

На основу члана 20. став 1. тачка 7. и члана 32. став 1. тачка 4. а у вези члана 66. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14 –др. закон, 101/16 – др. закон и 47/18), члана 11. став 2. и 3. и члана 17. Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18), члана 8. став 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, број 73/19), члана 5. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 13/10, 100/11,91/12, 37/13, 97/13, 119/14 и 23/21 –др.уредбе, 62/21-др.уредбе и 99/21-др.уредбе и 20/23-др.уредбе), члана 6. Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за санацију и реконструкцију учесника на тржишту у тешкоћама („Службени гласник РС”, бр. 62/21), члана 10. став 1. тачка 13. и става 4. Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС”, број 16/18), Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 23/21), Уредбе о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи) („Службени гласник РС”, бр. 23/21,), члана 9. Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС”, бр. 61/15, 88/15, 46/17, 30/18 и 53/21), члана 3. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 110/16), члана 39. став 1. тачка 6) Статута Града Пожаревца („Службени гласник Града Пожаревца”, бр. 10/18,12/18-исправка и 10/19), Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2021. до 2023. године („Службени гласник Града Пожаревца”, бр. 13/21) и Програма о изменама и допунама Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период 2021-2023.године број _____ од _____ 2023.године, Стратегије одрживог развоја Града Пожаревца 2017-2022. године („Службени гласник Града Пожаревца”, бр. 3/17 и 11/22), а сходно решењу Комисије за контролу државне помоћи, број 401-00-00210/2021-01/2 од 21.октобра 2021.године,

Скупштина Града Пожаревца, на седници од _____ 2023. године, доноси

ОДЛУКУ О
УСЛОВИМА И НАЧИНУ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА ЛОКАЛНОГ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА ЗА ПЕРИОД ОД 2021. ДО 2023. ГОДИНЕ, А У ТОКУ 2023. ГОДИНЕ

I

УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет уређивања

Члан 1.

Одлуком о условима и начину реализације Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2021. до 2023. године, а у току 2023. године (у даљем тексту: Одлука) уређују се услови, начин и поступак реализације Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2021. до 2023. године, који ће се реализовати у току 2023. године, критеријуми за доделу средстава државне помоћи из буџета Града Пожаревца, праћење реализације инвестиционих пројеката за које су средства додељена у складу са овом одлуком, као и друга питања од локалног значаја, а која имају повољан утицај на отварање нових радних места, пренос нових знања и технологија, привредни и други развој града.

Овом одлуком се уређује регионална инвестициона државна помоћ и de minimis државна помоћ.

Члан 2.

Улагања представљају имовинска права која има или контролише, директно или индиректно, страни или домаћи улагач на територији Града Пожаревца, а за чије стицање улагач ангажује средства (улагање у зграде, производне погоне, машине и опрему, нове производне капацитете, постојеће производне капацитете у складу са законом којим се уређују страна улагања и другим прописима).

Улагач јесте свако правно или физичко лице које улаже на територији Града Пожареваца у складу са Законом о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18).

Појмови чије је значење одређено законом и другим прописима којима се уређују улагања домаћих и страних физичких лица имају исто значење у реализацији Програма.

II

ИНСТРУМЕНТИ ДОДЕЛЕ СРЕДСТАВА

Инструменти (облици) доделе средстава представљају начин на који Град Пожаревац предаје конкретна средства појединачним корисницима и представљају:

- субвенције и субвенционисана каматна стопа на кредите;
- подстицаји,
- отуђење или давање у закуп грађевинског земљишта у својини Града по цени мањој од тржишне цене или без накнаде,
- давањем у закуп непокретности у јавној својини Града, испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, а у циљу реализације инвестиционог пројекта,
- Било које одрицање од изворних прихода јединице локалне самоуправе.

ПРОГРАМСКЕ МЕРЕ

Члан 4.

Програмом локалног економског развоја Града Пожареваца за период од 2021. до 2023. године, предвиђене су три програмске мере:

1. Подстицање запошљавања.

Ова мера се реализује у сарадњи са Националном службом за запошљавање, кроз Локални акциони план запошљавања Града Пожареваца за 2023.годину („Службени гласник Града Пожареваца“, бр. 2/2023). путем кога је предвиђено да се у 2023.години средствима у укупном износу од 10.000.000,00 динара подржи реализација две мере активне политике запошљавања и то на следећи начин: мера 1. **Јавни радови**, средствима у укупном износу од 7.000.000,00 динара и мера 2. **Субвенције за samozapošljavanje**, средствима у укупном износу од 3.000.000,00 динара. Истим је одређено да ће се услови, начин и поступак спровођења предложених мера активне политике запошљавања дефинисати Јавним конкурсом који ће се објавити за сваку од наведених мера активне политике запошљавања, а који ће сачинити Национална служба запошљавања - Филијала Пожаревац у сарадњи са надлежним одељењем Градске управе Града Пожареваца. Претходну сагласност на Јавних конкурса за мере активне политике запошљавања даје Савет за запошљавање Града Пожареваца.

2. Привлачење инвеститора.

Ова мера се реализује путем следећих инструмената:

2.1. Отуђење или давање у закуп грађевинског земљишта у својини Града по цени мањој од тржишне цене или без накнаде.

2.2. Давањем у закуп непокретности у јавној својини Града, испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, а у циљу реализације инвестиционог пројекта.

2.3. Обезбеђивањем подстицајних средстава за набавку постројења, машина и опреме, неопходне за обављање делатности, проширење капацитета или започињање производње.

3. Подстицање конкурентности.

Ова мера се реализује путем следећих инструмената:

3.1. Производне иновације које имају могућност директне примене и дефинисане користи у ланцу вредности производа.

3.2. Подршку развоја кооператива, кластера и других облика удруживања са циљем заједничког наступа на трећим тржиштима или код доминантног купца, као и учествовање на сајмовима.

3.3. Добијања међународних сертификата са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на инострана тржишта као и побољшање квалитета управљања делатношћу.

3.4. Обезбеђивање средстава за реконструкцију, доградњу или изградњу производних објеката.

3.5. Олакшавање приступа финансијском тржишту кроз субвенционисање камата на динарске кредите.

3.6. Суфинансирање набавке опреме или машина.

III

ИЗВОРИ И НАМЕНА СРЕДСТАВА, ПРАВО УЧЕШЋА У ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ СРЕДСТАВА, ВИСИНА СРЕДСТАВА, УСЛОВИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОГРАМА.

Извори и намена средстава

Члан 5.

Средства за реализацију ове одлуке (у даљем тексту: средства) обезбеђена су Одлуком о буџету Града Пожаревца за 2023. годину у износу од 16.220.000,00 динара, а размотрити могућност да се приликом израде ребаланса буџета Града Пожаревца за 2023. годину одреде додатна средства у укупном износу од 5.000.000,00 динара за реализацију ове одлуке.

Средства се могу користити за финансирање инвестиционих пројеката и пројеката којима се подстиче конкурентност у производном сектору и сектору услуга које могу бити предмет међународне трговине у складу са законом и другим позитивним прописима.

Право на учествовање у поступку доделе средстава

Члан 6.

Право на учествовање у поступку доделе средстава за меру 2. Привлачење инвеститора имају сви инвеститори из Србије и иностранства, микро, мала, средња предузећа и велика предузећа и предузетници, који имају инвестиционе пројекте и пројекте којима се подстиче конкурентност у секторима за које се у складу са програмом локалног економског развоја обезбеђују средства и то на начин и под следећим условима:

-Да у тренутку исплате државне помоћи имају седиште или представништво или издвојено место пословања у Републици Србији.

-Да у року од две године пре подношење пријаве није изречена правоснажна мера забране обављања делатности.

-Да власници и одговорна лица привредног субјекта нису правоснажно осуђивана и да се против њих не води кривични поступак за кривична дела против привреде.

-Да није у групи повезаних лица у који су неки од чланова велики привредни субјекти.

-Да је од дана објављивања јавног позива измирио доспеле обавезе према Републици Србији и према Граду Пожаревцу по основу изворних јавних прихода

-Да према евиденцији Централног регистра обавезног социјалног осигурања о броју запослених лица на дан подношења пријаве има одређен број запослених у зависности од величине привредног субјекта.

-Да у периоду од годину дана од дана објављивања јавног позива текући рачуни код пословних банака нису били у блокади дуже од укупно 6 месеци.

-Да према евиденцији Централног регистра обавезног социјалног осигурања о броју запослених лица на дан објављивања јавног позива има најмање једно запослено лице на неодређено време у претходне три године.

-Да је кумулација додељене државне помоћи до максимално дозвољених износа и интензитета у складу са Законом о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19), Уредбом о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 23/21), Уредбом о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи) („Службени гласник РС“, бр. 23/21) и другим подзаконским актима којима се уређује контрола државне помоћи.

- Да није покренут стечајни поступак и поступак ликвидације.

Право на учествовање у поступку доделе средстава за меру 3. Подстицање конкурентности имају сви привредни субјекти (велика, средња, мала, микро предузећа и предузетници) који имају пословно седиште на територији Града Пожаревца, који у складу са чланом 6. Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за санацију и реконструкцију учесника на тржишту у тешкоћама („Службени гласник РС“, бр. 62/21) докажу да нису у тешкоћама, који су измирили све обавезе које спадају у категорију локалних изворних или републичких прихода, и код којих је кумулација додељене државне помоћи до максимално дозвољених износа и интензитета у складу са Законом о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19), Уредбом о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 23/21), Уредбом о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи) („Службени гласник РС“, бр. 23/21) и другим подзаконским актима којима се уређује контрола државне помоћи.

Сви домаћи инвеститори и страни инвеститори, микро, мали, средњи и велики привредни субјекти и предузетници имају обавезу да запосле раднике искључиво са територије Града Пожаревца, а уколико на тржишту рада нема квалификоване радне снаге, уз достављање одговарајућу изјаву и потврду Националне службе за запошљавање филијала Пожаревца, могу да запосле и раднике са територије других јединица локалне самоуправе.

Изузимање од права на доделу средстава

Члан 7.

Од права на доделу средстава изузимају се привредни субјекти :

- који средства не могу добити из буџета Републике у складу са законом и другим прописима,
- привредним субјектима који обављају делатности у секторима челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања: као и привредним субјектима у тешкоћама, односно оним привредним субјектима који нису били у тешкоћама у смислу члан 6. Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за санацију и реконструкцију учесника на тржишту у тешкоћама („Службени гласник РС“, бр. 62/21) на дан 31. децембра 2019. године.
- који нису измирили претходне обавезе према буџету Града Пожаревцу и Републике Србије и против којих се воде поступци пред судом,
- код којих је број запослених смањен за 10% и више за последњих 12 месеци пре подношења пријаве на јавни позив у односу на просечан број запослених у наведеном периоду,
- у којима Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе има учешћа у власништву,
- који су у обавези повраћаја недозвољене државне помоћи,
- којима је био раскинут уговор о додели средства подстицаја, осим у случају споразумног раскида уговора.

Уколико се привредни субјекти јављају за доделу средстава предвиђену мером Подстицање конкурентности у том случају могу остварити право на доделу средстава с обзиром да се средства додељују у складу са правилима о de minimis помоћи.

Подршка се не пружа ни привредним субјектима којима је у року од две године пре подношења пријаве за доделу средстава изречена правоснажна мера забране обављања делатности, а уколико послује

краће од две године, да није изречена правоснажна мера забране обављања пословне делатности за укупна период пословања. Поред тога подршка се не пружа ни привредним субјектима чији су власници и одговорна лица правоснажно осуђивана и против којих се води поступак за кривична дела против привреде. Додела средства, сем оних који се додељују кроз сарадњу локалне самоуправе и Националне службе за запошљавање, се додељују по унапред утврђеним критеријумима из Одлуке о условима и начину реализације Програма, а кроз извршену анализу Бизнис плана који је инвеститор доставио уз пријаву на јавни позив, односно Елабората оправданости за случајеве када је неопходна израда истог, а све у складу са Јавним позивом којим ће се ближе утврдити услови и начин избора корисника средства, који расписује Градско веће Града Пожаревца.

IV

ОПРАВДАНИ ТРОШКОВИ, ВИСИНА СРЕДСТАВА КОЈА МОГУ БИТИ ДОДЕЉЕНА, ИНСТРУМЕНИ, ПОСТУПАК И УСЛОВИ ДОДЕЛУ, КРИТЕРИЈУМИ ЗА ДОДЕЛУ СРЕДСТАВА, КРИТЕРИЈУМИ ЗА АНАЛИЗУ КВАЛИТЕТА ПРОЈЕКТА РОКОВИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ, СРЕДСТВА ОБЕЗБЕЂЕЊА

Члан 8.

