обављањем делатности у радионици за резање и склапање ПВЦ столарије. Инспектор је наложио да се обезбеди мерење буке а резултати из Извештају о мерењу буке су показали да нема прекорачења ГВ.

г)Област процене утицаја на животну средину:

Редовни инспекцијски надзори- код надзираних субјеката којима је сагласност на студију о процени утицаја пројекта издао надлежни орган локалне самоуправе (бензинске станице , базне станице за мобилну телефонију, асфалтна база, силоси и др.)

Инспектор је у извештајном периоду због непоштовања мера из Студија записником налагао спровођење истих , што су надзирани субјекти и реализовали у остављеном року. Код једног надзираног субјекат планирани редован надзор је рађен као ванредан због приспеле представке грађана, а код другог надзираног субјекта није извршен планирани редован инспекцијски надзор због болести одговорног лица.

д) Област испуњености услова из области заштите животне средине

-Ванредни утврђујући инспекцијски надзори -бензинских станица-прослеђени захтеви од Министарства заштите животне средине.

За потребе прибављања енергетске лиценце инспектору је прослеђено из Министарства заштите животне средине три захтева за бензинске станице. Инспектор је након извршених утврђујућих надзора издао три извештаја о испуњености услова из области заштите животне средине.

ђ) Област заштите од нејонизујућих зрачења

-Редовне контроле оператера базних станица за мобилну телефонију које се налазе на територији Града Пожаревца, планиране за јануар и фебруар 2020.године, нису извршене у 2020.години због болести инспектора.

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 85%.Такође, у извештајном периоду извршена су и 10 контролна инспекцијска надзора, везано за контролу извршења наложених мера записником по члану 27.ЗОИН или решењем за отклањање незаконитости, утврђених у току вршења инспекцијских надзора.Након изречене примедбе на записник, извршен је и један допунски инспекцијски надзор и надзираном субјекту је продужен рок за поступање. Контролне листе су кориштене у свим редовним инспекцијским надзорима. Што се тиче усклађености пословања и поступања по областима, процентуално изражено у односу на број надзора, највише неусаглашености било је код поступања са неопасним и инертним отпадом, заштите ваздуха и спровођењу мера из студије о процени утицаја.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

Током 2020. године инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања доносила решења са наређеним мерама надзираним субјектима за спровођење мера заштите животне средине, сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

Инспектор је извршио инспекцијске надзоре у различитим областима животне средине током којих су откриване и кроз налагање мера отклањане или битно умањиване настале штетне последице по животну средину.

Инспекција је решењем наложила спровођење 8 мера за отклањање уочених незаконитости и 2 забране вршења активности. Инспектор је сачинио 40 записника од којих и 11 записника са изрицањем укупно 20 мера.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима;

У 2020.години извршен је контролни инспекцијски надзор код физичког лица коме је већ донето решење о забрани складиштења неопасног и инертног отпада без одговарајуће дозволе у 2019.години. Против истог је поднет захтев за покретање прекршајног поступка али је надлежни суд обуставио поступак јер је истом орган извршења Градске управе већ донео решење о новчаном кажњавању за непоступање по решењу.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство:

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на сајту Града Пожаревца и Министарству заштите животне средине и доступне су свим

оператерима за потребе самоконтроле. Контролне листе је инспектор користио и за припрему ванредних надзора ради ефикаснијег и свеобухватнијег вршења надзора. Инспектор за заштиту животне средине се редовно консултује са колегама из других ЈЛС у циљу размене искустава и уједначавања праксе.

7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, однос редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор:

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2020. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење.

С обзиром да је у Републици Србији проглашено ванредно стање дана 15.03.2020.године, и донета Уредба о организовању рада послодавца за време ванредног стања („Службени гласник РС број 31/2020 од 16.03.2020.године) поменутом уредбом је предвиђено да је послодавац дужан да омогући запосленима обављање послова ван просторија послодавца (рад на даљину и рад од куће). Из овог разлога инспектор није вршио инспекцијски надзор по Годишњем плану рада за 2020.годину већ је поступано по представкама грађана које су ургентне . Такође, инспектор је због болести одсуствовао са посла око 2 месеца.

У складу са наведеним планом инспекцијског надзора, инспектор је поред редовних, обављао и ванредне инспекцијске надзоре по пријавама и захтевима странка.

Однос редовног и ванредног надзора у 2020.години : 72,4% :27,6%.

Инспекцијски план редовних надзора је извршен 70% у односу на број планираних надзора . На реализацију редовног плана инспекцијског надзора утицало је следеће: одсуство инспектора због болести, епидемиолошка ситуација код надзираних субјеката, решавање претходног питања код надлежног органа.

