



**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ БУЏЕТСКОГ
ИНСПЕКТОРА ЗА
2021. ГОДИНУ**

У Пожаревцу

23.02.2022.

Број:

11-40-522/2022

Садржај:

- 1. УВОД**
- 2. НАДЛЕЖНОСТИ И ФУНКЦИЈА БУЏЕТСКОГ ИНСПЕКТОРА**
- 3. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА РАДА БУЏЕТСКОГ ИНСПЕКТОРА У 2021. ГОДИНИ**
 - 3.1. Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским контролама у току 2021. године
 - 3.2. Предузете мере
 - 3.3. Донета решења, поднети захтеви за покретање прекршајног поступка, кривичне пријаве и обавештења надлежним органима
- 4. ПОСТУПАЊЕ ПО ПРЕДСТАВКАМА**
- 5. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ**
- 6. ЗАКЉУЧАК**

1. УВОД

Достављање годишњег извештаја о раду Буџетског инспектора је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018) по коме инспекција, ради добијања сагласности, доставља Координационој комисији Годишњи извештај о раду, најкасније до 01.03. текуће године за претходну годину. По прибављеној сагласности Координационе комисије, годишњи извештај о раду инспекције објављује се на веб презентацији до 31.03. текуће године.

На основу члана 90. став 1. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“ бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр. 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020 и 118/2021) и члана 5. став 1. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл. гласник РС“ бр. 93/2017) Градоначелник Града Пожаревца утврдио је Годишњи програм рада буџетског инспектора за 2021. годину. Наведени програм припремио је и предложио буџетски инспектор уз претходно прибављену сагласност Министарства финансија – Буџетске инспекције као и Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности Града Пожаревца. Град Пожаревац није формирао Службу буџетске инспекције, већ је место буџетског инспектора систематизовано као место самосталног извршиоца у оквиру Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Градској управи Града Пожаревца.

Извештај о раду Буџетског инспектора пружа информације о извршењу Програма рада за претходну годину, спроведеним инспекцијским контролама, утврђеним незаконитостима и неправилностима и предложеним мерама за њихово отклањање, донетим решењима о налагању испуњења мера, постигнутим финансијским ефектима извршених контрола као и датим предлозима за измену прописа из области инспекцијског надзора.

Извештај о раду Буџетског инспектора се састоји од пет делова.

Први део је уводни део извештаја.

Други део се односи на надлежност и функцију Буџетског инспектора.

Трећи део се односи на извршење Програма рада Буџетског инспектора за 2021. годину и садржи четири сегмента:

3.1. Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским контролама буџетске инспекције;

3.2. Предложене мере;

3.3. Донета решења, поднети захтеви за покретање прекршајног поступка, кривичне пријаве и Обавештења надлежним органима;

У четвртм делу су подаци о поступању по пријавама, представкама, приговорима и захтевима за вршење инспекцијске контроле пристиглим од органа, организација, правних и физичких лица.

Пети део се односи на остале активности које је вршио буџетски инспектор, у току 2021. године.

2. НАДЛЕЖНОСТИ И ФУНКЦИЈА БУЏЕТСКОГ ИНСПЕКТОРА

Послови буџетске контроле у јединици локалне самоуправе дефинисани су члановима 84. до 91. Закона о буџетском систему. У члану 85. ставу 3. одређено је да је Буџетски инспектор јединице локалне самоуправе надлежан је за спровођење инспекције над:

1. директним и индиректним корисницима средстава буџета јединице локалне самоуправе;
2. јавним предузећима основаним од стране јединице локалне самоуправе, правним лицима основаним од стране тих предузећа, правним лицима над којима јединица локалне самоуправе има директну или индиректну контролу над 50% капитала или више од 50 % гласова у управном одбору, као и над другим правним лицима у којима јавна средства чине више од 50% укупног прихода;
3. правним лицима и другим субјектима којима су директно или индиректно дозначена средства буџета јединице локалне самоуправе за одређену намену, правним лицима и другим субјектима који су учесници у послу који је предмет контроле и субјектима који користе средства буџета јединице локалне самоуправе по основу задуживања, субвенција, остале државне помоћи у било ком облику, донација, дотација и др.

Уредбом о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл. гласник РС“ бр. 93/2017) уређен је начин рада, овлашћења и обележја буџетске инспекције, као и правна заштита у поступку инспекције, која се остварује у складу са овом Уредбом. Функција буџетског инспектора, односно службе за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе је инспекцијска контрола примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава корисника буџетских средстава, организација, предузећа, правних лица и других субјеката који су прописани Законом о буџетском систему.

Њена функција може бити корективна, принудна и превентивна.

Прописи којима се уређује буџетска инспекцијска контрола су:

- Уредба о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције
- Закон о буџетском систему
- Закон о инспекцијском надзору
- Закон о општем управном поступку
- Методологија рада буџетског инспектора
- Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетске инспекције.

3. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА РАДА БУЏЕТСКОГ ИНСПЕКТОРА У 2021. ГОДИНИ

Буџетски инспектор је свој рад обављао у складу са Програмом рада за 2021. годину којим је планирано вршење редовних инспекцијских контрола код седам (7) субјеката и исти је сачињен на основу извршене анализе и процене ризика примљених пријава, представки, приговора и захтева за вршење контроле поднетих од органа, организација, правних и физичких лица током 2021. године. Број планираних контрола је усклађен са бројем извршилаца – један (1) буџетски инспектор.

У табели је приказан број планираних и извршених инспекцијских контрола по Програму рада за 2021. годину.