Оправдани трошкови

Оправдани трошкови улагања су:

- 1) трошкови улагања у материјалну и нематеријалну имовину;
- 2) процењени трошкови зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду;
- 3) комбинација трошкова из тач. 1) и 2) овог става, под условом да добијени износ не премашује износе из тачке 1) или тачке 2) овог става, у зависности од тога који је износ већи.

Материјална имовина обухвата непокретности (земљиште, зграде, грађевине и др), постројења, машине и опрему.

Нематеријална имовина нема физички или финансијски облик, а обухвата право на патент, лиценцу, know-how или друга права интелектуалне својине.

Трошкови зарада су укупан износ који корисник државне помоћи стварно плаћа за рад запосленог и обухватају бруто зараду, односно зараду пре одбитка пореза и доприноса.

Оправдани трошкови за учеснике на тржишту који се разврставају у микро, мала и средња правна лица су и трошкови припреме студија изводљивости и консултантских услуга који се односе на почетно улагање ако висина државне помоћи износи до 50% стварно насталих трошкова, при чему морају да буду испуњени и допунски услови из Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Служени гласник РС“, бр. 23/21).

Почетно улагање мора опстати у истом подручју најмање пет година, односно у случају микро, малих и средњих привредних субјеката три године након завршетка пројекта, при чему је замена постројења или опреме која је у том периоду застарела или се покварила, дозвољена.

Имовина која се стиче улагањем мора бити нова, осим када имовину стичу микро, мала и средња предузећа где не може бити старија од 5 година. У случају преузимања, износ средстава за чије је стицање државна помоћ већ била одобрена пре куповине, одбија се од укупног износа.

Закуп постројења или машина мора да буде у облику финансијског лизинга и да садржи обавезу корисника помоћи да купи имовину по истеку периода закупа.

средстава и опреме у сектору транспорта.

Имовина која се стиче преузимањем и само ако је купљена од трећег неповезаног лица и по тржишним условима, може се сматрати оправданим трошком.

Ако мало привредно друштво преузме члан породице првобитног власника или запослени неће се сматрати да је имовину купило повезано лице и трошак те куповине представља оправдани трошак.

У случају када је за стицање имовине циљног друштва државна помоћ већ дата купцу пре куповине имовине, трошкови те имовине се одузимају од оправданих трошкова повезаних са преузимањем циљног друштва.

У случају стицања имовине преузимањем, оправдани трошкови улагања, осим трошкова куповине имовине могу бити и трошкови додатног улагања.

Оправдани трошкови улагања великог правног субјекта на тржишту у циљу битне промене у производном процесу морају бити већи од трошкова амортизације у претходне три фискалне године за имовину која је повезана са делатношћу која се модернизује. Оправдани трошкови улагања у циљу диверсификације производног програма морају бити најмање 200% већи од књиговодствене вредности имовине која се поново користи, а која се књижи у фискалној години пре почетка радова.

Оправдани трошкови улагања у нематеријалну имовину подразумевају да ту имовину искључиво употребљава корисника државне помоћи и да на њу обрачунава амортизација у складу са важећим прописима. Нематеријалну имовину корисник може да купи само од трећег лица које није повезано са њим и по тржишним условима. Нематеријална имовина за коју се додељује средства, мора бити исказана у билансу стања корисника државне помоћи, најмање пет година односно три године, ако је корисник МСП. Ако је корисника државне помоћи велико правно лице, учешће трошкова нематеријалне имовине у укупним оправданим трошковима улагања може бити до 50%.

Корисник регионалне државне помоћи за улагање мора да обезбеди финансијско учешће од најмање 25% оправданих трошкова улагања из сопствених средстава или спољним финансирањем, које не садржи било који облик јавне помоћи.

Износ регионалне инвестиционе државне помоћи обрачунате на основу зарада не сме да премаши одређени проценат трошкова зараде запосленог у периоду од две године и не сме прећи 50% ових оправданих трошкова.

Висина средстава која могу бити додељена

Узимајући у обзир претходно наведено, могућа висина додељених средства је:

- 1) пројекте у производном сектору и сектору услуга чија је код којих оправдани трошкови улагања износе у динарској противвредности до 5.000 евра по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којим се обезбеђује отварање најмање 2 нова радна места. За ову врсту пројеката је могућа висина додељених средстава до 50% вредности оправданих трошкова улагања за велике привредне субјекте, односно до 60% за средње привредне субјекте и до 70% за мале/микро/ предузетнике.
- 2) пројекте у производном сектору и сектору услуга код којих оправдани трошкови улагања износе у динарској противвредности до 10.000 евра по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којим се обезбеђује отварање најмање 3 нова радна места. За ову врсту пројеката је могућа висина додељених средстава до 50% вредности оправданих трошкова улагања за велике привредне субјекте, односно до 60% за средње привредне субјекте и до 70% за мале/микро/ предузетнике
- 3) пројекте у производном сектору и сектору услуга код којих оправдани трошкови улагања износе у динарској противвредности до 15.000 евра по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којим се обезбеђује отварање најмање 5 нових радних места. За ову врсту пројеката, могућа висина додељених средстава је 50% вредности оправданих трошкова

улагања за велике привредне субјекте, односно до 60% за средње привредне субјекте и до 70% за мале/микро/ предузетнике.

- 4) Пројекте у производном сектору, код којих оправдани трошкови улагања износе најмање у динарској противвредности до 50.000 ЕУР по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 10 нових радних места; За ову врсту пројеката је могућа висина додељених средстава до 50% вредности оправданих трошкова улагања за велике привредне субјекте, односно до 60% за средње привредне субјекте и до 70% за мале/микро/ предузетнике.
- 5) Пројекте у производном сектору код којих су оправдани трошкови улагања најмање у динарској противвредности до 100.000 ЕУР по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 20 нових радних места; За ову врсту пројеката је могућа висина додељених средстава до 50% вредности оправданих трошкова улагања за велике привредне субјекте, односно до 60% за средње привредне субјекте и до 70% за мале/микро/ предузетнике.
- 6) пројекте у производном сектору код којих су оправдани трошкови улагања најмање у динарској противвредности до 500.000 ЕУР по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 70 нових радних места. За ову врсту пројеката је могућа висина додељених средстава до 50% вредности оправданих трошкова улагања за велике привредне субјекте, односно до 60% за средње привредне субјекте и до 70% за мале/микро/предузетнике.

Укупан износ средстава, која се могу доделити у складу са овим Одлуком одређује се у апсолутном износу, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета горе наведених у тачкама од 1) до 6).

Обзиром да се интензитет државне помоћи утврђује у односу на износ оправданих трошкова за које се додељује државна помоћ Град Пожаревац ће у складу са условима из Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 23/21) оправданост трошкова доказати путем исправа које морају да садрже јасне, конкретне и ажуриране податке добијене од корисника државне помоћи као што је на пример пословни план корисника.

Услови под којима могу бити додељена средства за све инструменте планиране овом Одлуком и Програмом локалног економског развоја Града Пожареваца за период од 2021. до 2023.године.

Услови под којима могу бити додељена средства за све инструменте планиране овом Програмом су:

- 1) да реализација инвестиционог пројекта за велике привредне субјекте не траје дуже од пет година, а у случају средњих, микро и малих привредних субјеката и предузетника да не траје дуже од три године,
- 2) да инвестициони пројекат и новоотворена радна места повезана са истим морају опстати у истом подручју најмање пет година за велике привредне субјекте, а у случају микро, малих и средњих привредних субјеката, као и предузетника три године, након завршетка пројекта,
- 3) да, уколико је потребно, радно место буде непосредно повезано са почетком инвестиционог пројекта, а отворено је у року од три године у случају микро, малих и средњих привредних субјеката и предузетника, односно од пет година у случају великих привредних субјеката од завршетка инвестиције, а од датума када је радно место први пут попуњено,
- 4) да се, уколико је потребно, укупно достигнути број запослених код корисника средстава државне помоћи након реализације инвестиционог пројекта не смањује у периоду од најмање пет година, ако је у питању велики привредни субјект, односно у периоду од најмање три године, ако је у питању микро, мали и средњи привредни субјект и предузетници,

5) да, уколико је потребно, улагање мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места.

Привредни субјект може конкурисати за доделу средстава подстицаја и у наредним годинама, односно најдуже до три фискалне године, а у складу са овом Програмом и овом Одлуком и са поднетом конкурсном документацијом.

Инвеститор мора доставити Граду Пожаревцу средства обезбеђења (банкарску гаранцију или меницу) на укупан износ додељених средстава, а за укупно трајање инвестиционог пројекта, односно до извешања обавеза по основу закљученог Уговора о додели средстава, што је детаљније дефинисано у члану 25.ове одлуке.

Велики привредни субјект коме је Град одобрио средства мора одржати инвестициони пројекат на истој локацији, као и број запослених, пет година након реализације инвестиционог пројекта (5+5), а микро, мали и средњи привредни субјект, као и предузетник три године након реализације истог (3+3).

Пословни субјект који аплицира на јавни позив за доделу средстава мора имати регистровано предузеће или представништво на територији Града Пожаревца у тренутку исплате додељених средстава.

Привредни субјект који подноси пријаву на јавни позив за доделу средстава из неке од програмских мера из овог Програма, може у једној календарској години конкурисати за доделу подстицаја само једног инструмента у оквиру предложене мере. Дакле, исти привредни субјект може поднети само један захтев за један инструмент у оквиру једне мере.

Град Пожаревац ће нарочито оцењивати доделу средстава у односу на њихов подстицајни ефекат с тим да ће се сматрати да ће захтев имати подстицајни ефекат ако је захтев за доделу средстава поднет пре почетка радова на инвестиционом пројекту.

Захтев за доделу средстава се исказује кроз Бизнис план и садржи:

- 1) назив и величину учесника на тржишту;
- 2) опис пројекта, датум почетка и краја пројекта; планиран број новозапослених и фазе запошљавања;
- 3) локацију пројекта;
- 4) преглед трошкова пројекта;
- 5) инструмент и износ државне помоћи.

Под почетком радова на пројекту сматра се дан добијања подстицаја од стране Града.

Средства за реализацију инвестиционих пројеката се не могу доделити корисницима који су престали са обављањем исте или сличне делатност на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну државну помоћ за улагање или планира да престане са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања.

Члан 9.

Појашњење инструмената Мере 2- Привлачење инвеститора и начина реализације истих

Ова мера представља регионалну инвестициону државну помоћ.

Мера представља подршку инвеститорима да реализују инвестициони пројекат који се реализује доделом средстава за инвестиционе пројекте било да се ради о greenfield или brownfield инвестицији, који

у свом опису имају улагање у материјалну и нематеријалну имовину и који резултирају новим запошљавањем.

За реализацију мере за привлачење инвеститора средства се могу одобрити за следеће оправдане трошкове улагања у:

- а) нова радна места повезана са почетним улагањем;
- б) почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина, улагање у земљиште, зграде, постројења, машине, патенте, лиценце и сл.) у вези са: 1) оснивањем новог правног лица; 2) проширењем постојећег капацитета; 3) диверсификацијом постојећег производног програма у нове производе и 4) битним променама у целокупном производном процесу постојећег правног лица.

Под почетним улагањем се подразумева и стицање имовине лица које је престало или би престало са радом да га није купио улагач који није повезан са продавцем (преузимање), с тим да се стицање удела у привредном друштву не сматра се почетним улагањем.

Ова одлука се неће у примењивати на инвестиционе пројекте који су условљени:

- 1) извезеним количинама, оснивањем и радом дистрибуционе мреже у иностранству или осталим текућим трошковима корисника државне помоћи који су директно повезани са извозном делатношћу;
- 2) давањем предности коришћењу домаће робе у односу на увезену робу;
- 3) обавезом корисника да користи робу која је произведена у Републици Србији или услуге које су пружене у Републици Србији;
- 4) ограничавањем корисника да користи резултате истраживања, развоја и иновација у Републици Србији;
- 5) обавезом корисника да има седиште или представништво у Републици Србији, осим у тренутку исплате државне помоћи.

Висина средстава која могу бити додељена за реализацију мере за привлачење инвеститора одређује се на основу оправданих трошкова улагања и директних и индиректних ефеката улагања и у односу на висину инвестиције, а повезана је са новоотвореним радним местима.

Имајући у виду да се средства могу доделити у облику субвенција Град Пожаревац ће средства субвенција која се додељује у облику бесповратних средстава приказати у бруто износу, тј. износу пре одбитка пореза и других накнада. У свим другим случајевима Град Пожаревац ће износ државне помоћи приказати у облику бесповратних средстава, тј. у њиховој (бруто) новчаној противвредности. Износ државне помоћи која се не додељује у облику бесповратног средства, једнак је бруто новчаној противвредности бесповратног средства.