Инспекцијски план ванредних надзора реализован је у 100% случајева по представкама грађана где је процењен критичан и висок ризик. Ванредни инспекцијски надзори односили су се на пријаве грађана на загађење животне средине (4 пријаве), акцидентне ситуације са пожаром и захтеве надзираних субјеката за ванредним утврђујућим инспекцијским надзорима ради прибављања енергетске лиценце (3 захтева);

Инспектору је издат један допунски налог у области управљања неопасним отпадом због незаконитости која је изван граница налогом утврђеног предмета инспекцијског надзора , али је у блиској вези са тим предметом.

План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине је сачињен према постојећем броју инспектора.

Инспектор је на основу решења надлежних органа , начелника ГУ и Скупштине Града Пожаревца, у току 2020. године учествовао у раду Комисије за утврђивање висине нематеријалне штете од уједа паса луталица на територији Града Пожаревца , Комисије за

координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Пожаревца и Скупштинског Савета за комуналне послове и заштиту животне средине.

Инспектор за заштиту животне средине је Еко-повереник за Град Пожаревац у Одбору за заштиту животне средине Сталне конференције градова и општина.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

У извештајном периоду није вршен заједнички нити координисани инспекцијски надзор.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера:

У периоду 01.01.2020. године до 31.12.2020. године, инспекцијски надзор у области заштите животне средине на територији града Пожаревца обављао је један извршилац у оквиру Одељења за инспекцијске послове Градске управе Града Пожаревца.

За реализацију Годишњег плана инспекцијског надзора за 2020. годину инспектору за заштиту животне средине по потреби је обезбеђивано службено возило ГУ за вршење инспекцијских надзора на целој територији Града Пожаревца.

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства. Инспектору је на располагању преносиви рачунар (лап-топ) и мобилни телефон. Инспектора у одсуству нико не замењује.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

Инспектор за заштиту животне средине у 2020. години у свему се је придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних поступака и њихов исход):

У извештајном периоду није изјављена ни једна жалба на решење инспектора и није покренут ни један управни спор.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и област рада на које су се односиле:

У извештајном периоду није поднета ни једна притужба на рад инспекције за заштиту животне средине.

13. Обуке и други видови стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других видова стручног усавршавања и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге видове стручног усавршавања:

У 2020. години инспектор за заштиту животне средине није похађао обуке.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

У извештајном периоду инспектор није подносио иницијативе за измене и допуне закона.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:

Инспекција за заштиту животне средине ГУ Града Пожаревца не располаже информационом системом. Током 2020. године ова инспекција редовно је ажурирала интерну базу података о извршеним пословима из различитих области, из своје надлежности.

16. Исход поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција:

Инспектор за заштиту животне средине је у извештајном периоду поднео 4 захтева за покретање прекршајног поступка у области управљања неопасним и инертним отпадом (једног физичког лица и једног правног лица) . Против физичког лица је поднет захтев због непоступања по решењу инспектора у складу са Законом о инспекцијском надзору. Три захтева су поднета против истог оператера који се бави складиштењем и третманом неопасног отпада због непотпуне евиденције о отпаду и непоступања по решењу инспектора по Закону о управљању отпадом и Закону о заштити животне средине.

Од стране првостепеног Суда донета су два решења : једно о обустави поступка (разлог-орган извршења Градске управе већ донео решење о новчаном кажњавању за непоступање по решењу нерегистрованог субјекта), и друго, којим су окривљени оглашени одговорним и кажњени са 600.000, 00 динара за правно лице и 50.000,00 динара за одговорно лице. Против истог оператера поднете су и две пријаве за привредни преступ. Такође, инспектору нису достављене одлуке надлежног органа.

4. САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност саобраћајне инспекције

Саобраћајна инспекција у саставу Одељења за инспекцијске послове Градске управе Града Пожаревца обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области безбедности саобраћаја, јавног превоза и заштите јавних путева.

Саобраћајна инспекција обавља послове инспекцијског надзора **поверених** законом и то :

1. такси превоза, лимо сервиса, домаћег превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе, као и локалног превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе (члан 155. став 1., Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015 и 41/2018, 44/2018-др.закон, 83/2018 и 31/2019 и 9/2020);
2. превоз терета у друмском саобраћају, осим превоза терета у међународном друмском саобраћају који се обавља на територији општине, односно града,

односно Града Београда, дефинисано одредбама члана 52.став 1., Закона о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015 и 41/2018);

Саобраћајна инспекција обавља послове инспекцијског надзора за **изворне** послове и то :

- надзор над обављањем јавног градског и приградског превоза путника као комуналне делатности; утврђује услове за путничко возило за обављање такси превоза; проверава стање општинских путева, улица и некатегорисаних путева њихових делова и путних објекта; контролише хоризонталну и вертикалну саобраћајну сигнализацију; врши контролу изграђености и опремљености аутобуских стајалишта; проверава услове одвијања саобраћаја на општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима; проверава да ли се правилно и редовно спроводе мере заштите општинских путева, улица и некатегорисаних путева;; врши контролу заузећа општинских путева, улица и некатегорисаних путева, контролише раскопавање и довођење у технички исправно стање јавних саобраћајних површина; контролише увођење привремене измене режима саобраћаја и друге послове надзора у друмском саобраћају.

