

На основу чл. 20. став 1. тачка 7) и чл. 32. став 1. тачка 4) а у вези са чланом 66. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14 – др. закон, 101/16 – др. закон, 47/18 и 11/21 - др. закон), чл. 11. став 2. и 3. и члана 17. Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18), чл. 3. став 1, чл. 4. и 8. став 1. и 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 73/19), Уредбе о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи) („Службени гласник РС”, бр. 17/25), члана 39. став 1. тачка 6) Статута Града Пожаревца („Службени гласник Града Пожаревца”, бр. 4/24 - пречишћен текст, 16/25 - исправка) и Плана развоја Града Пожаревца за период од 2023. до 2030. године („Службени гласник Града Пожаревца”, бр. 7/23), а сходно Програму локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2024. до 2026. године („Службени гласник Града Пожаревца”, бр. 2/24) и Програму о изменама и допунама Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2024. до 2026. године („Службени гласник Града Пожаревца”, бр. 28/24),

Скупштина Града Пожаревца, на седници одржаној 22. децембра 2025. године, доноси

ОДЛУКУ О УСЛОВИМА И НАЧИНУ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА ЛОКАЛНОГ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА ЗА ПЕРИОД ОД 2024. ДО 2026. ГОДИНЕ, А У ТОКУ 2026. ГОДИНЕ

I УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Одлуком о условима и начину реализације Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2024. до 2026. године, а у току 2026. године (у даљем тексту: Одлука) уређују се услови, начин и поступак реализације Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2024. до 2026. године, који ће се реализовати у току 2026. године, (у даљем тексту - Програм), критеријуми за доделу средстава државне помоћи из буџета Града Пожаревца, праћење реализације пројеката за које су средства додељена у складу са овом одлуком, као и друга питања од значаја.

Овом одлуком се уређује de minimis државна помоћ.

Члан 2.

Улагања представљају имовинска права која има или контролише, директно или индиректно, страни или домаћи улагач на територији Града Пожаревца, а за чије стицање улагач ангажује средства (улагање у зграде, производне погоне, машине и опрему, нове производне капацитете, постојеће производне капацитете у складу са законом којим се уређују страна улагања и другим прописима).

Улагач јесте свако правно или физичко лице које улаже на територији Града Пожаревца у складу са Законом о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18).

Појмови чије је значење одређено законом и другим прописима којима се уређују улагања домаћих и страних физичких лица имају исто значење у реализацији Програма.

II ИНСТРУМЕНТИ ДОДЕЛЕ СРЕДСТАВА

Члан 3.

Додела средства из буџета Града Пожаревца за 2026. годину по овој одлуци вршиће се путем доделе субвенција као инструмента доделе државне помоћи мале вредности (de minimis помоћи).

De minimis државна помоћ која се додељује у складу са овом Одлуком кумулира се са другим добијеним средствима означеним као de minimis државна помоћ, додељеним у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године, до горње границе од 23.000.000,00 динара. Ова врста државне помоћи се може кумулирати са другим врстама државне помоћи која се додељује за исте оправдане трошкове само до висине (интензитета) државне помоћи која представља горњу границу до које се може доделити укупан износ државне помоћи.

Уколико ова врста државне помоћи није додељена за одређене оправдане трошкове или се њима не може приписати, може се кумулирати са другим категоријама државне помоћи у складу са припадајућим правилима о државној помоћи.

De minimis помоћи се не може доделити:

- за подстицање извоза, односно за делатности које директно утичу на обим извоза, успостављање и функционисање дистрибутивне мреже или за покриће других текућих расхода (оперативних трошкова) привредног субјекта повезаних са извозним активностима и
- за давање предности домаћим производима у односу на увозне производе.

Помоћ за покриће трошкова учествовања на сајмовима, односно за надокнаду трошкова израде студија или пружања саветодавних услуга потребних за увођење новог или постојећег производа на новом тржишту у другој држави не сматра се помоћи за подстицање извоза.

De minimis помоћ може да се додели једном учеснику на тржишту у висини до 23.000.000,00 динара у било ком периоду у току три узастопне фискалне године, при чему трогодишњи период обухвата текућу и претходне две фискалне године.

Горња граница *de minimis* помоћи примењује се без обзира на инструмент, намену и даваоца *de minimis* помоћи.

De minimis помоћ се сматра додељеном у тренутку када је учесник на тржишту стекао законско право на примање помоћи, независно од датума исплате *de minimis* помоћи учеснику на тржишту.

De minimis помоћ која се додељује у облику бесповратних новчаних средстава изражава се у бруто износу, тј. износу пре одбитка пореза и других накнада.

Ако се *de minimis* помоћ не додељује у облику бесповратних средстава, износ *de minimis* помоћи мора бити изражен у облику бесповратних новчаних средстава, тј. у њиховој (бруто) новчаној противвредности.

De minimis помоћ је транспарентна ако је могуће унапред израчунати тачан износ бруто новчане противвредности помоћи без потребе за проценом ризика.

Критеријум транспарентности испуњавају следећи облици доделе *de minimis* помоћи:

- 1) субвенција и субвенционисана каматна стопа на кредите;
- 2) докапитализација;
- 3) мере ризичног финансирања у облику власничког капитала или у облику капитала сличном власничком;
- 4) други инструменти, осим кредита и гаранција.

III ПРОГРАМСКЕ МЕРЕ

Члан 4.