Приликом доделе средстава Град Пожаревац као давалац регионалне инвестиционе државне помоћи ће водити рачуна о критеријумима транспарентности које испуњавају инструменти (облици) доделе државне помоћи, а које је јединица локалне самоуправе може да додели, као што су субвенција и субвенционисана каматна стопа на кредите и други инструменти у складу са законом (додела грађевинског земљишта са умањном или без накнаде, одобрење закупа са умањеном или без накнаде и друга умањења локалних изворних прихода).

Приликом оцене утицаја доделе средстава код инвестиционих пројеката у оквиру мере Привлачења инвеститора, локална самоуправа оцењује да ли додела средстава утиче на: знатно повећање величине пројекта, или 2) знатно повећање укупног износа средстава које привредни субјект улаже у пројекат, или 3) знатно повећање брзине реализације пројекта, или 4) реализацију пројекта, који без доделе средстава не би могао да буде остварен.

Уколико се исплата средства буде вршила у више рата оправдани трошкови ће бити дисконтовани на њихову вредност у тренутку доделе при чему се Град Пожаревац обавезује да за дисконтовање користи дисконтну стопу која важи у тренутку доделе.

„Сви домаћи инвеститори и страни инвеститори, микро, мали, средњи и велики привредни субјекти и предузетници имају обавезу да запосле раднике искључиво са територије Града Пожаревца, а уколико на тржишту рада нема квалификоване радне снаге, уз достављање одговарајућу изјаву и потврду

Националне службе за запошљавање филијала Пожареваца, могу да запосле и раднике са територије других јединица локалне самоуправе.“

Корисник подстицаја, након постизања пуне запослености, према претходно утврђеном броју новозапослених, у складу са уговором о додели средства (у даљем тексту: Уговор), дужан је да сваком запосленом редовно исплаћује зараду у складу са прописима којима се уређују радни односи, у износу који је најмање за 20% већи од минималне зараде у Републици Србији прописане за месец за који се исплаћује зарада, за све уговорено време .

Висина средстава која могу бити додељена одређује се у складу са оправданим трошковим улагања и директним и индиректним ефектима улагања и у односу на висину предвиђене инвестиције, а повезана је са новоотвореним радним местима.

Ова мера се реализује се путем следећих инструмената и на следећи начин:

2.1. Отуђење или давање у закуп грађевинског земљишта у својини Града по цени мањој од тржишне цене или без накнаде.

Отуђење или давање у закуп грађевинског земљишта прописано је Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09 – испр. 64/10 – одлука УС 24/11, 121/12, 42/13 – одлука УС 50/2013 – одлука УС 98/13 – одлука УС 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 – др. закон, 9/20 и 52/21), а реализује се путем Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услови, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, бр. 61/15, 88/15, 46/17, 30/18 и 53/21). Чланом 1. наведене уредбе ближе су прописани услови, начин и поступак под којима се врши размена грађевинског земљишта у јавној својини, начин и услови за улагање грађевинског земљишта ради остваривања јавно-приватног партнерства, услови, начин и поступак под којима се може отуђити грађевинско земљиште по цени која је мања од тржишне цене или отуђити грађевинско земљиште без накнаде, када се ради о испуњавању уговорних обавеза насталих до дана ступања на снагу закона којим се уређује планирање и изградња, по основу уговора у коме је Република Србија једна од уговорних страна, када се ради о међусобном располагању између власника грађевинског земљишта у јавној својини, као и када се може отуђити или дати у закуп грађевинско земљиште по цени, односно закупнини која је мања од тржишне цене, односно закупнини или отуђити или дати у закуп без накнаде, када се ради о реализацији пројеката за изградњу објеката од значаја за Републику Србију, као и услове и начин под којима јединица локалне самоуправе може отуђити неизграђено грађевинско земљиште по цени која је мања од тржишне цене или отуђити грађевинско земљиште без накнаде, ако се ради о реализацији инвестиционог пројекта којим се унапређује локални економски развој.

Град Пожаревац ће промовисати већ постојеће механизме подршке који су утврђени законским процедурама и неће из буџета издвајати средства за ове немене.

Предмет отуђења или давања у закуп је **неизграђено грађевинско земљиште** у јавној својини.

Отуђење грађевинског земљишта цени мањој од тржишне цене или без накнаде у складу са одредбама Уредбе може се спровести под условом да је то грађевинско земљиште намењено за изградњу, у складу са важећим планским документом, на основу кога се могу издати локацијски услови и грађевинска дозвола за објекат у функцији реализације инвестиционог пројекта којим се унапређује локални економски развој.

Отуђење или давање у закуп неизграђеног грађевинског земљишта спроводи се путем јавног огласа или јавним надметањем.

Тржишна вредност грађевинског земљишта се утврђује у складу са законом којим се уређује јавна својина.

Тржишна вредност грађевинског земљишта се утврђује у складу са законом којим се уређује јавна својина.

Државну помоћ у конкретном случају представља вредност отуђеног грађевинског земљишта, односно разлика закупа који се даје по цени испод тржишне цене, односно вредност укупног закупа ако се даје без закупнине.

Предмет отуђења, односно давања у закуп испод тржишне цене, односно закупнине или без накнаде је катастарска парцела, односно катастарске парцеле неизграђеног грађевинског земљишта.

Ако је пре отуђења потребно спровести препарцелацију, односно парцелацију, заинтересовани привредни субјект може финансирати израду пројекта препарцелације, односно парцелације, уз сагласност власника грађевинског земљишта у јавној својини. У случају да заинтересовани субјект не буде изабран као најповољнији понуђач, трошкове поступка препарцелације, односно парцелације том субјекту надокнађује најповољнији понуђач.

Пројекти локалног економског развоја су пројекти који су од посебног значаја за реализацију привредног развоја Републике Србије и локалног економског развоја, чијом реализацијом се повећава број запослених у привреди за најмање 1% и сразмерно се увећавају јавни приходи.

Број запослених у привреди је број запослених у јединици локалне самоуправе који не укључује запослене у јавном сектору, а према извештају Републичког завода за статистику о броју региострованих запослених за годину која претходи години у којој се подноси елаборат о оправданости отуђења грађевинског земљишта непосредном погодбом. Податке о броју запослених на захтев јединице локалне самоуправе доставља Комисија за давање предлога Влади за претходну сагласност за отуђење грађевинског земљишта у јавној својини по цени мањој од тржишне цене или без накнаде.

Јединица локалне самоуправе које на својој територији има више од 30.000 становника, односно која припада управном округу са више од 30.000 становника, може отуђити грађевинско земљиште у индустријској или пословној заони на својој територији, а којој гравитирају привредни субјекти са територије осталих јединица локалне самоуправе из управног округа, по цени која је мања од тржишне цене или отуђити грађевинско земљиште без накнаде, за изградњу објеката у функцији реализације инвестиционог пројекта којим се унапређује локално економски развој, као и објекта за обављање услуга сервисних центара и подршке пословних операција, као услуга које се пружају путем информационо – комуникационих технологија превасходно корисницима ван територије Републике Србије. Стицалац права својине на грађевинском земљишту је дужан да у року од три године од дана судске овере Уговора о отуђењу грађевинског земљишта, на свака два ара отуђеног грађевинског земљишта, запосли најмање једно лице на неодређено време.

Износ умањења тржишне вредности цене, за пројекте локалног економског развоја, не може бити већи од очекиваног износа увећања јавних прихода по основу реализације тог пројекта, односно инвестиције, у периоду од пет година а који почиње ступањем на снагу уговора о отуђењу од почетка реализације пројекта, односно инвестиције.

За пројекте економског развоја ако се отуђење **врши прикупљањем понуда јавним огласом**, пре подношења захтева за давање претходне сагласности за отуђење грађевинског земљишта у јавној својини по цени која је мања од тржишне цене или за отуђење грађевинског земљишта у јавној својини без накнаде, јединица локалне самоуправе је дужна да сачини елаборат о оправданости.

За пројекте економског развоја, ако се **отуђење грађевинског земљишта врши непосредном погодбом**, пре подношења захтева за давање претходне сагласности за отуђење предметног грађевинског земљишта, јединица локалне самоуправе је дужна да сачини елаборат о оправданости.

Инвеститор је у обавези да на грађевинском земљишту изради производни погон и започне производњу у року предвиђеним бизнис планом.

Када се ради о **закупу грађевинског земљишта** у јавној својини по цени мањој од тржишне цене, односно без накнаде, прикупљањем понуда јавним огласом или јавним надметањем, односно непосредном погодбом, примењују се одредбе Уредбе којом се уређују услови прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступци јавног надметања и прикупљања писмених понуда ("Службени гласник РС", број 16 /18).

Захтев за давање претходне сагласности за отуђење грађевинског земљишта у складу са овом уредбом, подноси надлежни правобранилац, односно други орган који заступа јединицу локалне самоуправе. Влада одлучује о захтеву на предлог Комисије.

На предлог Комисије, Влада доноси акт којим се даје претходна сагласност на отуђење грађевинског земљишта у јавној својини по цени која је мања од тржишне цене или на отуђење грађевинског земљишта у јавној својини без накнаде или акт којим се одбија давање сагласности.

Градско веће Града Пожаревца на предлог Комисије за доделу средства објављује Јавни позив за реализацију наведеног инструмента у оквиру мере 2.

Инвеститор подноси пријаву на Јавни позив уз коју доставља пратећу документација која се подноси уз образац Пријаве а која је дефинисана у члану 15. ове Одлуке.

Одлучивање по поднетој пријави на Јавни позив и утврђивање постојање државне помоћи која мора бити исказана у бруто новчаној противвредности додељеног грађевинског земљишта, врши Комисија за доделу средства, која предлаже Градском већу Града Пожаревца да одобри доделу средстава инвеститору. Даља процедура отуђења или давања у закуп грађевинског земљишта у својини Града по цени мањој од тржишне цене или без накнаде, спроводи се у свему према одредбама Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услови, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, бр. 61/15, 88/15, 46/17, 30/18 и 53/21).

Могућа висина додељених средства, оправдани трошкови и услови доделе су дефинисани чланом 8. ове одлуке.

Коначну одлуку о додели средства доноси Скупштина Града Пожаревца, на предлог Градског већа а по добијеној претходне сагласности Владе РС.

Додела државне помоћи из буџета Града Пожаревца за 2022. годину по овом инструменту се регулише закључењем Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе у складу са донетим одлуком Скупштине Града Пожаревца.

Бизнис план којим се привредни субјект пријављује по овом Јавном позиву чини саставни део Уговора.

Град може да раскине Уговор у свакој фази извршења ако утврди да корисника државне помоћи не испуњава услове утврђене Уговором и ако је Комисија за надзор донела одлуку о раскиду.

Инвеститор мора обезбедити банкарску гаранцију на износ вредности подстицаја, као меру обезбеђења за Град Пожаревца у укупном трајњу инвестиционог пројекта, а ова обавеза је детаљније описана у члану 22. ове одлуке. Инвеститор може конкурисати за доделу средстава подстицаја и у наредним годинама, односно најдуже до три фискалне године, а у складу са овом Одлуком и са поднетом конкурсном документацијом.

2.2. Давањем у закуп непокретности у јавној својини Града, испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, а у циљу реализације инвестиционог пројекта.

Закон о јавној својини („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 – др. закон, 108/16, 113/17, 95/18 и 153/20) уређује под којим условима Република Србија, аутономна покрајина и

јединица локалне самоуправе могу давати непокретности у закуп, односно на коришћење, а реализује се Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда ("Службени гласник РС", број 16 /18). Овом уредбом ближе су уређени услови прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини, услови прибављања других имовинских права у корист Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, као и уступања искоришћавања других имовинских права чији је носилац Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, као и поступци јавног надметања и прикупљања писмених понуда.

Државну помоћ у конкретном случају представља разлику закупа који се даје по цени испод тржишне цене, односно вредност укупног закупа ако се даје без закупнине.

Град Пожаревац ће промовисати већ постојеће механизме подршке који су прошли законом утврђену процедуру и неће из буџета издвајати средства за ове немене.

Непокретности у јавној својини могу се дати у закуп и ван поступка јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, случају када се непокретност која је у јавној својини, односно која ће до дана примопредаје бити стечена у јавну својину, даје у закуп у циљу реализације инвестиционог пројекта којим се у року од највише три године од дана стицања права закупа отпочне индустријска производња и обезбеди, уз обавезу одржавања броја запослених у периоду од пет година након достизања пуне запослености:

(1) најмање 1.000 нових радних места на неодређено време повезаних са инвестиционим пројектом у јединицама локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у прву групу;

Непокретност се дају у закуп испод тржишне цене, односно без надокнаде у складу са Законом о улагањима ("Службени гласник РС", број 89/15 и 95/18) и Законом о контроли државне помоћи ("Службени гласник РС", број 73/19).

Градско веће Града Пожаревца на предлог Комисије за доделу средства подстицаја објављује Јавни позив за реализацију наведеног инструмента у оквиру мере 2.