Саобраћајна инспекција спроводи редован – планиран инспекцијски надзор. Ванредан инспекцијски надзор врши због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријавама грађана, по пријавама путем телефона и електронским путем и ванредни утврђујући ради утврђивања подобности возила за обављање такси превоза. Допунски инспекцијски надзор врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта. Контролни инспекцијски надзор врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора. Канцеларијски инспекцијски надзор врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта. У вршењу инспекцијског надзора саобраћајна инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, саобраћајном полицијом.

Саобраћајни инспектор у управном поступку сачињава службене белешке и записнике, доноси решења , подноси пријаве за привредни преступ, подноси захтев за покретање прекршајног поступка, издаје прекршајни налог, врши пријем странака и даје потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза, врши превентивни инспекцијски надзор

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, саобраћајна инспекција сарађује са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, као другостепеним органом из области јавног превоза путника и ствари.

Извршиоци и организација

Укупан број запослених саобраћајних инспектора у Одељењу је 1 (један) саобраћајни инспектор који обавља послове инспекцијског надзора и руководилац одељења који обавља и послове саобраћајног инспектора.

Саобраћајна инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији града Пожаревца без поделе на територије према потреби и према Плану инспекцијског надзора. Инспектор је задужен да врши надзор на читавој територији Града Пожаревца коју редовно обилази и контролише, а о свему предузетом води и евиденцију преко референтске свеске. Саобраћајна инспекција располаже са једним службеним возилом.

У току радног времена од 7:30 до 15:30 часова, грађанима је на услузи саобраћајни инспектор. Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана. У случају одсуства запослени има замену, запосленог који обавља послове руководиоца одељења, а одсуства се планирају у циљу неометаног обављања послова.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2020. године отворено је укупно 204 предмета од чега 11 у редовном инспекцијском надзору, 39 у ванредном инспекцијском надзору, 147 у ванредном утврђујућем надзору и 5 у циљу превентивног деловања (саветодавне посете). Преглед предмета саобраћајне инспекције заведених у Одељењу за инспекцијске послове током 2020. године:

р.бр	ОПИС	БРОЈ
1.	Укупан број предмета	204
2.	Поступци у редовном инспекцијском надзору	11
3.	Поступци у ванредном инспекцијском надзору	39
4.	Поступци у ванредном утврђујућем инспекцијском надзору	147
5.	Превентивно деловање(саветодавне посете)	5
6.	Решено	233
7.	Донетих решења	152

8.	Поднето прекршајних налога	7
----	----------------------------	---

Саобраћајна инспекција је вршила надзор над применом Закона о превозу ствари у друмском саобраћају и Закона о превозу путника у друмском саобраћају, прописа донетих на основу ових закона у обављању локалног превоза и то:

- ванлинијски превоз путника,
- ванлинијски превоз ствари,
- превоз за сопствене потребе лица и ствари и
- ауто-такси превоз.

Ступањем на снагу новог Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о превозу терета у друмском саобраћају, саобраћајна инспекција има надзор и над:

- обављањем превоза терета у друмском саобраћају који се обавља на територији града без обзира да ли је у питању локални или међумесни превоз (раније било у надлежности Министарства) и надзор у обављању локалног превоза путника .

Саобраћајна инспекција је у току 2020. године спровела 3 акција контроле превоза и о истим подносила извештај Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Акције су спровођење на основу новог Закона са припадницима Министарства унутрашњих послова са посебним освртом на „сузбијању сиве економије“.

Саобраћајна инспекција је у току 2020. године спровела 3 акција контроле ауто-такси превоза на територији града Пожаревца и поднела 3 прекршајна налога. Акције су спровођене на основу Закона о превозу путника са припадницима Министарства унутрашњих послова. У току 2020.године спроведен је мањи број акција контроле са већим бројем надзираних субјеката услед проглашења епидемије Covid19.