Програмом локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2024. до 2026. године, као и овом Одлуком предвиђене су две програмске мере:

1. Подстицање запошљавања

Ова мера се реализује кроз Локални акциони план запошљавања Града Пожаревца за 2026. годину, путем кога се дефинишу циљеви и приоритети политике запошљавања, утврђују програми и мере који ће се реализовати у складу са расположивим финансијским средствима, као и услови, начин и поступак спровођења истих. Спровођење Локалног акционог плана запошљавања Града Пожаревца се спроводи уз техничку подршку Националне службе за запошљавање. Додела средстава по овој мери вршиће се Јавним конкурсом који ће се објавити за сваку од предвиђених мера активне политике запошљавања, а који ће сачинити Национална служба запошљавања - Филијала Пожаревац у сарадњи са надлежним одељењем Градске управе Града Пожаревца. Претходну сагласност на текстове јавних конкурса за мере активне политике запошљавања даје Савет за запошљавање Града Пожаревца.

2. Подстицање конкурентности

Ова мера се реализује питем следећих подмера:

2.1. Подршка учешћу на сајмовима

Град може доделити средства привредном субјекту за учествовање на сајмовима, кроз суфинансирање дела оправданих трошкова.

Оправдани трошкови односе се на трошкове које учесник сајма има ка организатору сајма.

Град Пожаревац ће суфинансирати максимално 50% оправданих трошкова. Један привредни субјект може се пријавити за учешће на једном сајму, а један привредни субјект може конкурисати за ову меру само једном у току трајања овог Програма. Рок за реализацију овог инструмента је најдуже годину дана.

Предузетници којима су додељена бесповратна средства државне помоћи за ову меру у износу до 1.000.000,00 динара у обавези су да Граду Пожаревцу као средство обезбеђења доставе две менице и то једну на име повраћаја целокупног износа додељених средстава, а другу за добро, квалитетно и у року испуњење уговорних обавеза, у висини од 10% од вредности додељених средстава. Уколико су предузетницима додељена бесповратна средства у износу већем од 1.000.000,00 динара, у обавези су да као средство обезбеђења доставе банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини целокупног износа додељених средстава и једну меницу за испуњење уговорних обавеза у висини од 10% од вредности додељених средстава.

Привредни субјекти са свим осталим облицима организовања, без обзира на висину додељених средстава државне помоћи, дужни су да као средство обезбеђења доставе банкарску гаранцију за добро извршење посла и једну меницу за испуњење уговорних обавеза у висини од 10% од вредности додељених средстава.

Начин преноса додељених средстава и динамика трошења истих биће дефинисани Уговором који ће Град Пожаревца закључити са корисником средства подстицаја.

2.2. Добијање међународних сертификата са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на инострана тржишта као и побољшање квалитета управљања делатношћу

Град Пожаревац може доделити подстицај привредном субјекту за суфинансирање трошкова стицања међународних сертификата са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на инострана тржишта као и побољшање квалитета управљања делатношћу, уколико се одговарајућим бизнис планом и анализом недвосмислено докаже исплативост таквог улагања тј. нужност стицања оваквог сертификата за излазак на инострано тржиште као и за побољшање квалитета управљања делатношћу.

Износ овог суфинансирања је до 50% трошкова сертификације за велике привредне субјекте, за средње до 60%, а за микро и мале привредне субјекте и предузетнике до 70% .

Под трошковима сертификације подразумева се трошак ангажовања сертификационе куће-тела, институција или предузећа која се налазе на листи признатих издаваоца сертификата.

Предузетници којима су додељена бесповратна средства државне помоћи за ову меру у износу до 1.000.000,00 динара у обавези су да Граду Пожаревцу као средство обезбеђења доставе две менице и то једну на име повраћаја целокупног износа додељених средстава, а другу за добро, квалитетно и у року испуњење уговорних обавеза, у висини од 10% од вредности додељених средстава. Уколико су предузетницима додељена бесповратна средства у износу већем од 1.000.000,00 динара, у обавези су да као средство обезбеђења доставе банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини целокупног износа додељених средстава и једну меницу за испуњење уговорних обавеза у висини од 10% од вредности додељених средстава.

Привредни субјекти са свим осталим облицима организовања, без обзира на висину додељених средстава државне помоћи, дужни су да као средство обезбеђења доставе банкарску гаранцију за добро извршење посла и једну меницу за испуњење уговорних обавеза у висини од 10% од вредности додељених средстава.

2.3. Обезбеђивање средстава за реконструкцију, доградњу постојећих или изградњу нових производних капацитета

Град Пожаревац може доделити субвенцију привредном субјекту у виду суфинансирања неопходног грађевинског материјала за изградњу нових производних објеката, реконструкцију и доградњу постојећих, као и адаптацију постојећих објеката у производне, у износу до 100 евра по метру квадратном бруто површине у основи објекта – простора намењеног производњи, који је неопходан за проширење постојећег или започињање новог производног процеса или производне услуге или производно - занатске делатности.

За извођење радова на изградњи, реконструкцији, доградњи или адаптацији производног објекта, неопходно је обезбедити правноснажну грађевинску дозволу, односно решење о одобрењу за извођење радова, односно пријаву радова све издато од стране надлежног одељења за послове урбанизма Градске управе Града Пожаревца а Бизнис планом морају бити предвиђени завршетак извођења радова и прибављање употребне дозволе у року који не може бити дужи од три године од дана добијања средстава из подстицаја.

Уз Бизнис план мора бити достављена и одговарајућа пројектно - техничка документација у којој је јасно описана врста и количина неопходног грађевинског материјала, односно предмер и предрачун радова који је саставни део пројектне техничке документације. Уз осталу, претходно дефинисану конкурсну документацију, привредни субјект посебно, кроз Бизнис план који се односи на коришћење објекта који је у градњи, мора навести податке да ли и како производни објекат утиче на запошљавање нових радника, на повећање извоза и укупне перформансе предузећа.

Привредни субјект које конкурише за овај подстицај мора бити кумулативно власник и земљишта и објекта уколико се изводе радови на адаптацији, реконструкцији и/или доградњи постојећег, односно, власник земљишта уколико се гради нови објекат.