Инвеститор подноси пријаву на Јавни позив уз коју доставља пратећу документација која се подноси уз образац Пријаве а која је дефинисана у члану 15. ове Одлуке.

Одлучивање по поднетој пријави на Јавни позив и утврђивање постојање државне помоћи која мора бити исказана у бруто новчаној противвредности додељене непокретности у закуп, врши Комисија за доделу средства, која предлаже Градском већу рада Пожаревца да одобри доделу подстицаја инвеститору.

Могућа висина додељених средства, оправдани трошкови и услови доделе су дефинисани чланом 8. ове одлуке.

Целекоупна процедура давања у закуп непокретности у својини Града испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, а у циљу реализације инвестиционог пројекта спроводи се у складу Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда ("Службени гласник РС", број 16 /18).

Додела бесповратних средства државне помоћи из буџета Града Пожаревца за 2021.годину регулише се закључењем Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе у складу са донетим решењем Градског већа Града Пожаревца.

Бизнис план којим се привредни субјект пријављује за доделу средстава по овом Јавном позиву чини саставни део Уговора.

Град може да раскине Уговор у свакој фази извршења ако утврди да корисника средства државне помоћи не испуњава услове утврђене Уговором и ако је Комисија за надзор донела одлуку о раскиду.

Инвеститор мора обезбедити банкарску гаранцију на износ вредности додељене државне помоћи, као меру обезбеђења за Град Пожареваца у укупном трајњу инвестиционог пројекта, а ова обавеза је детаљније описана у члану 22. ове одлуке. Инвеститор може конкурисати за доделу средстава подстицаја и у наредним годинама, односно најдуже до три фискалне године, а у складу са овом Одлуком и са поднетом конкурсном документацијом.

2.3. Обезбеђивањем подстицајних средстава за набавку постројења, машина и опреме, неопходне за обављање делатности, проширење капацитета или започињање производње.

Овај испрумент је уређен Уредбом о условима и критеријумима услађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, бр 23/21) и Уредбом о правилима за доделу државне помоћи Службени гласник РС”, бр. 13/10, 100/11,91/12, 37/13, 97/13, 119/14 и 23/21 –др.уредбе), а у оквиру истог се средства могу доделити подстицај може бити новчани и додељује се привредном субјекту за текућу годину, за набавку опреме (машине, алати, остала опрема) неопходне за проширење капацитета или започињање производње, по достављеној профактури.

Град Пожаревац може доделити средства привредном субјекту у виду суфинансирања набавке опреме неопходне за проширење или започињање производног процеса привредног субјекта. Процес производње привредног субјекта који је конкурисао мора бити у пословним просторијама које су у власништву или закупу, што се доказује уговором о закупу који не може бити краћи од периода субвенције. Уз осталу претходно дефинисану конкурсну документацију привредни субјект посебно кроз бизнис план који се односи на коришћење опреме коју намерава да набави мора навести податке да ли набавка опреме утиче на запошљавање нових радника, да ли утиче на повећање извоза и податке о пореклу опреме.

Градско веће Града Пожареваца на предлог Комисије за доделу средстава подстицаја објављује Јавни позив за реализацију наведеног инструмента у оквиру мере 2.

Инвеститор подноси пријаву на Јавни позив уз коју доставља пратећу документација која се подноси уз образац Пријаве а која је дефинисана у члану 15. ове Одлуке.

Одлучивање по поднетој пријави на Јавни позив и утврђивање постојање државне помоћи врши Комисија за доделу средстава, која предлаже Градском већу рада Пожареваца да одобри доделу подстицаја привредном субјекту

Могућа висина додељених средстава, оправдани трошкови и услови доделе су дефинисани чланом 8. ове одлуке.

Додела бесповратних средстава државне помоћи из буџета Града Пожареваца за 2022.годину регулише се закључењем Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе у складу са донетим решењем Градског већа Града Пожареваца.

Бизнис план којим се привредни субјект пријављује за доделу средстава по овом Јавном позиву чини саставни део Уговора.

Град може да раскине Уговор у свакој фази извршења ако утврди да корисника средства државне помоћи не испуњава услове утврђене Уговором и ако је Комисија за надзор донела одлуку о раскиду.

Инвеститор мора обезбедити банкарску гаранцију на износ вредности додељене државне помоћи, као меру обезбеђења за Град Пожареваца у укупном трајњу инвестиционог пројекта, а ова обавеза је детаљније описана у члану 22. ове одлуке. Инвеститор може конкурисати за доделу средстава подстицаја и у наредним годинама, односно најдуже до три фискалне године, а у складу са овом Одлуком и са поднетом конкурсном документацијом.

Рок за реализацију пројекта

Члан 10.

Рок за реализацију инвестиционог пројекта и отварање нових радних места за велике привредне субјекте је пет година, а у случају микро, малих и средњих привредних субјеката и предузетнике је три године од дана закључења Уговора, а који се након закључења може продужити највише на пет година, по образложеном захтеву корисника средстава, а ако Комисија за доделу средстава оцени да су околности које су довеле до потребе за продужењем рока објективне и да је продужење рока оправдано и сврсисходно, односно да се тиме на најефикаснији начин постижу циљеви утврђени програмом локалног економског развоја.

Ако Комисија за доделу средстава оцени да су потребе за продужењем рока оправдане и сврсисходне, приступа се изменама и допунама Уговора у складу са образложеним захтевом или се подносилац захтева обавештава о одбијању захтева уз образложење о разлозима за одбијање.

Велики привредни субјекат коме је Град одобрио средства подстицај мора одржати инвестицију на истој локацији, као и број запослених, пет година након реализације инвестиционог пројекта (5+5), а микро, мали и средњи привредни субјекат и предузетник три године након реализације истог (3+3).

Критеријуми за анализу квалитета пројеката

Члан 11.

Критеријуми за анализу квалитета инвестиционог пројекта су:

- 1) референце инвеститора (препознатљивост на тржишту, референце клијената, досадашња искуства и успешност у реализацији инвестиционих пројеката и сл.);
- 2) проценат незапослених лица чије квалификације одговарају делатности инвеститора, односно корисника средстава у укупном броју лица на евиденцији Националне службе за запошљавање на територији јединице локалне самоуправе у којој се улаже (ове податке доставља Национална служба за запошљавање Граду Пожаревцу на његов захтев);
- 3) број, односно проценат висококвалификованих лица који се запошљавају реализацијом инвестиционог пројекта;
- 4) висина и врста инвестиције (greenfield или brownfield инвестиције), односно степен ангажовања грађевинске индустрије у реализацији инвестиционог пројекта;
- 5) технолошки ниво делатности која је предмет улагања, у складу са класификацијом Евростата;
- 6) претходна сарадња са добављачима и планирани удео домаћих добављача;
- 7) ефекти инвестиције на запослене (обуке запослених и просечна висина зарада);
- 8) претходни и планирани обим укупног промета (пре и након инвестиционог пројекта);
- 9) финансијско-тржишна оцена инвестиционог пројекта (извори финансирања, ликвидност, профитабилност, период повраћаја инвестиције и др).

Аналізу достављене пријаве по Јавном позиву врши организациона јединица Градске управе Града Пожаревца задужена за послове локалног економског развоја.

Критеријум за анализу квалитета инвестиционих пројеката за улагања од посебног значаја је смањење броја незапослених за најмање 1% на територији Града Пожаревца, на којој се и реализује инвестициони пројекат и сразмерно се увећавају јавни приходи (ове податке доставља Национална служба за запошљавање Граду Пожаревцу на његов захтев).

На основу претходно сачињене анализе Комисија за доделу средстава доноси закључак којим предлаже Градском већу Града Пожаревца доношење решења о додели. Наведени закључак се доставља Градском већу Града Пожаревца на даљу надлежност и одлучивање.

Комисија за доделу средстава због комплексности неког захтева може затражити и додатну документацију или додатни слаборати, која није била наведена у јавном позиву а како би се уверила у озбиљност потенцијалног корисника средстава.

**МЕРА 3.-ПОДСТИЦАЊЕ КОНКУРЕНТНОСТИ
ИНСТРУМЕНТИ, УСЛОВИ ЗА ДОДЕЛУ, РОКОВИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ, СРЕДСТВА
ОБЕЗБЕЂЕЊА**

Члан 12.

Ова мера се Овај инструмент је уређен Уредбом о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи) („Службени гласник РС“, бр. 23/21).

Корисницу ове програмске мере су све циљне групе дефинисане овим Програмом.

De minimis помоћи се не може додели:

- за подстицање извоза, односно за делатности које директно утичу на обим извоза, успостављање и функционисање дистрибутивне мреже или за покриће других текућих расхода (оперативних трошкова) привредног субјекта повезаних са извозним активностима и
- за давање предности домаћим производима у односу на увозне производе.

Помоћ за покриће трошкова учествовања на сајмовима, односно за надокнаду трошкова израде студија или пружања саветодавних услуга потребних за увођење новог или постојећег производа на новом тржишту у другој држави не сматра се помоћи за подстицање извоза.

De minimis помоћ може да се додели једном учеснику на тржишту у висини до 23.000.000,00 динара у било ком периоду у току три узастопне фискалне године, при чему трогодишњи период обухвата текућу и претходне две фискалне године.

Учеснику на тржишту који обавља делатност друмског превоза терета *de minimis* помоћ може да се додели у висини до 11.500.000,00 динара у било ком периоду у току три узастопне фискалне године и та *de minimis* помоћ не сме да се користи за куповину возила ради обављања делатности друмског превоза терета.

Учесник на тржишту који поред делатности друмског превоза терета, обавља и друге делатности на које се примењује горња граница од 23.000.000,00 динара, може добити *de minimis* помоћ у висини до 23.000.000,00 динара за те друге делатности у периоду од три узастопне фискалне године, ако давалац помоћи, раздвајањем делатности или трошкова, осигура да се за делатност друмског превоза терета неће доделити износ који је виши од 11.500.000,00 динара у три узастопне фискалне године и да се ниједна *de minimis* помоћ неће користити за куповину возила за обављање делатности друмског превоза терета.

Делатност друмског превоза терета обухвата услуге комерцијалног превоза терета, за накнаду или кроз најам, а не обухвата услуге селидбе, пошпанске или курирске услуге, као и прикупљање или обраду отпада.

Горња граница *de minimis* помоћи примењује се без обзира на инструмент, намену и даваоца *de minimis* помоћи.

De minimis помоћ се сматра додељеном у тренутку када је учесник на тржишту стекао законско право на примање помоћи, независно од датума исплате *de minimis* помоћи учеснику на тржишту.

De minimis помоћ која се додељује у облику бесповратних новчаних средстава изражава се у бруто износу, тј. износу пре одбитка пореза и других накнада.

Ако се *de minimis* помоћ не додељује у облику бесповратних средстава, износ *de minimis* помоћи мора бити изражен у облику бесповратних новчаних средстава, тј. у њиховој (бруто) новчаној противвредности.

De minimis помоћ која се исплаћује у више рата дисконтује се на вредност помоћи у тренутку доделе, при чему се за дисконтовање користи дисконтна стопа која важи у тренутку доделе.

De minimis помоћ је транспарентна ако је могуће унапред израчунати тачан износ бруто новчане противвредности помоћи без потребе за проценом ризика.

Критеријум транспарентности испуњавају следећи облици доделе *de minimis* помоћи:

- 1) субвенција и субвенционисана каматна стопа на кредите;
- 2) докапитализација;
- 3) мере ризичног финансирања у облику власничког капитала или у облику капитала сличном власничком;
- 4) други инструменти, осим кредита и гаранција.

De minimis помоћ која се додељује у складу са овом уредбом кумулира се са другим *de minimis* помоћима, додељеним у текућој и у претходне две фискалне године, до горње границе утврђене у члану 4. ове уредбе.

De minimis помоћ која се додељује може да се кумулира и са *de minimis* помоћима у облику накнаде за пружање услуга од општег економског интереса додељеним у текућој и у претходне две фискалне године у висини до 57.500.000,00 динара.

Кумулација из ст. 1. и 2. овог члана врши се сабирањем свих износа *de minimis* помоћи која је по било ком основу додељена у текућој и у претходне две фискалне године.

Услови доделе средства за меру 3. и све инструменте у оквиру мере, су дефинисани у члану 8. ове одлуке -**Услови под којима могу бити додељена средства за све инструменте планиране овом Програмом.**

Градско веће Града Пожаревца на предлог Комисије за доделу средства подстицаја објављује Јавни позив за реализацију наведеног инструмента у оквиру мере 3.

Инвеститор подноси пријаву на Јавни позив уз коју доставља пратећу документација која се подноси уз образац Пријаве а која је дефинисана у члану 11. ове Одлуке.