Спровођењем прописа који се односе на одржавање и заштиту улица, општинских и некатегорисаних путева вршено је следеће:

-Надзор над привременим режимима саобраћаја и извођењу радова на саобраћајницама где је саобраћајна инспекција извршила надзор над поступањем по издатим решењима и постављању привремене саобраћајне сигнализације. Такође је у велики број улица на територији града Пожаревца извршено раскопавање ради постављања инфраструктурних инсталација или хитних интервенција, где је саобраћајна инспекција вршила надзор над враћањем истих у првобитно стање, као и постављања привремене саобраћајне сигнализације према саобраћајном пројекту и издатом решењу надлежног органа;

-Надзор над управљањем саобраћајем, организације саобраћаја и безбедности саобраћаја:

-Саобраћајна инспекција је давала мишљења за све трајне промене режима саобраћаја ради припреме решења која усваја Градско веће Града Пожаревца;

-Дефинисање и контрола постављања саобраћајних знакова и саобраћајне опреме:- саобраћајна инспекција је поред свакодневних активности над контролом саобраћајне сигнализације извршила и три пута надзор над целокупном мрежом улица и путева у граду Пожаревцу и граду Костолцу, као и на свим локалним путевима и донето је решење за постављање саобраћајне вертикалне и хоризонталне сигнализације;

-Праћење стања саобраћајне инфраструктуре, анализирање утицаја на безбедност саобраћаја и предлагањемера за унапређење:- поред редовне контроле стања коловоза

извршен је и два пута надзор над стањем коловоза целокупне уличне мреже и дата решења управљачу пута;

-Вршен је ванредни утврђујући инспекцијски надзор-издавање решења о естетском прегледу ауто-такси превоза.

Саобраћајна инспекција је у току 2020. године учествовала и у раду комисија образованих решењем Градског већа и то:

1. Савета за унапређење безбедност саобраћаја на путевима на подручју града Пожаревца где је :

-у току 2020.године учествовала у раду свих седница Савета за унапређење безбедност саобраћаја на путевима на подручју града Пожаревца. Саобраћајни инспектори су као чланови овог тела учествовали у изради Програма трошења средстава за 2021. годину.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016.године, саобраћајна инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2021 годину и објавила контролне листе по којима поступа градска саобраћајна инспекција. План инспекцијског надзора за 2021.годину за поверене послове достављен је Републичкој координационој комисији за инспекцијски надзор ради давања мишљења и смерница.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, саобраћајна инспекција је у току 2020. године на порталу <https://pozarevac.rs/Gradskauprava/dokumentacija/> објавила контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе. Саобраћајни инспектори извршили су превентивне инспекцијске надзоре код лица која су добила одобрења за раскопавање јавних саобраћајних површина ради поступања по издатим решењима, као и код оних који су раскопавања започели без потребног одобрења након чега су сви субјекти поднели захтеве и прибавили неопходна одобрења.

Редовном контролом такси превоза и налагањем мера, на територији града Пожаревца у највећем броју такси превозници поседују уредне такси дозволе, картоне о естетском прегледу возила и саобраћајне таблице са ТХ ознакама. Континуираном акцијом наставиће се надзор тако да се спречи појава нелегалних такси превозника.

Саобраћајна инспекција је у поступку надзора над одржавањем и заштитом улица, општинских и некатегорисаних путева, редовном контролом и издавањем решења

допринела да се у највећој мери локални путеви санирају, као и коловоз улица у граду. Недостајућа саобраћајна сигнализација на уличној мрежи града поставља се на основу решења саобраћајне инспекције, тако да ће се у наредном периоду иста постављати након вршења нових инспекцијских надзора. Саобраћајни инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када су у питању заштита улица и локалних путева у роковима поступања. Такође постоје и одступања у поступањима код раскопавања јавних саобраћајних површина која се односе на рокове враћања истих у првобитно стање, као и привремене промене режима саобраћаја приликом извођења радова због одступања од пројеката који нису у складу са применом на терену. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у следећој години како би се заштитила јавна добра и повећала безбедност грађана.

3. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора саобраћајна инспекција града Пожаревца прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. За поверене послове из области јавног друмског превоза остварена је координација са републичким инспектором за јавни друмски превоз, коме се шаљу редовни извештаји.

4. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства. Обзиром да је један инспектор именован за руководиоца одељења већи део послова који се односио на инспекцијски надзор обављао је само један инспектор што је мало узимајући у обзир територију и број грађана града Пожаревца као и целокупни обим послова.

5. Придржавање рокова за поступање

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности,

животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, саобраћајни инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако саобраћајни инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка, односно изда прекршајни налог за изворне послове.

6. Притужбе на рад инспекције

У току 200. године није било притужби на рад саобраћајних инспектора.

7. Обуке запослених

У току 2020.године није било могућности присуствовања на семинарима услед епидемије Covid 19. У току 2020.године саобраћајни инспектори су је као чланови Савета за безбедност саобраћаја на путевима на територији града Пожаревца присуствовали само на једном семинару коју је организовала Агенција за безбедност саобраћаја републике Србије са темом: Унапређење система безбедности саобраћаја. Такође је саобраћајна инспекција присуствовала и на обуци:

- Ка ефикаснијим инспекцијама-Национална Академија за јавну управу

8. Информациони систем

Саобраћајна инспектор у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за комуналне, стамбене послове и послове из енергетике и саобраћаја. Истовремено саобраћајни инспектор врши евиденцију предмета кроз референтску књигу.