Процес производње привредног субјекта који је добио подстицај из ове мере, мора бити у пословним просторијама које су предмет изградње минимум пет година од момента стицања употребне дозволе.

Максималан износ субвенције по једном привредном субјекту је до 5.000.000,00 динара у једној години и само једном се може конкурисати за исти објекат.

Описана мера има циљ да јача конкурентне предности микро и малих привредних субјеката и предузетника, који на овај начин индиректно добијају шансу за конкурентску утакмицу са великим играчима, који много лакше долазе до капитала за производне капацитете.

Као меру обезбеђења за Град Пожаревац привредни субјект је у обавези да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини целокупног износа додељених средстава и једну меницу за испуњење уговорних обавеза у висини од 20% од вредности додељених средстава.

2.4. Суфинансирање набавке основних средстава

Циљ ове мере је подршка привредним субјектима у редовном пословању ради унапређења производње, ширења делатности или побољшања услуга.

Град Пожаревац може суфинансирати набавку опреме, машина, алата, теретних возила (изузев камиона – БА облика каросерије) за сопствене потребе, максималне носивости до 3,5 т, као и других манипулативних транспортних средства (виљушкари, палетари и др. за потребе утовара, истовара, премештања).

Град неће суфинансирати набавку појединачног ситног алата, инвентара чији је рок употребе краћи од годину дана и потрошног материјала.

Овом мером предвиђена је и могућност замене дотрајалих машина и опреме новијим уколико привредни субјекат има потребе за тим. Ако привредни субјекат конкурише за средства за набавку половних машина и опреме, она може бити и старија од 5 година уколико се бизнис планом то покаже као оправдано (боље перформансе машине, уштеда енергије, једноставније одржавање и набавка резервних делова и сл.).

Теретна возила за сопствене потребе (осим камиона – БА облика каросерије), носивости до 3,5 т и друга манипулативна транспортна средства (виљушкари, палетари и др. за потребе утовара, истовара, премештања), не могу бити старија од 7 година.

Привредни субјекат дужан је да приликом пријаве на јавни конкурс достави Бизнис план којим појашњава на који начин ће набављена машина, опрема, алати, доставно или

транспортно средство које се користи у процесу производње или пружању услуге, унапредити пословање, односно допринети проширењу производње, побољшању услуге, унапређењу услова рада или запошљавању нових радника.

Корисник је у обавези да након одобрења средства за ову меру, послује најмање две године у складу са достављеним бизнис планом у ком року не сме отуђити набављена основна средства по овој мери.

По овом инструменту привредном субјекту се могу доделити средства у максималном износу до 1.500.000,00 динара. Суфинансирање је могуће у висини до 50% за велике, до 60% за средње и до 70% за мале/микро/ предузетнике.

Предузетници којима су додељена бесповратна средства државне помоћи за ову меру у износу до 1.000.000,00 динара у обавези су да Граду Пожаревцу као средство обезбеђења доставе две менице и то једну на име повраћаја целокупног износа додељених средстава, а другу за добро, квалитетно и у року испуњење уговорних обавеза, у висини од 10% од вредности додељених средстава. Уколико су предузетницима додељена бесповратна средства у износу већем од 1.000.000,00 динара, у обавези су да као средство обезбеђења доставе банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини целокупног износа додељених средстава и једну меницу за испуњење уговорних обавеза у висини од 10% од вредности додељених средстава.

Привредни субјекти са свим осталим облицима организовања, без обзира на висину додељених средстава државне помоћи, дужни су да као средство обезбеђења доставе банкарску гаранцију за добро извршење посла и једну меницу за испуњење уговорних обавеза у висини од 10% од вредности додељених средстава.

IV ИЗВОРИ И НАМЕНА СРЕДСТАВА, ПРАВО УЧЕШЋА У ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ СРЕДСТАВА, ВИСИНА СРЕДСТАВА, УСЛОВИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОГРАМА.

Извори и намена средстава

Члан 5.

Средства за реализацију ове одлуке (у даљем тексту: средства) планирана су Одлуком о буџету Града Пожаревца за 2026. годину у укупном износу од 25.000.000,00 динара.

Средства додељена по овој Одлуци се морају утрошити у складу са прописаним роковима реализације појединачних активности а најкасније до краја текуће буџетске године.

Право на учествовање у поступку доделе средстава

Члан 6.

Кроз доделу средства државне помоћи по овој одлуци подстичу се инвестиције локалних привредних субјеката са територије Града Пожаревца у нове производе и нове делатности, а пре свих привредни субјекти који обављају делатност у сектору прехранбене индустрије (сходно предвиђеној мери 4.1.6 Привлачење привредних субјекта у сектору прехранбене индустрије у оквиру Плана развоја Града Пожаревца за период 2023-2030. године), а затим и у свим производним делатностима, производно занатским делатностима, старим занатима, прерађивачким делатностима, ИКТ сектору, као и привредним субјектима који у ранијим годинама нису користили средства субвенције Града Пожаревца из Програма локалног економског развоја, као и онима који кроз реализацију пројекта прикажу ново запошљавање радника.

Право на учествовање у поступку доделе средстава по овом Програму имају сви привредни субјекти који имају седиште на територији града Пожаревца (микро, мала, средња предузећа и велика предузећа и предузетници) а који имају инвестиционе пројекте и пројекте којима се подстиче конкурентност у секторима за које се у складу са Програмом локалног економског развоја обезбеђују средства и то на начин и под следећим условима:

-Да у тренутку исплате државне помоћи имају седиште на територији Града Пожаревца.

-Да у року од две године пре подношење пријаве није изречена правоснажна мера забране обављања делатности.