Одлучивање по поднетој пријави на Јавни позив и утврђивање постојање државне помоћи врши Комисија за доделу средства, која предлаже Градском већу рада Пожаревца да одобри доделу подстицаја привредном субјекту

Могућа висина додељених средства, оправдани трошкови и услови доделе су дефинисани чланом 8. ове одлуке.

Додела бесповратних средства државне помоћи из буџета Града Пожаревца за 2022.годину регулише се закључењем Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе у складу са донетим решењем Градског већа Града Пожаревца.

Бизнис план којим се привредни субјект пријављује за доделу средстава по овом Јавном позиву чини саставни део Уговора.

Град може да раскине Уговор у свакој фази извршења ако утврди да корисника средства државне помоћи не испуњава услове утврђене Уговором и ако је Комисија за надзор донела одлуку о раскиду.

Члан 13.

Појашње реализације инструмената у оквиру мере 3.

Ова мере се реализује путем следећих инструмената:

3.1. Производне иновације које имају могућност директне примене и дефинисане користи у ланцу вредности производа.

Под тржишном или производном иновацијом у смислу ове мере се подразумева иновативно производно или тржишно решење које се први пут примењује на подручју Републике Србије или најмање

први пут на територији Града Пожареваца. Град Пожаревац може доделити субвенцију пословном субјекту у виду суфинансирања делимичног развоја и примене производне или тржишне иновације, уколико се кроз бизнис план може показати директна исплативост иновативног решења. Приликом доделе ове врсте субвенције пословни субјекат који конкурише доставља доказ да производно или тржишно решење први пут примењује на подручју Републике Србије или најмање први пут на територији Града Пожареваца. Такође ће се водити рачуна да у оквиру анализе исплативости буду јасно доказани (кроз одговарајућу документацију или додатни елаборат) сви елементи који указују на оригиналност решења. У оквиру ове мере разликују се три ситуације иновације:

1. техничка, технолошка иновација која је регистрована и заштићена код одговарајућих институције у Србији или ван ње, која се примењује у Србији или ређе, иновација која је резултат интерног развоја и није предмет заштите.
2. Тржишно решење које је недвосмислено иновативно први пут примењено на националном или локалном тржишту (нпр. Пружање неке услуге, увођење процедуре или поступка који су под заштитом неког међународног система, уступање права франшизе и сл.), стим што мора бити јасно доказано (кроз одговарајућу документацију или додатни елаборат).

Као меру обезбеђења за Град Пожаревац пословни субјект мора обезбедити банкарску гаранцију на износ вредности подстицаја у укупном трајању од 3 године, а ова обавеза је детаљније описана у члану 22. ове одлуке.

3.2. Подршку развоја кооператива, кластера и других облика удруживања са циљем заједничког наступа на трећим тржиштима или код доминантног купца, као и учествовање на сајмовима.

Град може доделити субвенцију пословном субјекту за подршку развоја кооператива, кластера и других облика удруживања са циљем заједничког наступа на трећим тржиштима или код доминантног купца кроз суфинансирање дела трошкова који настају као резултат рада различитих облика удруживања само уколико је кроз бизнис план и анализу (трошкова и користи) недвосмислено доказано да без заједничког наступа не би било могуће остварити пласман робе на трећим тржиштима или код доминантног купца.

Описана мера је реакција Града на чињеницу да се приватни капитал врло тешко уједињује, иако за то нема реалних препрека, што је последица лошег искуства. Будућност малих бизниса је њихова професионализација, која подразумева директан раст или спајање као начин раста, у супротном, са пензионисањем власника нестаје и бизнис, а капитал се непродуктивно расплињава.

Оправдани трошкови односе се на:

- трошкове заједничког учествовања на сајмовима,
- трошкове израде студија,
- трошкове саветодавних услуга.

Град Пожаревац ће суфинансирати 50% дела оправданих трошкова.

Рок за реализацију овог инструмента је најдуже годину дана, а корисника државне помоћи подстицаја није у обавези да Граду достави средства обезбеђења. Начин преноса додељених средстава и динамика трошења истих биће дефинисани Уговором који ће Град Пожареваца закључити са корисником средства подстицаја.

3.3. Добијања међународних сертификата са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на инострана тржишта као и побољшање квалитета управљања делатношћу.

Град Пожаревац може доделити подстицај пословном субјекту за суфинансирање трошкова стицања међународних сертификата са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на инострана тржишта као и побољшање квалитета управљања делатношћу, уколико се одговарајућим бизнис планом и анализом недвосмислено докаже исплативост таквог улагања тј. нужност стицања оваквог сертификата за излазак на инострано тржиште као и за побољшање квалитета управљања делатношћу.

Износ овог суфинансирања је до 50% трошкова сертификације за велике привредне субјекте, за средње 60%, а за мале 70% .

Под трошковима сертификације подразумева се трошак ангажовања сификационе куће-тела, институција или предузећа која се налазе на листи признатих издаваоца сертификата.

Пословни субјект за овај подстицај мора обезбедити банкарску гаранцију на износ вредности подстицаја, као меру обезбеђења за Град Пожаревац у укупном трајању до добијања сертификата, а ова обавеза је детаљније описана у члану 22. ове одлуке.

3.4. Обезбеђивање средстава за реконструкцију, доградњу постојећих или изградњу производних објеката.

Град Пожаревац може доделити субвенцију привредном субјекту у виду суфинансирања трошкова набавке материјала и извођење радова на изградњи објеката, реконструкцији или доградњи постојећих производних објеката у износу до 100 евра по метру квадратном бруто површине у основи производног објекта.

За извођење радова на изградњи, реконструкцији или доградњи производног објекта, неопходно је обезбедити правноснажну грађевинску дозволу, односно решење о одобрењу за извођење радова а Бизнис планом морају бити предвиђени завршетак извођења радова и прибављање употребне дозволе у року који не може бити дужи од три године од дана добијања средстава из подстицаја.

Такође, уз Бизнис план мора бити достављена и одговарајућа пројектно - техничка документација у којој је јасно описана врста и количина неопходног грађевинског материјала и радова, односно тачан предмер и предрачун радова. Уз осталу, претходно дефинисану конкурсну документацију, привредни субјект посебно, кроз Бизнис план који се односи на коришћење објекта који је у градњи мора навести податке да ли и како производни објект утиче на запошљавање нових радника и укупне перформансе предузећа.

Привредни субјект које конкурише за овај подстицај мора бити кумулативно власник и земљишта и објекта уколико се изводе радови на реконструкцији и/или доградњи постојећег, односно, власник земљишта уколико се гради нови објект.

Процес производње привредног субјекта који је добио подстицај из ове мере, мора бити у пословним просторијама које су предмет изградње минимум пет година од момента стицања употребне дозволе.

Максималан износ субвенције по једном привредном субјекту је до 5.000.000,00 динара у једној години и само једном се може конкурисати за исти објект.

Описана мера има циљ да јача конкурентне предности микро и малих привредних субјеката и предузетника, који на овај начин индиректно добијају шансу за конкурентску утакмицу са великим играчима, који много лакше долазе до капитала за производне капацитете.

Привредни субјект је у обавези да Комисији за надзор достави правдајућу документацију – оверену ситуацију од стране извођача и надзорног органа из које се недвосмислено утврђује да је грађевински материјал утрошен, односно, да су изведени радови најмање у висини износа добијених средстава. Добијена средства се морају утрошити најкасније до краја календарске године.

Као меру обезбеђења за Град Пожаревац привредни субјект мора обезбедити банкарску гаранцију на износ одобрених средстава, што је детаљније дефинисано делу VII УГОВОР, НАЧИН ИСПЛАТЕ СРЕДСТАВА И СРЕДСТВА ОБЕЗБЕЂЕЊА, члан 22. Средства обезбеђења.

3.5 Олакшавање приступа финансијском тржишту кроз субвенционисање камата на динарске кредите.

Право на отплату камате на кредите имају привредни субјекти разврстани у складу са Законом као микро, мали и средњи привредни субјекти и предузетници са седиштем на територији Града Пожареваца.

Град субвенционише каматне стопе на динарске кредите под следећим условима:

- за све кредите рочности до 12 месеци, са максимално 5% номиналне каматне стопе,
- кредите одобрене без грејс периода,
- само за један одобрен кредит привредном субјекту или предузетнику,
- износ кредита не може бити већи од 1.500.000,00 динара.

Код банака које су понудом исказале више каматне стопе од наведене, разлика између каматне стопе банке и каматне стопе коју субвенционише Град, иде на терет крајњег корисника кредита.

Град може одобрити средства за субвенционисање камате за кредите намењене развоју привредних субјеката и то за:

- куповину, изградњу, доградњу, реконструкцију, адаптацију, санацију, инвестиционо одржавање производног или пословног простора;
- куповину нових или половних машина и опреме (не старијих од 5 година);
- набавку софтвера;
- набавку нових делова, специјализованих алата за машине или других капиталних добара

Град не може одобрити средства за субвенционисање камате за кредите који се односе на:

- набавку путничких, теретних и комерцијалних возила
- покривање трошкова који су у вези са набавком опреме као што су: царински и административни трошкови, трошкови транспорта, шпедиције, складиштења и манипулације, монтаже и инсталирања опреме, обуке и др.
- покривање трошкова који су у вези са одобравањем и спровођењем банкарског кредита
- улагање у обртна средства
- рефундацију средстава за већ набављену опрему
- зајмове и рате за отплату кредита као и за репрограм кредита и
- остале трошкове који нису у складу са наменом јавног позива

3.6. Суфинансирање набавке опреме или машина.

Град Пожаревац може суфинансирати набавку опреме или машина у циљу унапређења производње, ширења делатности или побољшања услуге. Овом мером није повезана са запошљавањем нових радника, осим ако се у Бизнис плану не искаже потреба и намера запошљавања нових радника. Истом је предвиђена могућност замене дотрајалих машина и опреме новијим уколико корисник има потребе за тим. Уколико корисник средстава конкурише за средства за набавку половних машина и опреме, она може бити и старија од 5 година уколико се Бизнис планом то покаже као оправдано (боље перформансе машине, уштеда енергије, једноставније одржавање и набавка резервних делова и сл.). Циљ ове мере је подршка привредним субјектима да у периоду кризе опстану на тржишту и лакше поднесу конкуренцију великих изграча.

По овом инструменту привредном субјекту се могу доделити средства у максималном износу до 5.000.000,00 динара. Суфинансирање је могуће у висини до 50% за велике, до 60% за средње и до 70% за мале/микро/ предузетнике.

Корисник средства дужан је да приликом пријаве на јавни конкурс достави Бизнис план којим појашњава на који начин ће набављена машина или опрема помоћи унапређење пословања, односно ширењу производње, побољшања услуге, унапређење услова рада или запошљавање нових радника. Набављена опрема не сме се отуђити најмање две године. Такође, корисник је у обавези да након одобрења средстава за ову меру, послује најмање две године у складу са достављеним бизнис планом.

Привредни субјекти - предузетници којима су додељена бесповратна средства државне помоћи за ову меру у износу до 1.200.000,00 динара, у обавези су да Граду Пожаревцу као средство обезбеђења доставе меницу.

За износ веће од 1.200.000,00 динара као меру обезбеђења за Град Пожаревац привредни субјект-предузетник мора обезбедити банкарску гаранцију на износ одобрених средстава.“

VI

ПОСТУПАК ЗА ДОДЕЛУ СРЕДСТАВА

Јавни позив

Члан 14.

Додела средстава у складу са овом одлуком спроводи се на основу Јавног позива за доделу бесповратних средстава државне помоћи из буџета Града Пожаревца за 2023.годину. (У даљем тексту: „Јавни позив“).

Предлог текста Јавног позива сачињава Одељење за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине, а утврђује га Комисија за доделу средстава подстицаја која га

доставља Градском већу Града Пожаревца на даљу надлежност и доношење одлуке о објављивању истог.

Јавни позив се расписује по принципу "ДОК СЕ НЕ УТРОШЕ СРЕДСТВА" а исти може бити отворен најкасније до 1. новембра 2023.године.

Јавни позив се објављује на званичној интернет страници Града Пожаревца и локалном Листу „Реч народа“.

Јавни позив се може расписати посебно за меру 2. Привлачење инвеститора, за инструменте 2.1. и 2.2.

Јавни позив нарочито садржи:

1) инструменте доделе средстава које обезбеђује град, оправдане трошкове и услове које корисник треба да испуни, као и основ по коме се средства државне помоћи додељују (регионална или де minimis државна помоћ);

2) интернет страницу на којој се може извршити увид у одредбе одлуке о расписивању јавног позива и пратећих аката,

3) адресу на којој се могу добити обавештења у вези са учествовањем на јавном позиву и податке о лицу за контакт;

4) адресу на коју се достављају пријаве;

5) трајање јавног позива;

6) средства обезбеђења;

7) друге информације од значаја и интереса за инвеститоре и кориснике средстава.