9. Извршни поступак

Обзиром да се решења саобраћајне инспекције углавном односе на управљача пута и извођаче радова, принудна извршења преко извршне службе нису могућа обзиром да

Градска управа не спроводи такву врсту јавних набавки, већ се ефекат односно извршење остваривало сталним праћењем и издавањем налога од стране саобраћајних инспектора..

10. Прекршајни поступци

У 2020. години поднето је 7 прекршајних налога.

5.ПРОСВЕТНА ИНСПЕКЦИЈА

Надлежност просветног инспектора

Инспекцијски надзор над радом установа,градска просветна инспекција обавља као поверени посао од стране Министарства просвете,науке и технолошког развоја,што неминовно подразумева различито поступање и одговорност.

Инспекцијским надзором испитује се спровођење Закона о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС“,бр. 88/17, 27/18- други закони,10/19 и 6/2020)

Поред напред наведеног такозваног кровног закона,контролом се испитује и спровођење посебних закона: Закон о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник РС“бр. 18/10,101/17,113/17-други закон и 10/19),Закон основном образовању и васпитању („Службени гласник РС “,бр. 55/13,101/17,27/18-други закон и 10/19) и Закон о средњем образовању и васпитању („Службени гласник РС“,бр. 55/13, 101/17, 27/18- други закон и 6/20).

Такође,се поред наведених закона,приликом надзора,контролише спровођење подзаконских, аката који су неопходни за реализацију основних закона

Извршиоци и организација

Од децембра 2010. године месеца, инспекцијски надзор врши један извршилац. Инспекцијским надзором обухваћене су: четири установе предшколског васпитања и образовања од чега су три приватне установе,осам основних школа и седам установа средњег образовања

Надзирани субјекти,васпитавају и образују у школској 2020/2021 години:

Предшколска установа „Љубица Вребалов“ – у целодневном боравку васпитава 1945 детета,а по припремно предшколском програму се васпитава 244 детета.

Васпитно-образовни рад у ПУ „Љубица Вребалов“ реализује 326 запослен ,од чега је 69 запослених радника на одређено време.

Приватна предшколска установа „Здраво дете“ ул. Миодрага Марковића 10а уписало је шездесет детета и има седам запослених.

Приватна предшколска установа „Лилипут 012“,ул. Братства јединстава бр. 20,васпитава 38 детета и запошљава четири васпитача.

У осам Основних школа се образује и васпитава – 6117 ученика,а у седам Средњих школа наставу похађа 3573 ученика.

Васпитно-образовни процес у осам основних и седам средњих установа на територији града Пожаревца реализује 1237 запослена.

Када би се као параметар узело **пуно радно време**, дошло би се до податка да ученике основног и средњег образовања на подручју града Пожаревца образује и васпитава **укупно 1058 запослена**.

2.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Дуго полугодиште школске 2019/2020, и прво полугодиште школске 2020/2021 године одвијало се у условима заразе вирусом CIVID-19.

Поступајући у складу са одлукама Владе РС и упутствима и инструкцијама Министарства просвете, науке и технолошког развоја, установе су прилагодиле своју делатност и доследно спроводиле мере за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19.

Имајући у виду нови вид рада и карактер надзираних субјеката, а поготово специфичност и осетљивост учесника (деца/ученици) који могу бити посредно обухваћени надзором, неминовно се наметала потреба за превентивно, а поготово на обазриво поступање приликом вршења контроле.

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање, имајући у виду целокупну ситуацију у друштву, акценат је стављен на пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима.

Помоћ се састојала како у директним контактима, тако, а што је још битније у присуству инспектора активима директора како основних тако и средњих школа.

На одржаним састанцима у директним контактима, решавани су евентуални проблеми и заузимајући заједнички ставови о истом поступању у истим ситуацијама све у циљу да се имајући у виду тренутну ситуацију испоштују законске одредбе, а и одлуке и упутства Министарства просвете, науке и технолошког развоја.

2. Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

Преузете мере које су наведене у претходној тачки, заједно са контролним листама могу уз остале активности, ако се правилно спроведу довести до тога да се оствари главна интенција Закона о инспекцијском надзору – превентивно деловање.

Превентивним деловањем, а мање прекомерним репресивним методама, верујем да би се подигла свет надзираних субјеката, а инспектори престали да буду непожељне особе.

Због тренутне ситуације, редовни надзори нису вршени на терену, већ су установама благовремено достављање контролне листе, ко начин да се кроз међусобну комуникацију, отклањају евентуалне неправилности.