-Да власници и одговорна лица привредног субјекта нису правоснажно осуђивана и да се против њих не води кривични поступак за кривична дела против привреде.

-Да нису у групи повезаних лица у којима су неки од чланова велики привредни субјекти.

-Да су од дана објављивања јавног позива измирене све доспеле обавезе према Републици Србији и према Граду Пожаревцу по основу изворних јавних прихода и локалних јавних прихода.

-Да према евиденцији Централног регистра обавезног социјалног осигурања о броју запослених лица у току трајања јавног позива, има одређен број запослених у зависности од величине привредног субјекта у претходне две године од чега најмање једно лице на неодређено време.

-Да према евиденцији Централног регистра обавезног социјалног осигурања о броју запослених лица у току трајања јавног позива има најмање једно запослено лице на неодређено време у претходне две године, укључујући власника/предузетник.

-Да у периоду од пет годину дана од дана објављивања јавног позива текући рачуни код пословних банака нису били у блокади дуже од укупно 6 месеци.

-Да је кумулација додељене државне помоћи до максимално дозвољених износа и интензитета у складу са Законом о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 73/19), Уредбом о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 23/21), Уредбом о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи) („Службени гласник РС“, бр. 23/21) и другим подзаконским актима којима се уређује контрола државне помоћи.

- Да није покренут стечајни поступак и поступак ликвидације.

- Да у складу са чланом 6. Уредбе о условима и критеријумима усклађености држане помоћи за санацију и реконструкцију учесника на тржишту у тешкоћама („Службени гласник РС“, бр. 62/21) нису у тешкоћама.

Сви привредни субјекти, који имају право доделе средстава државне помоћи по овој одлуци, а који исказу потребу запошљавања нових радника, имају обавезу да запосле раднике искључиво са територије Града Пожаревца, а уколико на тржишту рада нема квалификоване радне снаге, уз достављање одговарајуће изјаве и потврде Националне службе за запошљавање филијала Пожаревц, могу да запосле и раднике са територије других јединица локалне самоуправе.

Привредни субјект који подноси пријаву на Јавни позив за доделу средства из неке од подмера у оквиру мере 2. ове Одлуке, може у једној календарској години конкурисати само једну подмеру.

Изузимање од права на доделу средстава

Члан 7.

Од права на доделу средстава изузимају се привредни субјекти :

- који средства не могу добити из буџета Републике у складу са законом и другим прописима,
- привредним субјектима који обављају делатности у секторима челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања: као и привредним субјектима у тешкоћама, односно оним привредним субјектима који нису били у тешкоћама у смислу члана 2. став 1. тачка 5) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14) на дан 31. децембра 2019. године.
- који нису измирили претходне обавезе према буџету Града Пожаревца и Републике Србије и против којих се воде поступци пред судом,
- код којих је број запослених смањен за 10% и више за последњих 12 месеци пре подношења пријаве на јавни позив у односу на просечан број запослених у наведеном периоду,
- у којима Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе има учешћа у власништву,
- који су у обавези повраћаја недозвољене државне помоћи,

- којима је био раскинут уговор о додели средства подстицаја, осим у случају споразумног раскида уговора,
- чија је претежна делатност регистрована у области примарне пољопривредне производње,
- чија је претежна делатност регистрована у области трговине (малопродаја и великопродаја),
- који обављају делатност у оквиру производње и продаје оружја и војне опреме, организовања игара и лутрије на срећу и сличних делатности, као и у оквиру производње и промета било којих производа или активности које се према домаћим прописима или међународним конвенцијама и споразумима сматрају забрањени.

Повезани привредни субјекти не могу бити корисници средстава која се додељују по овом програму. Повезани привредни субјекти су привредни субјекти између којих постоји неки од следећих односа:

- 1) Један привредни субјект има већину гласачких права акционара или чланова у другом привредном субјекту;
- 2) Један привредни субјект има право да именује или разреши већину чланова управе или надзорног одбора у другом привредном субјекту;
- 3) Један привредни субјект има доминантан утицај у другом привредном субјекту на основу уговора закљученог с тим другим привредним субјектом или одредбе у статуту тог другог привредног субјекта;
- 4) Један привредни субјект, који је акционар или члан у другом привредном субјекту, самостално контролише, на основу договора са осталим акционарима или члановима у том другом привредном субјекту, већину гласачких права акционара или чланова у том другом привредном субјекту.

Доминантан утицај у другом привредном субјекту не постоји ако институционални улагачи, укључујући регионалне развојне фондове нису непосредно или посредно укључени у управљање тим другим привредним субјектом, без обзира на њихова права која имају као власници капитала.

Повезани привредни субјекти су и они привредни субјекти између којих постоји, преко једног или више привредних субјеката, неки од претходно описаних односа као и привредни субјекти који имају једног или више институционалних улагача, укључујући и регионалне развојне фондове.

Повезани привредни субјекти су и они привредни субјекти између којих постоји, преко једног физичког лица или групе физичких лица која послују заједно, неки од претходно описаних односа у тачкама 1, 2, 3 и 4, ако привредни субјекти своју делатност или део своје делатности обављају на истом релевантном тржишту или на суседним тржиштима.

Приликом одређивања величине привредног субјекта и његове повезаности са другим привредним субјектима Град Пожаревац као давалац државне помоћи ће се водити прописаним условима у Уредби о правилима за доделу државне помоћи и Уредби о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи) („Службени гласник РС“, број 17/25).

V ПОСТУПАК ДОДЕЛЕ СРЕДСТВА

Јавни позив

Члан 8.

Додела средстава по овој Одлуци врши се на основу Одлуке о расписивању Јавног позива, коју доноси Градско веће Града Пожареваца, на предлог Комисије за доделу средстава.

