

ИЗВЕШТАЈ са одржане јавне расправе

Јавна расправа је сазвана од стране Градског већа Града Пожаревца, закључком бр. 09-06-162/2025-1 од 31. октобра 2025. године и иста је одржана у периоду од 31.10. до 7.11.2025. године.

Предмет јавне расправе био је следећи акт:

1) Нацрт Одлуке о изменама и допунама Статута Града Пожаревца.

Наведени нацрт одлуке стављен је на увид у просторијама Градске управе Града Пожаревца и на интернет страници града Пожаревца www.pozarevac.rs.

Позвани да учествују у јавној расправи су: грађани, удружења, стручна и остала јавност и сви други заинтересовани субјекти.

У периоду од 31.10. до 7.11.2025. године на службени mail ntrajkovic@pozarevac.rs и путем поште стигле су две примедбе и то:

1. одборнице Тамаре Шибиц-Белановић, која сматра да члан 21. Статута не би требало брисати и том приликом је предложила формулацију новог члана: „Председник градске општине и Градоначелник дужни су да Скупштини града, најмање једном у три месеца, достављају извештај о извршењу буџета, трошењу наменски прикупљених прихода и мерама за рационално и законито коришћење средстава. Скупштина града има право да разматра извештаје, захтева додатна објашњења и предлаже мере у случају утврђених неправилности.“

2. одборнице Драгане Спасојевић, која сматра да члан 150. став 2. Статута не би требало брисати и предлаже нови став: „Град Пожаревац најмање једном годишње организује заједнички састанак са представницима свих месних заједница, ради размене информација, сагледавања приоритета, координације активности и припреме планова локалног развоја као и представљања финансијског плана месне заједнице Градском већу, ради усклађивања са предлогом буџета Града за наредну годину. О резултатима ових састанака сачињава се записник који се доставља Скупштини града на разматрање.“

Коментар на примедбе:

Брисање члана 21. предлаже се из разлога што више није у складу са финансијским прописима, односно са Законом о буџетском систему, те у складу са тим и измењеним/брисаним одредбама других закона (чл. 85, 85а и 87. Закона о заштити животне средине и члан 160. Закона о рударству и геолошким истраживањима) који су дефинисали коришћење одређених прихода као наменских и на основу посебних програма.

Изменама Закона о буџетском систему измењена је дефиниција наменских прихода, тако да су према усвојеном решењу наменски јавни приходи и примања дефинисани као јавни приходи, односно примања чије је коришћење и намена утврђена уговором о донацији, кредиту, односно зајму, као и средства самодоприноса чија се намена утврђује одлуком јединице локалне самоуправе.

У поступку припреме и доношења буџета, требало би планирати расходе за реализацију мера и активности утврђених посебним законима, у оквиру одређених програма, програмских активности, односно пројеката, с тим што се исти могу извршавати само до висине апропријације утврђене одлуком о буџету, без обзира на то да ли су ови приходи остварени у већем или мањем обиму од планираног.

Уколико се у току године остваре наведени приходи у обиму већем од планираног актом о буџету, исти се могу користити и за извршавање других врста расхода, с обзиром на то да представљају опште приходе буџета којима се финансира јавна потрошња и који немају претходно утврђену намену. Такође, планирање висине расхода за намене предвиђене посебним прописима (чије одредбе нису стављене ван снаге) у поступку припреме и доношења буџета за наредну годину није условљено висином остварења тих прихода у текућој години.

Брисањем овог члана не укида се како је наведено у предлогу и образложењу редован механизам надзора и контроле над трошењем јавних средстава, не смањује транспарентност и улога Скупштине, обзиром на чланове Статута Града Пожаревца 20, 22, 23, 24. са предложеном изменом, 27, 39. став 1. тачка 2), 32, чл 81. став 1. тачка 30), 98, 101, 105, 110. са предложеном допуном.

Брисање става 2. члана 150. Статута Града Пожаревца предлаже се јер није у сагласности са ставом 2. члана 75. Закона о локалној самоуправи у коме се наводи да месна заједница доноси финансијски план на који сагласност даје надлежни орган Града у складу са одлуком о буџету и дефинисаним процедурама у Закону о буџетском систему.

Наиме, надлежни орган Града – скупштина доноси Одлуку о буџету где су садржани сви финансијски планови директних и индиректних буџетских корисника. Обзиром да су месне заједнице индиректни корисници директног корисника, Градска управа Града Пожаревца припрема и доставља предлоге финансијских планова корисника средстава буџета локалне власти, утврђивање предлога буџета и предлога одлука о давању сагласности на финансијске планове директних корисника и доставља скупштини локалне власти. Доношење буџета и давање сагласности на финансијске планове те додељивање апропријација и финансијско планирање дефинисани су Законом о буџетском систему члан 41, 42, 43, 50. и у складу са Статутом Града, члан 81. став 1. тачка 1).

Индиректни корисници средстава буџета локалне власти обавезни су да припреме предлог финансијског плана на основу смерница које се односе на буџет локалне власти.

Директни корисници средстава буџета локалне власти обавезни су да, у складу са смерницама и у роковима које прописује надлежни извршни орган локалне власти, траже од индиректних корисника буџетских средстава за које су одговорни, да доставе податке неопходне за израду предлога финансијског плана директног корисника буџетских средстава.

Надлежни извршни орган локалне власти утврђује предлог одлуке о буџету локалне власти и предлоге решења о давању сагласности на финансијске планове директних корисника и обавезно их достављају скупштини локалне власти у року утврђеном буџетским календаром.

Скупштина локалне власти доноси одлуку о буџету локалне власти и доноси решења о давању сагласности на финансијске планове директних корисника.

У року од 30 дана од дана ступања на снагу одлуке о буџету, директни корисници буџетских средстава, који су, у буџетском смислу одговорни за индиректне кориснике буџетских средстава, врше расподелу средстава индиректним корисницима у оквиру својих одобрених апропријација и о томе обавештавају сваког индиректног корисника.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава који доносе финансијске планове на основу закона, дужни су да своје финансијске планове ускладе са одобреним апропријацијама у буџету и да органи управљања свих индиректних корисника донесу одлуке о прихватању одобрених средстава у финансијским плановима. Рок за доношење наведених аката је 45 дана од дана ступања на снагу одлуке о буџету локалне власти.

Наведени предлог додатне формулације није материја за Статут Града Пожаревца, већ евентуално за друге ниже акте везане за месне заједнице, а такође не постоји ни законска обавеза за наведено.

На основу наведеног, достављени предлози се не прихватају.

Дана 7.11.2025. године, у 13,00 часова, заказан је отворени састанак коме осим представника предлагача нису присуствовали позвани субјекти и остали заинтересовани за учествовање у јавној расправи.

Извештај је сачињен дана 13.11.2025. године.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ПОЖАРЕВЦА

Записник сачинио
ОБРАЂИВАЧ:

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ПОСЛОВЕ ОРГАНА
ГРАДА И ИНФОРМАЦИОНЕ
ТЕХНОЛОГИЈЕ
НАЧЕЛНИК

Небојша Трајковић, дипл. правник

ПРЕДСЕДНИК ГРАДСКОГ ВЕЋА
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА
ГРАДОНАЧЕЛНИК

Саша Павловић, дипл. инж. електротехнике