По препоруци Министарства просвете науке и технолошког надзора, редовне теренске надзоре за школску 2020/2021 треба извршити до 31.8.2021 .године.

У току радне 2020, године извршено је шеснаест инспекцијских надзора, од чега је седам надзора имају утврђујући карактер – надзори по захтеву странке.

Може се закључити да је на релативно мали број ванредних надзора, поред епидемиолошке ситуације имао утицај и превентивни рад са надзираним субјектима.

Извршен је један контролни надзор.

Донето је три решења о обустави поступка, на захтев подносиоца представке.

Другим органима је на надлежност уступљено два предмета.

Табела са подаци о реализованим предметима, електронским путем прослеђена је Министарству просвете, науке и технолошког развоја.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

Нема сазнања да постоје нерегистровани субјекти.

4. Координација инспекцијског надзора

У току 2020. године, две саветодавне посете извршене су у сарадњи са републичким просветним инспектором, а у три наврата ванредни инспекцијски надзори извршени су у сарадњи са просветним саветником Школске управе Пожаревац.

Надлежним инспекцијама и органима уступљени су предмети, који нису у надлежности просветне инспекције.

5. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства.

6. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик (насиље, злостављање и занемаривање) односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности, инспектор је у два случаја одмах поступао.

7. Обука запослених

Министарство просвете, науке и технолошког развоја, током 2020. године, није организовало ниједно стручно усавршавање нити обуку.

Једино саветовање ширег карактера, на тему спровођење завршног испита и уписа ученика, одржано је у јуну месецу 2020. године.

Просветни инспектори, који врше надзор установа на подручју Школске управе Пожаревац, имала су два онлајн консултативна састанка са републичким просветним инспектором чије је седиште у Смедереву.

8. Прекршајни поступци

У 2020. години просветни инспектор није подносио захтеве за покретање прекршајних поступака.

Жаклина јововић



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ПОЖАРЕВАЦ
Градска управа
Одељење за инспекцијске послове
Број: 02- 344-113 /2021
Датум: 10.03.2021. године
П о ж а р е в а ц

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОДЕЉЕЊА ЗА
ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ЗА 2020. ГОДИНУ**

Надлежност саобраћајне инспекције

Саобраћајна инспекција у саставу Одељења за инспекцијске послове Градске управе Града Пожаревца обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области безбедности саобраћаја, јавног превоза и заштите јавних путева.

Саобраћајна инспекција обавља послове инспекцијског надзора **поверених** законом и то :

3. такси превоза, лимо сервиса, домаћег превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе, као и локалног превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе (члан 155.став 1., Закона о превозу путника у друмском

саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015 и 41/2018, 44/2018-др.закон, 83/2018 и 31/2019 и 9/2020);

4. превоз терета у друмском саобраћају, осим превоза терета у међународном друмском саобраћају који се обавља на територији општине, односно града, односно Града Београда, дефинисано одредбама члана 52.став 1., Закона о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015 и 41/2018);

Саобраћајна инспекција обавља послове инспекцијског надзора за **изворне** послове и то :

- надзор над обављањем јавног градског и приградског превоза путника као комуналне делатности; утврђује услове за путничко возило за обављање такси превоза; проверава стање општинских путева, улица и некатегорисаних путева њихових делова и путних објекта; контролише хоризонталну и вертикалну саобраћајну сигнализацију; врши контролу изграђености и опремљености аутобуских стајалишта; проверава услове одвијања саобраћаја на општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима; проверава да ли се правилно и редовно спроводе мере заштите општинских путева, улица и некатегорисаних путева;; врши контролу заузећа општинских путева, улица и некатегорисаних путева, контролише раскопавање и довођење у технички исправно стање јавних саобраћајних површина; контролише увођење привремене измене режима саобраћаја и друге послове надзора у друмском саобраћају.

Саобраћајна инспекција спроводи редован – планиран инспекцијски надзор. Ванредан инспекцијски надзор врши због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријавама грађана, по пријавама путем телефона и електронским путем и ванредни утврђујући ради утврђивања подобности возила за обављање такси превоза. Допунски инспекцијски надзор врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта. Контролни инспекцијски надзор врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора. Канцеларијски инспекцијски надзор врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта. У вршењу инспекцијског надзора саобраћајна инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, саобраћајном полицијом.

Саобраћајни инспектор у управном поступку сачињава службене белешке и записнике, доноси решења , подноси пријаве за привредни преступ, подноси захтев за покретање прекршајног поступка, издаје прекршајни налог, врши пријем странака и даје потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза, врши превентивни инспекцијски надзор

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, саобраћајна инспекција сарађује са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, као другостепеним органом из области јавног превоза путника и ствари.

Извршиоци и организација

Укупан број запослених саобраћајних инспектора у Одељењу је 1 (један) саобраћајни инспектор који обавља послове инспекцијског надзора и руководилац одељења који обавља и послове саобраћајног инспектора.