Време трајања Јавног позива је 60 календарских дана од дана објављивања одлуке о расписивању истог.

Јавни позив нарочито садржи:

1) инструмент доделе средстава које обезбеђује град, оправдане трошкове и услове које корисник треба да испуни, основ по коме се средства државне помоћи додељују, инструменте финансијског обезбеђења – средства обезбеђења,

2) интернет страницу на којој се може извршити увид у одредбе одлуке о расписивању јавног позива и пратећих аката,

3) адресу на којој се могу добити обавештења у вези са учествовањем на јавном позиву и податке о лицу за контакт;

- 4) адресу на коју се достављају пријаве;
- 5) трајање јавног позива;
- 6) друге информације од значаја и интереса за привредне субјекте и кориснике средстава.

Јавни позив се објављује на званичној интернет страници Града Пожаревца www.pozarevac.rs као и у локалном Листу „Реч народа“.

Начин подношења пријаве на јавни позив

Члан 9.

Пријаву на Јавни позив (у даљем тексту: Пријава) чине Образац пријаве и пратећа документација која се подноси уз пријаву.

Образац пријаве на Јавни позив (у даљем тексту: Образац пријаве) сачињава Одељење за инвестиције и локални економски развој у складу са условима и критеријумима за доделу средстава утврђених овом одлуком који на предлог Комисије за доделу средстава, утврђује Градско веће Града Пожаревца.

Образац пријаве на Јавни позив се може преузети са званичне интернет странице Града Пожаревца www.pozarevac.rs као и у писарници Градске управе Града Пожаревца, у канцеларији број 9, ул. Дринска бр. 2.

Образац пријаве мора да садржи податке којима се обезбеђују услови за упоредивост података који су у њој садржани са потребама поступка оцено свих пројеката и поступка контроле уговорних обавеза које је корисник државне помоћи дужан да извршава.

Пријава се подноси на српском језику.

У пријави је потребно навести све тражене податке.

Пријава на Јавни позив се подноси Градском већу Града Пожаревца, на адресу: ул. Дринска бр. 2, 12 000 Пожаревац, у затвореној коверти, са назнаком „Пријава за Јавни позив за доделу бесповратних средстава државне помоћи из буџета Града Пожаревца за 2026. годину, а у оквиру Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период 2024. до 2026.године“. На полећини коверте навести тачне податке и адресу пошиљаоца пријаве.

Пријава на Јавни позив се може поднети путем поште или непосредно на писарници Градске управе Града Пожаревца.

Даном подношења пријаве сматра се дан пријема Пријаве од стране писарнице Градске управе Града Пожаревца.

Пријаве послате на било који други начин, факсом, електронском поштом и др. или на погрешну адресу неће бити разматране.

Није могуће накнадно употпунити пратећу документацију која недостаје.

Пријава и приложена документација не враћају се подносиоцу Пријаве.

Пратећа документација уз Пријаву

Члан 10.

Пратећа документација која се подноси уз Образац пријаве, обавезно садржи:

1. Бизнис план и писмо о намерама, који у случају одобрење средстава по Јавном позиву чини саставни део Уговора, а у коме се морају јасно навести битни елементи за анализу квалитета инвестиционог пројекта:
 - 1) референце привредних субјеката (препознатљивост на тржишту, референце клијената),
 - 2) досадашња искуства и успешност у реализацији инвестиционих пројеката,
 - 3) ефекти инвестиције на запослене (обуке запослених и просечна висина зарада), уколико постоји потреба за запошљавањем,
 - 4) претходни и планирани обим укупног промета (пре и након инвестиционог пројекта),
 - 5) финансијско-тржишна оцена инвестиционог пројекта (извори финансирања, ликвидност, профитабилност, период повраћаја инвестиције и др.),
 - 6) јасан захтев за доделу средстава (назив и величину учесника на тржишту, опис пројекта, датум почетка и краја пројекта, планиран број новозапослених, фазе запошљавања, локацију пројекта, преглед трошкова пројекта, инструмент и