Изузетно, одлука о додели средстава за улагања од посебног значаја, може бити донета без јавног позива и мора се пријавити Комисији за контролу државне помоћи пре доделе средстава.

Пријава на Јавни позив

Члан 15.

Пријаву на Јавни позив (у даљем тексту: Пријава) чине Образац пријаве и пратећа документација која се уз њега подноси.

Образац пријаве на Јавни позив (у даљем тексту: Образац пријаве) сачињава Одељење за локални економски развој, пољопривреду и заштиту животне средине, а предлаже га Комисија за доделу средстава, у складу са условима и критеријумима за доделу средстава утврђених овом одлуком, а сагласност на текст истог даје Градско веће Града Пожаревца.

Образац пријаве мора да садржи податке којима се обезбеђују услови за упоредивост података који су у њој садржани са потребама поступка оцене свих пројеката и поступка контроле уговорних обавеза које је корисник државне помоћи дужан да извршава.

Образац пријаве објављује се на званичној интернет страници града Пожаревца, а може се преузети и у писарници Градске управе, у канцеларији број 9.

Инвеститор Пријаву подноси Градском већу Града Пожаревца .

Пријава се подноси на српском језику.

Даном подношења пријаве сматра се дан пријема Пријаве од стране писарнице Градске управе Града Пожаревца.

Пратећа документација која се подноси уз Образац пријаве, обавезно обухвата:

1. Бизнис план и писмо о намерама, који у случају одобрење средстава по Јавном позиву чини саставни део Уговора, а у коме се морају јасно навести битни елементи за анализу квалитета инвестиционог пројекта (обавезно за меру 2. и меру 3) :

- 1) референце инвеститора (препознатљивост на тржишту, референце клијената, досадашња искуства и успешност у реализацији инвестиционих пројеката и сл.) – обавезно за меру 2. и меру 3;
- 2) проценат незапослених лица чије квалификације одговарају делатности инвеститора, односно корисника средстава у укупном броју лица на евиденцији Националне службе за запошљавање на територији јединице локалне самоуправе у којој се улаже (ове податке доставља Национална служба за запошљавање Граду Пожаревцу на његов захтев) –обавезно за меру 2.;

- 3) број односно проценат висококвалификованих лица који се запошљавају реализацијом инвестиционог пројекта- обавезно за меру 2.;
 - 4) висина и врста инвестиције (greenfield или brownfield инвестиције), односно степен ангажовања грађевинске индустрије у реализацији инвестиционог пројекта -обавезно за меру 2.;
 - 5) претходна сарадња са добављачима и планирани удео домаћих добављача -обавезно за меру 2. и меру 3;
 - 6) ефекти инвестиције на запослене (обуке запослених и просечна висина зарада)- обавезно за меру 2., а за меру 3 уколико постоји потреба;
 - 7) претходни и планирани обим укупног промета (пре и након инвестиционог пројекта)- обавезно за меру 2. и меру 3.;
 - 8) финансијско-тржишна оцена инвестиционог пројекта (извори финансирања, ликвидност, профитабилност, период повраћаја инвестиције и др-)- обавезно за меру 2. и меру 3.).
 - 9) јасан захтев за доделу средстава (назив и величину учесника на тржишту, опис пројекта, датум почетка и краја пројекта, планиран број новозапослених, фазе запошљавања, локацију пројекта, преглед трошкова пројекта, инструмент и износ државне помоћи са детаљним описом елемената директне инвестиције за чију реализацију се конкурише))- обавезно за меру 2. и меру 3.
2. извод регистрованих финансијских извештаја инвеститора за претходне 2 године пословања, са налазом овлашћеног ревизора (ако постоји законска обавеза прибављања налаза овлашћеног ревизора), а страном правном лице подноси оригинал или оверену фотокопију и оверени превод на српски језик (уз налаз овлашћеног ревизора, ако је то у складу са националним законодавством страног предлагача инвестиционог пројекта, или изјаву инвеститора да није обавезан да прибавља извештај овлашћеног ревизора), обавезно за меру 2. и меру 3;
 3. оригинал или оверена фотокопија извода из Регистра привредних субјеката, који подноси инвеститор са седиштем у Републици Србији, односно извод из одговарајућег регистра државе у којој страни инвеститор има седиште, не старији од три месеца, оверен од стране надлежног органа, као и оверени превод извода на српски језик,)- обавезно за меру 2. и меру 3.
 4. писана изјава да за реализацију истог инвестиционог пројекта, односно за исте оправдане трошкове није додељена државна помоћ, а ако јесте, или уколико је аплицирао за средства којима се реализује мера подстицање конкурентности, обавезује се да поднесе писану изјаву по ком основу и у ком облику и износу му је додељена државна помоћ из буџета Република Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, а све не старије од 30 дана.)- обавезно за меру 2. и меру 3.
 5. потврда о измирењу обавеза по основу пореза и доприноса у Републици Србији, а за стране инвеститоре који нису пословали у Републици Србији потписана изјава да инвеститор није пословао у Републици Србији и да нема ни резидентни ни нерезидентни порески идентификациони број додељен у складу са прописима којима се уређује порески поступак и пореска администрација;)- обавезно за меру 2. и меру 3.
 6. потврду о измирењу пореза на локалном нивоу, коју издаје Одељење локалне пореске администрације Градске управе Града Пожаревца, не старије од 30 дана.)- обавезно за меру 2. и меру 3.
 7. извод из Централног регистра обавезног социјалног осигурања којим се утврђује број запослених и врста радног ангажовања са запосленима код Корисника средстава у тренутку подношења пријаве.)- обавезно за меру 2.
 8. потписана Изјаву о сагласности да Одељење за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне, може да врши увид, прибавља и обрађује податке о чињеницама о којима се води службена евиденција када је то неопходно за одлучивање, осим ако подносилац пријаве изричито изјави да ће те податке прибавити сам.)- обавезно за меру 2. и меру 3.
 9. Изјава да није у групи повезаних лица у којој су неки од чланова велики привредни субјекти - обавезно за меру 2. и меру 3.
 10. Потврду Привредног суда/Прекршајног суда да привредном субјекту није изречена правоснажна мера забране обављања делатности у року од 2 године пре подношења пријаве на Јавни позив (доказ не сме бити старији од 30 дана од дана објављивања Јавног позива);-Изјаву да одговорно

лице улагача и корисника средстава није правоснажно осуђивано за кривична дела против привреде;)- обавезно за меру 2. и меру 3

11. Изјаву да одговорно лице улагача и корисника средстава није правоснажно осуђивано за кривична дела против права по основу рада;)- обавезно за меру 2. и меру 3
12. Уверење основног/вишег суда да против лица није покренут кривични поступак (у случају привредног друштва уверења за све заступнике и власнике уколико су физичка лица, а у случају предузетника достављају се иста уверења за лице које је регистровало обављање делатности као предузетник);)- обавезно за меру 2. и меру 3
13. Уверење о броју стално запослених код послодавца, на неодређено време које издаје Централни регистар обавезног социјалног осигурања;)- обавезно за меру 2. и меру 3
14. Одговарајући извештај пословне банке или потврда Народне банке Србије да у периоду од годину дана од дана објављивања јавног позива није био у блокади дуже од укупно 6 месеци.
15. Потврду Привредног суда да над привредном субјекту није покренут стечајни поступак или поступак ликвидације .)- обавезно за меру 2. и меру 3

Подносилац пријаве није дужан да доставља доказе који су јавно доступни на интернет страницама надлежних органа с тим што је у обавези да се у пријави позове на наведену интернет страницу (Извод из регистра Агенције за привредне регистре, извод из Регистра понуђача и потврда Народне банке Србије).

Право на учествовање у поступку доделе средстава за меру 3. Подстицање конкурентности имају сви привредни субјекти (велика, средња, мала, микро предузећа и предузетници) који имају пословно седиште на територији Града Пожаревца који у складу са Уредбом о правилима за доделу државне помоћи докажу да нису у тешкоћама (чл. 2 Уредбе), који су измирили све обавезе које спадају у категорију локалних изворних или републичких прихода, и код којих је кумулација додељене државне помоћи до максимално дозвољених износа и интензитета у складу са Законом о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19), Уредбом о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 23/21), Уредбом о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи) („Службени гласник РС“, бр. 23/21) и другим подзаконским актима којима се уређује контрола државне помоћи.

Када се Јавни позив расписује за Меру 3 Програма, а за инструмент 3.4 Обезбеђивање средстава за реконструкцију, доградњу или изградњу производних објеката, у Јавном позиву навести да подносилац пријаве поред обавезне пратеће документације наведене у претходном ставу од тачке 1. до 15. доставља и :

- 1) Важећу грађевинску дозволу,
- 2) Бизнис план са предвиђеним завршетком градње и стицање употребне дозволе у року који не може бити дужи од три године. Бизнис план који се односи на коришћење објекта који је у градњи или је изграђен у посматраној години, мора садржати о податке да ли и како производни објекат утиче на запошљавање нових радника и укупне перформансе предузећа,
- 3) Одговарајућу пројектно - техничка документација у којој је јасно описана врста и количина неопходног грађевинског материјала и радова, односно тачан предмер и предрачун извођења радова.

Такође, у Јавном позиву навести да привредни субјекат које конкурише за овај инструмент мора бити кумулативно власник и земљишта и објекта, као и да процес производње привредног субјекта који је конкурисао мора бити у пословним просторијама које су предмет изградње минимум пет година од момента стицања употребне дозволе.

Максималан износ субвенције по једном привредном субјекту је до 5.000.000,00 динара у једној години и само једном се може конкурисати за исти објекат.

Сва документација која се доставља на Јавни позив мора бити потписана и оверена печатом привредног субјекта, а све изјаве привредни субјект даје под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу.

Због комплексности неке пријаве Комисија за доделу средстава може затражити и додатну документацију или додатни елаборати, која није била наведена у јавном позиву а како би се уверила у озбиљност потенцијалног корисника средстава.

Није могуће накнадно употпунити пратећу документацију која недостаје.

Ако подносилац Пријаве уз исту не поднесе сву потребну пратећу документацију Пријава ће се сматрати непотпуна.

Пријава и приложена документација не враћају се подносиоцу Пријаве.
Уколико Пријава има недостатке које спречавају поступање по њој иста је неуредна.

Утврђивање испуњености формалних услова за доделу средстава

Члан 16.

Одељење за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине Градске управе Града Пожаревца средине утврђује испуњеност формалних услова за доделу средстава у складу са овом одлуком и достављеном Пријавом.

Одељење за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине Градске управе Града Пожаревца решењем одбацује неблаговремене Пријаве.

Одељење за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине Градске управе Града Пожаревца решење одбације неуредне Пријаве и исто доставља подносиоцу Пријаве.

Ако Пријава не испуњава услове из члана 15. ове одлуке, Одељење за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине Градске управе Града Пожаревца у року од 30 дана од дана подношења пријаве доноси решење којим одбацује Пријаву као непотпуну и исто доставља подносиоцу Пријаве и исто доставља подносиоцу Пријаве.

Ако Пријава не испуњава услове у складу са чл. 6. и 7. ове одлуке, Одељење за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине Градске управе Града Пожаревца ће у року од 30 дана од дана подношења пријаве донети решење којим се одбацује Пријава као недопуштена и доставља га подносиоцу Пријаве.

Пријаве које су благовремене, потпуне и допуштене Одељење за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине Градске управе Града Пожаревца доставља Комисији за доделу средстава у року од 15 дана од дана подношења пријаве.

Анализа поднетог пројекта

Члан 17.

Анализу достављене Пријаве врши Одељење за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине Градске управе Града Пожаревца.

Анализа се врши у складу са овом Одлуком а на основу достављених Пријава, након чега се доставља Комисији за доделу средстава заједно са Пријавом инвеститора.

Критеријум за анализу квалитета поднетог пројекта су дефинисани чланом 11. ове одлуке.

Анализа обавезно садржи висину могућег износа средстава која се може доделити.

Одељење за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине Градске управе Града Пожаревца може прибавити и друге потребне податке од релевантних институција и захтевати додатна објашњења од инвеститора чија је Пријава благовремена и задовољава услове у складу са овом Одлуком.

На основу претходно сачињене анализе Комисија за доделу средстава доноси закључак којим предлаже Градском већу Града Пожаревца доношење решења о додели средстава. Наведени закључак се доставља Градском већу Града Пожаревца на даљу надлежност и одлучивање.

Комисија за доделу средстава због комплексности неког захтева може затражити и додатну документацију или додатни елаборати, која није била наведена у јавном позиву а како би се уверила у озбиљност потенцијалног корисника средстава.

Комисија за доделу средстава

Члан 18.