Саобраћајна инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији града Пожаревца без поделе на територије према потреби и према Плану инспекцијског надзора. Инспектор је задужен да врши надзор на читавој територији Града Пожаревца коју редовно обилази и контролише, а о свему предузетом води и евиденцију преко референтске свеске. Саобраћајна инспекција располаже са једним службеним возилом.

У току радног времена од 7:30 до 15:30 часова, грађанима је на услузи саобраћајни инспектор. Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана. У случају одсуства запослени има замену, запосленог који обавља послове руководиоца одељења, а одсуства се планирају у циљу неометаног обављања послова.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2020. године отворено је укупно 204 предмета од чега 11 у редовном инспекцијском надзору, 39 у ванредном инспекцијском надзору, 147 у ванредном утврђујућем надзору и 5 у циљу превентивног деловања (саветодавне посете). Преглед предмета саобраћајне инспекције заведених у Одељењу за инспекцијске послове током 2020. године:

р.бр	ОПИС	БРОЈ
1.	Укупан број предмета	204
2.	Поступци у редовном инспекцијском надзору	11
3.	Поступци у ванредном инспекцијском надзору	39
4.	Поступци у ванредном утврђујућем инспекцијском надзору	147
5.	Превентивно деловање(саветодавне посете)	5
6.	Решено	233
7.	Донетих решења	152
8.	Поднето прекршајних налога	7

Саобраћајна инспекција је вршила надзор над применом Закона о превозу ствари у друмском саобраћају и Закона о превозу путника у друмском саобраћају, прописа донетих на основу ових закона у обављању локалног превоза и то:

- ванлинијски превоз путника,
- ванлинијски превоз ствари,
- превоз за сопствене потребе лица и ствари и
- ауто-такси превоз.

Ступањем на снагу новог Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о превозу терета у друмском саобраћају, саобраћајна инспекција има надзор и над:

- обављањем превоза терета у друмском саобраћају који се обавља на територији града без обзира да ли је у питању локални или међумесни превоз (раније било у надлежности Министарства) и надзор у обављању локалног превоза путника .

Саобраћајна инспекција је у току 2020. године спровела 3 акција контроле превоза и о истим подносила извештај Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Акције су спровођење на основу новог Закона са припадницима Министарства унутрашњих послова са посебним освртом на „сузбијању сиве економије“.

Саобраћајна инспекција је у току 2020. године спровела 3 акција контроле ауто-такси превоза на територији града Пожаревца и поднела 3 прекршајна налога. Акције су спровођене на основу Закона о превозу путника са припадницима Министарства унутрашњих послова. У току 2020.године спроведен је мањи број акција контроле са већим бројем надзираних субјеката услед проглашења епидемије Covid19.

Спровођењем прописа који се односе на одржавање и заштиту улица, општинских и некатегорисаних путева вршено је следеће:

-Надзор над привременим режимима саобраћаја и извођењу радова на саобраћајницама где је саобраћајна инспекција извршила надзор над поступањем по издатим решењима и постављању привремене саобраћајне сигнализације. Такође је у велики број улица на територији града Пожаревца извршено раскопавање ради постављања инфраструктурних инсталација или хитних интервенција, где је саобраћајна инспекција вршила надзор над враћањем истих у првобитно стање, као и постављања привремене саобраћајне сигнализације према саобраћајном пројекту и издатом решењу надлежног органа;

-Надзор над управљањем саобраћајем, организације саобраћаја и безбедности саобраћаја:

-Саобраћајна инспекција је давала мишљења за све трајне промене режима саобраћаја ради припреме решења која усваја Градско веће Града Пожаревца;

-Дефинисање и контрола постављања саобраћајних знакова и саобраћајне опреме:- саобраћајна инспекција је поред свакодневних активности над контролом саобраћајне сигнализације извршила и три пута надзор над целокупном мрежом улица и путева у граду Пожаревцу и граду Костолцу, као и на свим локалним путевима и донето је решење за постављање саобраћајне вертикалне и хоризонталне сигнализације;

-Праћење стања саобраћајне инфраструктуре, анализирање утицаја на безбедност саобраћаја и предлагање мера за унапређење:- поред редовне контроле стања коловоза извршен је и два пута надзор над стањем коловоза целокупне уличне мреже и дата решења управљачу пута;

-Вршен је ванредни утврђујући инспекцијски надзор-издавање решења о естетском прегледу ауто-такси превоза.