- износ државне помоћи са детаљним описом елемената директне инвестиције за чију реализацију се конкурише);
2. Извод регистрованих финансијских извештаја привредног субјекта за претходне 2 године пословања, са налазом овлашћеног ревизора (ако постоји законска обавеза прибављања налаза овлашћеног ревизора);
 3. Извод из Регистра привредних субјеката;
 4. Потврду о измирењу обавеза по основу пореза и доприноса у Републици Србији;
 5. Потврду о измирењу изворних јавних прихода и локалних јавних прихода коју издаје Одељење локалне пореске администрације Градске управе Града Пожаревца, не старију од 30 дана.
 6. Потврду Привредног суда/Прекршајног суда да привредном субјекту није изречена правоснажна мера забране обављања делатности у року од 2 године пре подношења пријаве на Јавни позив (доказ не сме бити старији од 30 дана од дана објављивања Јавног позива);
 7. Уверење основног/вишег суда да против лица није покренут кривични поступак (у случају привредног друштва уверења за све заступнике и власнике уколико су физичка лица, а у случају предузетника достављају се иста уверења за лице које је регистровало обављање делатности као предузетник);
 8. Уверење о броју запослених код послодавца, у тренутку подношења пријаве и 12 месеци пре подношења пријаве које издаје Централни регистар обавезног социјалног осигурања;
 9. Одговарајући извештај пословне банке или потврда Народне банке Србије да у периоду од пет године од дана објављивања јавног позива није био у блокади дуже од укупно 6 месеци,
 10. Потврду Привредног суда да над привредном субјекту није покренут стечајни поступак или поступак ликвидације;
 11. Уколико се пријава подноси за Меру 2, а за подмеру 2.3 - Обезбеђивање средстава за реконструкцију, доградњу постојећих или изградњу нових производних капацитета:
 1. Доказ о праву својине парцеле на којој ће се градити/доградити објекат (лист непокретности који је издат од Службе за катастар непокретности или овлашћеног јавног нотара).
 2. Доказ о праву својине земљишта и објекта који ће се реконструисати или адаптирати (лист непокретности који је издат од Службе за катастар непокретности или овлашћеног јавног нотара).
 3. Важеће правноснажно решење о грађевинској дозволи или решење о одобрењу за извођење радова (за адаптације, реконструкције и сл.) или пријаву радова а све у складу са Законом о планирању и изградњи и важећим правилницима којим се регулише област грађења, односно извођења радова.
 4. Одговарајућа пројектно - техничка документација у којој је јасно описана врста и количина неопходног грађевинског материјала, односно предмер и предрачун радова који је саставни део пројектно - техничке документације.
 12. Писану изјаву дату да прихвата све услове за доделу средстава наведене у јавном позиву за доделу бесповратних средстава државне помоћи која се додељује из буџета Града Пожаревца за 2026. годину а у оквиру реализације Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2024. до 2026. године
 13. Писану изјаву да за реализацију истог инвестиционог пројекта, односно за исте оправдане трошкове није додељена државна помоћ, а ако јесте, или уколико је аплицирано за средства којима се реализује мера подстицање конкурентности, обавезно се подноси писана изјава по ком основу, у ком облику и износу је додељена државна помоћ из буџета Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, а све не старије од 30 дана;
 14. Писану изјаву да привредни субјект није у групи повезаних лица у којој су неки од чланова велики привредни субјекти;
 15. Писану изјаву да одговорно лице улагача и корисника средстава није правноснажно осуђивано за кривична дела против привреде;
 16. Писану изјаву да одговорно лице улагача и корисника средстава није правноснажно осуђивано за кривична дела против права по основу рада;

Подносилац пријаве је дужан да прибави и достави сву наведену документацију.

Право на учествовање у поступку доделе средстава по овом Програму имају сви привредни субјекти који имају седиште на територији Града Пожаревца (микро, мала, средња и велика предузећа и предузетници) који имају инвестиционе пројекте и пројекте којима се подстиче конкурентност у секторима за које се у складу са програмом локалног економског развоја обезбеђују средства.

Сва документација која се доставља на Јавни позив мора бити потписана и оверена печатом привредног субјекта, а све изјаве привредни субјект даје под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу.

Оцењивање поднетих пријава

Члан 11.

Градско Веће Града Пожаревца утврђује критеријуме за оцењивање поднетих пријава. Акт којим се утврђују критеријуми за оцењивање поднетих пријава објављује се на сајту Града Пожаревца www.pozarevac.rs као пропратна документација уз Јавни позив. Оцењивање поднетих пријава врши Комисија за доделу средстава.

Одлучивање по пријави

Члан 12.

Одлучивање по пријави спроводи Комисија за доделу средстава а у складу са актом којим се утврђују критеријуми за оцењивање поднетих пријава на Јавни позив који ће донети Градско веће Града Пожаревца.

Комисија за доделу средстава због комплексности неког захтева може затражити и додатну документацију која није била наведена у јавном позиву а у циљу правилног разумевања и оцењивања поднете пријаве.

Комисија за доделу средстава, по прегледу пристиглих пријава пре свега проверава испуњеност формалних услова.

Уколико се пријава поднесе након рока на који је Јавни позив расписан иста ће се сматрати неблаговременом.

Уколико пријава има недостатке које спречавају поступање по њој иста ће се сматрати неуредном.

Ако подносилац пријаве уз исту не поднесе сву потребну пратећу документацију пријава ће се сматрати непотпуном.

Ако подносилац пријаве не успавава услове по Јавном позиву или спада у привредне субјекте који се изузимају од права на доделу средстава, пријава ће се сматрати недопуштеном.

За све пријаве које не испуњавају формалне услове, Комисија доноси решења којима се исте одбацују.

За све пријаве за које Комисија утврди да су неосноване, Комисија доноси решење којим се исте одбијају.

На донета решења, подносиоци пријаве имају право жалбе Градском већу Града Пожаревца у року од 15 дана од дана достављања решења.

Комисија за доделу средстава утврђује предлог ранг листе у року који не може бити дужи од 60 дана од последњег дана за подношење пријаве по јавном позиву, а по истеку рока за жалбу, утврђује коначну листу коју доставља Градском већу Града Пожаревца ради доношења коначне Одлуке о додели средстава.

Приговор на предлог ранг листе Комисије за доделу средстава подноси се Градском већу Града Пожаревца у року од 8 дана од дана објављивања исте на Огласној табли Градске управе и званичној интернет страници Града Пожаревца.

На коначну одлуку Градског већа Града Пожаревца о додели средстава може се поднети тужба Управном суду у Београду у року од 30 дана од дана пријема исте.

Тужба не одлаже поступак доделе средстава.

Након доношења коначне одлуке о додели средстава, а пре закључења Уговора о додели средства, привредни субјект је у обавези да Граду Пожаревцу достави средства обезбеђења сходно члану 15. ове Одлуке.

Комисија за доделу средстава

Члан 13.

Комисију за доделу средстава (у даљем тексту: "Комисија") образује Скупштина града.

Комисија има председника и осам чланова.

Председник и чланови Комисије имају заменике.

Комисија има секретара из редова надлежног одељења за послове локалног економског развоја, који пружа административно - техничку помоћ, припрема материјале за разматрање и одлучивање на седницама Комисије, припрема записнике са седница.

Мандат Комисије траје три године.

Комисија одлучује већином гласова од укупног броја чланова.

Комисија ради по Пословнику о раду.