Комисију за доделу средстава (у даљем тексту:“ Комисија“) образује Скупштина града.

Комисија има председника и осам чланова.

Председник и чланови Комисије имају заменике.

Мандат Комисије траје три године.

Комисија доноси одлуке већином гласова од укупног броја чланова.

Градско веће доноси решење о додели средстава у складу са овом одлуком и расположивим буџетским средствима на предлог Комисије

Решење из става 6. овог члана садржи нарочито податке о пројекту и његовим елементима битним за поступак уговарања доделе средстава, инвеститору односно кориснику средстава, о висини додељених средстава, средствима обезбеђења за додељена средства и њиховог рока важења, односно разлоге због којих средства нису додељена.

Комисија ради по Пословнику о раду.

Комисија може да предложи измену рокова, смањење износа додељених средстава сразмерно смањењу уговорних обавеза, признавање делимичног испуњења уговорних обавеза, а по образложеном предлогу корисника средстава, укључујући и предлоге за измене и допуне или раскид Уговора о додели средстава и доноси закључке и препоруке о даљим активностима на отклањању евентуалних проблема у спровођењу пројеката.

Одељење за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине Градске управе Града Пожаревца пружа административно-техничку помоћ и предлаже председнику сазивање седнице Комисије, припрема материјале за разматрање и одлучивање на седницама Комисије, даје потребне информације у вези инвестиционих пројеката који су предмет разматрања Комисије, припрема записнике са седница и поступа по одлукама Комисије и Градског већа.

Свим учесницима у поступку доделе средстава по Јавном позиву Одељење за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине Градске управе Града Пожаревца доставља решење Градског већа Града Пожаревца у року од 45 дана од дана подношења пријаве, односно у року од 15 дана од предлога мера из става 9. овог члана.

Коначну одлуку о додели средства за меру 2, инструмента 2.3 и меру 3, инструмент 3.3,3.4, 3.5 и 3.6. доноси Градско веће Града Пожаревца доношењем решење о додели средства у складу са расположивим буџетским средствима а на предлог Комисије за доделу средстава.

Приговор на донета акта Одељења за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине

Члан 19.

Приговор на решење Одељење за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине Градске управе Града Пожаревца из члана 16. може се поднети Градском већу Града Пожаревца у року од 15 дана од дана пријема акта.

Градско веће Града Пожаревца одлучује о приговору из става 1. овог члана и доставља одговор подносиоцу пријаве у року од 30 дана од дана пријема приговора.

VII

УГОВОР, НАЧИН ИСПЛАТЕ СРЕДСТАВА И СРЕДСТВА ОБЕЗБЕЂЕЊА

Уговор о додели средстава

Члан 20.

Додела бесповратних средства државне помоћи из буџета Града Пожаревца за 2023.годину регулише се закључењем Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе између Град Пожаревца, као даваоца средстава државне помоћи и инвеститора, као корисника средстава државне помоћи, у складу са донетим решењем Градског већа Града Пожаревца, а који мора бити закључен најкасније до 15.12.2023. године.

Бизнис план којим се Инвеститор пријављује за доделу средстава по овој одлуци, чини саставни део Уговора.

Текст уговора о додели средстава утврђује Градско веће Града Пожаревца, на предлог Комисије за доделу средстава.

Град може да раскине Уговор у свакој фази извршења ако утврди да корисника државне помоћи не испуњава услове утврђене Уговором и ако је Комисија за надзор донела одлуку о раскиду.

Када постоје оправдани разлози да ће негативне последице неизвршења уговорених обавеза од стране корисника средстава наступити пре седнице Градског већа Града Пожаревца, на предлог Одељење за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине и Комисије за надзор може да раскине уговор, а надлежна градска управа за финансије да наплати средства обезбеђења о чему се Градско веће Града Пожаревца обавештава на првој наредној седници.

Исплата додељених средстава

Члан 21.

Исплата додељених средстава државне помоћи из буџета Града Пожаревца за 2023.годину врши се у складу са Уговором, а на основу захтева за пренос средства који корисник средства државне помоћи подноси Одељењу за буџет и финансије Градске управе Града Пожаревца. Уз захтев се подноси и одговарајућа правдајућа документација.

Корисник средства државне помоћи је у обавези да отвори посебан наменски динарски подрачун код Управе за трезор, те да исти наведе у захтеву за пренос средстава.

Средства обезбеђења

Члан 22.

Након доношења решења о додели средства, најкасније у року од 45 дана од дана доношења Решења о додели средстава, а пре закључења уговора, инвеститор -привредни субјект коме су одбрана средства за неки од инструмената у окиру Мере 2. -Привлачење инвеститора или за инструменте 3.1, 3.3, и 3.4 у оквиру Мере 3-Подстицање конкурентности, је у обавези да Граду Пожаревцу достави средства обезбеђења, и то:

- 1) банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини субвенције, са роком који мора покривати целокупан уговорени период извршења посла плус три месеца. Банкарска гаранција може гласити на 12 месеци плус три месеца, са обавезом да на дан истека периода од 12 месеци, а најкасније седам дана пре истека периода од 12 месеци плус три месеца, достави нову банкарску гаранцију или измењену гаранцију којом се продужава период важења за нови рок од 12 плус три месеца, а све до коначне испуњености обавеза по уговору. Може да достави банкарску гаранцију која гласи на пет + пет година и три месеца (за велике привредне субјекте), односно три + три године и три месеца (за микро, мале, средње привредне субјекте и предузетнике). Банкарску гаранцију која је безусловна и платива на први позив у корист Града Пожареваца, а издаје је пословна банка регистрована на територији Републике Србије.
- 2) две потписане бланко соло менице у корист Града Пожаревца, као даваоца подстицајних средстава са меничним овлашћењем за потпуни износ у висини законске затезне камате у тренутку попуњавања менице, а у складу са законом који утврђује висину стопе законске камате које су снабдевене клаузулом “без протеста“ и „по виђењу“, на име даваоца подстицајних средстава и евидентиране су у регистру меница и овлашћења Народне банке Србије, оверене од стране лица овлашћеног за заступање примаоца подстицајних средстава

Исплаћена средства морају бити обезбеђена средствима обезбеђења у складу са Уговором.

Законска затезна камата обрачунава се за период од дана исплате сваке појединачне рате до дана повраћаја укупног износа исплаћених средстава.

У случају неиспуњења уговорних обавеза, или делимичног испуњења уговорних обавеза, Одељење за буџет и финансије Градске управе Града Пожаревца, може по основу издате банкарске гаранције и бланко соло менице, да наплати средства до висине износа исплаћених средстава и прописане законске затезне камате.

Град Пожаревац ће вратити Кориснику средстава државне помоћи, претходно достављену банкарску гаранцију, по стицању употребне дозволе за меру 3, инструмент 3.4, док ће менице вратити по испуњењу свих уговорних обавеза.

VII

ИЗВЕШТАВАЊЕ О ИЗВРШАВАЊУ УГОВОРНИХ ОБАВЕЗА И РЕАЛИЗАЦИЈИ ПРОЈЕКТА

Комисија за надзор

Члан 23.

Комисију за надзор образује Градско веће Града Пожареваца.

Комисија за надзор има председника и осам чланова.

Мандат Комисије траје три године.

Предсеник и чланови Комисије за надзор имају заменике.

Комисија доноси одлуке већином гласова од укупног броја чланова.

Председник или члан Комисије за надзор не може бити истовремено и председник или члан Комисије за доделу средстава подстицаја, чиме се спречава потенцијални сукоб интереса.

Комисија за надзор ради у складу са Пословник о раду Комисије за надзор.

Комисија за надзор врши контролу свих извештаја добијених од корисника средстава и периодично или по захтеву било које заинтересоване стране, прати реализацију одобрених пројеката и испуњење обавезе од стране корисника средстава, а на основу извештаја добијених од корисника средстава, као и других информација и података које прикупи у поступку контроле извршења уговорних обавеза и праћења, а све у складу са одредбама ове одлуке и члана 20. Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи, а који прописује обавезу даваоца државне помоћи да врши контролу трошења јавних средстава и коришћења тих средстава за доделу регионалне државне помоћи, и у обавези је да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Комисија за надзор подноси Градском већу Града Пожареваца извештај о свом раду као и извештај о додељеним средствима по овом Програму. У наведеном извештају достављају се анализа о резултатима Програма, квалитету постављених мера, њиховој реализацији, предузетим мерама и активностима Комисије за надзор као и о донетим закључцима. Овај извештај се прослеђује и организационој јединици Градске управе Града Пожареваца надлежној за финансије ради сачињавања Годишњег извештаја о додељеној државној помоћи на нивоу Града Пожареваца који се доставља Министарству финансија до 31. марта текуће године за претходну годину, а у складу са Законом о улагањима и подзаконским актима.

Извештаји које подноси корисник средстава државне помоћи

Члан 24.

Корисника средстава државне помоћи је дужан да Комисији за надзор и Одељењу за инвестиције, локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине достави:

- 1) извештај независног ревизора на крају сваке године, који садржи посебан налаз о степену испуњења обавеза из Уговора и Пријаве;
- 2) извештај независног ревизора на крају инвестиционог периода о испуњености свих обавеза корисника средстава утврђених Уговором и Пријавом, заједно са извештајем овлашћеног проценитеља о вредности унете половне опреме;
- 3) извештај овлашћеног проценитеља о вредности друге унете имовине, ако постоји;
- 4) извештај са подацима о броју запослених, висини исплаћених зарада, пореза и доприноса за све запослене, за сваки месец, у року од месец дана након исплате последње зараде у току пословне године, са документацијом, односно исправама којима се доказују наводи из тог извештаја (за меру 2)

Извештаје из става 1. Комисија за надзор доставља Градском већу.

Контрола над реализацијом пројекта и испуњење уговорених обавеза

Члан 25.

Комисија за надзор прати динамику реализације пројекта и испуњавање уговорних обавеза корисника средстава и о томе сачињава извештај који доставља Градском већу.

Извештај из става 1. овог члана садржи податке и информације о свим елементима пројекта, а обавезно садржи:

- 1) резиме извештаја независног ревизора, односно проценитеља, са посебним освртом на податке релевантне за праћење извршења уговорних обавеза корисника;
- 2) информације о висини улагања корисника средстава у односу на елементе улагања наведене у Пријави на основу које је донета одлука о додели средстава;
- 3) информације о кретању броја нових радних места отворених код корисника средстава и висине исплаћених зарада;
- 4) преглед блокада по текућим рачунима корисника средстава, ако их је било;
- 5) упозорење о одступањима у извршењу уговорних обавеза од стране корисника средстава и критичним роковима за извршење активности додатне контроле;
- 6) информације о проблемима са којима се инвеститор, односно корисника државне помоћи сусреће при реализацији инвестиционог пројекта, а на основу извештаја које доставља корисника државне помоћи ;
- 7) друге информације од значаја за реализацију предметног пројекта и програма локалног економског развоја који могу бити угрожени поступањем корисника средстава.

Члан 26.

Градско веће Града Пожаревца може прописати ближе услове реализације Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2021. до 2023. године, а у току 2023. године, услове и начин домаћих и страних улагања у Град Пожаревац и критеријуме за доделу средстава из буџета Града Пожаревца .

У циљу равноправног положаја привредних субјеката, корисници средстава државне помоћи, којима је додељена државна помоћ из буџета Града по основу раније важећих услова Програма локалног економског развоја Града Пожаревца и одлука о условима и начину реализације истих, имају право да затраже ревизију добијене помоћи у складу са одредбама ове одлуке.

Обавезује се Одељење за буџет и финансије Градске управе Града Пожаревца да води евиденцију улагања од локалног значаја и потрошњу средстава и извештава о додељеној помоћи Комисију за контролу државне помоћи, а у складу са Уредбом о додели државне помоћи, Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18), члану 8. став 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19), члану 5. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 , 119/14 и 23/21 –др.уредбе и 62/21-др.уредбе) и Програмом локалног економског развоја Града Пожаревца за период 2021. – 2023. годину.

Ступање на снагу

Члан 27.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Града Пожаревца.