Саобраћајна инспекција је у току 2020. године учествовала и у раду комисија образованих решењем Градског већа и то:

1. Савета за унапређење безбедност саобраћаја на путевима на подручју града Пожаревца где је :

-у току 2020.године учествовала у раду свих седница Савета за унапређење безбедност саобраћаја на путевима на подручју града Пожаревца. Саобраћајни инспектори су као чланови овог тела учествовали у изради Програма трошења средстава за 2021. годину.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016.године, саобраћајна инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2021 годину и објавила контролне листе по којима поступа градска саобраћајна инспекција. План инспекцијског надзора за 2021.годину за поверене послове достављен је Републичкој координационој комисији за инспекцијски надзор ради давања мишљења и смерница.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, саобраћајна инспекција је у току 2020. године на порталу <https://pozarevac.rs/Gradskauprava/dokumentacija/> објавила контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе. Саобраћајни инспектори извршили су превентивне инспекцијске надзоре код лица која су добила одобрења за раскопавање јавних саобраћајних површина ради поступања по издатим решењима, као и код оних који су раскопавања започели без потребног одобрења након чега су сви субјекти поднели захтеве и прибавили неопходна одобрења.

Редовном контролом такси превоза и налагањем мера, на територији града Пожаревца у највећем броју такси превозници поседују уредне такси дозволе, картоне о естетском прегледу возила и саобраћајне таблице са ТХ ознакама. Континуираном акцијом наставиће се надзор тако да се спречи појава нелегалних такси превозника.

Саобраћајна инспекција је у поступку надзора над одржавањем и заштитом улица, општинских и некатегорисаних путева, редовном контролом и издавањем решења допринела да се у највећој мери локални путеви санирају, као и коловоз улица у граду. Недостајућа саобраћајна сигнализација на уличној мрежи града поставља се на основу решења саобраћајне инспекције, тако да ће се у наредном периоду иста постављати након вршења нових инспекцијских надзора. Саобраћајни инспектори континуирано су пружали

стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када су у питању заштита улица и локалних путева у роковима поступања. Такође постоје и одступања у поступањима код раскопавања јавних саобраћајних површина која се односе на рокове враћања истих у првобитно стање, као и привремене промене режима саобраћаја приликом извођења радова због одступања од пројеката који нису у складу са применом на терену. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у следећој години како би се заштитила јавна добра и повећала безбедност грађана.

3. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора саобраћајна инспекција града Пожаревца прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. За поверене послове из области јавног друмског превоза остварена је координација са републичким инспектором за јавни друмски превоз, коме се шаљу редовни извештаји.

4. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства. Обзиром да је један инспектор именован за руководиоца одељења већи део послова који се односио на инспекцијски надзор обављао је само један инспектор што је мало узимајући у обзир територију и број грађана града Пожаревца као и целокупни обим послова.

5. Придржавање рокова за поступање

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, саобраћајни инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце

представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако саобраћајни инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка, односно изда прекршајни налог за изворне послове.

6. Притужбе на рад инспекције

У току 200. године није било притужби на рад саобраћајних инспектора.

7. Обуке запослених

У току 2020.године није било могућности присуствовања на семинарима услед епидемије Covid 19. У току 2020.године саобраћајни инспектори су је као чланови Савета за безбедност саобраћаја на путевима на територији града Пожаревца присуствовали само на једном семинару коју је организовала Агенција за безбедност саобраћаја републике Србије са темом: Унапређење система безбедности саобраћаја. Такође је саобраћајна инспекција присуствовала и на обуци:

- Ка ефикаснијим инспекцијама-Национална Академија за јавну управу

8. Информациони систем

Саобраћајна инспектор у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за комуналне, стамбене послове и послове из енергетике и саобраћаја. Истовремено саобраћајни инспектор врши евиденцију предмета кроз референтску књигу.

9. Извршни поступак

Обзиром да се решења саобраћајне инспекције углавном односе на управљача пута и извођаче радова, принудна извршења преко извршне службе нису могућа обзиром да Градска управа не спроводи такву врсту јавних набавки, већ се ефекат односно извршење остваривало сталним праћењем и издавањем налога од стране саобраћајних инспектора..

10. Прекршајни поступци

У 2020. години поднето је 7 прекршајних налога.

РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА-САОБРАЋАЈНИ
ИНСПЕКТОР
Жаклина Јововић



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ПОЖАРЕВАЦ
Градска управа
Одељење за инспекцијске послове
Саобраћајна инспекција
Број: 02- 344-113 /2021
Датум: 10.03.2021. године
П о ж а р е в а ц

МИНИСТАРСТВО ГРАДЈЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
РЕПУБЛИЧКИ ИНСПЕКТОР ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ
-Љубиша Петров-

Предмет:Извештај о раду за 2020.годину

Доставља Вам се извештај о раду саобраћајне инспекције градске управе Града
Пожареваца за 2020 годину.

С Поштовањем,

РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА-САОБРАЋАЈНИ
ИНСПЕКТОР
Жаклина Јововић