Комисија обавља одлучивање по пријавама на Јавни позив сходно члану 12. ове Одлуке. Такође, може предложити измену рокова, смањење износа додељених средстава сразмерно смањењу уговорних обавеза, признавање делимичног испуњења уговорних обавеза а по образложеном предлогу корисника средстава, укључујући и предлоге за измене и допуне или раскид Уговора о додели средстава. Комисија доноси предлог ранг листе, као и закључке и препоруке о даљим активностима на отклањању евентуалних проблема у спровођењу пројеката.

Комисија сачињава и доставља служби Градског већа потребну документацију за одлучивање – закључке, предлоге уговора, изјашњења, извештаје и сл.

VI УГОВОР, НАЧИН ИСПЛАТЕ СРЕДСТАВА И СРЕДСТВА ОБЕЗБЕЂЕЊА

Уговор о додели средстава

Члан 14.

Додела бесповратних средства државне помоћи из буџета Града Пожаревца за 2026. годину регулише се закључењем Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе између Град Пожаревца, као даваоца средстава државне помоћи и привредног субјекта, као корисника средстава државне помоћи, у складу са донетим решењем Градског већа Града Пожаревца.

Бизнис план којим се Привредни субјект пријављује за доделу средстава по овој одлуци, чини саставни део Уговора.

Текст уговора о додели средстава утврђује Градско веће Града Пожаревца, на предлог Комисије за доделу средстава.

Град Пожаревац може да раскине Уговор у свакој фази извршења ако утврди да корисник државне помоћи не испуњава услове утврђене Уговором на образложени предлог Комисије за надзор.

На предлог корисника средстава, услед постојања оправданих разлога, уз сагласност Комисије за доделу средстава, закључени уговор се може раскинути споразумно. Услов за споразумни раскид је да корисник није располагао средствима са наменског подрачуна код Управе за трезор.

Средства обезбеђења

Члан 15.

Након доношења коначне одлуке о додели средстава, а пре закључења уговора, привредни субјект коме су одобрена средства за неку од подмера у оквиру мере 2 у обавези је да Граду Пожаревцу достави средства обезбеђења, сходно обавезама предвиђеним за меру 2 ове Одлуке у року који не може бити дужи од 10 дана за менице и 45 дана за банкарске гаранције од дана доношења акта Градског већа Града Пожаревца, којим се утврђује текст уговора.

За Меру 2, подмеру: 2.1 - Подршка учешћу на сајмовима, подмеру 2.2. - Добијање међународних сертификата са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на инострана

тржишта као и побољшање квалитета управљања делатношћу и подмеру 2.4.- Суфинансирање набавке основних средстава, предузетници којима су додељена бесповратна средства државне помоћи у износу до 1.000.000,00 динара у обавези су да доставе две менице и то једну на име повраћаја целокупног износа додељених средстава, а другу за добро, квалитетно и у року испуњење уговорних обавеза, у висини од 10% од вредности додељених средстава.

За Меру 2, подмеру 2.3 - Обезбеђивање средстава за реконструкцију, доградњу постојећих или изградњу нових производних капацитета, привредни субјект је у обавези да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини целокупног износа додељених средстава и једну меницу за испуњење уговорних обавеза у висини од 20% од вредности додељених средстава.

Банкарска гаранцију за добро извршење посла у висини целокупног износа додељених средстава, мора бити са роком који покрива целокупан уговорени период извршења посла плус три месеца, а коју издаје пословна банка регистрована на територији Републике Србије. Банкарска гаранција је безусловна и платива на први позив у корист Града Пожаревца. Иста може гласити и на 12 месеци плус три месеца, са обавезом да на дан истека периода од 12 месеци, а најкасније седам дана пре истека периода од 12 месеци плус три месеца, достави нову банкарску гаранцију или измењену гаранцију којом се продужава период важења за нови рок од 12 плус три месеца, а све до коначне испуњености обавеза по уговору. Достављена меница је у корист Града Пожаревца, као даваоца подстицајних средстава са меничним овлашћењем за испуњење уговорних обавеза у висини од 20% од вредности додељених средстава, која је снабдевена клаузулом “без протеста“ и „по виђењу“, на име даваоца подстицајних средстава и евидентирана у регистру меница и овлашћења Народне банке Србије, оверена од стране лица овлашћеног за заступање примаоца подстицајних средстава, са роком важења 60 дана дуже од рока важења уговора о додели средстава

Предузетници којима су за неведене подмере додељена бесповратна средства у износу већем од 1.000.000,00 динара, у обавези су да као средство обезбеђења доставе банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини целокупног износа додељених средстава и једну меницу за испуњење уговорних обавеза у висини од 10% од вредности додељених средстава.

Привредни субјекти са свим осталим облицима организовања за све подмере наведене у ставу 4. овог члана, без обзира на висину додељених средстава државне помоћи, дужни су да као средство обезбеђења доставе банкарску гаранцију за добро извршење посла и једну меницу за испуњење уговорних обавеза у висини од 10% од вредности додељених средстава.

Менице које се достављају су у корист Града Пожаревца, као даваоца подстицајних средстава са меничним овлашћењем, снабдевене клаузулом “без протеста“ и „по виђењу“, на име даваоца подстицајних средстава и евидентирана у регистру меница и овлашћења Народне банке Србије, оверене од стране лица овлашћеног за заступање примаоца подстицајних средстава, са роком важења 60 дана дуже од рока важења уговора о додели средстава.

У случају неиспуњења уговорних обавеза или делимичног испуњења уговорних обавеза, Одељење за буџет и финансије Градске управе Града Пожаревца, може по основу достављених средства обезбеђења наплати исте.

Давалац средстава државне помоћи ће вратити Кориснику средстава државне помоћи, претходно достављена средства обезбеђења за меру 2, подмере 2.1., 2.2. и 2.4. по реализацији свих уговорних обавеза од стране Корисника средстава државне помоћи.