Тип корисника	Број планираних контрола	Број извршених контрола
Индиректни корисници (установе културе, здравствене заштите, социјалне и дечје заштите)	1	1
Школе основног и средњег образовања	2	2
Корисници дотација	4	4
Укупно	7	7

Поред редовних контрола буџетски инспектор је извршио и једну (1) ванредну контролу код средње школе Пожаревачка гимназија. Инспекцијске контроле у току 2021. године извршене су код укупно осам (8) субјеката.

Програм рада за 2021. годину извршен је у проценту од 100%, с обзиром да је од укупно планираних седам (7), извршено седам (7) редовних контрола.

Дана 19.04.2021. Градоначелник Града Пожаревца је у складу са чл. 90. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“ бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр. 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020 и 118/2021). донео измене и допуне Годишњег програма рада буџетског инспектора за 2021. годину, који је објављен на сајту Града Пожаревца.

3.1 НЕЗАКОНИТОСТИ И НЕПРАВИЛНОСТИ УТВРЂЕНЕ У ИНСПЕКЦИЈСКИМ КОНТРОЛАМА У ТОКУ 2021. ГОДИНЕ

Код контролисаних субјеката, код којих су контроле окончане у 2021. години, утврђен је одређени број неправилности и то:

1. Исплата трошкова који нису планирани Одлуком о буџету Града Пожаревца за 2021. годину
2. Неусклађеност интерних аката са важећим законским прописима
 - Образац 5 није попуњен у складу са са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава.
 - Усаглашавање стања и обавеза није вршено са 31.12. што је у супротности са чл. 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.
3. Код већине корисника није успостављен систем финансијског управљања и контроле, као и систем процедура и одговорности свих лица
4. Код обрачуна трошкова превоза за долазак и одлазак са посла документација која прати исплату трошка није састављена на прописан начин
5. Вршена је исплата трошкова који се односе на ранији период без претходне провере о застарелости таквих обавеза
6. Није вршен повраћај неутрошених средстава

3.2 ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ

На основу члана 87. став 1. Закона о буџетском систему, члана 35. став 2. Закона о инспекцијском надзору и члана 15. став 3. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције, а у циљу отклањања утврђених незаконитости и неправилности и спречавања њиховог поновног настанка, субјектима код којих је у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2021. године вршена инспекцијска контрола, достављени су записници и предложено је укупно 10 мера, што је, према типу субјеката инспекцијске контроле, приказано у наставку.

Предложене мере у инспекцијским контролама спроведеним у 2021. години, према типу корисника буџетских средстава.

Тип корисника буџетских средстава	Број мера
Индиректни корисници (установе културе, здравствене заштите, социјалне и дечје заштите)	2
Школе основног и средњег образовања	3
Корисници дотација	5
Укупно	10

Предложене мере у спроведеним контролама по типу корисника јавних средстава



3.3 ДОНЕТА РЕШЕЊА, ПОДНЕТИ ЗАХТЕВИ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА, КРИВИЧНЕ ПРИЈАВЕ И ОБАВЕШТЕЊА НАДЛЕЖНИМ ОРГАНИМА

Уколико субјекат контроле не поступи по предложеним мерама из записника о инспекцијској контроли, буџетски инспектор Решењем налаже мере за њихово отклањање и предузима друге законом утврђене радње. Буџетски инспектор је у току 2021. године донео једно (1) Решење којим је наложено извршење мера, јер мере нису извршаване у предвиђеном року.

4. ПОСТУПАЊЕ ПО ПРЕДСТАВКАМА

У 2021. години буџетски инспектор је одговорио на једну (1) представку, док је друга због сукоба интереса прослеђена Министарству финансија – буџетској инспекцији. Примљене су укупно две (2) анонимне пријаве/представке.

На основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетског инспектора извршена је процена ризика примљених представки током 2021. године. За једну је извршена ванредна контрола, док је друга прослеђена Министарству финансија – Буџетској инспекцији на даљу надлежност због могућности сукоба интереса.

5. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

Буџетски инспектор Града Пожаревца након сваке завршене контроле, сачињава записник о инспекцијској контроли који уручује Градоначелнику Града Пожаревца. Инспектор је за свој рад одговоран Градоначелнику Града Пожаревца. По завршетку године, Скупштини локалне власти доставља записнике о спроведеној инспекцијској контроли ради упознавања и предузимања одговарајућих мера из њене надлежности.

Будући да буџетски корисници примењују велики број прописа који су подложни честим изменама и допунама, а чија је законита примена предмет контроле буџетског

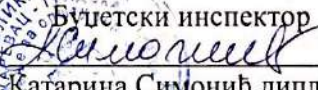
инспектора, неопходно је вршити континуирану обуку у областима које су предмет контроле. У току 2021. године обука је прилагођена новим условима рада услед проглашења епидемије изазване вирусом COVID-19. Наведене околности су утицале и на немогућност да се спроведу све обуке неопходне за унапређење, па су оне одложене за 2022. годину. Сачињен је и Програм рада Буџетске инспекције за 2022. годину.

6. ЗАКЉУЧАК

У току 2021. године постигнут је значајан напредак у раду буџетског инспектора у односу на претходни период узимајући у обзир чињеницу да је смањен број инспекцијских контрола, променом одређених Правилника у складу са законима Републике Србије.

Смањењем броја, инспекцијске контроле су темељније, детаљније и значајно је увећана ефикасност и ефективност рада буџетског инспектора.

Поступањем по мерама које је предложио буџетски инспектор, субјектима контроле, остварено је јачање финансијске дисциплине у управљању и коришћењу јавних средстава Града Пожаревца.

Буџетски инспектор

Катарина Симонић дипл. ецц.