У Пожаревцу, 15. 5. 2023. године

Број : 011-06-39/2023-5

СКУПШТИНА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА

ПРЕДСЕДНИК

Предраг Мијатовић, дипл. инж. електр. и рачунар

Образложење

Правни основ за доношење Одлуке о условима и начину реализације Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2021. до 2023. године, а у току 2023. године, садржан је у члану 20. став 1. тачка 7. и члана 32. став 1. тачка 4. а у вези члана 66. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14 – др. закон, 101/16 – др. закон и 47/18), члану 11. став 2. и 3. и члана 17. Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18), члану 8. став 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, број 73/19), члану 5. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13, 119/14 и 23/21 – др.уредбе, 62/21-др.уредбе и 99/21-др.уредбе и 20/23-др.уредбе), члану 6. Уредбе о условима и критеријумима усклађености држане помоћи за санацију и реконструкцију учесника на тржишту у тешкоћама („Службени гласник РС”, бр. 62/21), члану 10. став 1. тачка 13. и става 4. Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС”, бр. 16/18), Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 23/21), Уредбе о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи) („Службени гласник РС”, бр. 23/21), члану 9. Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС”, бр. 61/15, 88/15, 46/17, 30/18 и 53/21), члану 3. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 110/16), члану 39. став 1. тачка 6) Статута Града Пожаревца („Службени гласник Града Пожаревца”, бр. 10/18,12/18-исправка и 10/19), Стратегију одрживог развоја Града Пожаревца 2017.-2022. године („Службени гласник Града Пожаревца”, бр. 3/17), Програму локалног економског развоја Града Пожаревца за период 2021-2023.године („Службени гласник Града Пожаревца, бр.13/21) и решењу Комисије за контролу државне помоћу.

Чланом 20. став 1. тачка 7. („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14 – др. закон, 101/16 – др. закон и 47/18) прописано је да општина, преко својих органа, у складу са уставом и законом, доноси и реализује програме за подстицање локалног економског развоја, предузима активности за одржавање постојећих и привлачење нових инвестиција и унапређује опште услове пословања. Чланом 32.тачка 4. истог закона прописано је да скупштина општине, у складу са законом доноси програм развоја општине и појединих делатности, док је у члану 66. став 3. овог закона прописано да се одредбе овог закона које се односе на скупштину општине примењују и на градску скупштину.

Чланом 11. ст. 2. и 3. и члану 17. Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18) прописано је да је улагање од посебног значаја и улагање које се реализује на територији једне или више јединица локалне самоуправе и подстиче реализацију заједничких развојних приоритета једне или више јединица локалне самоуправе у функцији повећања нивоа њихове конкурентности, као и улагање на основу усвојених билатералних споразума, као и да Влада, надлежни орган аутономне покрајине или локалне самоуправе доносе различите шеме државне помоћи према којима се ближе одређују критеријуми за доделу подстицаја. Такође, одредбама члана 17. став 1. овог закона прописано је да надлежни орган јединице локалне самоуправе инструментима локалне развојне политике подстиче улагања, брине о постојећим улагањима и њиховом проширењу, броју и укупној вредности улагања и квалитету улагача, примењује стандарде повољног пословног окружења и доноси одлуке о мерама за подстицање конкурентности локалне самоуправе у повлачењу улагања, а ставом 2. да мере за подстицање конкурентности из става 1. овог члана садрже нарочито следеће елементе: одређивање органа као јединице за подршку улагањима из члана 15. овог закона; јачање аналитичке основе за прецизније и на подацима засновано креирање развојних политика, инструмената и мера у области локалног економског развоја; успостављање транспарентних механизма сталне комуникације и сарадње са привредом; поједностављивање локалних процедура за реализацију улагања; уравнотежење локалног тржишта рада, развој комуналне и локалне економске инфраструктуре; коришћење информационе и комуникационе технологије ради остваривања ефикасније комуникације и прописивање локалних олакшица и подстицај на основу локалних стратешких докумената, као и да стандарде повољног пословног окружења одређује министар надлежан за послове привреде.

Чланом 8. став 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) је одређено да се *de minimis* помоћ не пријављује Комисији, већ одлуку о оправданости доделе доноси давалац *de minimis* помоћи, који обавештава Комисију о додељеној *de minimis* помоћи.

Чланом 5. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11,91/12, 37/13, 97/13, 119/14 и 23/21 –др.уредбе и 62/21-др.уредбе) је одређено да се за исте оправдане трошкове примењује најповољнија висина државне помоћи утврђена том уредбом, која представља горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи, без обзира на то да ли се државна помоћ додељује на основу једне или у комбинацији више шема и/или индивидуалних државних помоћи и да ли државну помоћ додељује Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, као и да је давалац државне помоћи дужан да пре доделе државне помоћи од корисника прибави писану изјаву да ли му је и по ком основу из овог члана већ додељена државна помоћ за исте оправдане трошкове.

Чланом 6. Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за санацију и реконструкцију учесника на тржишту у тешкоћама („Службени гласник РС“, бр. 62/21) ближе је одређен учесник на тржишту у тешкоћама.

Чланом 10. став 1. тачка 13. и става 4. Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“, број 16/18) прописано је да се, у изузетним случајевима, непокретности у јавној својини могу дати у закуп и ван поступка јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда и у случају када се непокретност која је у јавној својини, односно која ће до дана примопредаје бити стечена у јавну својину, даје у закуп ради реализације инвестиционог пројекта којим се у року од највише три године од дана стицања права закупа отпочиње индустријска производња и обезбеди, уз обавезу одржавања броја запослених у периоду од пет година након достизања пуне запослености: најмање 1000 нових радних места на неодређено време повезаних са инвестиционим пројектом у јединицама локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у прву групу; најмање 350 нових радних места на неодређено време повезаних са инвестиционим пројектом у јединицама локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у другу или трећу групу; најмање 100 нових радних места на неодређено време повезаних са инвестиционим пројектом у јединицама локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у четврту групу, укључујући и девастирана подручја. Ставом 4. овог члана прописано је да непокретност из става 1. тачка 13) овог члана може бити дата у закуп испод тржишне цене, односно без надокнаде у складу са Законом о улагањима („Службени гласник РС“, број 89/15) и Законом о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

Уредбом о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 23/21) ближе су уређени услови и критеријуми усклађености државне помоћи за унапређење економског развоја подручја и републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености, унапређења развоја одређених привредних делатности или одређених подручја у Републици Србији (регионална државна помоћ). Одредбе ове одлуке се примењују на регионалну државну помоћ за улагање, као и на помоћ за смањење текућих издатака одређеног учесника на тржишту који обавља делатност у ретко или врло ретко насељеним подручјима, осим на помоћ којом се у повољнији положај стављају делатности челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања.

Уредбом о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи) („Службени гласник РС“, бр. 23/21) су ближе утврђена правила и услови за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи) одређена горња граница помоћи, кумулација, као и обавезе давалаца и корисника исте. Одредбе ове уредбе се примењују на помоћ која се додељује учесницима на тржишту у свим секторима. учесницима на тржишту у свим секторима. Корисник *de minimis* помоћи је учесник на тржишту, односно свако правно и физичко лице које обавља економску делатност, тј. делатност производње или промета робе или пружања услуга на тржишту, а коме се додељује *de minimis* помоћ. Изузетно од става 1. овог члана, одредбе ове уредбе не примењују се на помоћ која се додељује: 1) за подстицање извоза, односно за делатности које директно утичу на обим извоза, успостављање и

функционисање дистрибутивне мреже или за покриће других текућих расхода (оперативних трошкова) учесника на тржишту повезаних са извозним активностима и 2) за давање предности домаћим производима у односу на увозне производе. Помоћ за покриће трошкова учествовања на сајмовима, односно за надокнаду трошкова израде студија или пружања саветодавних услуга потребних за увођење новог или постојећег производа на новом тржишту у другој држави не представља помоћ за подстицање извоза из става 3. тачке 1) овог члана. Изрази употребљени у овој уредби имају значење одређено законом и подзаконским актима којима се уређује контрола државне помоћи.

Чланом 9. Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС”, бр. 61/15, 88/15, 46/17, 30/18 и 53/21) прописано је да су пројекти локалног економског развоја пројекти који су од посебног значаја за реализацију привредног развоја Републике Србије и локалног економског развоја, чијом реализацијом се повећава број запослених у привреди за најмање 1% односно 0,5 % у јединицама локалне самоуправе које су према степену развијености разврстане у четврту групу развијености и сразмерно увећавају јавни приходи, да када јединица локалне самоуправе у свом саставу има градске општине, проценат повећања броја запослених из става 1. овог члана односи се на градску општину, да је број запослених у привреди број запослених у јединици локалне самоуправе који не укључује запослене у јавном сектору, а према извештају Републичког завода за статистику о броју регистрованих запослених за годину која претходни години у којој се подноси елаборат о оправданости из члана 12. ове уредбе, да податке о броју запослених, на захтев јединице локалне самоуправе, доставља Комисија за давање предлога Влади за претходну сагласност за отуђење грађевинског земљишта у јавној својини по цени мањој од тржишне цене, или без накнаде, да јединица локалне самоуправе које на својој територији има више од 30.000 становника, односно која припада управном округу са више од 30.000 становника, може отуђити грађевинско земљиште у индустријској или пословној зони на својој територији, а којој гравитирају привредни субјекти са територије осталих јединица локалне самоуправе из управног округа, по цени која је мања од тржишне цене или отуђити грађевинско земљиште без накнаде, за изградњу објекта из члана 7. став 1 тачка 1) ове уредбе, као и објекта за обављање услуга сервисних центара и подршке пословних операција, као услуга које се пружају путем информационо –комуникационих технологија преваходно корисницима ван територије Републике Србије.

Чланом 3. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 110/16) прописано је да давалац државне помоћи, односно предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, подноси пријаву државне помоћи пре доделе, односно пре упућивања прописа у процедуру доношења, Комисији за контролу државне помоћи, да се уз пријаву државне помоћи подноси Општи образац државне помоћи, а по потреби и посебни образац за пријављивање државне помоћи да на захтев Комисије, подносилац пријаве доставља и друге податке и информације, у складу са чланом 2. став 1. тачка 4) Закона о контроли државне помоћи.

Чланом 39. став 1. тачка 6) Статута Града Пожаревца („Службени гласник Града Пожаревца“, бр. 10/18,12/18-исправка и 10/19) прописано је да Скупштина, у складу са законом доноси планске документе јавних политика, средњорочне планове и дуге планске документе, и складу са законом.

Стратегијом одрживог развоја Града Пожаревца 2017-2022. године („Службени гласник Града Пожаревца“, бр. 3/17), која је најважнији стратешки документ Града на основу кога се планира развој.

Скупштина Града Пожаревца донела је Програм локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2021. до 2023. Године („Службени гласник Града Пожаревца“. Бр. 13/21). На седници одржаној дана _____ 2023.године донет је Програм о изменама и допунама Програм локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2021. до 2023. године. Наведеном актом је предвиђено да Град на годишњем нивоу доноси Одлуку о условима и начину реализације Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2021. до 2023. године, којом се уређују услови, начин и поступак реализације истог критеријуми за доделу средстава из буџета Града Пожаревца, праћење реализације инвестиционих пројеката за које су средства додељена у складу са овом одлуком, као и друга питања од локалног значаја, а која имају повољан утицај на отварање нових радних места, пренос нових знања и технологија, привредни и други развој града. У складу са наведеним

сачињена је Одлука о условима и начину Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2021. до 2023.године, који ће се реализовати у току 2023. године.

Сходно наведеном Градско веће Града Пожаревца предлаже Скупштини Града Пожаревца да донесе Одлуку о условима и начину реализације Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2021. до 2023. године, а у току 2023.године.

Процена финансијских средстава потребних за спровођење одлуке

Одлуком о буџету Града Пожаревца за 2023. годину у оквиру Раздела 3. 1501-Локални економски развој, ПА: 0001-Унапређење привредног и инвестиционог амбијента, функција 411-Општи послови по питању рада, Позиција: 62, економска класификација 454-Субвенције приватним предузећима (у финансијском плану Градске управе за 2023. године, економска класификација 454111 –Текуће субвенције приватним предузећима - Програм локалног економског развоја Града Пожаревца, Извор 13-Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година) предвиђена су средства у износу од 16.220.000,00 динара.

У Пожаревцу, 2023. године Акт Градског већа Града Пожаревца
број _____ од _____ године

САГЛАСАН:

ПРЕДЛАГАЧ:

ЧЛАН ГРАДСКОГ ВЕЋА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ПОЖАРЕВЦА

РЕСОРНО ЗАДУЖЕН ЗА ПРЕДУЗЕТНИШТВО

ПРЕДСЕДНИК ГРАДСКОГ ВЕЋА

Марко Милојевић, дипл. инж.машинства

ГРАДА ПОЖАРЕВЦА

ГРАДОНАЧЕЛНИК

ОБРАЂИВАЧ:

НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА ЗА ИНВЕСТИЦИЈЕ,

Саша Павловић, дипл. инж. електротехнике

ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ

И ПОЉОПРИВРЕДУ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Будимир Милорадовић, дипл. правник

ШЕФ ОДСЕКА ЗА ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ

Марко Савић, дипл. политиколог

САВЕТНИЦА У ОДСЕКУ ЗА ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ

Соња Траиловић, дипл. економиста

Доставити:

- начелнику Одељења за буџет и финансије
- начелнику Одељења за инвестиције ,локални економски развој и пољопривреду и заштиту животне средине