За меру 2, подмеру 2.3. Град Пожаревац ће вратити Кориснику средстава државне помоћи, претходно достављену банкарску гаранцију, по стицању употребне дозволе, док ће дати меницу за испуњење уговорних обавеза у висини од 20% од вредности додељених средстава задржати све до испуњења уговорних обавеза.

Исплата додељених средстава

Члан 16.

Исплата додељених средстава државне помоћи из буџета Града Пожаревца за 2025. годину врши се у складу са Уговором, а на основу захтева за пренос средстава који корисник средстава државне помоћи подноси Одељењу за буџет и финансије Градске управе Града Пожаревца.

Корисник средства државне помоћи је у обавези да отвори посебан наменски динарски подрачун код Управе за трезор.

VII ИЗВЕШТАВАЊЕ О ИЗВРШАВАЊУ УГОВОРНИХ ОБАВЕЗА И РЕАЛИЗАЦИЈИ ПРОЈЕКТА

Комисија за надзор

Члан 17.

Комисију за надзор образује Градско веће Града Пожаревца.

Комисија за надзор има председника и осам чланова.

Мандат Комисије траје три године.

Председник и чланови Комисије за надзор имају заменике.

Комисија има секретара из редова надлежног одељења за послове локалног економског развоја, који пружа административно - техничку помоћ, припрема материјале за разматрање и одлучивање на седницама Комисије, припрема записнике са седница.

Комисија доноси одлуке већином гласова од укупног броја чланова.

Председник или члан Комисије за надзор не може бити истовремено и председник или члан Комисије за доделу средстава подстицаја, чиме се спречава потенцијални сукоб интереса.

Комисија за надзор ради у складу са Пословником о раду Комисије за надзор.

Комисија за надзор врши контролу свих извештаја добијених од корисника средстава и периодично или по захтеву било које заинтересоване стране, прати реализацију одобрених пројеката и испуњење обавезе од стране корисника средстава, а на основу извештаја добијених од корисника средстава, као и других информација и података које прикупи у поступку контроле извршења уговорних обавеза и праћења, а све у складу са одредбама ове одлуке и члана 20. Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи, а који прописује обавезу даваоца државне помоћи да врши контролу трошења јавних средстава и коришћења тих средстава за доделу регионалне државне помоћи, и у обавези је да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Комисија за надзор подноси Градском већу Града Пожаревца извештај о свом раду као и извештај о додељеним средствима по овом Програму. У наведеном извештају достављају се анализа о резултатима Програма, квалитету постављених мера, њиховој реализацији, предузетим мерама и активностима Комисије за надзор као и о донетим закључцима. Овај извештај се прослеђује и организационој јединици Градске управе Града Пожаревца надлежној за финансије ради сачињавања Годишњег извештаја о додељеној државној помоћи на нивоу Града Пожаревца који се доставља Министарству финансија до 31. марта текуће године за претходну годину, а у складу са Законом о улагањима и подзаконским актима.

Извештаји које подноси корисник средстава државне помоћи

Члан 18.

Корисник средстава државне помоћи је дужан да Комисији за надзор достави писани извештај са пратећом финансијском документацијом о испуњавању уговорних обавеза ради реализације пројекта.

Привредни субјекат коме су додељена средства субвенције по подмери 2.3 Обезбеђивање средстава за реконструкцију, доградњу постојећих или изградњу нових производних капацитета, у обавези је да одмах по реализацији пројекта, достави Комисији за надзор, посебан извештај надзорног органа и одговорног извођача радова као доказ о извршењу своје обавезе.

Обавезе корисника средства државне помоћи ће детаљније бити дефинисане уговором.

Контрола над реализацијом пројекта и испуњење уговорених обавеза

Члан 19.

Комисија за надзор прати реализацију пројекта и испуњавање уговорних обавеза од стране корисника средстава државне помоћи и о томе сачињава Извештај који доставља Градском већу.

У случају неиспуњења уговорних обавеза Комисија за надзор предлаже Градском већу раскид уговора и активирање средстава обезбеђења.

Комисија сачињава и доставља служби Градског већа потребну документацију за одлучивање – закључке, предлоге уговора, изјашњења, извештаје и сл.

Члан 20.

Градско веће Града Пожаревца може прописати ближе услове и критеријуме реализације Програма локалног економског развоја Града Пожаревца за период од 2024. до 2026. године, а у току 2026. године.

У циљу равноправног положаја привредних субјеката, корисници средстава државне помоћи, којима је додељена државна помоћ из буџета Града по основу раније важећих услова Програма локалног економског развоја Града Пожаревца и одлука о условима и начину реализације истих, имају право да затраже ревизију добијене помоћи у складу са одредбама ове одлуке.

Обавезује се Одељење за буџет и финансије Градске управе Града Пожаревца да води евиденцију улагања од локалног значаја и потрошњу средстава и извештава о додељеној помоћи Комисију за контролу државне помоћи, а у складу са Уредбом о додели државне помоћи, Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18), члану 8. став 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, број 73/19), члану 5. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13, 119/14 и 23/21 – др. уредбе, 62/21 - др. уредбе, 99/21 - др. уредбе, 20/23 - др. уредбе, 43/23 - др. уредбе и 48/23 - др. уредбе) и Програмом локалног економског развоја Града Пожаревца за период 2024. – 2026. године.

Ступање на снагу

Члан 21.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Града Пожаревца, а примењиваће се од 1.1.2026. године.

У Пожаревцу, 22. децембра 2025. године

Број: 011-06-196/2025-21

СКУПШТИНА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА

ПРЕДСЕДНИК

Прим. др Срећко Босић, хирург